



**MINISTÉRIO DA DEFESA
EXÉRCITO BRASILEIRO
ARSENAL DE GUERRA DO RIO
(Casa do Trem da Província do Rio de Janeiro / 1762)**

JUSTIFICATIVA PARA VALORES APRESENTADOS

A inexigibilidade de licitação ocorre por inviabilidade de competição, observados, no entanto, os conceitos de unicidade e singularidade do objeto, uma vez que conduz à impossibilidade lógica de licitar.

Conforme o Art 74, da Lei nº 14.133/2021, a licitação pública, além das hipóteses em que é dispensável, pode também ser inexigível para aquisição de materiais que só possam ser fornecidos por empresa exclusiva, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita por meio de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria a licitação. Tal comprovação de exclusividade é exercida pela declaração emitida pela Associação Brasileira das Indústrias de Materiais de Defesa e Segurança (ABIMDE), em 28 SET 2023 e com validade até 26 MAR 2024, juntada aos autos.

Cabe destacar que os instrumentos ópticos a serem adquiridos (aparelhos de pontaria e colimadores para morteiros) são produtos únicos e de fornecedores exclusivos no mercado nacional, tornando impossível a pesquisa de mercado para justificativa do preço, pois a inexistência de outro bem ou serviço, parecido ou semelhante, inviabiliza a confrontação de preços preconizada pela lei.

Outro fator que dificulta a comparação de preços é o fato de a empresa ARES Aeroespacial e Defesa não ter fornecido, até o presente momento, aparelhos de pontaria e colimadores para outros entes públicos ou privados contratantes, sendo as Forças Armadas o único adquirente, até então, destes materiais, uma vez que, por exemplo, em todo o território nacional, cabe unicamente ao Arsenal de Guerra do Rio (AGR), a fabricação e revitalização de morteiros.

Tendo em vista a impossibilidade de comparativos de preços com produtos similares (aparelhos de pontaria e colimadores para morteiros), e de forma a cumprir Art. 72, parágrafo único, inciso VII, da Lei 14.133/2021, buscou-se o comparativo com os valores históricos de contratação realizados pelo próprio Arsenal de Guerra do Rio junto à empresa ARES Aeroespacial e Defesa, para estabelecer parâmetros de preço, de forma a demonstrar não haver sobrepreço nos valores apresentados no orçamento.

Na tabela 1, é apresentada uma relação dos valores contratados de aparelhos de pontaria e colimadores entre os anos de 2014 e 2023, bem como os valores ofertados para o processo de compra em 2024.

Tabela 1 - valores de aparelhos de pontaria e colimadores entre os anos de 2014 e 2024.

Descrição	Qtd	Valor Unit	Valor Total	Ano da aquisição/empenho
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2	17	R\$ 31.350,00	R\$ 532.950,00	2014
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2	4	R\$ 43.980,00	R\$ 175.920,00	2016
Colimador para Mrt 81	9	R\$ 22.780,00	R\$ 205.020,00	
Colimador para Mrt 81	16	R\$ 23.818,00	R\$ 381.088,00	2018
Colimador para Mrt 81	10	R\$ 33.571,48	R\$ 335.714,80	2019
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	99	R\$ 29.911,01	R\$ 2.961.189,99	2020
Colimador para Mrt 81	10	R\$ 23.006,35	R\$ 230.063,50	
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	101	R\$ 30.848,78	R\$ 3.115.726,78	2021
Colimador para Mrt 81	20	R\$ 23.727,65	R\$ 474.553,00	
Colimador para Mrt 120	20	R\$ 27.286,79	R\$ 545.735,80	
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	76	R\$ 34.072,34	R\$ 2.589.497,84	2022
Aparelho de Pontaria M81/60	15	R\$ 27.100,00	R\$ 406.500,00	
Colimador para Mrt 81	51	R\$ 26.236,33	R\$ 1.338.052,83	
Colimador para Mrt 120	10	R\$ 30.151,90	R\$ 301.519,00	
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	91	R\$ 37.557,94	R\$ 3.417.772,54	2023
Aparelho de Pontaria M81/60	19	R\$ 29.872,33	R\$ 567.574,27	
Colimador para Mrt 81	45	R\$ 28.919,94	R\$ 1.301.397,30	
Colimador para Mrt 120	6	R\$ 33.235,45	R\$ 199.412,70	
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	128	R\$ 40.308,00	R\$ 10.278.540,00	2024
Aparelho de Pontaria M81/60	25	R\$ 32.059,00	R\$ 1.602.950,00	
Colimador para Mrt 81	75	R\$ 31.037,00	R\$ 4.655.550,00	
Colimador para Mrt 120	15	R\$ 35.669,00	R\$ 1.070.070,00	

