

## HOSPITAL MILITAR DE ÁREA DE MANAUS

**Estudo Técnico Preliminar 120/2025****1. Informações Básicas**

Número do processo:

**2. Descrição da necessidade**

Os Hospitais Militares de Áreas do Exército Brasileiro são Organizações Militares de Saúde (OMS) com estrutura médico-hospitalar de maior grau de complexidade nas áreas de subordinação das Regiões Militares (RM), tendo sob sua responsabilidade de atuação, dezenas de milhares de vidas. Cabe ilustrar, em termos numéricos, que apenas no município de Manaus-AM, presta-se o apoio à cerca de 22.000 (vinte e dois mil) usuários, no sistema de saúde do Exército Brasileiro. O Hospital Militar de Área de Manaus é uma OMS de referência no eixo amazônico, em prol do atendimento de todos os usuários do Comando Militar da Amazônia, englobando os territórios do Amazonas, Acre e Rondônia.

O Laboratório de Análises Clínicas do Hospital Militar de Área de Manaus (LAC – HMAM) desempenha papel fundamental no raciocínio médico após a obtenção da história clínica e exame físico do paciente, através da realização de testes laboratoriais em diferentes amostras biológicas, como sangue, urina, fezes, líquidos e secreções. As análises clínicas são um conjunto de exames com a finalidade de verificar o estado de saúde de um paciente ou investigar doenças através de exames de rotina (os chamados check-ups) ou exames de urgência e emergência. Para tanto, todas as fases de execução dos testes, sobretudo a pré-analítica, devem ser conduzidas seguindo o rigor técnico necessário para garantir a segurança do paciente e a confiabilidade dos resultados.

A importância dos exames laboratoriais se destaca na literatura médica, a qual cita que, mais de 70% das decisões médicas se baseiam em resultados de exames laboratoriais, cujos procedimentos minimamente invasivos constituem uma ferramenta de elevada relação custo/efetividade para se obter informações sobre o estado de saúde do paciente. Nesse contexto, a qualidade e quantidade dos reagentes e insumos laboratoriais necessários para a realização dos exames é crucial para a viabilidade diagnóstica da medicina moderna.

Sendo assim, o presente processo **trata-se do relançamento dos itens desertos e fracassados do PREGÃO 90021/2025** e visa atender às necessidades do LAC-HMAM, suprimindo a demanda de atendimentos dos militares da ativa, da reserva e pensionistas pertencentes à 12ª Região Militar, bem como seus dependentes, garantindo um atendimento de qualidade aos usuários do Sistema SAMED/FUSEX. Tais pacientes incluem os hospitalizados nas Enfermarias e UTI, os pacientes ambulatoriais e os de atendidos no Pronto Atendimento Médico do HMAM (urgência e emergência), sendo um serviço ininterrupto de 24 horas.

**3. Área requisitante**

Área Requisitante	Responsável
LABORATÓRIO DE ANÁLISES CLÍNICAS	JOSEANE AMES

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os insumos laboratoriais a serem adquiridos neste instrumento licitatório devem possuir as especificações mínimas de acordo com tabela específica no Termo de Referência. Tais materiais devem estar devidamente acondicionados em embalagens primárias e secundárias compatíveis com a natureza do objeto, acompanhados de bulas em português e possuir registros de produtos na ANVISA (exceto os produtos considerados isentos).

Os itens deverão ser entregues com pontualidade e eficiência, devendo ser transportados de forma que não haja prejuízo à qualidade do item. Os reagentes termossensíveis devem ser transportados em recipientes térmicos que mantenham a temperatura preconizada pelo fabricante durante todo o período do transporte. As validades dos produtos, na data de entrega, devem ser de no mínimo 80% da vida útil dos mesmos. A periodicidade das aquisições será programada conforme a demanda e recebimento de recursos financeiros, o que ocorre aproximadamente a cada três meses.

A adoção do Pregão Eletrônico está em conformidade com a Lei 14.133/2021, que preceituam sua utilização nos casos de bens e serviços comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais do mercado.

