

Estudo Técnico Preliminar 21/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 65492.001230/2025-11

2. Descrição da necessidade

As contratações governamentais produzem significativo impacto na atividade econômica, tendo em vista o volume de recursos envolvidos, os quais são instrumentos de realização de políticas públicas. Neste sentido, um planejamento bem elaborado propicia contratações potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de novas modelagens/metodologias ofertadas pelo mercado, resultado na melhor qualidade do gasto e em uma gestão eficiente dos recursos públicos.

Neste contexto, o presente documento apresenta os estudos técnicos preliminares que visam assegurar a viabilidade (técnica e econômica) da contratação pretendida e o levantamento dos elementos essenciais que servirão para compor Termo de Referência.

I – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Inicialmente, cumpre destacar que a defesa e o desenvolvimento do Brasil necessitam de um Exército forte e capaz de proteger um País continental como o nosso. Para fazer isso, a Força Terrestre precisa manter-se atualizada no campo da administração pública.

Em 2023, por exemplo, o COLOG empenhou e pagou mais de um bilhão de reais, o que garantiu a aquisição de itens de suprimento, tais como: fardamento, combustíveis, e lubrificantes, manutenção para as suas viaturas e aeronaves, munição, armamento para o adestramento da tropa, prontidão da Força, aquisição e modernização de viaturas blindadas, não blindadas e aeronaves.

O Centro de Obtenções do Exército (COEx) tem a missão de contribuir para a efetividade de um Sistema Logístico Militar Terrestre (SLMT) que garanta a necessária prontidão logística da Força, por meio de contratações centralizadas de bens e serviços peculiares ao SLMT, primando pela legalidade, transparência e segurança jurídica, atuando diretamente na seleção dos fornecedores; na formalização dos termos nos contratos, bem como suas alterações e rescisões; na precificação e análise de custos; nos pagamentos; no gerenciamento de riscos e controles internos; e nas rotinas de conformidade e registros de gestão.

Os militares capacitados aplicarão os conhecimentos obtidos na gestão de recursos públicos, sob responsabilidade do COLOG, da ordem de R\$ 4 bilhões anuais, que garantem a aquisição de itens de suprimento, como fardamento, combustíveis e lubrificantes, munições, armamentos para o adestramento da tropa e Defesa Nacional, bem como serviços de manutenção e modernização de viaturas blindadas, não blindadas e aeronaves.

Em um contexto em que a sociedade brasileira vem demandando, de forma cada vez mais explícita, o aumento da qualidade dos serviços públicos e a transparência, o Seminário de Gestão de Finanças Públicas (*Public Financial Management*) busca fornecer ferramentas e conhecimentos indispensáveis para o agente público compreender os conceitos e princípios necessários a uma boa gestão das finanças públicas, melhorar as decisões orçamentárias de capital no setor público, conhecer as melhores práticas relacionadas com a implementação de Sistemas Integrados de Informação de Gestão Financeira e adquirir o *know-how* necessário para aprimorar os controles internos para prevenir fraudes e corrupção.

A importância das finanças públicas se dá justamente no seu principal objetivo: garantir a eficiência, transparência e legalidade do uso de dinheiro público. Tudo para que o país funcione de forma saudável, sustentável financeiramente e defendendo o interesse público.

É através do dinheiro público que uma série de benefícios e instituições funcionam atendendo a população. Além disso, é a partir das finanças públicas que se desenvolvem e executam uma série de projetos que buscam modernizar e desenvolver a nação.

Na sua busca pela eficiência e efetividade, a Administração deve alocar os seus recursos financeiros da forma mais produtiva possível e otimizar a utilização dos mesmos, em consonância com as diretrizes da Força e da política governamental. A presente capacitação abordará os processos de elaboração de orçamentos, valendo-se de boas práticas de monitorização orçamentária e de controle interno, ferramentas indispensáveis para uma boa gestão de recursos públicos.

Portanto, a correta gestão dos recursos públicos é instrumento essencial para o bom funcionamento do Estado, pois as finanças públicas não apenas asseguram a manutenção da administração e dos serviços públicos, como também têm grande influência na economia do país e na reparação dos seus desequilíbrios.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DPAS	Jéssica Nunes Rodrigues

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O objeto a ser licitado, pelas suas características e com base nas justificativas anexas, não possui natureza continuada, não havendo necessidade de prorrogação contratual para além da vigência comum de doze meses prevista na Lei nº 14.133/21.

