



MINISTÉRIO DA DEFESA
EXÉRCITO BRASILEIRO
19º BATALHÃO DE INFANTARIA MOTORIZADO
(Regimento de Infantaria de Linha do Maranhão e Santa Catarina - 1772)

BATALHÃO DA SERRA
REQUISIÇÃO 085/2024 - ALMOX
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. FINALIDADE

O presente documento, denominado Estudos Preliminares, é elaborado em atendimento às disposições contidas na Instrução Normativa nº 5, de 25 de maio de 2017, e Instrução Normativa nº 40, de 22 de maio de 2020, expedidas pelo Secretário de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPOG), especialmente o disposto no art. 24, atentando-se para as diretrizes constantes no Anexo III da referida IN nº 05/2017-MPOG.

Os trabalhos aqui desenvolvidos visam subsidiar procedimento para aquisição de lavadora de alta pressão para emprego da tropa do 19º Batalhão de Infantaria Motorizado no contexto da Operação Taquari II, em ações emergenciais subsidiárias para apoio a outros Órgãos da Administração Pública Federal em decorrência do estado de calamidade pública no estado do Rio Grande do Sul. Tendo em vista a urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos.

Fazem parte deste estudo os seguintes anexos:

- A – Pesquisa de Preços
- B – Matriz de Riscos e Controles

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Conforme disposto no Decreto Nº 57.600, de 4 de maio de 2024, o Rio Grande do Sul passa por estado de calamidade pública, devido às cheias dos rios que percorrem o interior do estado, em especial o Rio dos Sinos, que banha parte da Região Metropolitana da Capital, o qual ultrapassou a cota de inundação e, apenas em São Leopoldo, atingiu cerca de 180 mil pessoas, causando incalculáveis danos patrimoniais na região. Após a baixa dos níveis dos rios, o estado passa agora pela fase de limpeza das áreas afetadas e, nesse viés, o 19º Batalhão de Infantaria Motorizado está empregado em ações subsidiárias, realizando a higienização de espaços públicos afetadas pela enchente, visando ao rápido restabelecimento dos serviços essenciais à população.

Esta aquisição visa a garantir que ao efetivo pessoal que está cumprindo essas ações tenham equipamentos adequados, haja vista que, em razão do uso contínuo, se faz necessário que os equipamentos tenham uma qualidade e durabilidade superior, possibilidade de manutenção em rede de assistência técnica especializada de fácil e rápido acesso, bem como seja possível recebê-los em menor prazo possível, a fim de serem utilizados de maneira oportuna no fim a que se destinam.

2.1. DA SITUAÇÃO ATUAL:

Atualmente não há esse tipo de equipamento disponível no Almoxarifado da OM, e os equipamentos disponíveis nas outras seções já sendo utilizados.

2.2. DA AQUISIÇÃO:

A aquisição será total do objeto mediante o processo de dispensa de licitação, conforme previsto na MP 1.221/2024, art. 2º, I.

2.3 DA FINALIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A contratação visa proporcionar equipamentos com boa qualidade e desempenho aos militares empregados nas ações de limpeza, visando a aquisição dos meios necessários ao cumprimento das atribuições do Exército Brasileiro no âmbito da Operação Taquari II.

2.4 DA SOLUÇÃO ENCONTRADA:

Após o estudo das atas de registro de preços disponíveis, bem como do estudo da possibilidade de rápida entrega dos equipamentos a serem adquiridos, juntamente com a pesquisa de preço de mercado realizada, chegou-se à aquisição do objeto total por meio de dispensa de licitação com base no que prevê o inciso I, do artigo 2º da Medida Provisória 1.221/2024, como solução, tendo em vista que para surtir efeito, a contratação e a entrega dos bens têm que se dar em menor prazo possível, não havendo possibilidade de realização de pregão ou de dispensa de licitação com base no inciso II do art. 75 da Lei 14.133/21, mesmo com os prazos desses procedimentos tendo sido reduzidos pela metade, conforme prevê a Medida Provisória Nº 1.221, de 17 de maio de 2024, para não perder a oportunidade de utilização dos equipamentos justamente na finalidade para a qual estão sendo adquiridos.

3. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DA ORGANIZAÇÃO MILITAR

3.1. Esta contratação está alinhada com os objetivos estratégicos da organização, conforme Plano de Gestão da OM 2023/2025:

Melhorar constantemente a capacidade de trabalho nos campos: Orgânico, atividades, pessoal e instalações;

Disponibilizar este material dará condições das SU realizarem a limpeza dos Órgão públicos atingidos pelas enchentes.

Garantir que não tenha falta de equipamentos, dando condições de trabalho para os militares.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 Dos requisitos necessários ao atendimento da necessidade

Antes da emissão do empenho, será verificada a habilitação fiscal e trabalhista da empresa;

Será exigido atestado de qualificação técnico-profissional;

Comprovação da aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o item do objeto deverá ser feita por meio de atestados fornecidos por pessoa física ou jurídica de direito público ou privado;

A licitante que possuir apenas um atestado também poderá ser tecnicamente capaz de executar o objeto do certame;

A entrega será no endereço comercial da OM: Av. Theodomiro Porto da Fonseca, Nr 908, Bairro Cristo Rei, Cidade de São Leopoldo-RS, CEP: 93020-654;

Entregar a mercadoria no endereço comercial da OM sem nenhum tipo de custo adicional;

O prazo para entrega dos itens do objeto será de **no máximo 07 (sete) dias úteis**, a contar da data de recebimento da Nota de Empenho ou equivalente.

No caso do item com garantia do fabricante, ficará a cargo da contratada a coleta e devolução do equipamento, caso haja necessidade de troca ou manutenção;

4.2 Da Natureza continuada ou não dos serviços A aquisição a qual se refere esse estudo técnico preliminar não se destina a serviços de natureza continuada.

4.3 Dos critérios e práticas de sustentabilidade

A contratada deverá seguir os critérios estabelecidos pelas leis federais Nr 6.938, de 31 de agosto de 1981; Nr 12.187, de 29 de dezembro de 2009 e Nr 12.305, de 2 de agosto de 2010.

4.4 Da duração inicial do contrato

A duração do contrato é aquela prevista na Nota de Empenho ou instrumento equivalente.

O prazo para garantia de fábrica, será previsto em item específico do Termo de Referência.

4.5 Da transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas
- Não há necessidade de transferências de tecnologia.

5. DEMANDA PREVISTA

5.1 Da quantidade de cada item

Quanto à análise entre a demanda prevista e a quantidade de cada item, a fim de se evitar aditivos contratuais desnecessários ou mesmo a necessidade de se realizar nova aquisição, e observando a limitação orçamentária disponibilizada, a equipe chegou à conclusão pelas seguintes quantidades e descrição dos equipamentos que atenderão à demanda especificada neste ETP:

ORDEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	QTD	Unidade de medida
1	Lavadora alta pressão, pressão: 180 lb, vazão: 600 l/h, tensão: 220 v, potência 2,8 kW, características adicionais: com regulador de pressão, garantia do fabricante, mangueira com no mínimo 8 metros, bico turbo, bico leque, bico aplicador de detergente, engate rápido, garantia de fábrica superior a 6 meses, manual do fabricante e com assistência técnica na região do vale dos sinos no rs. Qualidade igual ou superior a Lavador Stihl RE 150	481176	01	Unidade

5.2 Do método aplicado e memória de cálculo para estimativa das quantidades

O método de cálculo foi baseado na necessidade dos materiais para a operação, do crédito recebido e levantamento através dos preços de mercado.

5.3 Da necessidade de materiais específicos

Os materiais da presente aquisição são de fácil oferta no mercado, não sendo necessária qualquer especificação mais detalhada.