A utilização do Sistema de Registro de Preço está consonante ao art. 40, Inciso II, da Lei 14.133/21, regulamentado pelo Decreto nº 11.462/2023, diante da necessidade das entregas parceladas, obedecendo às quantidades mínimas estabelecidas no Termo de Referência e a possibilidade de futuras aquisições, previamente planejadas, durante o período de vigência da Ata de Registro de Preço, a fim de garantir a continuidade do fornecimento destes materiais, cuja interrupção poderia provocar prejuízos para o atendimento aos pacientes. Esse planejamento está em conformidade com as orientações do TCU, que sugerem que as compras públicas sejam planejadas e, sempre que possível, utilize-se o Sistema de Registro de Preço, evitando as aquisições emergenciais e fragmentadas.

O prazo de vigência da contratação como um todo será de 12 (doze) meses contados da assinatura da Ata de Registro de Preços, na forma do artigo 105 da Lei nº 14.133/2021.

A ata de registro de preços, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade da administração pública federal que não tenha participado do presente certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador, desde que não prejudique as obrigações decorrentes da ata, assumidas com o órgão gerenciador e órgãos participantes, de acordo com o artigo 31 do Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023, após comprovada a vantagem.

O prazo de entrega dos bens será de até 30 (trinta) dias, contados do recebimento da Nota de Empenho (NE), na Rua Prof. Ernani Simão, 1421 – Cachoeirinha, Manaus- AM, 69065-060, Hospital Militar de Área de Manaus. Os produtos deverão ser entregues de segunda a sexta-feira de 07:00h até 13:00 no Laboratório de Análises Clínicas, o desrespeito ao horário de entrega desobriga os órgãos em autorizar a entrada no interior das organizações militares, devendo o licitante retornar dentro do horário de expediente para a respectiva entrega, sem custos para a Administração Pública.

Como documento de habilitação, deverá ser exigido do licitante a apresentação da Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE).

A entrega dos reagentes deverá ser efetuada em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Edital e seus anexos, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, modelo, procedência e prazo de garantia ou validade.

No presente processo não haverá previsão de adoção de cota de 25% para contratação exclusiva de microempresas e empresas de pequeno porte, devido à própria natureza do objeto a ser licitado, sendo que não é economicamente vantajoso para a administração pública, podendo representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado, uma vez que há escassez de MP/EPP sediadas local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório, conforme preconizado no Art 49 da LC 123 de 14 de dezembro de 2006.

## 5. Critérios de Sustentabilidade

Os critérios de sustentabilidade, conforme disposto no Art 5º da Instrução Normativa SLTI/MP nº 01, de 19 de janeiro de 2010 do “Guia Nacional de Licitações Sustentáveis”, da CGU/AGU, são os abaixo elencados:

- que os bens sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2;
- que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;
- que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento; e que os bens não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

## 6. Levantamento de Mercado

Para atender as necessidades descritas neste processo, foram avaliadas as possíveis soluções existentes no mercado. Para isso, realizou-se um levantamento no painel de preços e atas disponíveis no site comprasnet a fim de serem localizadas contratações similares realizadas por outros órgãos e entidades com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades do LAC-HMAM. Foram listados abaixo alguns processos de unidades em todo o Brasil cuja solução pretendida é similar à pretendida neste ETP:

UASG	PREGÃO	SOLUÇÃO	<b>7. Descrição da solução como um todo</b>  A aquisição dos materiais citados visa o atendimento dos usuários do SAMMED/FUSEx no âmbito da 12ª Região Militar assim como de Forças co-irmãs nos momentos previstos em regulamentação específica. A solução propicia realização de exames durante todo o horário de funcionamento do LAC-HMAM (atendimento 24horas
980044	Nº 90017/2024	Registro de preço para futura e eventual aquisição de material de laboratório (insumos e reagentes) para análises clínicas para atender as demandas do hospital municipal de BELTERRA- HMB e unidades de saúde.	
160345	Nº 90002/2024	Registro de preços para eventual aquisição de itens essenciais para laboratório de análises clínicas, tais como peças, reagentes, insumos e correlatos para uso junto ao corpo técnico do Laboratório de Análises Clínicas do Hospital de Guarnição de Natal, visando atender as necessidades básicas do Laboratório de Análises Clínicas do HGuN.	
160242	Nº 90006/2024	Aquisição de Insumos para o Laboratório de Análises Clínicas (LAC) do HGeRJ.	

ininterruptamente todos os dias do ano) e é indispensável para o atendimento de pacientes internados, ambulatoriais e que procuram a emergência. A modalidade pretendida se dará por meio de Pregão Eletrônico - Ata de Registro de Preço, o que facilita o planejamento e previsão de entregas parceladas, com o propósito de evitar perdas e desperdícios, otimizando a utilização de materiais com o prazo de validade estreito, bastante comum na área de Análises Clínicas.

