

Estudo Técnico Preliminar 7/2023

1. Informações Básicas

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

Fornecimento de energia elétrica para o Colégio Militar de Brasília sendo o fornecimento em caráter contínuo e permanente, considerando que houve mudança na legislação que rege as contratações públicas para a "Nova Lei de Licitações e Contratações", nº 14.133/2021.

Faz-se necessário apresentar de forma resumida o conceito de serviços essenciais a fim de esclarecer esta justificativa de contratação.

Nesta banda, o jurista Rizzato Nunes ressalta:

"Serviço essencial Começo pelo sentido de "essencial". Em medida amplíssima todo serviço público, exatamente pelo fato de sê-lo (público), somente pode ser essencial. Não poderia a sociedade funcionar sem um mínimo de segurança pública, sem a existência dos serviços do Poder Judiciário, sem algum serviço de saúde e etc. Nesse sentido então é que se diz que todo serviço público, é essencial. Assim, também o são os serviços de fornecimento de energia elétrica, de água e esgoto, de coleta de lixo, telefonia e etc.

Por tratar-se de um serviço contínuo e pela possibilidade legal de realização de contratação por tempo indeterminado para o objeto em tela, busca-se a atualização dos dispositivos que regem a contratação, adequando-a aos pressupostos vigentes e trazendo maior segurança jurídica.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
FISCAL ADMINISTRATIVO Gestor de Contratos	CAP CARLOS AUGUSTO LEOPOLDINO JÚNIOR CC R/1 ANDRE LUIZ VICENTE CAETANO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Trata-se de um serviço contínuo, sem o fornecimento de mão de obra exclusiva, a realizar-se por tempo indeterminado, cuja contratação poderá ocorrer por inexigibilidade de licitação, com base no art. 74, *caput*, ou 74, inciso I da lei Federal nº 14.133/2021, combinado com o artigo 109 da mesma Lei.

A prestação dos serviços não deverá gerar vínculos empregatícios entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante, vedando-se quaisquer relações entre eles que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

Como tarefas básicas da contratada, elencamos os seguintes requisitos:

- o fornecimento de energia elétrica;
- a manutenção de redes elétricas;
- o monitoramento das redes elétricas.

O fornecimento de energia elétrica será executado de forma contínua nas dependências e, em intervalos regulares, a Contratada deverá efetuar as leituras dos identificadores das unidades de consumo para apurar a energia elétrica fornecida no período de referência.

O consumo da energia elétrica, expresso em quilowatt/hora, será apurado pela diferença entre duas leituras consecutivas do mesmo identificador.

Somente será considerada válida a leitura do identificador que não tenha avaria e que tenha sido lacrado com o selo da companhia distribuidora.

A Contratada fornecerá energia elétrica conforme estabelecido pelas Resoluções nº 956/2021 e nº 759/2017 da ANEEL - ou as que virem a substituí-las

5. Levantamento de Mercado

Como alternativas para a solução da demanda de fornecimento de energia elétrica para o Colégio Militar de Brasília, pensou-se logo em manter-se a contratação já existente, cujo fornecedor é a empresa pública de energia da região. No modelo, há o monopólio natural (única empresa de fornecimento de energia da região).

No monopólio natural exercido pelas empresas de fornecimento de energia elétrica, observa-se o controle dos serviços através de órgãos reguladores, nesse caso, da Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL). A ANEEL é responsável por estabelecer diretrizes dos serviços ofertados à população e suas tarifas. Ademais, as empresas só passam a ter autorização para operar após assinarem um contrato de concessão. O contrato de concessão obriga estas empresas a oferecerem um serviço considerado apropriado para a população, ou seja, entre outros fatores, o

serviço tem de ser financeiramente acessível, contínuo, eficiente e regular para que ocorra a concessão da ANEEL à empresa interessada.

A ANEEL estabelece, ainda, metodologias para o cálculo tarifário e o reajuste das tarifas das distribuidoras (*price cap*). Nesse mecanismo, vigora uma estrutura de tarifas cuja revisão se dá, geralmente, a cada 4 (quatro) anos, incentivando as empresas a reduzir seus custos para elevar seu lucro, entre um ajuste e outro. Esse sistema, conhecido como Revisão Tarifária Periódica, visa garantir o equilíbrio econômico-financeiro das empresas e a modicidade das tarifas, além de eventuais investimentos em sustentabilidade.