Com os dados constantes na Tabela 1, são apresentados resumos dos valores unitários e os respectivos anos da cotação, para aparelhos de pontaria modelo SPOTIM, e colimadores para o morteiro 81 mm, respectivamente, nas Tabelas 2 e 3.

Tabela 2 - Resumos dos valores unitários, quantidades contratadas/a contratar e os anos das aquisições dos aparelhos de pontaria SPOTIM M2A1.

Histórico de evolução dos valores dos Aparelhos de Pontaria		
ANO	Valor Unitário	Qtd contratadas/a contratar
2014	R\$ 31.350,00	17
2016	R\$ 43.980,00	4
2020	R\$ 29.911,01	99
2021	R\$ 30.848,78	101
2022	R\$ 34.072,34	76
2023	R\$ 37.557,94	91
2024	R\$ 40.308,00	128

Tabela 3 - Resumos dos valores unitários, quantidades contratadas/a contratar e os anos das aquisições dos colimadores para morteiro 81 mm.

Histórico de evolução dos valores dos Colimadores 81mm		
ANO	Valor Unitário	Qtd contratadas/a contratar
2016	R\$ 22.780,00	9
2018	R\$ 23.818,00	16
2019	R\$ 33.571,48	10
2020	R\$ 23.006,35	10
2021	R\$ 23.727,65	20
2022	R\$ 26.236,33	51
2023	R\$ 28.919,94	45
2024	R\$ 31.037,00	75

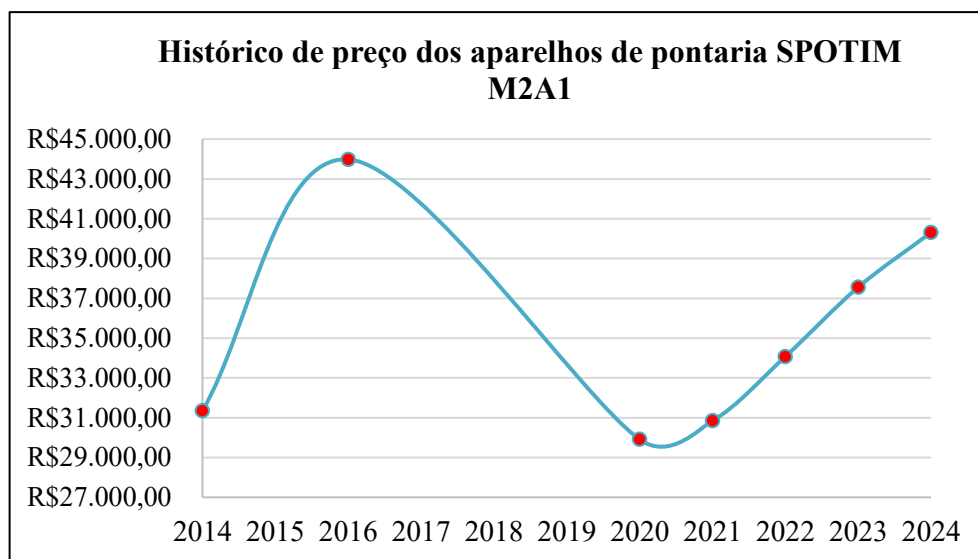
Tabela 4 - Resumos dos valores unitários, quantidades contratadas/a contratar e os anos das aquisições dos colimadores para morteiro 120 mm.

Histórico de evolução dos valores dos Colimadores 120mm		
ANO	Valor Unitário	Qtd contratadas/a contratar
2021	R\$ 27.286,79	20
2022	R\$ 30.151,90	10
2023	R\$ 33.235,45	6
2024	R\$ 35.669,00	15

Tabela 5 - Resumos dos valores unitários, quantidades contratadas/a contratar e os anos das aquisições dos aparelhos de Pontaria M81/60.

