

BASE ADMINISTRATIVA DO COMPLEXO DE SAÚDE RJ

Estudo Técnico Preliminar 19/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 65475.002871/2025-93

2. Descrição da necessidade

A presente contratação visa suprir a necessidade de aquisição de **Viatura de Transporte Especializada (VTE) tipo Ambulância**, tendo em vista a necessidade de fortalecimento das capacidades de atendimento e evacuação médica do **Hospital Militar de Resende (HMR)**. Atualmente, a estrutura de transporte de emergência da referida Organização Militar de Saúde (OMS) necessita de reforço para atender adequadamente à demanda assistencial da guarnição de Resende e Itatiaia, garantindo a prontidão operativa do Sistema de Saúde do Exército na região.

A situação impacta diretamente a agilidade e a segurança no transporte de pacientes e usuários do sistema de saúde, bem como o apoio sanitário às atividades de instrução militar. Trata-se de demanda estratégica, oriunda de **Emenda Parlamentar** especificamente destinada ao exercício de 2026 para o fortalecimento do suporte de saúde local, em estrita observância às normas do Estado-Maior do Exército (EME) para a prospecção e execução de recursos externos.

A não contratação do objeto poderá comprometer a capacidade de resposta em situações de emergência e a continuidade do fluxo de evacuação médica entre as unidades de saúde da região. Tal lacuna apresenta risco de descontinuidade no suporte de vida pré-hospitalar e interrupção parcial dos serviços de apoio assistencial, reduzindo a eficiência operacional do Hospital Militar de Resende no cumprimento de sua missão fim. Por fim, a aquisição busca cumprir o objetivo estratégico de modernização contínua do Sistema de Saúde do Exército Brasileiro, convertendo o recurso específico em incremento real de capacidade de atendimento.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEÇÃO DE MANUTENÇÃO E TRANSPORTE	THIAGO BARBOSA DA CRUZ PEÇANHA - 1º SGT

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente aquisição deverá atender aos requisitos fundamentais para garantir a plena operacionalidade da Viatura de Transporte Especializada (Ambulância) nas atividades de suporte avançado de saúde. A Licitante Vencedora deve cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos e sua proposta, assumindo exclusivamente os riscos e as despesas decorrentes da execução do objeto, observando os seguintes requisitos:

- Requisitos Funcionais e de Qualidade: O veículo e sua transformação devem ser adequados ao suporte à vida e transporte de pacientes em estado crítico, apresentando desempenho e segurança compatíveis com o uso em ambiente de emergência hospitalar, garantindo a integração eficiente entre o chassi e os equipamentos médicos instalados.
- Requisitos Regulatórios e Normativos: A solução deve estar em estrita conformidade com as normas da ABNT aplicáveis (em especial a NBR 14.561), possuir registro nos órgãos competentes (CONTRAN/DETRAN) e os equipamentos médicos internos devem possuir registro ativo na ANVISA. A viatura deve, ainda, atender aos limites de emissão de poluentes e ruídos estabelecidos pelo PROCONVE/CONAMA.

- **Requisitos de Sustentabilidade:** A contratação observará as diretrizes de desenvolvimento nacional sustentável, priorizando tecnologias de menor impacto ambiental e conformidade com o Programa de Conformidade Ambiental do Exército Brasileiro (EB50-D-04.007) e o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU.
- **Requisitos de Entrega e Garantia:** O objeto deverá ser entregue no prazo e local estabelecidos no Edital, em perfeitas condições de uso e acompanhado de manuais técnicos em português. Deve ser assegurada garantia técnica integral (veículo, transformação e equipamentos) contada a partir do Recebimento Definitivo, com disponibilidade de rede de assistência técnica autorizada em território nacional.
- **Requisitos de Comprovação Técnica:** A licitante deverá demonstrar a conformidade da proposta por meio de catálogos e memoriais descritivos que comprovem o atendimento às exigências funcionais e o código de registro dos equipamentos de suporte à vida ofertados.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi realizado para identificar as soluções disponíveis para a aquisição de Viatura de Transporte Especializada (Ambulância), em atendimento à demanda de Emenda Parlamentar. Em observância às orientações do Tribunal de Contas da União (TCU), a análise buscou soluções que atendam aos requisitos estabelecidos sob os aspectos de economicidade, eficácia e padronização, garantindo o resultado pretendido.

Conforme o art. 9º da IN SEGES/ME nº 58/2022, a análise das alternativas possíveis demonstrou que o mercado nacional possui ampla maturidade, com diversos fabricantes de chassis e empresas especializadas em transformação de viaturas de emergência. O objeto é classificado como bem comum, com especificações usuais de mercado e normas técnicas (ABNT/Ministério da Saúde) que permitem a definição objetiva da solução.