Para que o presente serviço seja contratado e corretamente prestado, existem requisitos mínimos para sua satisfação, tais como: fornecer o seminário por meio de profissionais especializados, arcar com a responsabilidade civil por todos e quaisquer danos materiais e morais causados pela ação ou omissão de seus empregados, trabalhadores, prepostos ou representantes, dolosa ou pela ação ou culposamente, à união ou a terceiros e não transferir a terceiros, por qualquer forma, nem mesmo parcialmente, as obrigações assumidas, nem subcontratar quaisquer das prestações a que está obrigada.

5. Levantamento de Mercado

No caso específico verificou-se que a instituição SETYM Internacional é a Instituição que melhor se adequa aos objetivos de capacitação pretendidos pelo Órgão, conforme demanda cadastrada no Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações, capaz de atender ao solicitado no Documento de Formalização da Demanda (DFD), de 12 de fevereiro de 2025, inferindo-se que há indicativos da aplicabilidade da inexigibilidade de licitação, considerando a evidência de inviabilidade de competição, conforme previsto na alínea 'f', do inciso III e § 3º, todos do Art. 74 da Lei nº 14.133/21, a seguir transcrito *in verbis*:

“Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

[...]

*III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com **profissionais ou empresas de notória especialização**, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:*

[...]

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

[...]

*§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, **considera-se de notória especialização** o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente*

de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.”

Justificativa para Aquisição no Exterior (conforme o Art 1º, § 1º, 2º, 3º e 4º do Anexo II da Portaria GM-MD 5.175, de 15 de dezembro de 2021).

A inviabilidade de competição relaciona-se com a natureza do objeto a ser contratado. Segundo Cabral Neto (2009, p. 66), existem sujeitos que podem desempenhar, fornecer e prestar o respectivo objeto, não obstante este seja de caráter único e exclusivo. Assim, à luz da inviabilidade de competição pleiteada neste ato de contratação de serviços técnicos, decorre a presença simultânea de três requisitos: serviço técnico especializado; natureza singular do serviço; e notória especialização do contratado, os quais se enquadram às características e atributos do Seminário de Gestão de Finanças Públicas (*Public Financial Management*), a ser realizado pela instituição SETYM Internacional, conforme abaixo:

Fundada em 1988, a SETYM Internacional é uma empresa canadense especializada em capacitação (treinamento e suporte técnico), com mais de 35 anos de experiência dedicada ao desenvolvimento pessoal e institucional. A SETYM Internacional tem notório reconhecimento como Instituição Capacitadora de servidores públicos do mundo todo, ofertando cursos regulares nos seus centros de treinamento em Montreal (Canadá), Marraquech (Marrocos), Kuala Lumpur (Malásia), Abidjan (Costa do Marfim) e Dubai (Emirados Árabes Unidos), em diferentes idiomas. Seus treinamentos são credenciados pelo Governo de Quebec (Canadá) e foram desenvolvidos num conjunto coerente de seminários de treinamento destinados a funcionários públicos de países emergentes e em desenvolvimento. Estes programas de formação estão interligados de modo a satisfazer as necessidades de gestão dos governos e das agências de ajuda ao desenvolvimento.

A escolha da SETYM Internacional foi orientada pelo seu destaque no ramo de atividades em capacitação, tendo o Seminário de Gestão de Finanças Públicas (*Public Financial Management*) a finalidade de contribuir para o desenvolvimento de capacidades e melhorar o desempenho individual e institucional para apoiar os agentes públicos no estabelecimento de uma melhor governança para o benefício dos seus concidadãos, promovendo a atualização e o intercâmbio de conhecimentos, experiências e tendências relacionadas com projetos de desenvolvimento e instituições públicas através de uma melhor gestão de recursos e capacitação, razão pela qual os militares foram designados a realizar o presente seminário.

6. Descrição da solução como um todo

A contratação pretendida refere-se ao Seminário de Gestão de Finanças Públicas (*Public Financial Management*), com carga horária de 75 horas, a ser realizado no período de 28 de julho a 8 de agosto de 2025, no Canadá.

O setor público, na sua busca pela eficiência e eficácia, deve buscar permanentemente a alocação dos seus recursos financeiros da forma mais produtiva possível e otimizar a utilização dos recursos públicos, respeitando simultaneamente os objetivos das políticas governamentais.

A SETYM Internacional desenvolveu um conjunto coerente de seminários de treinamento destinados a gerentes de desenvolvimento de projetos (coordenadores), suas equipes administrativas e funcionários públicos de países emergentes e em desenvolvimento. Estes programas de formação estão interligados de modo a satisfazer as necessidades de gestão dos governos, dos principais doadores e das agências de ajuda ao desenvolvimento.

