

Estudo Técnico Preliminar 71/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 67281.003367/2026-94

2. Descrição da necessidade

Considerando o elevado volume de gêneros alimentícios recebidos e processados diariamente pela Seção de Subsistência (SSUB), que atende a uma demanda aproximada de 1.500 refeições diárias, torna-se imprescindível a contratação de **serviço especializado de aferição e calibração da balança de precisão atualmente em uso**. A acurácia do equipamento é essencial para o correto porcionamento dos alimentos, controle de estoque e aferição de cargas recebidas, impactando diretamente na eficiência operacional, na conformidade com normas sanitárias e na redução de perdas.

Adicionalmente, a Seção de Material de Intendência (SMI), responsável pelo recebimento dos gêneros fornecidos por empresas contratadas, depende da exatidão da balança para conferência dos pesos declarados em notas fiscais, o que reforça a transparência, a rastreabilidade e a economicidade dos processos logísticos da Base Aérea de Anápolis (BAAN).

O serviço a ser contratado visa atender às exigências da **Portaria nº 323, de 23 de julho de 2021**, entre outros normativos técnicos, assegurando que os equipamentos estejam devidamente calibrados e em conformidade com os parâmetros legais e operacionais.

Diante de todo o exposto, é extremamente importante manter os equipamentos devidamente aferidos, a fim de garantir o atendimento aos normativos reguladores, evitar passivos técnicos e assegurar a continuidade dos serviços prestados pela GUARNAE-AN, prevenindo interrupções parciais ou totais decorrentes da ausência deste serviço essencial.

Por fim, destaca-se que o serviço não possui natureza contínua, configurando-se como demanda pontual e necessária. Assim, faz-se imprescindível a realização de novo certame licitatório, visando garantir a continuidade das rotinas operacionais da Organização Militar.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Subsistência	1T INT Victoria Farias Almeida Zorzo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Diante da necessidade apresentada, destaca-se que os requisitos para uma contratação eficiente e vantajosa para a Administração devem considerar, além do custo, a qualidade técnica dos serviços a serem contratados. Tais critérios devem ser detalhados de forma mais aprofundada no Termo de Referência, de modo a garantir uma contratação que observe os princípios da economicidade, eficiência e sustentabilidade.

Para tanto, recomenda-se a observância dos seguintes normativos:

- **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis;**
- **Instrução Normativa IBAMA nº 12, de 20 de agosto de 2021;**
- **Código de Defesa do Consumidor**, no tocante à responsabilidade do fornecedor quanto à entrega e à qualidade do objeto contratado.

Com base nesses regulamentos, o Termo de Referência deverá conter cláusulas específicas que assegurem a qualidade do serviço, evitando aquisições inadequadas ou desnecessárias. No presente caso, impõe-se a exigência de que os serviços sejam **certificados pelo INMETRO**, ou que contenham **certificado de calibração rastreável ou RBC**, conforme a natureza técnica da demanda.

No tocante aos tipos de certificação, destacam-se:

- **Calibração RBC:** baseada na norma **ABNT NBR ISO/IEC 17025**, essa modalidade é auditada pela Coordenação Geral de Acreditação do INMETRO (CGCRE), sendo reconhecida internacionalmente por meio do acordo de reconhecimento mútuo do **ILAC** (International Laboratory Accreditation Cooperation). Nesse caso, a contratada não precisa apresentar a rastreabilidade dos padrões utilizados, nem guardar os certificados dos equipamentos utilizados na aferição.
- **Calibração Rastreável:** também deve atender aos requisitos da **NBR ISO/IEC 17025**, porém exige que sejam anexadas cópias dos padrões utilizados, comprovando a rastreabilidade das medições realizadas.

Dada a natureza da contratação e o fato de tratar-se de objeto sujeito à fiscalização e auditoria, recomenda-se, como medida de controle e regularidade, que o Termo de Referência exija a apresentação de certificado de calibração com credenciamento válido no INMETRO ou laudo técnico equivalente.

Outro aspecto relevante diz respeito à **busca pela economicidade**, que somente é alcançada quando aliada à qualidade do objeto pretendido. Isso se concretiza por meio de **pesquisa de preços ampla e criteriosa**, considerando referências de mercado variadas, a fim de estabelecer parâmetros realistas e adequados ao interesse público.

Importante frisar que, embora não haja lista oficial de itens classificados como **bens de luxo**, a Administração entende que os serviços aqui tratados **não se enquadram nessa categoria**, conforme os critérios estabelecidos pelo **Tribunal de Contas da União na Resolução nº 341, de 31 de agosto de 2022**, a qual define como bens de consumo de luxo aqueles que possuem caráter ostensivo, sofisticado ou de exclusividade injustificável.

No presente caso, trata-se de **serviço técnico especializado, previsto em normativos específicos** e imprescindível ao funcionamento regular da BAAN. Todavia, é necessário que o Termo de Referência restrinja suas exigências **somente às características essenciais e justificáveis**, eliminando eventuais excessos que possam configurar afronta ao interesse público.

Por essa razão, ainda que a Resolução citada trate especificamente de bens de consumo, recomenda-se que sua diretriz seja considerada como parâmetro de cautela, de modo a assegurar que os serviços pretendidos estejam alinhados aos critérios de razoabilidade, necessidade e adequação ao cenário econômico atual.

