

Estudo Técnico Preliminar 18/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 64129.001362/2024-30

2. Descrição da necessidade

O 8º Batalhão Logístico é uma unidade do Exército Brasileiro que tem como missão o apoio logístico nas funções de recursos humanos, manutenção, suprimento, saúde, transporte e salvamento às Organizações Militares da 8ª Brigada de Infantaria Motorizada, e a outras diretamente subordinadas/vinculadas ao Comando Militar do Sul.

A contratação de empresa especializada para prestação de serviços de manutenção preventiva, corretiva e assistência técnica tem como justificativa atender a demanda de manutenção e de peças pertencentes à frota oficial das viaturas do 8º Batalhão Logístico e das Organizações Militares apoiadas. Tal frota é composta por diversos veículos com diferentes tempos de uso, porém não suficientemente antigos que justifiquem a sua substituição por veículos novos, **demonstrando assim a maior vantajosidade econômica a manutenção preventiva e corretiva destes**, atendendo as Normas Administrativas Relativas à Manutenção (NARMNT), do Exército Brasileiro.

A manutenção de viaturas configura-se como uma atividade de custeio, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, visando assegurar a continuidade operacional e a preservação da funcionalidade desses bens para o atendimento das demandas da administração pública. Este Estudo Técnico Preliminar justifica a necessidade da contratação do serviço de manutenção, considerando que se trata de uma despesa recorrente e indispensável para garantir a segurança e eficiência no uso das viaturas, além de evitar a depreciação prematura dos ativos. Assim, o estudo analisa alternativas, custos e benefícios associados ao serviço, fundamentando-se nos princípios da economicidade e da eficiência que regem a Lei 14.133/2021, de modo a proporcionar uma contratação pautada na responsabilidade fiscal e no interesse público.

O objeto da licitação em questão refere-se à **manutenção de viaturas**, cuja natureza não é contínua, pois trata-se de serviços realizados de forma pontual, conforme a necessidade de manutenção das viaturas da organização. Dessa forma, não se configura como uma despesa de caráter contínuo, mas sim uma despesa eventual, vinculada à demanda específica de manutenção das viaturas, que ocorre de acordo com o desgaste e a necessidade de reparos, não sendo previsível ou constante.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Pelotão de Apoio - 8º Batalhão Logístico	Vinicius Scherer do Canto - 1º Tenente

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A prestação de serviços de manutenção preventiva, corretiva e assistência técnica compreende, mecânica, elétrica e lanternagem em geral, funilaria, borracharia, vidraçaria, capotaria, tapeçaria e pintura, com fornecimento de peças genuínas ou originais e de materiais necessários ao perfeito funcionamento dos veículos, assim como assistência de socorro mecânico (guincho).

É imprescindível juntar no mesmo grupo, itens de SERVIÇOS MECÂNICOS com itens de fornecimento de PEÇAS para a manutenção veicular. Sob o prisma da garantia e da responsabilização, se ignorarmos o grupo e admitirmos a possibilidade de uma empresa fornecer a peça e outra empresa aplicar tal peça ao veículo, tal fato poderá inviabilizar a atribuição de responsabilidade à(s) Contratada(s) e a exigência de substituição no caso de defeito prematuro da peça reposta. Basta imaginar uma situação hipotética em que uma empresa forneça determinada peça para o sistema de transmissão e outra empresa aplique essa peça (serviço mecânico). Vindo o veículo a apresentar problema na transmissão, seria difícil afirmar categoricamente que o defeito está na peça ou na prestação do serviço de aplicação da mesma. Isso resultaria na necessidade de contratar uma única empresa para fornecer e aplicar a peça.

Além disso, sob o prisma administrativo e logístico, com base no princípio da eficiência, a reunião dos itens em grupo possibilita uma melhor eficiência, por parte desta Organização Militar, tanto no controle administrativo, quanto no planejamento logístico no que diz respeito à manutenção de cada equipamento existente no órgão, não onerando sobremaneira a Administração.

