

7º ATALHAO DE ENGENHARIA DE CONSTRUÇÃO

Estudo Técnico Preliminar 34/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64045.001017/2026-98

2. Descrição da necessidade

2.1. O objetivo deste estudo é constatar a viabilidade de futura contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos e fornecimento de peças de reposição e acessórios para manutenção veicular e de equipamentos de engenharia (máquinas pesadas). O 7º Batalhão de Engenharia de Construção é frequentemente convocado para atuar nas diversas operações de engenharias de construção, atualmente, na obra de ampliação e pavimentação da pista do aeródromo de Santa Rosa do Purus – Acre, sendo indispensável o uso de equipamentos de engenharia (máquinas pesadas), bem como viaturas (veículos), os quais em uso contínuo demandam a necessidade de manutenções preventivas, preditivas e corretivas.

2.2. As manutenções (preventivas - preditivas - corretivas) deverão ser realizadas por pessoal técnico especializados. Manutenção preventiva entende-se como a série de procedimentos destinados a prevenir a ocorrência de quebras e defeitos nos mecanismos e nas peças dos veículos e equipamentos, com escopo de mantê-los em perfeito estado de funcionamento, de acordo com as recomendações do fabricante. Já as preditivas é o acompanhamento periódico de equipamentos e viaturas através de dados coletados por meio de monitoração ou inspeções, onde os serviços são realizados antes de possíveis defeitos. A solução de eventuais problemas, danos ou defeitos existentes, assim como, os que venham a surgir de forma inesperada no curso do contrato, de forma a garantir o perfeito funcionamento dos veículos e equipamentos, é o conceito de manutenção corretiva.

2.3. Os serviços mecânicos em geral consistem:

2.3.1. Em montagem, reparo e ajuste de motores de baixa e alta pressão, movidos à gasolina, álcool e diesel;

2.3.2. Desmontagem, reparação, montagem e ajuste de cubos de roda, rodas, borracharia e pneus, bicos injetores de combustível mecânicos ou eletrônicos, mangas e eixos de transmissão, bombas d'água, bomba de combustível, câmbio mecânico e/ou automático, caixa de mudança de marcha, reduções e/ou trações 4x2, 4x4, 6x2, e 6x4, sistema de freios, embreagem, rolamentos, retentores, sistema de arrefecimento (radiadores), válvulas, diferencial(ais), distribuição, direção, engrenagens diversas, amortecedores, suspensão, magnetos, mancais, suportes, biela, pistões, retífica de motores à combustão, enfim, todos os serviços mecânicos e hidráulicos do veículo, inclusive, substituição de peças e acessórios avariados ou com defeito, além de outros;

2.3.3. Manutenção e recuperação de ar-condicionado;

2.3.4. Serviços de capotaria/tapeceiras com colocação do forros e peças necessárias à manutenção e/ou reforma dos veículos;

2.3.5. Serviços de hidráulica em geral;

2.4. Para que tais manutenções como as citadas acima sejam realizadas com qualidade gerando benefícios como; Maior durabilidade dos serviços e peças reposição aplicadas, intervalos maiores entre uma manutenção e outra, economia de recursos humanos bem como recursos financeiros, é extremamente necessário a realização de um serviço de qualidade e a aplicação de peças ORIGINAIS, GENUÍNA OU SIMILAR.