Histórico de evolução dos valores dos Aparelhos de Pontaria		
ANO	Valor Unitário	Qtd contratadas/a contratar
2022	R\$ 27.100,00	15
2023	R\$ 29.872,33	19
2024	R\$ 32.059,00	25

Ademais, nas Figuras 1 e 2 são apresentadas as evoluções dos valores unitários dos AP SPOTIM M2A1 e Colimadores para os Mrt 120mm e 81mm com base nas informações das Tabelas 2 a 5.

**Figura 1 – Evolução dos valores unitários dos aparelhos de pontaria SPOTIM M2A1.**

No tocante ao valor dos aparelhos de pontaria (AP) SPOTIM apresentado pela empresa

ARES Aeroespacial e Defesa, constata-se que houve um aumento considerável (~ 40%) entre as aquisições realizadas em 2014 e 2016. Neste contexto, cabe ressaltar a economia de escala de produção, uma vez que a quantidade adquirida em 2016 (4 unidades) é inferior ao lote mínimo viável informado pela empresa ARES (15 unidades de aparelho de pontaria), podendo ter tido um peso considerável na elevação do custo unitário, já que em 2014 foram adquiridas 17 (dezessete) unidades de AP. Com relação ao valor apresentado para aquisição em 2022, é possível observar que o mesmo é similar aos valores ofertados em 2014 e 2020, e bastante inferior ao de 2016. Os preços a partir de 2021 estão em crescente paralela à inflação do período, o que é esperado. Em relação ao preço do ano anterior (2023), verifica-se que o valor orçado para 2024 é apenas 2,6% superior ao valor de 2023 corrigido pelo IPCA, apresentado na tabela 4, o qual foi de 4,62%.

Quanto ao aparelho de pontaria M81/60, orçado em R\$ 32.059,00, observa-se que seu valor é coerente com o tipo de material, aparelho de pontaria, e grau de complexidade, visto que é menos complexo que o SPOTIM M2A1 por se destinar a morteiros de menor calibre e apresenta valor orçado 20% menor que o SPOTIM M2A1.

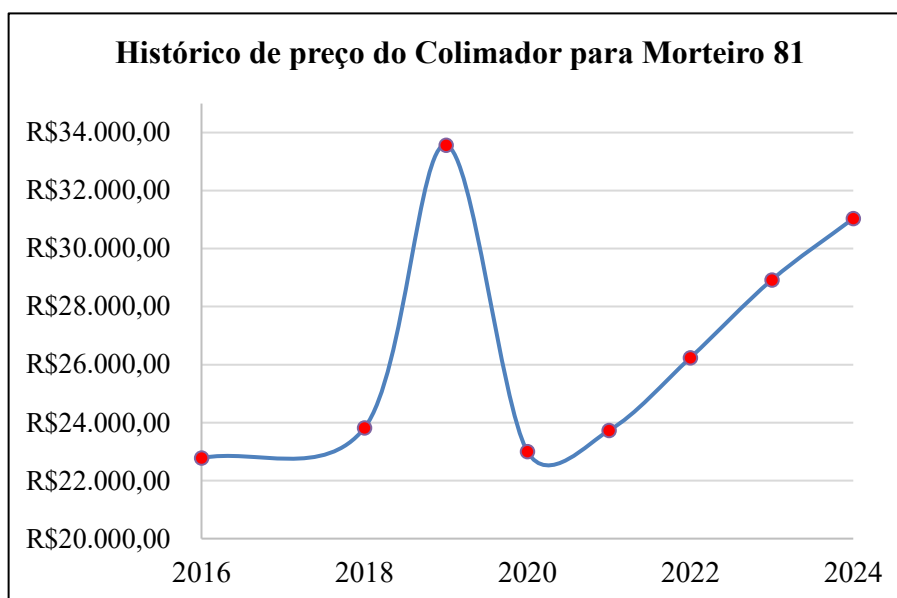


Figura 2 – Evolução dos valores unitários dos Colimadores 81mm.

