

DEPARTAMENTO NAC. DE OBRAS CONTRA AS SECAS

Estudo Técnico Preliminar 1/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 59413.000358/2025-90

2. Descrição da necessidade

Gerenciamento para frota com o fornecimento de combustíveis e correlatos, manutenção mecânica preventivo e corretiva e serviço de guincho, com o uso de cartões magnéticos. As três prestações sob gestão em plataforma informatizada *online* e mediante convênio pela Contratada, e a disposição da Contratante, de postos de combustíveis, oficinas mecânicas, fornecedores de autopeças e guincho.

A presente demanda pela contratação de serviço de gestão de frota decorre da necessidade de assegurar a continuidade e a eficiência das atividades institucionais desenvolvidas pelo DNOCS/CEST-AL, especialmente aquelas que dependem do deslocamento de equipes para execução de serviços externos, como vistorias, manutenções e fiscalizações em áreas geograficamente dispersas.

Atualmente, o contrato em vigência, Contrato nº 01/2021 DNOCS/CEST-AL, encerrará no dia 16/05/2026, tornando-se assim necessária a realização de nova contratação.

Nesse contexto, a contratação de empresa especializada em gestão de frota permitirá a implementação de soluções integradas, com uso de sistemas informatizados para controle de abastecimento, manutenção preventiva e corretiva, bem como monitoramento em tempo real dos veículos, proporcionando maior transparência, rastreabilidade e controle dos gastos.

Ademais, a utilização de rede credenciada de fornecedores tende a reduzir o tempo de indisponibilidade dos veículos e a otimizar os processos operacionais, garantindo maior agilidade no atendimento das demandas institucionais.

Dessa forma, a contratação pretendida mostra-se necessária para assegurar a adequada execução das atividades do órgão, promovendo maior eficiência operacional e melhor gestão dos recursos públicos, em consonância com os princípios da administração pública.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Serviços Logísticos do DNOCS/CEST-AL	Antonio Alves da Silva

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

São requisitos da contratação:

1. Postos de combustíveis conveniados da Contratada na cidade de Palmeira dos Índios/AL, nas principais cidades de Alagoas, nas capitais dos estados e nas principais rodovias do país fornecendo produtos ao preço de bomba à vista ou de bomba para cartão de crédito, quando existir diferenciação;
2. Cartão magnético para cada veículo listado pela Contratante, além de 20% como cartão-reserva, se for o caso;

3. Oficinas e fornecedores de autopeças conveniados principalmente na cidade de Palmeira dos Índios/AL, em outras cidades do estado de Alagoas e no território nacional.
4. Prestadores de serviço de manutenção com troca de peças operando com preços de mercado à vista;
5. Sistema informatizado *online* que permita acompanhar abastecimentos, aumentar/diminuir quantidades para cada veículo, identificar desvios e inconsistências registrando operador e usuário, operar o cotejo de preços de produtos e serviços e abrir possibilidades de cotações para outros conveniados;
6. Garantia, pela(s) Contratada(s), da qualidade dos produtos e serviços fornecidos, devendo a(s) empresa(s) para tanto conveniar(em) prestadores de serviço e fornecedores idôneos;
7. Emissão de relatórios gerais, por veículo, por usuário, por unidade e subunidade a qualquer tempo, inclusive por 180 dias após a vigência do contrato;
8. Obrigatório ressarcimento pela Contratada aos agentes da Contratante (servidor ou terceirizado) quando em viagem, em razão da falta de postos de combustíveis conveniados no trecho ou cidade em questão, ou quando tratar-se de conveniado que se negue a fornecer, não importando o motivo desde que se trate evidentemente de unidade da frota gerida.

5. Levantamento de Mercado

Essa forma de prestação de serviço é uma tendência de crescente utilização tanto na iniciativa privada como em órgãos públicos do Poder Executivo na administração direta e indireta, bem como nos demais poderes da República, consequência das inúmeras vantagens que oferece, tais como:

I) Redução de despesas com a frota, através de controles dinâmicos e eficazes.