2.5. Do conceito de peça de reposição ORIGINAL, GENUÍNA e SIMILAR, a norma da ABNT NBR 15296 para autopeças não diferencia peças ORIGINAL de peça GENUÍNA, tampouco diferencia peça original de peça genuína o TCU, que, em seu Acórdão nº 2219/2010 – Plenário, assim concluiu: “30. (...) Segundo a norma ABNT NBR 15296, que define a nomenclatura para autopeças, peça de reposição original ou genuína são a mesma coisa (Revista CESVI – Centro de Experimentação e Segurança Viária, Edição nº 45, jan/2006) (...)”. No mesmo sentido a CJU-RN, que recomenda que se siga a nomenclatura contida na norma ABNT citada, conforme uniformização de entendimento contida no Parecer nº 098/2016/CJU-RN/CGU/AGU. Para maiores esclarecimentos podemos observar o quadro abaixo:

Peça de Reposição ORIGINAL ou GENUÍNA	Também denominada peças genuína ou peça legítima – aquela que se destina a substituir de produção original para efeitos de manutenção ou reparação, sendo caracterizada por ter sido concebida pelo mesmo processo de fabricação (tecnologia), apresentando as mesmas definições técnicas da peça que substitui.
Peça de Reposição SIMILAR	Também conhecida como peça de pós-venda – aquela destinada a substituir peça de produção original ou peça de reposição original, sendo caracterizada pela sua adequação e intercambialidade, podendo ou não apresentar as mesmas especificações técnicas (por exemplo, material, resistência, tratamento de beneficiamento etc.), devendo, contudo, apresentar o mesmo desempenho, durabilidade e padrão de qualidade da peça de produção original.

2.6. Quando as peças a substituir são integrantes de componentes internos (conjuntos e sistemas), as peças novas (substituídas) deverão manter as mesmas qualidades estruturais e funcionais das peças genuínas já existentes no sistema onde está operando, sob risco de comprometer todo o funcionamento da máquina. O que se verifica na prática é que as peças genuínas fornecidas pelas concessionárias passam por procedimentos de teste de qualidade mais rigorosos e são monitoradas

desde a matéria-prima utilizada até sua estrutura funcionar com as demais peças que integram o equipamento. Isto significa que somente estas peças trabalharão, conjunto/sistema, em perfeita harmonia com os demais componentes das viaturas;

2.7. Estas peças são planejadas desde o projeto do próprio equipamento/viatura para atender à resistência, durabilidade e à segurança durante a vida útil do mesmo, sendo vendidas em embalagens específicas das fábricas/montadoras e nas redes de assistência técnica. Entende-se que, por isso, o administrador que adquirir uma peça diferente do original/genuína não possuirá a garantia de que todos os controles de qualidade necessários para aquela viatura foram adotados, assumindo para a União os riscos de mal funcionamento, baixa produtividade e alto custo de manutenção.

2.8. Exemplifica-se a partir da seguinte hipótese; determinada Organização Militar adquiriu um filtro similar aos originais/genuínos para uma de suas viaturas novas que ainda estava na garantia, porém por problemas desconhecidos aquele filtro apresentou um mal funcionamento e permitiu que impurezas entrassem em contato com os lubrificantes do motor e seus adjacentes causando problemas mecânicos. Ao final da manutenção, um filtro que certamente custou menos de R\$ 500,00 causou um problema que no mínimo gerou à União de R\$ 25.000,00 além de uma garantia perdida.

2.9. Por conseguinte, verifica-se que adquirir peças diferentes dos originais/genuínos é um risco assumido pela Administração Pública que traz consigo fatores como alto custo para a manutenção, perda de garantias essenciais à manutenção, decréscimo da produtividade, redução da qualidade dos serviços prestados à população, dentre outros elementos indiretos associados ao prejuízo causando à União.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Companhia de Equipamento de Engenharia e Manutenção	ROBERTO MARQUES MONTEIRO DE ALMEIDA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Os requisitos da contratação abrange as seguintes condições;

4.1.1. A oficina deve estar num raio de 600 (seiscentos) km da sede do 7º BEC ou de seus destacamentos (NO CASO DA VIATURA OU EQUIPAMENTO ESTAR DESTACADO EM OBRAS SOB A RESPONSABILIDADE DO 7º BEC).