No tocante aos valores dos colimadores do Mrt 81mm apresentados pela empresa ARES Aeroespacial e Defesa, é possível observar que os valores praticados pela empresa, à exceção do ano de 2019, estão em uma crescente paralela à inflação. Ademais, o valor orçado para 2024 é apenas 2,6% superior ao valor de 2023 corrigido pelo IPCA acumulado nesse período, demonstrando a inexistência de sobrepreço.

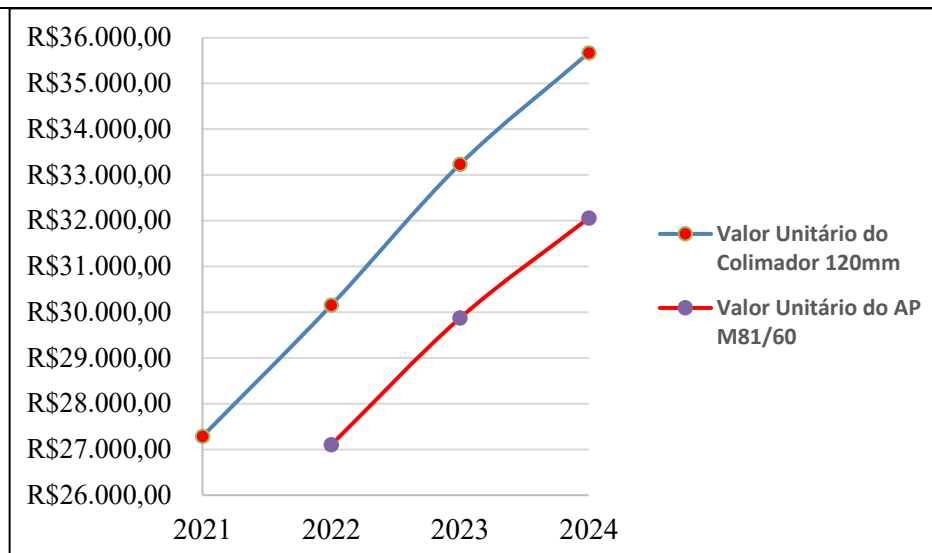


Figura 3 – Evolução dos valores unitários dos Colimadores 120mm e AP M81/60.

Em relação ao colimador M2A2 para morteiro 120 mm e ao AP M81/60, apesar de passarem a integrar o sistema de aquisições deste Arsenal de Guerra recentemente, observa-se também pela Figura 3 que ambos também apresentam uma crescente paralela à inflação. O Col 120mm iniciou sua compra em 2021 por R\$ 27.286,79/un, subindo à R\$ 35.669,00/un em 2024, e o Aparelho de Pontaria M81/60 subindo de R\$ 27.100,00/un em 2022 a R\$ 32.059,00/un em 2024.

Por fim, de forma a calcular as possíveis correções por conta da inflação ao longo dos anos, foi consultado o site do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE)¹, analisando a média histórica do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA) e utilizando a variação acumulada no ano, de 2014 a 2024. Sendo assim, na Tabela 6 é apresentado o valor do IPCA acumulado para o período compreendido entre 2014 e 2024.

Tabela 6 – Variação acumulada no ano do IPCA.

Ano	% IPCA
2014	6,41
2015	10,67
2016	6,29
2017	2,95
2018	3,75
2019	4,31
2020	4,52
2021	10,06
2022	5,79
2023	4,62
2024 (Jan)	0,42
Acumulado no período 2014-2024	78,27 %
Acumulado no período 2016-2024	51,38 %

Com base nos valores apresentados para os Aparelhos de Pontaria em 2014 e para os Colimadores em 2016, utilizar-se-á os dados da Tabela 6, de forma a comparar com os valores atuais aplicados em 2024 e constatar possíveis aumentos incompatíveis com os ofertados. Na

¹ < <https://www.ibge.gov.br/explica/inflacao.php> >, extraído em 28 de fevereiro de 2024.

Tabela 7, segue o comparativo entre estes valores.

Tabela 7 – Comparativo dos valores com base no IPCA acumulado desde a primeira aquisição.