Por fim, quanto à **exigência de garantia contratual**, entende-se que ela **não se aplica ao caso concreto**, considerando que o objeto se refere à prestação de serviço pontual (calibração de equipamento de medição) e será contratado mediante **Nota de Empenho**. A imposição de garantia, neste caso, representaria um ônus desproporcional ao fornecedor, podendo restringir indevidamente a competitividade da licitação. Ademais, a relação contratual já se encontra amparada pelas normas protetivas do **Código de Defesa do Consumidor**, razão pela qual, salvo melhor juízo, **recomenda-se a exclusão dessa exigência do Termo de Referência**.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi realizado com base no disposto na Instrução Normativa SEGES/ME nº 58/2022, utilizando-se a alínea "a" do inciso III do art. 9º. Optou-se por essa modalidade devido à natureza específica do objeto, que não apresentou inovações tecnológicas recentes e cujos parâmetros de prestação permanecem consolidados no mercado.

Outras fontes de pesquisa foram consideradas, mas não se mostraram viáveis ou compatíveis com as características da demanda. A opção adotada apresenta melhor aderência à realidade administrativa, reduzindo o risco de práticas antieconômicas e permitindo estimar um valor condizente com o mercado.

6. Descrição da solução como um todo

A contratação do serviço de aferição e calibração da balança de precisão visa atender às necessidades operacionais das seções SSUB e SMI, garantindo o controle eficiente de pesagens e cumprimento de normativos técnicos e sanitários.

O serviço será executado no endereço da Base Aérea de Anápolis (BR 414, Km 4 – Caixa Postal 811, Anápolis-GO, CEP 75024-970), no horário das 09h às 13h em dias úteis, mediante agendamento prévio via telefone (62) 3329-7225 ou e-mail ssub.gapan@fab.mil.br.

A responsabilidade pela execução completa e adequada do serviço recairá exclusivamente sobre a empresa contratada, conforme especificações técnicas constantes do Termo de Referência. O serviço será atestado e recebido definitivamente em até 15 (quinze) dias após o recebimento provisório, mediante termo circunstanciado.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O serviço será contratado em caráter pontual, conforme a demanda apresentada pelas seções SSUB e SMI. A necessidade foi identificada a partir da rotina de pesagens e controle de insumos alimentares, exigindo a calibração técnica dos equipamentos.

O prazo de execução do serviço será de até 30 (trinta) dias corridos, contados a partir do envio formal do pedido de execução por meio dos canais de comunicação indicados. A prestação ocorrerá de forma integral, no local já especificado, e deverá observar todas as condições estabelecidas pela Administração.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 3.060,00

A estimativa de valor foi elaborada com base em ampla pesquisa de mercado, conforme os critérios definidos na Lei nº 14.133/2021, na Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, no Caderno de Logística do Comando da Aeronáutica e no Manual do STJ (2021). Foram considerados os valores médios praticados por empresas especializadas e os parâmetros técnicos exigidos para o serviço.

As cotações foram classificadas e analisadas quanto à homogeneidade e viabilidade. Valores inexequíveis ou excessivamente elevados foram descartados, a fim de garantir a economicidade e eficiência da contratação, com base em parâmetros objetivos e transparentes.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Nos termos dos artigos 40 e 47 da Lei nº 14.133/2021, verificou-se que o objeto da contratação não comporta parcelamento, devido à sua natureza técnica e à unidade do serviço a ser prestado. A execução integral é mais compatível com a rotina operacional da SSUB e SMI e garante melhor controle sobre o resultado final da contratação.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes em andamento que tenham relação direta com o objeto deste processo. O serviço de aferição de balança é pontual e autônomo.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação está em conformidade com o Plano de Contratações Anual (PCA) e com o Plano de Logística Sustentável (PLS) da GUARNAE-AN, especificamente com as diretrizes do Eixo Temático 3, voltado à melhoria dos processos de aquisição. Também se alinha aos princípios da economicidade, eficiência e sustentabilidade, promovendo regularidade nas rotinas operacionais da BAAN.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Esse processo, visa atender a necessidade de equipamentos que serão empregados na copa desta sala via apoio da SSUB.

13. Providências a serem Adotadas

Encontra-se publicado em Boletim Interno a comissão de fiscalização e recebimento dos materiais a serem adquiridos. Não há necessidade, neste caso, de capacitação de servidores.

Este documento não necessita ser classificado nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não se vislumbram possíveis impactos ambientais, além das medidas de atenção aos possíveis impactos ambientais terem sido apresentadas no item 4 deste ETP.



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	ETP 71 2025 - SSUB
Data/Hora de Criação:	07/04/2026 12:40:30
Páginas do Documento:	5
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	6
Hash MD5:	116ad4f50cc064e3021d148326f70531
Verificação de Autenticidade:	https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Primeiro Sargento EMIVAL ALVES NETO no dia 29/04/2026 às 10:11:11 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Ten Cel Int LIGIA MARIA DE ALENCAR OLIVEIRA no dia 30/04/2026 às 09:43:51 no horário oficial de Brasília.