As principais vantagens geradas pela aquisição dos materiais referem-se à continuidade da autonomia e capacidade técnica funcional atual, contribuindo para redução de despesas com contratação de serviços de laboratórios de apoio. Somados a isso, o tempo de liberação de exames e a comunicação de valores críticos ao corpo clínico são fatores importantíssimos que podem salvar vidas e diminuir o tempo de permanência do paciente internado e no Serviço de Emergência.

O laboratório é o principal recurso para confirmação de diagnósticos clínicos, o que comprova que a sua qualidade indelével ainda não possui substitutos. Portanto julga-se indispensável a aquisição dos materiais necessários para o pleno e autônomo funcionamento do LAC-HMAM.

## **8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

O planejamento de aquisições de materiais, reagentes e insumos laboratoriais foi realizado pela equipe do LAC através de minuciosa descrição dos itens e unidades de medida. A quantidade estimada foi calculada de acordo com o levantamento das demandas de exames laboratoriais de 2024 constantes no “Relatório de consumo por Conta – 11” (Anexo I), “Relatório de consumo por Conta – 35” (Anexo II), ambos obtidos no Sistema de Controle Físico (SISCOFIS) do Exército Brasileiro e ainda a “Estatística por produção de exames” (Anexo III), obtida do Software de Gestão Laboratorial do LAC-HMAM, o Complab da empresa Mediarte. Considerou-se os gastos com controles, repetições e perdas de estabilidade, além de uma margem de segurança.

A realização de exames no LAC- HMAM vem aumentando a cada ano, refletindo um aumento na demanda e produção laboratorial ao longo dos anos, por isso foram acrescidos 20% à estimativa dos quantitativos a serem adquiridos.

Salienta-se que a rotina de um laboratório de Análises Clínicas pode sofrer oscilações quanto à frequência e qualidade de exames solicitados devido a diversos fatores, tais como: sazonalidade, mudança do corpo clínico e demais profissionais solicitantes de exames, prevalência de doenças e pandemias. Desta forma, mesmo com a estatística do ano anterior, não é possível prever o quantitativo exato para aquisição de insumos laboratoriais. Por essa razão optou-se pela utilização do sistema de registro de preço o qual possibilita o gerenciamento da frequência e quantitativo das aquisições.

## **9. Estimativa do Valor da Contratação**

**Valor (R\$):** 2.297.438,73

Os preços foram pesquisados em conformidade com o previsto na Instrução Normativa SEGES/ME Nº 65, de 7 de julho de 2021, cuja pesquisa prevaleceu para a realização do processo licitatório. A estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, está anexada no Relatório de Pesquisa de Preços.

**Valor:** R\$ 116. R\$ 116.247,1365

## **10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Em regra, conforme § 1º do art. 23 da Lei nº 14.133/21, os serviços deverão ser divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

A licitação será dividida em itens por categorias, facultando-se ao licitante a participação em quantos itens for de seu interesse.

O critério de julgamento adotado será o menor preço do item, observadas as exigências que estarão contidas no Edital e seus Anexos quanto às especificações do objeto. Justifica-se o agrupamento dos itens em “Categoria” devido à especialidade dos referidos, buscando deixar especificado para qual setor/finalidade o item será empregado.

Os itens deste processo correspondem aos Desertos e Fracassados do PREGÃO 90021/2025 pertencentes ao grupo de materiais de Consumo Geral do LAC (reagentes e insumos).

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verifica contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação destas demandas.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Plano de Gestão do H Mil A Manaus define oito Objetivos Estratégicos Institucionais, descritos abaixo:

- OEO - 01. Aprimorar e otimizar continuamente a assistência de saúde à Família Militar;
- OEO- 02. Integrar e compartilhar as informações assistenciais, gerenciais e de tecnologia da informação;
- OEO- 03. Institucionalizar a Humanização do atendimento e a segurança do paciente;
- OEO- 04. Aperfeiçoar a Gestão Orçamentário-Financeira;
- OEO- 05. Projetar o Hospital no meio civil;
- OEO- 06. Otimizar a aquisição e o controle de insumos e equipamentos hospitalares;
- OEO- 07. Incrementar a produtividade hospitalar (CDM);
- OEO- 08. Reduzir o custo dos encaminhamentos para OCS/PSA.