4.1.1.1. Em licitações de manutenção, a logística é um fator decisivo. Quando a distância é excessiva, o custo do deslocamento e a demora no atendimento geram custos indiretos que acabam ferindo o princípio da economicidade e da eficiência administrativa. A fixação de um raio geográfico máximo de 600 km para a prestação de serviços ao 7º BEC, fundamenta-se no Princípio da Economicidade e na busca pela Proposta Mais Vantajosa para a Administração Pública. A manutenção preventiva e corretiva exige agilidade e custos logísticos controlados, critérios que se tornam inviáveis em distâncias superiores à estabelecida.

4.1.1.2. O deslocamento terrestre ou aéreo para distâncias que excedem o raio proposto impõe custos operacionais elevados (combustível, diárias, horas técnicas de deslocamento). Tais valores, inevitavelmente, seriam repassados à Administração, elevando o preço unitário do serviço e das peças de reposição. Empresas sediadas fora deste raio operacional tendem a subcontratar oficinas estabelecidas em Rio Branco – AC para cumprir os prazos contratuais. Essa prática gera uma triangulação financeira desnecessária, na qual o 7º BEC com a margem de lucro da empresa contratada somada à da subcontratada, onera o erário sem

ganho técnico real. A manutenção de viaturas e equipamentos de engenharia exige rapidez. A distância geográfica excessiva compromete o tempo de resposta, mantendo ativos críticos do Batalhão inoperantes por períodos prolongados, o que prejudica o cumprimento das missões institucionais.

4.1.1.3. Portanto, a limitação geográfica não visa restringir a competitividade, mas sim garantir a exequibilidade do contrato e evitar que gastos acessórios com logística superem o valor intrínseco dos serviços prestados.

4.2. A empresa vencedora do(s) grupo(s) com fornecimento de peças, ou do(s) item(ns) dos serviços deverá ser do ramo bem como possuir práticas comerciais do objeto do grupo ou item. Serão desclassificados empresas que possuam somente na inscrição do CNAE a atividade econômica, mas na prática não trabalham no ramo. "Empresas de pasta"

4.3. Será realizada visita técnica pelo setor requisitante para que seja aprovada a capacidade da empresa em relação aos serviços com fornecimento de peças, além de que será emitido relatório conforme § 3º DO ART 17 DA LEI 14.133.

4.4. A empresa deve dispor de ferramental, maquinário e pessoal capacitado para a prestação de assistência técnica e de manutenção preventiva, corretiva e preditiva, segundo a natureza e características dos equipamentos de engenharia objeto do certame e conforme os prazos estipulados no Termo de Referência e no Estudo Técnico Preliminar;

4.5. A empresa dispõe de estacionamento seguro (cercado, coberto, protegido) para comportar pelo menos 5 (cinco) veículos ou equipamento da frota do órgão simultaneamente

4.6. Fornecer acesso aos sistemas para que possa ser verificado a veracidade dos valores apresentados como referência;

4.7. A visita técnica realizadas pela administração nas oficinas e lojas por um representante da Companhia de Engenharia Equipamento e Manutenção para averiguar as reais condições das empresas vencedoras das propostas de cumprir o contrato, poderá ter pena de desclassificação das que não oferecerem as exigências mínimas deste estudo;

4.8. Os serviços objeto do presente documento são enquadrados como serviços continuados sem dedicação de mão-de-obra exclusiva, conforme a especificidade dos serviços discriminados no subitem 1.1 do Termo de Referência, e, sucessivamente, o seu eventual enquadramento com o disposto na Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021;

4.9. Os critérios e práticas de sustentabilidade sócio-ambiental constam pormenorizadas neste presente Estudo Técnico Preliminar. Ademais, será exigida aos licitantes a apresentação da Declaração de Sustentabilidade Sócio-Ambiental (Anexo V do Edital);

4.10. O Termo de Contrato terá a duração inicial de 1 (um) ano, o qual poderá ter a sua duração prorrogada por igual e sucessivos períodos por no máximo 60 (sessenta) meses, com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses (do art. 107, da Lei nº 14.133);

5. Levantamento de Mercado

5.1. Para justificar adequadamente o levantamento de mercado e a estratégia de contratação frente às particularidades da Região Norte, é necessário consolidar o argumento técnico sob a ótica do custo Amazônia e da inviabilidade competitiva em âmbito nacional. A definição do mercado acreano deve considerar as distorções causadas pela barreira geográfica do Estado do Acre.