6. SOLUÇÕES DO MERCADO

6.1 Levantamento de mercado dos tipos de soluções

Há no mercado empresas que fornecem os itens do objeto em questão, podendo citar, por exemplo: Caleioni Store, Magazine Luiza, Leroy Merlin, Americanas, etc

Há marcas que fabricam os itens do objeto em questão, podendo citar, por exemplo: Stihl, Husqvarna, etc.

Não foram encontrados pregões vigentes para o referido equipamento.

6.2 Análise e comparação das soluções

Existem no mercado variado número de marcas e empresas que possuem condições para realizar o fornecimento dos itens objeto desta aquisição, entretanto, a aquisição somente atingirá os objetivos a que se destina se for concluída no menor prazo possível, razão pela qual esta equipe considera imprescindível que se realize a aquisição por dispensa de licitação, nos termos da Medida Provisória Nº 1.221, de 17 de maio de 2024, devendo, entretanto, haver ampla pesquisa de preços dos equipamentos considerados suficientes para o atingimento dos objetivos da contratação, à luz dos princípios da eficiência, do interesse público, da eficácia, da celeridade e da economicidade, conforme disposto no art. 5º da Lei 14.133/21.

Nesse sentido, será entendido como melhor custo-benefício o orçamento com o menor valor pelo equipamento sobre o qual se debruça a solução desta aquisição.

7. ESTIMATIVA DE CUSTOS

7.1 Período da Realização da Pesquisa

Esta pesquisa foi realizada no dia 17/06/2024.

7.2 Metodologia Aplicada

Foi utilizado o método de menor preço para estimativa de valores referenciais, seguindo as diretrizes de normativo publicado pela Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão;

7.3 Fontes de Pesquisa

Foi realizada a pesquisa de preços utilizando os seguintes parâmetros, observado o art. 2º da IN 05/2014-SLTI/MPOG:

() I - Painel de Preços (<http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>);

Não utilizado por não terem sido encontrados processos de compra passíveis de comparação em qualidade e dimensionamento ou foi priorizado o inciso I e II, Art. 2º da IN 05/2014 e suas alterações, como fonte de consulta.

() II - contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços;

Não utilizado por não terem sido encontrados processos de compra passíveis de comparação em qualidade e dimensionamento ou foi priorizado o inciso I e II, Art. 2º da IN 05/2014 e suas alterações, como fonte de consulta.

(X) III - pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso;

ITEM	OBJETO	FORNECEDOR	LOCAL DE PESQUISA	DATA E HORA DE ACESSO	PREÇO UNIT
------	--------	------------	-------------------	-----------------------	------------

1	Lavadora alta pressão, pressão: 180 lb, vazão: 600 l/h, tensão: 220 v, potência 2,8 kW, características adicionais: com regulador de pressão, garantia do fabricante, mangueira com no mínimo 8 metros, bico turbo, bico leque, bico aplicador de detergente, engate rápido, garantia de fabrica superior a 6 meses, manual do fabricante e com assistência técnica na região do vale dos sinos no rs. Qualidade igual ou superior a Lavador Stihl RE 150	Cassel Máquinas CNPJ: 02.942.353/000 1-36	https://www.cassel.com.br/stihl/lavadoras/lavadora-de-alta-pressao-stihl-re-150-ate-2800w-600-lh-220v-cod-re01-011-4503-eletrico	27/05/2024 13h43min	R\$ 4.299,00
1	Lavadora alta pressão, pressão: 180 lb, vazão: 600 l/h, tensão: 220 v, potência 2,8 kW, características adicionais: com regulador de pressão, garantia do fabricante, mangueira com no mínimo 8 metros, bico turbo, bico leque, bico aplicador de detergente, engate rápido, garantia de fabrica superior a 6 meses, manual do fabricante e com assistência técnica na região do vale dos sinos no rs. Qualidade igual ou superior a Lavador Stihl RE 150	Bimagril CNPJ 20.338.534/000 1-30	https://www.bimagril.com.br/lavadora-de-alta-pressao-re-150-stihl	27/05/2024 13h58min	R\$ 4.279,00