O critério de julgamento adotado será o de MENOR VALOR GLOBAL, que será composto pelo **MENOR PREÇO para os itens de contratação de serviço e MAIOR DESCONTO para os itens de fornecimento de peças, dentro de cada Grupo** observado às exigências contidas no Edital e seus anexos quanto às especificações do objeto, e conforme abaixo:

a) No caso dos VEÍCULOS, o critério de julgamento para as PEÇAS E ACESSÓRIOS novos, originais ou genuínos será o **MAIOR DESCONTO aplicado sobre orçamento da fabricante, tabela padrão de preços da fabricante ou sobre tabela fornecida pelo software AUDATEX**, ou similar, a critério do OM gerenciadora da licitação. No presente certame, ela serve de parâmetro de preços sobre o qual incide o desconto ofertado pelo licitante no sistema Comprasnet nos itens de FORNECIMENTOS DE PEÇAS E ACESSÓRIOS. No tocante ao uso do *software Audatex*, cabe salientar que este batalhão logístico dispõe de 01 (uma) licença para melhor controle e fiscalização da contratação bem como a própria utilização da mesma para elaboração de documentos importantes do processo de aquisição de materiais tais como mapa de fornecimento, o que garante agilidade na entrega do material, já que o mapa de fornecimento (documento na qual a contratante faz o detalhamento do material a ser adquirido) já é encaminhado ao fornecedor acompanhado do orçamento obtido na plataforma supracitada, **reduzindo a necessidade de tabelamento de preços junto aos diversos fabricantes e concessionárias autorizadas terceiras, atendendo ao princípio da eficiência.** Este fato também não impede que o fornecedor opte por orçamentar diretamente com o fabricante ou concessionária, desde que cumpra os prazos previstos para entrega do material no edital do certame.

b) No caso dos VEÍCULOS, o critério de julgamento para os SERVIÇOS será o de **MENOR PREÇO aplicado sobre o valor médio da hora de trabalho (Custo homem-hora) com base em orçamentos realizados com fornecedores do ramo do objeto da licitação**. Para dimensionamento do quantitativo de horas de trabalho necessárias para a execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR) a ser solicitado pela Administração durante a vigência da Contratação, terá como parâmetro o Sistema de Orçamento para oficina mecânica (www.tempario.com.br) ou outra plataforma semelhante de cálculo de horas de trabalho necessárias para o respectivo serviço.

A prestação de serviços de manutenção preventiva, corretiva e assistência técnica compreende, mecânica, elétrica e lanternagem em geral, funilaria, borracharia, vidraçaria, capotaria, tapeçaria e pintura, com fornecimento de peças genuínas ou originais e de materiais necessários ao perfeito funcionamento dos veículos, assim como assistência de socorro mecânico (guincho).

5. Justificativa para adoção SRP

A utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP) para a aquisição de peças e serviços de manutenção das viaturas está fundamentada no Art. 3º do Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023, que regulamenta o Sistema de Registro de Preços, e atende às especificidades da demanda da organização.

O SRP será empregado, pois não é possível definir com exatidão, previamente, quais peças e o quantitativo exato que será necessário para as manutenções das viaturas. A necessidade de reposição de peças e a realização de manutenções dependem de fatores imprevisíveis, como o desgaste operacional das viaturas e eventuais avarias, o que torna impossível determinar de forma precisa os itens e as quantidades necessárias. Essa imprevisibilidade justifica o uso do SRP, que permite flexibilização nas aquisições conforme a demanda real.

Além disso, a natureza das manutenções exige contratações frequentes e entregas parceladas, uma vez que as manutenções não ocorrem de forma contínua ou em quantidade previsível, exigindo uma abordagem flexível e adaptável.

Em adição, foi realizada consulta a um Inventário de Registro de Preços (IRP) em andamento, contudo, não foram encontradas opções que permitissem a participação nesta contratação. Esse fator reforça a necessidade de iniciar um novo processo licitatório por meio do SRP, assegurando que as especificidades da manutenção das viaturas sejam atendidas de maneira eficaz e em conformidade com as exigências operacionais.