5.2. Levando em consideração o afastamento do Sul-Sudeste, as contratações registradas em âmbito nacional refletem uma logística simplificada e alta densidade de prestadores. Comparar esse mercado com a realidade da cidade de Rio Branco - AC, resultaria em preços inexequíveis, dada a incidência do frete de peças e o custo de manutenção de oficinas em regiões remotas.

5.3. Como o mercado local é restrito, a realização de um pregão SRP e adotar o critério de julgamento Maior Desconto sobre Tabelas de Referência, é a metodologia mais adequada para garantir a transparência e o controle de custos em um cenário de alta volatilidade de preços de peças.

5.4. Diante da inexistência de atas de registro de preços em órgãos locais que atendam à especificidade técnica e logística da unidade, a realização de certame próprio via SRP apresenta-se como a única via capaz de assegurar o princípio da continuidade das atividades do 7º BEC.

5.5. Será desnecessária a realização de audiência pública para coleta de contribuições, a fim de definir a solução mais adequada visando preservar a relação custo-benefício.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Devido a complexidade das manutenções realizadas nos equipamentos e viaturas da frota do 7º Batalhão de Engenharia de Construção, o certame licitatório deve ser pelo critério do maior desconto, ao invés do menor preço por peça, em razão da **inviabilidade técnica** de determinar, de antemão, quais as peças, tampouco os quantitativos necessários para manutenção de todos os veículos e equipamentos automotores ao longo do ajuste. Ora, um mesmo veículo contempla centenas, às vezes milhares de peças, não sendo sequer cogitável exigir da Administração, de antemão, a indicação de quais e quantas serão as peças adquiridas ao longo da vigência contratual. Desse modo, fica tecnicamente inviabilizado o processamento de licitação pelo critério de julgamento do menor preço global. A alternativa é selecionar o maior desconto sobre a tabela de preços que será aplicada quando da compra das peças necessárias. Nesse caso, independentemente do valor de tabela da peça a ser adquirida, aplicado sobre ele o maior desconto aferido na licitação, assegura-se a maior vantagem para a Administração.

6.2. Cabe salientar também que este órgão, atento à jurisprudência do E. TCU (Acórdão 1700/2007 – TCU – Plenário; Acórdão TCU 326/2010 – Plenário; Acórdão TCU 4775/2011 – 1ª Câmara), **não adota desconto linear** sobre a tabela oficial para a contratação de serviços mecânicos tampouco o fornecimento de peças, permitindo que os licitantes ofertem distintos descontos, um para cada categoria de veículos ou equipamentos.

6.3. A Contratada arcará com o ônus das multas e penalidades decorrentes do não cumprimento de obrigações legais, regulamentares e contratuais.

6.4. A Contratada responderá civil e criminalmente, por danos pessoais ou patrimoniais decorrentes de sua culpa ou dolo na execução do contrato ou ainda, por negligência, imprudência ou imperícia de seus prepostos.

- 6.5.** Será exigida da contratada a prestação de serviços e fornecimento de peças de reposição e acessórios para manutenção veicular dos equipamentos das diversas categorias e marcas constantes da frota do 7º BEC.
- 6.6.** Será exigida ainda a garantia dos serviços por um prazo mínimo de 3 (três) meses.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Tal estimativa levou em consideração a quantidade e os modelos de veículos automotores bem como equipamentos de engenharia existentes no 7º BEC, que ora necessitam ou estão prestes a necessitar da **prestação de SERVIÇOS MECÂNICOS e fornecimento de PEÇAS DE REPOSIÇÃO E ACESSÓRIOS para MANUTENÇÃO.**

7.2. O Mapa da Frota contempla a lista de veículos automotores/equipamentos de engenharia existente nesta organização militar aos quais se destinam os serviços mecânicos (mão de obra) e as peças de reposição/acessórios objeto do presente Estudos Preliminares.