(X) IV - pesquisa com os fornecedores, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de 180 (cento e oitenta) dias:

ITEM	OBJETO	FORNECEDOR	Data do Orçamento / Cotação	PREÇO UNIT
01	Lavadora alta pressão, pressão: 180 lb, vazão: 600 l/h, tensão: 220 v, potência 2,8 kW, características adicionais: com regulador de pressão, garantia do fabricante, mangueira com no mínimo 8 metros, bico turbo, bico leque, bico aplicador de detergente, engate rápido, garantia de fabrica superior a 6 meses, manual do fabricante e com assistência técnica na região do vale dos sinos no rs. Qualidade igual ou superior a Lavador Stihl RE 150	RS MÁQUINAS E MOTORES LTDA CNPJ: 24.505.139/0001-55	23/05/24 10h05min	R\$ 4.279,00

() Outros Critérios: _____ (Descrever conforme IN 05/2014).

7.4 Estimativa encontrada

NR	Valor Ref 01	Valor Ref 02	Valor Ref 03	Método Aplicado	Menor preço
1	R\$ 4.299,00	R\$ 4.279,00	R\$ 4.279,00	Média aritmética	R\$ 4.279,00

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Conforme descrito no item 2.4 deste ETP, a solução apontada como a que melhor produzirá resultados é a aquisição por dispensa de licitação sem disputa e, tendo como base os preços aferidos pela presente pesquisa de preços, esta equipe obteve como conclusão a aquisição dos equipamentos da empresa RS Máquinas, CNPJ: 24.505.139/0001-55, tendo em vista ser a empresa que possui o menor prazo de entrega – atendendo à necessidade de rápida entrega para utilização do equipamento; possui assistência técnica na região – possibilitando, caso necessário, rápido recolhimento do equipamento para conserto; e possui o menor dos valores cobrados pelo material.

9. PARCELAMENTO DO OBJETO

9.1 Da Possibilidade

O objeto do presente estudo não pode ser parcelado.

9.2 Das Justificativas

Pela necessidade de rápida entrega, bem como da necessidade de utilização do maior número de equipamentos em menor tempo, visando a maior celeridade nas ações de limpeza e higienização dos locais, não se vê como possibilidade a entrega parcelada dos equipamentos.

9.3 Da Forma

Não será parcelado

9.4 Do Método de Avaliação da Divisibilidade do Objeto

Não há possibilidade de parcelamento, conforme necessidades expostas neste ETP.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1 Economicidade

Adquirir o material com o fornecedor que apresente, ao tempo da execução da pesquisa de preços, o menor orçamento.

10.2 Eficácia

Ampliar a sua capacidade logística durante o cumprimento de suas missões constitucionais e aprimorar seus processos.

10.3 Eficiência

Melhorar a capacidade de segurança nos campos: Orgânico, trabalho, pessoal e instalações, e ampliar sua capacidade logística.

10.4 Recursos humanos

Proporcionar melhores condições de trabalho aos efetivos empregados em apoio às instituições públicas no contexto da Op Taquari II.

10.5 Recursos materiais

Adquirir equipamentos de reconhecida qualidade, visando à melhoria na eficiência dos trabalhos desenvolvidos.

10.6 Recursos financeiros

Obter uma contratação eficiente e vantajosa para a administração pública.

10.7 Melhorias na qualidade de produtos/serviços

Adquirir equipamentos com garantia de fábrica, haja vista que esta abarca a grande maioria dos sinistros ocorridos devido ao uso.

10.8 Impactos ambientais

Auxiliar na limpeza das áreas atingidas pelas enchentes, de forma a minimizar os impactos da catástrofe na continuidade da prestação de serviços públicos.

11. ADEQUAÇÃO AMBIENTAL

11.1 Dos Recursos Humanos para implantação da solução

Não será necessário.