A consulta ao Sistema ETP Digital e ao histórico de contratações das Organizações Militares de Saúde confirmou a existência de múltiplos fornecedores aptos, assegurando a ampla competitividade. Não foram identificadas restrições tecnológicas que limitem o certame, sendo as soluções existentes plenamente capazes de suprir a necessidade do Hospital Militar de Resende.

Diante da viabilidade mercadológica verificada, conclui-se pela adequação da modalidade Pregão Eletrônico. Registra-se que o objeto não consta no Catálogo Eletrônico de Padronização da Administração Pública Federal, seguindo as especificações técnicas da ABNT e do Ministério da Saúde.

6. Descrição da solução como um todo

A solução adotada consiste na aquisição de 01 (uma) Viatura de Transporte Especializada (VTE) tipo Ambulância de Suporte Avançado (Tipo D), devidamente equipada com suporte avançado de vida, para o fortalecimento da capacidade de evacuação médica do Hospital Militar de Resende. A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico para fornecimento imediato, visando a eficiência administrativa e a execução integral do recurso.

Logística e Entrega

A entrega ocorrerá em remessa única, no **prazo de 120 (cento e vinte) dias**, contados do recebimento da Nota de Empenho via e-mail cadastrado no SICAF. O objeto deverá ser entregue devidamente licenciado e emplacado no DETRAN-RJ, no seguinte endereço: **Hospital Militar de Resende (HMR) - Academia Militar das Agulhas Negras - Rodovia Presidente Dutra, km 306, s/n.**

Manutenção e Garantia Técnica

A solução prevê uma garantia contratual mínima de 12 (doze) meses (ou prazo superior do fabricante), abrangendo manutenção corretiva integral sem ônus para a Administração. A contratada será responsável pela substituição de peças originais e novas, devendo sanar vícios em até 30 dias úteis.

Como medida de salvaguarda para garantir a continuidade dos serviços de urgência do HMR, caso o reparo exceda o prazo previsto, a empresa deverá disponibilizar um veículo equivalente para uso provisório. Todos os custos de transporte para fins de garantia correrão por conta da contratada.

Natureza da Aquisição

Trata-se de uma aquisição pontual pelo rito comum, vinculada à execução de recurso de Emenda Parlamentar, na qual a contratada assume a responsabilidade total pela conformidade dos registros dos veículos perante o DETRAN e demais órgãos, assegurando que o bem seja entregue pronto para a imediata operação assistencial.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades estimadas estão em conformidade com a demanda da Organização Militar de Saúde (OMS) apoiada e descritas em anexo ao Termo de Referência.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 427.247,00

O valor estimado da contratação é de: **R\$ 427.247,00** (quatrocentos e vinte e sete mil, duzentos e quarenta e sete reais), conforme Relatório da Pesquisa de Preços, anexo ao processo.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Optou-se pelo **não parcelamento** da solução, mantendo-se a contratação por **item único**. Tal decisão fundamenta-se nos seguintes pontos:

- **Viabilidade Técnica e Integridade do Objeto:** A Ambulância de Suporte Avançado (Tipo “D”) constitui uma unidade técnica e funcional indivisível. O fornecimento deve ocorrer de forma integrada (chassi, transformação e equipamentos médicos embarcados), garantindo que o conjunto final atenda às normas sanitárias da ANVISA e de segurança veicular do CONTRAN. O parcelamento dos componentes comprometeria a padronização e o funcionamento harmônico da solução.
- **Responsabilidade Única e Manutenção:** A adjudicação por item único assegura que um único fornecedor responda por toda a garantia, assistência técnica e conformidade do bem. A divisão do objeto entre diferentes fornecedores geraria conflitos de responsabilidade técnica em caso de falhas, prejudicando a manutenção corretiva e a disponibilidade do veículo para o Hospital Militar de Resende.
- **Eficiência e Economia de Escala:** A concentração da aquisição em lote único otimiza a gestão administrativa, reduz custos de transação e facilita a fiscalização contratual. Embora o parcelamento seja a regra geral para ampliar a competitividade, neste caso específico, a contratação conjunta é tecnicamente mais eficiente e segura para a Administração.

Conclui-se, portanto, que o parcelamento é tecnicamente inviável, sendo a aquisição integral a estratégia que melhor garante o aproveitamento dos recursos e a eficácia da assistência à saúde.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas/interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação está estritamente alinhada com o planejamento institucional do **Hospital Militar de Resende (H Mil Resende)** e observa as orientações da **Diretriz de Instrução nº 23 – DAO/1ª RM (2024)**, que regula a prospecção e execução de recursos de emendas parlamentares no âmbito da 1ª Região Militar.