II) Redução de despesas administrativas relativas à frota (coleta de dados, digitação, controles gerais, espaço físico, pessoal);

III) Flexibilidade do sistema de abastecimento e manutenção por acesso facilitado a uma rede de serviços com qualidade e preços adequados;

IV) Agilidade nos procedimentos.

V) Evolução dos controles, veracidade das informações e redução do tempo de compilação e análise de dados;

VI) Obtenção de informações sobre o abastecimento bem como dos serviços de manutenção em tempo hábil para tomada de decisões corretivas.

VII) Redução de gastos inadequados através da utilização de relatórios de exceção.

VIII) Melhoria do gerenciamento da manutenção preventiva e corretiva através do controle de quilometragem e consumo por veículo.

6. Descrição da solução como um todo

A contratação pretendida será realizada por meio de licitação, na modalidade Pregão Eletrônico, e está de acordo com o planejamento da unidade uma vez que é prevista a aquisição de combustíveis bem como a contratação de manutenção preventiva e corretiva para sua frota de veículos, de forma contínua, para o desenvolvimento das atividades externas.

A solução completa que se pretende obter é a disposição de meios de prover abastecimento, manutenção mecânica preventiva/corretiva com substituição de peças e serviço de guincho, a preço de mercado à vista, por meio do acesso

a fornecedores de produtos e serviços conveniados da Contratada, que os pagará pelos fornecimentos e faturará mensalmente para a Contratante, cobrando ou não para isso a taxa de administração ou corretagem e deduzindo descontos possivelmente ofertados na sessão eletrônica da licitação.

Os produtos e serviços serão necessariamente de boa qualidade, o que implica em responsabilidade da Contratada no convênio dos prestadores. O gerenciamento dos fornecimentos se dará pelo uso de cartões magnéticos e plataforma informatizada *online*. Tais recursos permitirão obrigatoriamente o total controle da atividade, possibilitando verificar inconsistências e planejar despesas durante as vigências contratuais.

Os contratos são continuados, podendo ser prorrogados segundo a lei. Além dos prestadores das localidades listadas, a Contratada deverá dispor de conveniados na amplitude do território nacional. Ocasionais irregularidades praticadas pelos conveniados serão de responsabilidade da Contratada. Não haverá retenção de tributos, salvo sobre a atividade de administração/corretagem caso o certame resulte em taxa positiva.

O sistema de gestão informatizado deverá obrigatoriamente permitir a gerência total do fornecimento, mas caso conte com instrumental voltado a gestão financeira da própria empresa não vinculará a Contratante, que poderá ou não utilizar tais ferramentas segundo sua conveniência.

O gerenciamento da manutenção será de responsabilidade única da Contratante, que utilizará o sistema da Contratada para obter cotações, aceitá-las, dispensá-las, ampliá-las ou reduzi-las com o fito de buscar sempre o melhor preço e maior garantia em peças, serviços e combustíveis, consoante orientação das "Boas práticas em gerenciamento de frota de veículos" recomendadas pelo TCU. Possível disposição, por parte da Contratada, de sistema elaborador de orçamentos, cotações etc. também não vinculará em nenhuma hipótese a Contratante, que poderá usá-lo ou não.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades dos combustíveis foram estimadas com base na média de consumo dos últimos 3 (três) exercícios financeiros. A quantidade de consumo dos combustíveis se refere a média da quantidade consumida no período supracitado, conforme planilha anexado ao processo, SEI nº 2068791. Os quantitativos foram obtidos por meio de consulta aos relatórios e faturas de consumo.

Para as quantidade de peças a serem substituídas e serviço de manutenção, não é possível isolar em unidades e subunidades as quantidades, logo, a Área Técnica solicitante é obrigada a operar com montantes em valores monetários para cada um dos itens de peças e manutenção, como apresentado no item 8 deste estudo.