Além disso, contempla, nos itens de Planejamento Estratégico e Plano de Ação, a pormenorização dos Objetivos Estratégicos Institucionais. Relacionamos abaixo os de interesse para este certame:

OEO	Fator Crítico de Sucesso	Iniciativas
OEO-01. Aprimorar e	Integração com outras	<div><div>- Adequar as Clínicas e Serviços às normas vigentes,</div><div>- Instituir programas de melhoria da assistência à saúde,</div><div>- Otimizar a telessaúde/telemedicina,</div><div>- Implementar o Sistema de Informações Hospitalares,</div><div>- Implementar Normas, Rotinas e Procedimentos (Orientações</div></div>

otimizar continuamente a assistência de saúde à Família Militar	OMS; recursos financeiros; pessoal e equipamentos	Normativas, Procedimentos Operacionais Padrão-POP e Instruções de Trabalho) em todas as áreas assistenciais e administrativas,  – Estabelecer o serviço de Hotelaria Hospitalar,  - Incrementar as atividades de ensino e educação continuada na área de saúde,  - Adequar setores hospitalares para prestar assistência de saúde de nível terciário, e 9.14 - Otimizar a manutenção de equipamentos.
OEO-06. Otimizar a aquisição e o controle de insumos e equipamentos hospitalares;	Recursos financeiros; pessoal e equipamentos	- Modernizar a solução de tecnologia da Informação e  - Implementar o Sistema de Informações Hospitalares.
OEO-07. Incrementar a produtividade hospitalar (CDM);	Integração com outras OMS; recursos financeiros; pessoal e equipamentos	- Implementar Normas, Rotinas e Procedimentos (Orientações Normativas, Procedimentos Operacionais Padrão-POP e Instruções de Trabalho) em todas as áreas assistenciais e administrativas,  – Estabelecer o serviço de Hotelaria Hospitalar,  - Adequar setores hospitalares para prestar assistência de saúde de nível terciário e 9.14 - Otimizar a manutenção de equipamentos.
OEO-08. Reduzir o custo dos encaminhamentos para OCS/PSA	Integração com outras OMS; recursos financeiros; pessoal e equipamentos	- Implementar Normas, Rotinas e Procedimentos (Orientações Normativas, Procedimentos Operacionais Padrão-POP e Instruções de Trabalho) em todas as áreas assistenciais e administrativas,  – Estabelecer o serviço de Hotelaria Hospitalar,  - Adequar setores hospitalares para prestar assistência de saúde de nível terciário e  - Otimizar a manutenção de equipamentos.

Assim, existe alinhamento entre planejamento e a contratação do objeto, posto que há uma antevisão - no que tange a aquisição de recursos financeiros, humanos, materiais e de equipamentos - no Plano de Gestão do H Mil A Manaus.

**13. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

Os resultados pretendidos são a aquisição do objeto com o menor custo possível para a Administração Pública e a garantia da continuidade dos exames laboratoriais disponibilizados aos militares - do Exército Brasileiro e Forças Co-irmãs da ativa, inativa, pensionistas, servidores civis e aos seus dependentes.

Tendo em vista os princípios da economicidade, eficácia e eficiência na Administração Pública, a contratação pretendida não implicará em qualquer investimento de recrutamento, seleção, treinamento ou administração de mão de obra, pois há recurso humano especializado à disposição do Setor de Farmácia do H Mil A Manaus.

Logo, com a contratação pretendida, o H Mil A Manaus alcançará maior produtividade, efetividade e eficiência na execução dos serviços relacionados à atividade fim, que é prestar assistência farmacêutica à Família Militar.

**14. Providências a serem Adotadas**

Não se vislumbra necessidades de tomada de providências administrativas no sentido de adequar o ambiente do órgão para recebimento dos materiais a serem adquiridos.