Portanto, a adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) está plenamente alinhada à legislação e aos requisitos operacionais da organização, garantindo flexibilidade, eficiência e agilidade no atendimento às necessidades de manutenção das viaturas, dentro das condições estabelecidas pelo Decreto nº 11.462/2023.

6. Qualificação Técnica

A exigência de uma comprovação de qualificação técnica para a execução de serviços de manutenção de viaturas neste certame é fundamentada na busca pela qualidade, segurança e

eficiência desses serviços, assegurando a integridade e a disponibilidade operacional dos veículos, essenciais para o cumprimento das atribuições militares. Esse requisito também é amparado pela Lei nº 14.133/2021, a nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, que estabelece critérios para a contratação de serviços pela Administração Pública.

A Lei nº 14.133/2021, dispõe sobre a qualificação técnica como um requisito fundamental para garantir que o contratado tenha competência comprovada para realizar o objeto licitado, especialmente em atividades que demandam elevado nível de especialização, como é o caso da manutenção de viaturas militares. Esse dispositivo visa reduzir riscos de ineficiência e evitar contratações de empresas sem a devida experiência, que poderiam comprometer a segurança e a durabilidade dos veículos e, por consequência, das operações militares.

A manutenção de viaturas militares requer conhecimento técnico especializado e experiência em intervenções mecânicas e tecnológicas complexas, além do uso de ferramentas e métodos específicos para lidar com veículos que suportam condições extremas de uso. A ausência de qualificação técnica comprovada pode resultar em falhas na manutenção, o que acarretaria riscos operacionais e possíveis danos ao patrimônio público.

Portanto, a exigência da declaração de qualificação técnica no pregão não só está em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, como também é uma medida preventiva essencial para assegurar a contratação de prestadores de serviço com aptidão comprovada, garantindo a segurança, eficiência e continuidade das atividades do Exército.

7. Levantamento de Mercado

Foram utilizados para compor o preço de referência os parâmetros previstos nos Incisos II e IV da IN nº 73/2020, SEGES/ME. Pesquisas as quais foram realizadas no Painel de preços, disponível no endereço eletrônico <https://paineldeprecos.planejamento.gov.br>, contratações similares de outros entes públicos e fornecedores do ramo objeto da licitação.

Justificativa para dispensa de pesquisa de preços no Pregão SRP em razão da distância superior a 100 km.

Em atenção ao disposto no art. 8º, inciso V, do Decreto nº 11.462/2023, o 8º Batalhão Logístico vem, por meio deste, justificar a dispensa da obrigatoriedade de realização de pesquisa de preços no âmbito do Pregão SRP, em razão da distância superior a 100 km entre a organização militar gestora e as organizações militares participantes do certame.

Conforme estabelecido no referido artigo, a pesquisa de preços não será exigida quando a distância entre o órgão ou entidade responsável pela licitação e o fornecedor ou prestador de serviços for superior a 100 km, desde que o órgão licitante ou a organização militar gestora do pregão também preste apoio logístico e de serviços às organizações participantes da licitação.

O 8º Batalhão Logístico, sendo responsável pela coordenação do Pregão SRP, atua diretamente no apoio logístico e operacional das organizações militares participantes, inclusive fornecendo suporte e coordenando esforços para viabilizar a execução das atividades previstas no contrato. Dessa forma, considerando a abrangência e a proximidade do apoio prestado pela organização gestora, não se faz necessária a realização da pesquisa de preços, visto que a capacidade de

suporte da organização gestora é ampla e abrange adequadamente as demandas das demais organizações militares, independentemente da distância geográfica.

Portanto, com base no art. 8º, inciso V, do Decreto nº 11.462/2023, que dispensa a pesquisa de preços nessas condições, a presente justificativa está em conformidade com a legislação vigente, garantindo a eficiência e a regularidade do processo licitatório.