Item	Valor inicial de referência	IPCA acumulado	Valor ofertado em 2024	Valor com base no IPCA acumulado
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	R\$ 31.350,00 ²	78,27 %	R\$ 40.308,00	R\$ 55.887,65
Colimador Mrt 81mm	R\$ 22.780,00 ³	51,38 %	R\$ 31.037,00	R\$ 34.484,36
Colimador Mrt 120mm	R\$ 27.286,79 ⁴	22,32 %	R\$ 35.669,00	R\$ 33.377,20
Aparelho de Pontaria M81/60	R\$ 27.100,00 ⁵	11,14 %	R\$ 32.059,00	R\$ 30.118,94

Com relação aos valores ofertados em 2024, tanto para o aparelho de pontaria SPOTIM quanto para o colimador 81mm, percebe-se que os mesmos se encontram abaixo dos valores calculados segundo a correção da inflação pelo IPCA ao longo dos períodos (2014 a 2024 para os AP e 2016 a 2024 para os colimadores). Tratando-se dos Colimadores Mrt 120mm dos Aparelhos de Pontaria M81/60, nota-se o valor ofertado um pouco acima do valor embasado no IPCA acumulado; tal quadro é identificado como aceitável, uma vez que a porcentagem acima do IPCA se avalia como o lucro da empresa.

Abordando apenas a variação anual mais recente até a data da proposta comercial, ou seja, de janeiro de 2023 a janeiro de 2024, obtém-se a Tabela 8, a qual compara os valores ofertados pela empresa contra o suposto valor presente caso fosse ajustado apenas pelo IPCA acumulado neste último período. Ademais, com base nos dados da Tabela 6, é possível inferir o valor acumulado de IPCA sendo 5,06 %.

Tabela 8 – Comparativo de valor ofertado e o calculado pelo IPCA entre 2023 e 2024.

Item	Valor ofertado em 2023	Valor ofertado em 2024	Valor Com base no IPCA acumulado
Aparelho de Pontaria SPOTIM M2A1	R\$ 37.557,94	R\$ 40.308,00	R\$ 39.661,18
Aparelho de Pontaria M81/60	R\$ 29.872,33	R\$ 32.059,00	R\$ 31.545,18
Colimador para Mrt 81	R\$ 28.919,94	R\$ 31.037,00	R\$ 30.539,46
Colimador para Mrt 120	R\$ 33.235,45	R\$ 35.669,00	R\$ 35.096,64

Com a Tabela 7 representada acima, nota-se que todos os valores ofertados em 2023 uma pequena margem acima do valor ajustado apenas pelo IPCA. Observa-se também que todos os valores ofertados pela empresa apresentam essa margem líquida de 1,63% acima do IPCA. Esta margem observada é compreendida como o lucro da empresa contratada, justificando o preço da proposta enviada estar condizente.

Cabe ressaltar que na fabricação dos materiais em tela, há a utilização de alguns insumos importados (lentes e prismas), os quais tem oscilação de valores por conta da variação do dólar,

² Ano de referência: 2014.

³ Ano de referência: 2016.

⁴ Ano de referência: 2021

⁵ Ano de referência: 2022

que no período de 2014 a 2024, teve um aumento aproximado de 107,4 %⁶ e no período de 2016 a 2024, teve um aumento de 23,0 %⁷.

Sendo assim, com base nos dados apresentados, conclui-se que os valores ofertados pela empresa ARES Aeroespacial e Defesa estão em equivalência com os valores praticados em outras situações contemplando o mesmo objeto, observando o Art. 72, inciso VII, da Lei 14.133/2021 e seguiu a jurisprudência do Tribunal de Contas da União sobre justificativa de preço em contratação decorrente de inexigibilidade de licitação.

Rio de Janeiro, ____ de _____ de 2024.

FRANCISCO DOS SANTOS GAMA DE ARAÚJO JÚNIOR - 1º Ten
Gerente de Produção do Mrt Me Acg 81 mm

DANIEL NERI NOGUEIRA DO NASCIMENTO – 1º Ten
Gerente de Produção do Mrt P 120 M2 R

⁶ R\$ 2,396 em 2 JAN 14 e R\$ 4,9680 em 29 FEV 24.

⁷ R\$ 4,038 em 4 JAN 16 e R\$ 4,9680 em 29 FEV 24.