A SETYM Internacional tem a missão de contribuir para a melhoria do desempenho em projetos de desenvolvimento para as instituições públicas através de uma melhor gestão de recursos e capacitação, centrando-se nos processos de elaboração de orçamentos e avaliação da rentabilidade dos investimentos públicos, valendo-se de boas práticas de monitorização orçamental e de controle interno, condições necessárias à boa governança.

Em suma, dentro dos objetivos traçados pelo Comando Logístico, em consolidar o Centro de Obtenções do Exército como Centro de excelência na gestão de recursos do COLOG, a capacitação ofertada pela SETYM Internacional, voltada à Gestão de Finanças Públicas, mostra-se a mais indicada no momento, considerando que os assuntos abordados, o networking e a troca de experiências proporcionadas pela atividade, contribuirão para o aperfeiçoamento das atividades de obtenções, desde a elaboração do orçamento até o pagamento da despesa.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O presente Curso está estimado para 2 (dois) militares no período de 28 de julho a 8 de agosto de 2025, a ser realizado na cidade de Montreal, no Canadá, que designa os 2 (dois) militares do COEx.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 63.800,00

O valor de referência do seminário é de US\$ 5.700 (valor individual), totalizando o valor de US\$ 11.400 para os 2 (dois) militares, cuja memória de cálculo, anexa, é a própria apresentação do seminário exibida no sítio da instituição, seguida de informações que dão suporte à estrutura do preço, e que está disponível no link a seguir: <https://www.setym.com/en/seminars/public-financial-management/>.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A solução em questão trata de capacitação profissional e, portanto, não há necessidade de parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Verifica-se como contratações interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda a aquisição de passagens aéreas para o local do curso presencial.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O objeto da contratação está previsto no Calendário PCA 2024-DPIC, do Centro de Obtenções do Exército - COEx (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/21).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A boa gestão das finanças públicas se apresenta como uma ferramenta fundamental nas atividades de responsabilidade do Centro de Obtenções do Exército, cujos resultados pretendidos vão desde o aprimoramento na elaboração do orçamento, até a efetivação do pagamento dos contratos firmados, tornando mais céleres e transparentes os processos de contratação, contribuindo, ainda, com a economicidade na busca, guarda e recuperação de informações-chave que constituem a atividade de controle interno por meio do uso de arquivos digitais e estruturas inteligentes de compartilhamento e disseminação de informações.

A partir desse momento, contar-se-á com o conhecimento empregado no auxílio técnico para apoiar a missão de administração dos recursos públicos destinados a medir e avaliar a eficiência e a efetividade dos atos praticados pelo administrador público à sociedade.

Destaca-se a importância do Centro de Obtenções do Exército, como uma Unidade de obtenções que busca a excelência na gestão de finanças públicas, visto o orçamento anual sob sua responsabilidade, na ordem de 3 bilhões de reais.

Em suma, espera-se que a capacitação contribua para melhoria de procedimentos internos, que vão desde a elaboração do orçamento anual do COLOG, passando pelas fases da despesa pública, até a efetivação do

pagamento dos contratos firmados, em atendimento às normas brasileiras e alinhados aos modernos conceitos internacionalmente praticados.

13. Providências a serem Adotadas

Considerando o objeto, a instituição SETYM Internacional deverá seguir, obrigatoriamente, o cronograma e o Plano Curricular informado pela mesma.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A presente contratação não apresenta a possibilidade de ocorrência de impactos ambientais.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente serviço é considerado “comum” pois se enquadra na classificação nos termos do inciso XIII, do art. 6º, da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, “aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.” Visando acompanhar sua constante modernização, a Força Terrestre tem estimulado aos militares a realizarem capacitações contínuas, atualizadas e de alto nível técnico. Alinhado aos anseios da Instituição, este Comando observa a necessidade de proporcionar uma qualificação contínua, atualizada e profunda aos seus integrantes. Dentro deste panorama, a realização de cursos, treinamentos e seminários que proporcionam capacitação profissional faz-se altamente necessário para que os quadros obtenham máxima capacitação e atendam com eficácia as demandas logísticas da Força Terrestre.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

JESSICA NUNES RODRIGUES

Integrante Requisitante



Assinou eletronicamente em 14/03/2025 às 09:54:55.

ANA VITORIA SANTOS DE SOUZA

Integrante Administrativo

RAIANE CARDOSO DE SOUZA

Requisitante Técnico