7.3. O valor global máximo do grupo representa o quantitativo anual estimado necessário para manutenção dos veículos ou equipamentos que contempla o grupo. De um lado, há a estimativa de homens-horas (mão de obra) necessários para a prestação de SERVIÇOS MECÂNICOS durante o período de um ano, subdivididos conforme a modalidade de manutenção veicular (assistência técnica, manutenção preventiva, corretiva e preditiva), separados por categoria. De outro, há a estimativa de valor em reais para a aquisição de PEÇAS DE REPOSIÇÃO durante o período de um ano, subdivididos conforme a modalidade de manutenção veicular (assistência técnica, manutenção preventiva, corretiva e preditiva), separados por categorias. Assim, para cada categoria, há um item de serviço e um item de material (peças e acessórios).

7.4. O valor estimado para peças de reposição/acessórios contempla tanto as peças/acessórios a serem substituídos pela Contratada quando da prestação dos serviços mecânicos quanto às peças /acessórios avulsos a serem aplicados diretamente pelos especialistas em manutenção de veículos (militares e servidores civis) integrantes desta organização militar de engenharia, nas próprias oficinas mecânicas aqui existentes.

7.5. O quantitativo estimado foi apurado mediante análise do histórico de consumo no órgão no ano de 2023, 2024 e 2025 considerado o estado atual dos veículos.

7.6. Segue as quantidades estimadas conforme tabela abaixo:

Grupo	Item	Especificação	CATSER	Unidade	Quantidade Mínima em (homem hora) e quantidade mínima em R\$ por empenho na compra de peças	Quantidade Máxima em (homem hora) e quantidade máxima em R\$ por empenho na compra de peças

1	1	Serviço de MECÂNICA bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para o seguimento de viatura leve (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homem horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	3565	Hora	1 HORA	72 HORAS
	2	Peças para MECÂNICA bem como: de reposição, acessórios e suprimentos originais /genuínos ou similares, óleos e filtros lubrificantes para o seguimento de viatura leve. Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	2540	unidade	R\$ 1,00	-
2	3	Serviço de MECÂNICA bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para o seguimento de viatura pesada (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homem horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	3565	Hora	1 HORA	122 HORAS
	4	Peças para MECÂNICA bem como: de reposição, acessórios e suprimentos originais /genuínos ou similares, óleos e filtros lubrificantes para o seguimento de viatura pesada. Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	2540	unidade	R\$ 1,00	-
	5	Serviço de MECÂNICA bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para o seguimento de equipamento de engenharia (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de	3565	Hora	1 HORA	245 HORAS

3		homens-horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.				
	6	Peças para MECÂNICA, bem como: de reposição, acessórios e suprimentos originais /genuínos ou similares para o seguimento de equipamento de engenharia. Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	2540	unidade	R\$ 1,00	-
4	7	Serviço de HIDRÁULICA bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para o seguimento de viatura pesada. (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homens-horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” este Termo de Referência	3565	Hora	1 HORA	55 HORAS
	8	Peças para HIDRÁULICA, bem como: de reposição, acessórios e suprimentos originais /genuínos ou similares para o seguimento de viatura pesada. Conforme Mapa da Frota, Adendo a deste Termo de Referência.	2540	unidade	R\$ 1,00	-
5	9	Serviço de HIDRÁULICA bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para o seguimento de equipamento de engenharia. (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homens-horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	3565	Hora	1 HORA	70 HORAS
		Peças de HIDRÁULICA, bem como: de reposição, acessórios e suprimentos originais				