Do exposto, não foi possível fazer o levantamento de mercado em virtude da inviabilidade de competição, levando em consideração que, até o momento, não existe empresa apta a fornecer o serviço, senão a NEOENERGIA DISTRIBUIÇÃO BRASÍLIA SA, única empresa habilitada pela ANEEL para a localidade.

Dessa forma, evidencia-se a possibilidade da contratação em tela ocorrer por inexigibilidade de licitação e com vigência por prazo indeterminado.

6. Descrição da solução como um todo

Fornecimento de energia elétrica para o Colégio Militar de Brasília, sendo o fornecimento em caráter contínuo e permanente, considerando que houve mudança na legislação que rege as contratações públicas para a "Nova Lei de Licitações e Contratações", nº 14.133/2021.

Por tratar-se de um serviço contínuo e pela possibilidade legal de realização de contratação por tempo indeterminado para o objeto em tela, busca-se a atualização dos dispositivos que regem a contratação, adequando-a aos pressupostos vigentes e trazendo maior segurança jurídica.

Neste estabelecimento de ensino acomoda dispositivos essenciais para seu funcionamento, como lâmpadas, ar condicionado, computadores, impressoras, telefones, além de outros equipamentos são alimentados por energia elétrica no setor de aprovisionamento, como câmara frias para acondicionar os alimentos preparados para o efetivo militar, daí sua essencialidade para o desenvolvimento e continuidade das atividades desenvolvidas no colégio.

Cabe ressaltar que esse tipo de serviço, em regra, é prestado em regime de exclusividade, sendo a tarifa cobrada definida pelo Poder Público. Dessa forma, inexistente possibilidade de competição e a contratação desses serviços.

Ademais, trata-se de um serviço de duração continuada, imprescindível ao funcionamento do Colégio Militar de Brasília, podendo sua interrupção comprometer ou até mesmo obstar a continuidade das atividades.

A partir do contrato gerado deste termo, o CMB poderá adotar o disposto no Art. 109, da Lei 14.133/2021, o qual entende que a Administração pode estabelecer a vigência por prazo indeterminado nos contratos em que seja usuária de serviço público oferecido em regime de monopólio, desde que comprovada, a cada exercício financeiro, a existência de créditos orçamentários vinculados à contratação

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Como forma de elucidar o histórico de consumo de energia elétrica do Colégio Militar de Brasília, segue um levantamento dos últimos doze meses:

FORNECIMENTO DE ENERGIA ELÉTRICA PARA O COLÉGIO MILITAR DE BRASÍLIA	
MÊS DE REFERÊNCIA	CONSUMO / kwh
JANEIRO	73566
FEVEREIRO	73805
MARÇO	89242
ABRIL	108435
MAIO	100541
JUNHO	100009
JULHO	83222
AGOSTO	73192
SETEMBRO	96242
OUTUBRO	91999
NOVEMBRO	90174
DEZEMBRO	90174
MÉDIA CONSUMO MENSAL	89216,75
CONSUMO ESTIMADO 12 MESES	1070601,00

Evidencia-se um consumo médio mensal de 89.216,75 kwh nos últimos doze meses.

O consumo estimado de energia elétrica é de 1.070.601,00 kwh para 12 meses.

Como margem de segurança, a equipe sugere acrescentar a expectativa de consumo 15% superior, em virtude de picos de demanda devido aos eventos previstos em calendário escolar, resultando num total de **1.231.191,15 kwh**.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 969.055,50

Como forma de elucidar o histórico de consumo de energia elétrica do Colégio Militar de Brasília, segue um levantamento do anos de 2021 e 2022, conforme consta no pagamento das faturas:

ANO DE REFERÊNCIA 2021				
CODUG	MÊS REF	ANO	FPONTA KWh	FATURA R\$
160064	Jan	2021	78.023,00	60.279,13
160064	Fev	2021	85.116,00	58.004,71
160064	Mar	2021	85.203,00	58.985,39
160064	Abr	2021	83.932,00	57.975,81
160064	Mai	2021	83.286,00	56.970,26
160064	Jun	2021	84.249,00	61.828,95
160064	Jul	2021	88.512,00	68.612,22
160064	Ago	2021	77.240,00	68.811,70
160064	Set	2021	88.429,00	76.022,42
160064	Out	2021	113.901,00	90.470,24
160064	Nov	2021	107.663,00	96.579,90
160064	Dez	2021	84.177,00	83.016,68
MÉDIA MENSAL DE CONSUMO			88.310,92	69.796,45

ANO DE REFERÊNCIA 2022				
160064	Jan	2022	73.566,00	75.721,54
160064	Fev	2022	73.805,00	75.234,00
160064	Mar	2022	89.242,00	88.034,18
160064	Abr	2022	108.435,00	104.971,67
160064	Mai	2022	100.541,00	83.032,80
160064	Jun	2022	100.009,00	73.703,18
160064	Jul	2022	83.222,00	56.991,58
160064	Ago	2022	73.192,00	51.591,47
160064	Set	2022	96.242,00	64.650,69
160064	Out	2022	91.999,00	59.036,73
160064	Nov	2022	90.174,00	57.394,33
160064	Dez	2022	90.174,00	57.394,33
MÉDIA MENSAL DE CONSUMO			89.216,75	70.646,38

Evidencia-se um valor mensal médio de R\$ 70.221,00 (setenta mil duzentos e vinte e um reais) nos últimos meses.

Realizando o cálculo proporcional a 12 meses, estima-se que os custos despendidos com energia elétrica para a Subseção alcancem o preço estimado de **R\$ 842.656,95 (oitocentos e quarenta e dois mil seiscientos e cinquenta e seis reais e noventa e cinco centavos)**.

Como margem de segurança, a equipe sugere acrescentar ao planejamento financeiro a expectativa de consumo 15% superior, em virtude de ajustes tarifários ou picos de demanda, passando o valor estimado para **R\$ 969.055,50 (novecentos e sessenta e nove mil cinquenta e cinco reais e cinquenta centavos)**.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não há parcelamento pois o fornecimento de energia elétrica para o CMB dá-se mediante o monopólio natural de uma única concessionária existente para a região.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há previsão de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação em tela está prevista no Planejamento Anual de Contratações para o exercício financeiro de 2023.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Como benefícios a serem alcançados com a contratação em tela, vislumbram-se os seguintes:

- Propiciar o desenvolvimento das atividades do Colégio Militar de Brasília e melhoria da qualidade de dos trabalhos de ensino desenvolvidos pela a equipe docente, além das melhores condições no desenvolvimento dos trabalhos das diversas equipes administrativa.
- maior segurança jurídica em razão da adequação à legislação vigente;
- contratação por tempo indeterminado, de acordo com o art. 109 da Lei 14.133/2021.

13. Providências a serem Adotadas

As providências a serem adotadas são as de caráter burocrático, relativas à verificação dos valores disponíveis na rubrica para este objeto, já que toda a infraestrutura elétrica existente no CMB já consta instalada e atendendo à demanda existente.

14. Possíveis Impactos Ambientais

No Brasil, a energia elétrica é produzida a partir de usinas hidrelétricas ou termelétricas, principalmente. No caso das usinas hidrelétricas, os principais impactos observados são aqueles relacionados à construção de represas, áreas inundadas de populações ribeirinhas, o êxodo dessas famílias, além de impactos na flora e fauna locais.

Não foi identificado possíveis impactos ambientais causados pela escolha da solução de fornecimento de energia elétrica.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Conclui ser viável a contratação dos itens previstos para o serviço de fornecimento de energia elétrica, tendo em vista, suas características essenciais para a continuidade dos serviços ofertados pelo CMB, além de ser uma contratação prevista Plano de Contratação Anual - referente ao Colégio Militar de Brasília.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANDRE LUIZ VICENTE CAETANO

Equipe de apoio

TAYANE LEITE DANTAS

Equipe de apoio