Considerando que a troca ou repação de peças e o serviço de manutenção são fatos incertos, ou seja, pode ocorrer ou não, julga-se melhor usar o valor médio mensal de gastos ao longo do tempo, como referência para a estimativa de custos para esses itens. Nesse contexto, verifica-se que é inviável ao Setor Solicitante listar quantidades e quais peças serão trocadas/reparadas e quais serviços serão realizados nos veículos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	Quantidade Estimada	Valor Unitário Máximo (R\$)	VALOR ANUAL (R\$)
	1	Óleo Diesel	2.525	6,98	17.624,50

1	2	Diesel S10	16.023	6,98	111.840,54
	3	Gasolina Comum	1.000	6,99	6.990,00
	4	Serviços - Manutenção	12	894,53	10.734,36
	5	Peças/Acessórios/Pneus	12	3.106,09	37.273,08
	Subtotal				184.462,48
	6	Taxa de administração máxima		2,39%	4.408,65
	Total máximo estimado Grupo 1				188.871,13

Nota 1: Para os preços dos combustíveis, foram considerados os valores máximos de revenda semanais no Estado de Alagoas, em levantamento realizado pela Agência Nacional do Petróleo - ANP, (21/12/2025 a 27/12/2025), ANP (<https://www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/precos-e-defesa-da-concorrenca/precos/levantamento-de-precos-de-combustiveis-ultimas-semanas-pesquisadas>)

Nota 2: As quantidades foram estimadas com base nos consumos registrados nos últimos três anos pelo DNOCS /CEST-AL.

Nota 3. O valor para a taxa de administração máxima foi estimado com base em Pesquisa de Preços no Portal Compras.gov, e corresponde ao valor mediano entre contratos praticados na administração pública.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não haverá o parcelamento da solução. O tipo de serviço a ser contratado, Gestão de Frota, é realizado por uma única empresa. E também, os itens agrupados em um único lote permite uma melhor gestão/fiscalização do contrato e a gestão é centralizada na Sede do DNOCS/CEST-AL.

Há uma limitação de pessoal no DNOCS/CEST-AL para a fiscalização de vários instrumentos e considerando que a presente contratação em estudo possui tipo de serviços/fornecimentos correlatos, é possível reunir num único contrato, o que gera maior eficiência.

Considerando o princípio da economia de escala ao caso, a concentração do volume da despesa do grupo num só fornecedor/licitante (em razão do não parcelamento dos itens) leva ao aumento da competitividade no pregão, já que em tese atrai mais interessados, ampliando-se as possibilidades do resultado vantajoso.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratação correlatas e ou interdependentes realizadas pelo DNOCS/CEST-AL.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação encontra-se plenamente alinhada ao planejamento do DNOCS/CEST-AL. Tal contrato favorece a boa prestação interna do serviço de transporte, que por sua vez é necessário às atividades meio e fim das instituições.

12. Resultados Pretendidos

Como resultados resultados esperados da contratação, destacam-se:

1. Abastecimento de veículos em praticamente todo o território nacional ao preço de venda à vista ou venda contra cartão de crédito, o que facilita sobremaneira o desenvolvimento das atividades;
2. Prestação de manutenção preventiva/corretiva em toda a frota ao preço de mercado à vista;
3. Execução de total controle sobre as atividades acima citadas por meio do uso de cartões magnéticos e do sistema informatizado *online*;
4. Possível disposição de tais funções e facilidades sem pagamento de taxa de administração;
5. Também possível obtenção de descontos sobre consumo de combustíveis e manutenção com troca de peças.

13. Providências a serem Adotadas

As atividades serão realizadas se adequando ao ambiente e aos serviços realizados pelo DNOCS/CEST-AL, com a designação de servidor para realizar a gestão e fiscalização da prestação dos serviços contratados.

Os servidores designados serão capacitados para atuarem na contratação e fiscalização dos serviços de acordo com as especificidades do objeto a ser contratado.

Será realizado e anexado ao processo o Mapa de Riscos para esta contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Para os serviços a serem contratados, não há como identificar e prevenir impactos ambientais, já que se enquadra em intermediação ou corretagem; e sobre a atividade dos conveniados não haveria meios de prever, controlar ou coibir possíveis impactos dessa natureza uma vez que não haverá relação direta entre a Contratante e eles, entendido está que se encontram na posição de quarteirizados.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando a necessidade apontada neste estudo e levando em consideração o planejamento do DNOCS/CEST-AL, considera-se que a contratação será viável.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GILBERTO GOMES DA SILVA JUNIOR

Pregoeiro



Assinou eletronicamente em 28/04/2026 às 10:00:43.