	10	/genuínos ou similares para o seguimento de equipamento de engenharia. Conforme Mapa da Frota, Adendo “A”, deste Termo de Referência.	2540	unidade	R\$ 1,00	-
	11	Serviço de RECUPERAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BOMBA INJETORA E BICOS INJETORES PARA MOTORES A DIESEL, MECÂNICO E ELETRÔNICO bem como: assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para todos seguimentos especificados na planilha de viaturas e equipamentos desta OM. (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homens-horas necessário para execução de cada serviço mecânico	3565	Hora	1 HORA	310 HORAS
	12	Serviço de TORNEARIA bem como: recuperação em geral, usinagem, solda mig/tig e/ou similar, embuchamentos, assistência técnica e manutenção preventiva, preditiva e corretiva para todos seguimentos especificados na planilha de viaturas e equipamentos desta OM. (custo HOMEM-HORA), cujo quantitativo de homens-horas necessário para execução de cada serviço mecânico (tempo padrão de reparo – TPR). Conforme Mapa da Frota, Adendo “A” deste Termo de Referência.	3565	Hora	1 HORA	135 HORAS

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 992.850,00

8.1. O valor total da contratação estar estimado em R\$ 992.850,00 (novecentos e noventa e dois mil, oitocentos e cinquenta reais e zero centavos).

8.2. ASSUNTO: JUSTIFICATIVA DE DIVERGÊNCIA ENTRE ESTIMATIVA PRELIMINAR (DFD) E VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO

8.2.1. O presente processo licitatório foi originado a partir do DFD nº 53/2025, que previa uma estimativa preliminar de R\$ 5.228.000,00 para contratação de empresa especializada na prestação de serviços mecânicos e fornecimento de peças de reposição e acessórios para manutenção veicular e de equipamentos de engenharia (máquinas pesadas);

8.2.2. No entanto, após a elaboração deste **Estudo Técnico Preliminar (ETP)** e a realização de ampla pesquisa de mercado, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, o valor estimado para a contratação restou fixado em R\$ 992.850,00.

8.2.3. Tal redução justifica-se pelo refinamento do planejamento, onde identificou-se:

8.2.3.1. A adequação dos quantitativos à real necessidade e capacidade de execução da Administração; e

8.2.3.2. A aplicação do princípio da economicidade e eficiência, evitando o sobredimensionamento da demanda.

8.2.4. Portanto, a divergência de valores não compromete a execução do objeto, tratando-se de um ajuste técnico necessário para garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a administração Pública.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. No presente certame, o objeto da contratação foi reunido **GRUPOS E ITENS**. Tal postura se justifica pelo seguinte:

9.2. Cada grupo refere-se à manutenção dos veículos/equipamentos da mesma categoria, bem como o tipo de serviço ou a peça a ser fornecida. Para cada categoria de equipamento/viatura (leve - pesada), foi designado um grupo de fornecimento de peças/acessórios (mecânica – elétrica – funilaria/pintura - hidráulica) e um item de serviços (mão-de-obra).

9.3. Os itens separados dos grupos, contempla serviços de todas as categorias de veículos e equipamentos, não havendo necessidade de agrupá-los.

9.4. Os 2 (dois) itens de cada grupo contemplam SERVIÇOS E BENS DE MESMA NATUREZA, quais sejam, os serviços (mão-de-obra) e o fornecimento de peças e acessórios necessários para a manutenção do equipamento ou viatura. Além disso, cada grupo refere-se a veículos/equipamentos de uma categoria e tipo de serviços a serem realizados ou peças a serem fornecidas. Analisando o mercado local, constata-se que as empresas desse segmento, em geral, são capazes, cada uma delas, de prestar o serviço e fornecer peças de todos os itens do grupo. Assim, do ponto de vista mercadológico, a reunião dos itens em grupo não causa restrição indevida à competitividade, porquanto os diversos licitantes podem participar de todos os itens e disputá-los em igualdade de condições.