**15. Possíveis Impactos Ambientais**

As atividades relacionadas à realização dos exames laboratoriais dos quais necessitam dos reagentes e insumos presentes nessa contratação devem estar de acordo com o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde- PGRSS do H Mil A Manaus, além de estar em conformidade com as diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

Atualmente, o gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde é praticado rotineiramente no Laboratório, conforme o PGRSS do nosocômio, desde sua geração até a disposição final dos resíduos, sendo esses os principais resíduos gerados e suas correspondentes destinações:

Grupo de Resíduos	GRUPO A	GRUPO D	GRUPO E	GRUPO B Sólido e Líquido
Classificação	Biológico	Lixo que não apresenta risco biológico, químico ou radiológico à saúde ou ao meio ambiente.	Pérfuro-cortantes	Químico

Exemplos	Culturas de microrganismos, bolsas de sangue usadas, ponteiras, pipetas, tubos, frascos, luvas, gaze que entraram em contato com sangue e fluidos biológicos, dentre outros.	<p>Tubos, frascos, pipetas e luvas que não entraram em contato com reagentes químicos e material biológico.</p> <p>Embalagens primárias de material laboratorial.</p> <p>Material proveniente das áreas administrativas.</p>	Lâminas, agulhas e vidraria quebrada	<p><u>Sólidos:</u> frascos vazios que continham reagentes analíticos.</p> <p><u>Líquidos:</u> efluentes dos equipamentos automatizados utilizados em análises clínicas.</p> <p>Demais produtos considerados perigosos: tóxicos, corrosivos, inflamáveis e reativos.</p>
Segregação	Devem ser descartados separadamente, no local de sua geração, imediatamente após o uso ou necessidade de descarte em recipientes adequados.			
Acondicionamento	Lixeiras com tampa com acionamento por pedal, sem contato manual, providas de sacos brancos leitosos e identificadas com símbolo de Resíduos Biológicos	Lixeiras com tampa com acionamento por pedal, sem contato manual, providas de saco preto e identificadas com símbolo de Resíduos Comuns.	<p>Caixas de Resíduos Pérfuro-cortantes, devidamente identificadas, alocadas em locais estratégicos de acordo com o uso.</p> <p>As caixas devem ser rígidas, resistentes à punctura, ruptura e vazamento.</p>	<p><u>Os frascos</u> de produtos químicos são armazenados em lixeiras providas de sacos identificados com símbolos de Resíduos Químicos.</p> <p><u>Os efluentes</u> gerados pelos equipamentos considerados tóxicos para o meio ambiente e animais são recolhidos em galões rígidos devidamente identificados</p>



Identificação	Símbolo de Risco Biológico	Símbolo de Material reciclado, quando é o caso	Símbolo de Risco Biológico	Símbolo de Risco Químico
Armazenamento temporário	Ao final da rotina de trabalho, as caixas, sacos e galões são lacrados, identificados e transportados internamente até o local de armazenamento temporário, onde permanecem no aguardo do recolhimento pela empresa credenciada contratada especificamente para esse fim.			
Disposição Final	A empresa responsável realiza o recolhimento dos RSS em veículo apropriado e licenciado até o aterro sanitário e/ou unidade que realizará o tratamento (incineração, autoclavação, dentre outros) e a disposição final dos mesmos.			

Ademais, em toda contratação de aquisição de material o H Mil A Manaus preconiza que os seus fornecedores sigam os critérios descritos abaixo:

**Critérios ambientais:** As embalagens dos produtos deverão ser, preferencialmente, fabricadas com materiais reciclados ou que possam ser reciclados.

**Critérios Sociais:** A empresa vendedora não poderá ter em seu quadro de pessoal empregado(s) menor(es) de 18 (dezoito) anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre e de 16 (dezesesseis) anos em qualquer trabalho, salvo na condição de aprendiz, a partir de 14 (quatorze) anos, nos termos do inciso XXXIII, do art. 7º, da Constituição Federal de 1988.

## 16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 16.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

## 17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**JOSEANE AMES**

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 06/01/2026 às 13:04:39.

**RAMON ALVES PIRES**

Equipe de apoio



*Assinou eletronicamente em 15/05/2026 às 13:47:32.*

**BARBARA LUIZA CAVALCANTE LOPES**

Equipe de apoio



*Assinou eletronicamente em 15/05/2026 às 12:39:09.*