11.2 Dos Recursos Materiais para implantação da solução

Não será necessário.

11.3 Dos Recursos Humanos para manutenção da solução

Não se faz necessário.

11.4 Dos Recursos Materiais para manutenção da solução

Não se faz necessário.

11.5 Do Impedimento/Minimização de Impactos Ambientais

Não se faz necessário.

11.6 Cronograma de Adequação Ambiental

Não se faz necessário.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1 Da existência na Organização

Não há.

12.2 Da Necessidade de Implementações

Não há necessidade de realização de implementações.

13. GESTÃO DE RISCOS

A Metodologia de Gestão de Riscos adotada é baseada no referencial presente na obra “Gerenciamento de Riscos Corporativos – Estrutura Integrada” publicada pelo *Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission* (COSO), conhecido por COSO ERM.

13.1 Identificação de Riscos

A equipe chegou à seguinte matriz de identificação de riscos quanto a este processo de aquisição:

Categorias de Riscos	Riscos
Estratégico	R1 – Aquisição não alinhada com o Planejamento Estratégico da OM
Operacional	R2 – Desconhecimento do processo a ser feito
	R3 – Desajustes de adequação ambiental
	R4 – Falha na especificação do objeto
	R5 – Falha na estimativa de preço
	R6 – Seleção de fornecedor sem qualificação
	R7 – Ausência de linhas de controle
Imagem	R8 – Comprometimento da confiança da sociedade
Conformidade	R9 – Não cumprimento de normas
Pessoal	R10 – Pessoal sem capacitação

Material	R11 – Ausência de materiais/insumos para elaborar os estudos
Orçamentário-Financeiro	R12 – Corte/contingenciamento de recursos
	R13 – Atraso ou recebimento parcial de crédito destinado ao atendimento das necessidades da OM
Tecnológico	R14 – Ausência de rede/internet
Segurança da Informação	R15 – Divulgação de informações sobre a licitação
Meio Ambiente	R16 – Poluição, contaminação da água, solo, ar
Político	R17 – Despriorização política

13.2 Probabilidade dos Riscos

Os termos relacionados à probabilidade são assim descritos em termos qualitativos:

Nível	Valor	Descrição
1	Muito Baixa	Evento extraordinário para os padrões conhecidos da gestão e operação do processo. Embora possa assumir dimensão estratégica para a manutenção do processo, não há histórico disponível de sua ocorrência. O evento pode ocorrer apenas em circunstâncias excepcionais
2	Baixa	Evento casual, inesperado. Muito embora raro, há histórico de sua ocorrência por parte dos principais gestores e operadores do processo. O evento pode ocorrer em algum momento.
3	Média	Evento esperado, que se reproduz com frequência reduzida, porém constante. Seu histórico de ocorrência é de conhecimento da maioria dos gestores e operadores do processo. O evento deve ocorrer em algum momento
4	Alta	Evento usual, corriqueiro. Devido à sua ocorrência habitual ou conhecida em uma dezena ou mais de casos, aproximadamente, seu histórico é amplamente conhecido por parte de gestores e operadores do processo. O evento provavelmente ocorre na maioria das circunstâncias
5	Muito Alta	Evento se reproduz muitas vezes, se repete seguidamente, de maneira assídua, numerosa e, não raro, de modo acelerado. Interfere de modo claro no ritmo das atividades, sendo evidente para os que conhecem o processo. O evento é esperado na maioria das circunstâncias.