A iniciativa integra-se às metas de modernização da frota assistencial e fortalecimento da saúde, área classificada como prioritária para a captação desses recursos.

O objeto possui plena aderência aos planos de obtenção do Exército Brasileiro, visando a melhoria contínua da qualidade do atendimento e a segurança no transporte de pacientes críticos, garantindo que a execução financeira ocorra com transparência e eficiência operacional, conforme preconizado pelas normas vigentes.

12. Justificativas Pontuais

Nesta seção, registram-se as justificativas para as decisões de planejamento que impactam a competitividade e a segurança jurídica da contratação:

Tratamento Diferenciado para ME/EPP

Não será adotado o tratamento diferenciado de exclusividade ou reserva de cotas para microempresas e empresas de pequeno porte (ME/EPP), previsto na Lei Complementar nº 123/2006. Tal decisão fundamenta-se no fato de o objeto ser um **item único e indivisível**, cuja natureza técnica exige o fornecimento integrado do veículo e seus equipamentos médicos, impossibilitando o parcelamento sem prejuízo à integridade e funcionalidade da solução.

Ademais, como o valor estimado da contratação ultrapassa o limite legal de R\$ 80.000,00, a licitação seguirá o rito de ampla participação, visando garantir a máxima competitividade e a seleção de empresa com capacidade técnica e financeira compatível com a complexidade do objeto.

Justificativa dos Critérios de Habilitação (Técnica e Econômica)

- **Qualificação Técnica:** Justifica-se a exigência de atestado de capacidade técnica que comprove o fornecimento anterior de item compatível com o objeto da licitação. A medida é indispensável devido à complexidade da solução integrada (chassi e transformação hospitalar), garantindo que a empresa possua expertise para entregar um bem que atenda às normas da ANVISA e do CONTRAN.
- **Qualificação Econômico-Financeira:** Justifica-se a exigência de **patrimônio líquido mínimo de 10%** do valor estimado, bem como a apresentação de **Balanco Patrimonial**. Tal exigência visa mitigar o risco de inadimplemento, considerando o alto investimento inicial necessário para a aquisição e transformação da viatura, assegurando que a contratada disponha de saúde financeira para suportar a execução integral do objeto (Art. 69 da Lei nº 14.133/2021).

As exigências estão fundamentadas nos princípios da proporcionalidade, razoabilidade e interesse público, observando também os dispositivos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal e as boas práticas apontadas pelo Tribunal de Contas da União.

Justificativa para a não exigência de garantia da execução contratual

Nos termos do art. 96 da Lei nº 14.133/2021, a exigência de garantia contratual (caução, seguro-garantia ou fiança bancária) é faculdade da Administração e deve ser avaliada à luz da natureza do objeto e dos riscos envolvidos.

No caso em análise, embora o objeto possua complexidade técnica em sua transformação, o risco financeiro para a Administração é mitigado pelo fato de o pagamento ser realizado apenas após o recebimento definitivo do bem, devidamente emplacado e com todos os equipamentos testados e homologados. Além disso, a contratação já prevê a garantia técnica do fabricante e da transformadora para o veículo e equipamentos médicos.

Dessa forma, entende-se que a exigência de garantia da execução contratual não se mostra necessária nem proporcional, pois a sua dispensa amplia a competitividade, evitando custos financeiros adicionais às licitantes que poderiam ser repassados ao preço final da proposta.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação proporcionará a melhoria direta da qualidade dos serviços prestados na guarnição de Resende, garantindo os seguintes resultados:

- **Garantia de Continuidade e Suporte à Vida:** Assegura a prontidão ininterrupta do suporte avançado de vida (UTI Móvel), permitindo que o Hospital Militar de Resende (HMR) realize a remoção segura de pacientes críticos e o apoio a operações militares com meios próprios, evitando a dependência de serviços externos.
- **Melhoria na Qualidade Assistencial:** Eleva o padrão clínico do atendimento pré-hospitalar e inter-hospitalar, alinhando a OMS aos protocolos da Portaria nº 2.048/2002 do Ministério da Saúde e garantindo maior precisão nos deslocamentos de alta complexidade.
- **Redução de Riscos Operacionais:** Minimiza o risco de falhas no atendimento de emergência decorrentes da indisponibilidade ou obsolescência da frota atual, reduzindo também o tempo de resposta em situações onde o suporte de vida é fator determinante para a sobrevivência do paciente.
- **Eficiência Administrativa e Econômica:** A incorporação de um veículo novo equipado com tecnologias modernas reduz gastos com manutenções corretivas onerosas e frequentes, otimizando o orçamento da Unidade e garantindo maior disponibilidade do bem para o serviço ativo.
- **Atendimento à Demanda Regional:** Atende de forma específica e técnica à demanda assistencial da família militar na região de Resende, fortalecendo a capacidade operativa do Sistema de Saúde do Exército Brasileiro (SSEx).