Centralização da Pesquisa de Preços pela OM Gestora: O art. 8º, V, do Decreto 11.462/2023 autoriza a OM gerenciadora a centralizar a pesquisa de preços, especialmente em casos onde existe um suporte logístico e administrativo prestado pela OM responsável pela condução do pregão. Este procedimento visa a otimização dos recursos, a redução da duplicidade de esforços e a agilidade no processo licitatório, além de garantir a competitividade e a transparência do processo, atendendo aos princípios da Administração Pública. A OM gerenciadora do pregão presta assistência completa às demais OMs participantes, inclusive no levantamento e análise de preços de mercado. Dessa forma, as OMs envolvidas não precisam conduzir individualmente essa pesquisa, pois a OM gerenciadora já realiza uma pesquisa abrangente e detalhada, que abrange todas as OMs envolvidas no processo. Essa centralização de esforços é uma prática que visa à racionalização do processo licitatório e ao melhor uso dos recursos públicos. O Decreto 11.462/2023, em seu artigo 8º, inciso V, permite que, quando houver centralização do processo licitatório, a pesquisa de preços seja realizada pela OM gerenciadora, dispensando a necessidade de cada OM participante realizar a sua própria pesquisa. A medida tem o objetivo de evitar a redundância, agilizar o processo e reduzir custos administrativos, em conformidade com os princípios da eficiência e economicidade previstos na legislação. Embora a pesquisa de preços seja centralizada pela OM gerenciadora, a transparência e a competitividade do processo são preservadas, já que a pesquisa de preços realizada pela OM gerenciadora segue os parâmetros legais, considerando fornecedores qualificados e oferecendo as melhores condições para todas as OMs envolvidas.

8. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa especializada em serviços de manutenção de veículos, incluindo fornecimento de peças, componentes e acessórios novos, com a mesma especificação técnica e padrões de qualidade daqueles produzidos pelos fabricantes de peças genuínas para veículos do 8º Batalhão Logístico e Organizações Militares apoiadas, conforme demonstrativo de necessidades, por 12 (doze) meses.

9. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades a serem licitadas foram definidas com base nos dados combinados do certame realizado anteriormente, histórico de Ordens de serviços executadas no ano de 2022/2023, bem como no planejamento e na perspectiva das atividades a serem desenvolvidas e no quantitativo de viaturas pertencentes às Organizações Militares apoiadas e desta, cadastradas no sistema logístico de manutenção, acrescidas em um percentual de 30% (trinta por cento) para fins de readequação dos valores.

10. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.099.264,74

*O custo estimado da contratação é de **R\$ 5.099.264,74**(cinco milhões, noventa e nove mil, duzentos e sessenta e quatro e setenta e quatro centavos).*

11. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme a letra b), do inciso V, do Art. 40 da Lei nº 14.133, de 2021, os serviços deverão atender ao princípio do parcelamento, quando for técnica e economicamente viáveis, considerando a possibilidade da divisão do objeto em lotes, o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade e ampliação da competição para evitar concentração de mercado. Não será adotado o parcelamento nas circunstâncias do § 3º, do inciso V, do Art. 40 da Lei nº 14.133, de 2021

O disposto encontra-se aplicável na presente demanda, não sendo vislumbradas, no momento, motivações para a não adoção do parcelamento do objeto em questão.

12. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verificam contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

13. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação tem por finalidade atender o Plano Interno de Trabalho Anual de 2024, visando atender as demandas de manutenção de viaturas do 8º Batalhão Logístico e Organizações Militares apoiadas para o ano de 2024 e 2025.