13.3 Impacto dos Riscos

Os termos relacionados ao impacto de riscos são descritos em termos qualitativos como:

Nível	Valor	Descrição
1	Muito Baixa	Degradação de operações, atividades, projetos, programas ou processos da organização, porém causando impactos mínimos nos objetivos (de tempo, prazo, custo, quantidade, qualidade, acesso, escopo, imagem etc) relacionados ao atendimento de metas, padrões ou à capacidade de entrega de produtos/serviços às partes interessadas (clientes internos e externos, beneficiários). O impacto é mínimo no alcance das ações de gestão.
2	Baixa	Degradação de operações, atividades, projetos, programas ou processos da organização, causando impactos pequenos nos objetivos. O impacto é pouco relevante ao alcance das ações de gestão
3	Média	Interrupção de operações, atividades, projetos, programas ou processos da organização, causando impactos significativos nos objetivos, porém recuperáveis. O impacto é significativo no alcance das ações de gestão
4	Alta	Interrupção de operações, atividades, projetos, programas ou processos da organização, causando impactos de reversão muito difícil nos objetivos. O impacto compromete acentuadamente às ações de gestão, os objetivos estratégicos podem ser fortemente comprometidos.
5	Muito Alta	Interrupção abrupta de operações, atividades, projetos, programas ou processos da organização, influenciando fortemente outros processos e causando impactos nos objetivos de difícil reversão. O impacto ocasiona colapso às ações de gestão, a viabilidade estratégica pode ser

		comprometida.
--	--	---------------

A parametrização e classificação dos níveis de risco, mediante a combinação das dimensões probabilidade x impacto foi arbitrada como se segue:

Tipo	Área	Pontuação	Providências
Extremo	Vermelha	15 a 25	Ação imediata de proteção e prevenção
Alto	Laranja	8 a 12	Deve possuir respostas rápidas com plano de contingência, ações preventivas e monitoramento
Médio	Amarela	3 a 6	Monitoramento rotineiro constante e gestão
Baixo	Verde	1 a 2	Gestão e administração

13.4. Análise, Avaliação, Tratamento, Ações de Contingência, Comunicação, Consulta, Monitoramento e Análise Crítica de Riscos

A fim de viabilizar uma execução simples e eficiente da Gestão de Riscos, será utilizada a Matriz de Riscos e Controles (Anexo B), cujo preenchimento seguirá a ordem de apresentação dos componentes da estrutura de Gestão de Riscos adaptada do modelo do COSO ERM.

Quanto ao tratamento, são estas as respostas a riscos que podem ser adotadas:

I - evitar o risco: decisão de não se envolver ou agir de forma a se retirar de uma situação de risco, descontinuar as atividades. Nem sempre é possível se dar essa resposta, o que obriga a realmente tratar o risco, reduzindo-o;

II - aceitar e reter: manter o risco no nível atual de impacto e probabilidade, não adotar medidas para diminuir impacto/probabilidade;

III - aceitar e reduzir/mitigar: ações são tomadas para minimizar a probabilidade e/ou impacto do risco; e

IV - aceitar e transferir e/ou compartilhar o risco: atividades que visam reduzir o impacto e/ou a probabilidade de ocorrência do risco por meio da transferência ou, em alguns casos, do compartilhamento de uma parte do risco, como seguros e terceirização.

13.6 Matriz Final de Exposição a Riscos

Probabilidade	Muito alto	5							
	Alto	4							
	Médio	3							
	Baixo	2	R1						
	Muito Baixo	1		R10	R2R3 R7 R11R13	R4R5 R6	R8R9 R12 R13 R15 R16 R17		
			1	2	3	4	5		
			Muito Baixo	Baixo	Médio	Alto	Muito alto		

14. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Quanto à necessidade de classificar a aquisição nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, esta equipe é de parecer que não será necessário nenhum grau de sigilo.

Nessa perspectiva, com base nos elementos apresentados para subsidiar a aquisição de material dos equipamentos citados no item 5.1 deste ETP, **esta equipe declara, nos termos dispostos neste documento, viável a contratação.**

São Leopoldo, RS, na data de assinatura deste termo.

CLAITON ABREU DIAS – STen
Auxiliar da Seção Almoxarifado
Idt MD/EB 0332039346

JOSÉ ROBERTO DE GÓIS – 1º Ten
Chefe da Seção Almoxarifado
Idt MD/EB 0521274340