14. Providências a serem Adotadas

A Administração deverá adotar as providências necessárias para viabilizar a plena execução do objeto e a utilização imediata da solução, conforme descrito abaixo:

- **Gestão e Fiscalização:** O Hospital Militar de Resende deverá designar, previamente à emissão da Nota de Empenho, os agentes públicos (Gestor, Fiscal Técnico e Fiscal Administrativo) para o acompanhamento da execução e conferência do objeto, garantindo que possuam o conhecimento necessário sobre as especificações da Viatura de Transporte Especializada (VTE).
- **Infraestrutura e Operação:** A Unidade já dispõe de espaço adequado para o estacionamento e abrigo da viatura, bem como equipe de saúde e condutores habilitados para a operação do suporte avançado de vida, não havendo necessidade de adequações de infraestrutura física.
- **Organização Interna:** Deverão ser estabelecidas rotinas de manutenção preventiva e verificações diárias dos equipamentos médicos embarcados (ventiladores, monitores e desfibriladores), assegurando a prontidão operativa da UTI móvel após o Recebimento Definitivo.
- **Licenciamento e Entrega:** Caberá à Administração conferir, no ato do Recebimento Provisório, a documentação pertinente ao licenciamento e emplacamento do veículo perante o DETRAN-RJ, conforme obrigação da contratada estabelecida em Edital.

Conclui-se que a Administração já dispõe das condições básicas necessárias para a execução do objeto, restando apenas as providências formais de designação de pessoal e organização de escalas para o uso do bem.

15. Possíveis Impactos Ambientais

A utilização do objeto gera impactos ambientais inerentes à operação de veículos automotores e à prestação de serviços de saúde, os quais serão tratados da seguinte forma:

- **Emissões e Ruídos:** O veículo deverá atender estritamente aos limites de emissão de poluentes e ruídos estabelecidos pelo PROCONVE e normas do CONAMA vigentes, minimizando o impacto atmosférico durante sua operação.
- **Geração de Resíduos:** A utilização da ambulância gera resíduos de serviços de saúde (materiais de consumo médico) e resíduos de manutenção (óleos, baterias e peças). O descarte dos resíduos de saúde seguirá as rotinas já estabelecidas pelo Hospital Militar de Resende (HMR). Já o descarte de componentes e fluidos decorrentes da garantia/manutenção deverá observar a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).
- **Conformidade Sanitária:** Todos os equipamentos médicos de suporte à vida instalados devem possuir registro na ANVISA, garantindo que sua fabricação e descarte final observem as normas de segurança sanitária e ambiental.
- **Eficiência e Sustentabilidade:** A aquisição de um veículo novo e tecnologicamente atualizado reduz o consumo de combustível e a frequência de manutenções em comparação a frotas obsoletas, resultando em um impacto ambiental positivo a longo prazo.

Não foram identificados impactos ambientais relevantes adicionais que não possam ser mitigados pelo cumprimento das normas técnicas e legislações vigentes citadas.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

O presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR, elaborado pelos integrantes TÉCNICO e REQUISITANTE em harmonia com a Instrução Normativa Seges nº 58, de 8 de agosto de 2022, considerando a análise das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos normativos, conclui pela VIABILIDADE DA AQUISIÇÃO, uma vez considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade. Em complemento aos requisitos listados, RECOMENDAMOS o prosseguimento do processo de LICITAÇÃO, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente aquisição no formato indicado.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Diex nº 1631-Seção de Demandas/Fisc_Adm/Div_Adm

GABRIEL VASSALO DE SOUZA

Membro da comissão de contratação

Despacho: Diex nº 1631-Seção de Demandas/Fisc_Adm/Div_Adm

JOAO OTAVIO BIZZO DE ANDRADE

Membro da comissão de contratação

Despacho: Diex nº 1631-Seção de Demandas/Fisc_Adm/Div_Adm

CARLOS AFONSO MAGGESISSI JUNIOR

Membro da comissão de contratação

NATALLY MUNIZ DE CARVALHO

Equipe de apoio

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - emenda ambulancia.pdf (416.42 KB)
- Anexo II - Diretriz viatura.pdf (7.27 MB)