- i. 1. ID PCA no PNCP:00394452000103-0-000285/2024
- ii. 2. Data de publicação no PNCP: 20/05/2023
- iii. 3. Id do item no PCA: 120 e 132
- iv. 4. Classe/Grupo: 2590 - COMPONENTES DIVERSOS PARA VEÍCULOS e 871 - SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO E REPARO DE PRODUTOS FABRICADOS DE METAL,MAQUINARIA E EQUIPAMENTOS

14. Tempo de Garantia

A Contratante (seja a organização militar gerenciadora ou as participantes da licitação) poderá cobrar a garantia de serviços realizados e peças aplicadas ou entregues pela Contratante nos seguintes prazos e termos:

- Nos casos de prestação de serviços em que a viatura apresente falhas ou irregularidades nos sistemas reparados pela Contratada, a Contratante poderá acionar a garantia pelo período de até 180 (cento e oitenta) dias, sem qualquer custo adicional;
- Para as situações em que a Contratada tenha realizado a aplicação de peças e a viatura apresente falhas ou irregularidades nos sistemas reparados pela mesma, a Contratante terá o direito de acionar a garantia pelo período de até 90 (noventa) dias, sem incorrer em ônus;
- No caso de entrega de peças pela Contratada que não estejam em conformidade com as especificações solicitadas, a Contratante terá o prazo de até 30 (trinta) dias para solicitar a substituição sem qualquer custo adicional.

Os itens supracitados, se efetivamente necessários, deverão seguir os seguintes prazos durante seu processo de troca:

- Havendo peças no estoque – 15 dias corridos partir do recebimento do Pedido Parcial;
- Não havendo peças no estoque da contratada – serviço ou material expedido pelo contratante 30 dias corridos.

15. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de manutenção preventiva, corretiva e assistência técnica, tem por finalidade a manutenção e conservação das viaturas do 8º Batalhão Logístico e Organizações Militares apoiadas, bem como o **aumento da capacidade operacional e disponibilidade da frota, mantendo a eficiência dos trabalhos, a perfeita execução do cronograma de atividades e demais missões delegadas**, principalmente, por refletir o zelo e a qualidade com que são realizados os serviços pelo Batalhão resultando em confiabilidade à Instituição.

A opção de listar os itens por marcas e não por peças, justifica-se pela impossibilidade de saber todas as peças de uma determinada viatura, uma vez que as montadoras/fabricantes não disponibilizam o catálogo de peças. Diante de tal premissa, os servidores públicos responsáveis pela manutenção dos equipamentos não detêm todas as informações necessárias, pois não há como saber com precisão qual peça virá a apresentar falha no funcionamento ou defeito que implique em sua substituição, e nem como prever quantas e quais peças adquirir. Mesmo se tivéssemos acesso ao catálogo das montadoras/fabricantes seria incomensurável e anti operacional realizar um certame com milhares de itens. Sabemos que um dos princípios norteadores da licitação é a aquisição mais vantajosa para a Administração, em que se coaduna a celeridade, eficiência, eficácia e economia processual.

O uso do sistema Audatex para orçamento de peças no processo licitatório é fundamentado na aplicação dos princípios da Lei 14.133/2021, promovendo eficiência, economicidade e transparência no procedimento de contratação.

Primeiramente, o princípio da eficiência é garantido pelo uso da Audatex, uma plataforma consolidada no mercado e especializada em precificação de peças e acessórios, oferecendo valores de referência padronizados e amplamente reconhecidos. Com uma licença de uso

disponível para o batalhão logístico, o sistema permite a elaboração ágil e precisa do mapa de fornecimento, documento detalhado com os itens a serem adquiridos. Esse recurso reduz o tempo de consulta em diferentes fontes, acelerando o processo de orçamento e simplificando a fiscalização e controle pela contratante.

Além disso, a Audatex contribui para a economicidade ao servir como parâmetro de preços para a aplicação de descontos pelos licitantes. O critério de julgamento, definido como o maior desconto aplicado sobre a tabela Audatex, garante a contratação da proposta mais vantajosa, preservando os recursos públicos. Esse procedimento não impede que os fornecedores optem por orçamentos diretos com fabricantes ou concessionárias, desde que respeitem os prazos estipulados, ampliando a competitividade e alinhando-se ao princípio da economicidade.

O sistema também fortalece a transparência e o controle administrativo. Por centralizar as informações de preços em uma plataforma de referência, a Audatex fornece um critério claro e objetivo para a avaliação das propostas. Isso facilita a compreensão dos preços praticados e permite uma avaliação equânime das ofertas, assegurando que a escolha seja baseada em dados objetivos e alinhada aos interesses da administração pública.

Em resumo, a utilização do Audatex no processo de precificação de peças e acessórios, segundo os parâmetros da Lei 14.133/2021, proporciona maior agilidade, segurança, economicidade e transparência, cumprindo os objetivos de uma gestão pública responsável e eficiente.

16. Providências a serem Adotadas

O acompanhamento e a fiscalização da execução do contrato consistem na verificação da conformidade da prestação dos serviços, dos materiais, técnicas e equipamentos empregados, de forma a assegurar o perfeito cumprimento do ajuste, que serão exercidos por um ou mais representantes da Contratante, especialmente designados, de acordo com o Art. 117 da Lei nº 14.133, de 2021

O representante da Contratante deverá ter a qualificação necessária para o acompanhamento e controle da execução dos serviços e do contrato.

A fiscalização do contrato, ao verificar que houve subdimensionamento da produtividade pactuada, sem perda da qualidade na execução do serviço, deverá comunicar à autoridade responsável para que esta promova a adequação contratual à produtividade efetivamente realizada, respeitando-se os limites de alteração dos valores contratuais previstos no Art. 125 da Lei nº 14.133, de 2021.

O representante da Contratante deverá promover o registro das ocorrências verificadas, adotando as providências necessárias ao fiel cumprimento das cláusulas contratuais, conforme o disposto no art. 117 da Lei nº 14.133, de 2021.

17. Possíveis Impactos Ambientais

A CONTRATADA deverá cumprir as seguintes medidas de sustentabilidade e proteção ambiental:

Deverá possuir em suas instalações, caixas de retenção de óleo com decantação, que atendam às normas de proteção ambiental (IAP/IBAMA/CONAMA), ou sistemas similares de recolhimento de óleos automotivos, incluindo a devida coleta, segregação e destinação, sendo terminantemente vedado o descarte desse tipo de resíduo na rede pública de esgoto;

Promover a destinação ambiental adequada das pilhas e baterias usadas ou inservíveis, segundo disposto na Resolução CONAMA nº 257, de 30 de junho de 1999;

Deverá providenciar o recolhimento e o adequado descarte dos pneus usados, originários da contratação, recolhendo-os aos pontos de coleta ou centrais de armazenamento, mantidos pelo respectivo fabricante ou importador, ou entregando-os ao estabelecimento que houver realizado a troca do pneu usado pelo novo, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada, nos termos da Instrução Normativa IBAMA nº 01, de 18/03/2010, conforme artigo 33, inciso III, da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, artigos 1º e 9º da Resolução CONAMA nº 416, de 30/09/2009 e legislação correlata;

Recolher o óleo lubrificante usado ou contaminado, armazenando-o em recipientes adequados e resistentes vazamentos e adotando as medidas necessárias para evitar que venha a ser misturado com produtos químicos, combustíveis, solventes, água e outras substâncias que inviabilizem sua reciclagem, conforme artigo 18, incisos I II, da Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata;

Exclusivamente quando se tratar de óleo lubrificante usado ou contaminado não reciclável, dar-lhe a destinação final ambientalmente adequada, devidamente autorizada pelo órgão ambiental competente, conforme artigo 18, inciso VII da Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

De acordo com o art. 7º da Lei 14.133 A equipe de planejamento da contratação conjuntamente com militares da área técnica e requisitante, após a manifestação da necessidade da contratação, evidenciou o problema a ser resolvido e a melhor solução dentre as possíveis, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental da contratação. Seguindo o disposto na Instrução Normativa No 40, DE 22 de maio de 2020 (SEGES /ME) esta equipe declara viável a contratação.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VINICIUS SCHERER DO CANTO

Comandante do Pelotão de Apoio



Assinou eletronicamente em 13/11/2024 às 08:42:00.