9.5. Ademais, é imprescindível juntar no mesmo grupo item de SERVIÇOS com itens de fornecimento de PEÇAS para a manutenção veicular e equipamento de engenharia. Sob o prisma da garantia e da responsabilização, se ignorarmos o grupo e admitirmos a possibilidade de uma empresa fornecer a peça e outra empresa aplicar tal peça ao veículo, isso pode inviabilizar a atribuição de responsabilidade à(s) Contratada(s) e a exigência de substituição no caso de defeito prematuro da peça reposta. Basta imaginar que uma empresa forneça uma peça para o sistema de transmissão e outra empresa aplique tal peça (serviço mecânico); vindo o veículo a apresentar problema na

transmissão, seria difícil afirmar categoricamente que o defeito está na peça ou na prestação do serviço de aplicação da mesma. Daí a necessidade de contratar **uma única empresa** para *fornecer e aplicar* a peça.

9.6. Além disso, sob o prisma administrativo e logístico, com base no princípio da eficiência, a reunião dos itens em grupo possibilita uma melhor eficiência, por parte desta Organização Militar, tanto no controle administrativo, quanto no planejamento logístico no que diz respeito à manutenção de cada equipamento existente no órgão, não onerando sobremaneira a Administração.

9.7. Finalmente, sob o prisma da *garantia da peça*, o emprego de peças de distintos fornecedores para um mesmo veículo pode inviabilizar a atribuição de responsabilidade à Contratada e a exigência de substituição no caso de defeito prematuro da peça reposta. Basta imaginar a reposição de duas peças de distintos fornecedores no mesmo sistema ou conjunto componente de um dado veículo automotor (sistema de transmissão, sistema de direção, sistema de alimentação etc.); vindo ambas a apresentar defeito, seria difícil afirmar categoricamente que o defeito de uma peça não tenha influenciado no defeito da outra, por alguma incompatibilidade técnica entre ambas. Daí a necessidade de comprar da mesma empresa as peças destinadas a um mesmo veículo, pois, havendo incompatibilidade entre as peças fornecidas, deverá a empresa arcar com sua substituição.

9.8. Além disso, os grupos **NÃO** serão parcelados em **LOTES**, não se admitirá o parcelamento do quantitativo dos itens/grupo entre distintos licitantes. Logo, serão rejeitadas as propostas que ofertarem quantitativos inferiores ao quantitativo total estimado de cada item ou grupo previsto neste Estudo Preliminar, pois haverá prejuízo para o conjunto ou o complexo do objeto do presente certame, pelos motivos apontados a seguir.

9.9. Neste caso concreto, mesmo com a formação do certame por grupos e itens, podemos perceber que se aplica o parcelamento do objeto na presente demanda, visando propiciar a ampla participação de licitantes nos que embora possa não dispor de capacidade para fornecer a quantidade total dos itens, possam fazê-lo de forma parcelada, sendo assim, definimos após minuciosa avaliação que as quantidades podem ser divisíveis em grupos e itens, levando em consideração viabilidade técnica e econômica.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. O 7º BEC possui em um passado recente contratações correlatas e interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda, pois, manutenção em equipamento/ viaturas, são de uso corrente e de vital importância para a atividade fim do Batalhão, que no momento é a recuperação e ampliação da pista do aeródromo de Santa Rosa do Purus – AC, logo, cito contratações correlatas e interdependentes: Pregão Eletrônico SRP nº 01/2021 – 7º BEC, pregão eletrônico SRP nº 17/2021 – 7º BEC e pregão eletrônico SRP nº 06/2023 – 7º BEC.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 Os serviços objeto deste instrumento estão alinhados ao Plano de Trabalho 27.044.20.24.09.12.04 – Ampliação e Reforma do Aeródromo de Santa Rosa do Purus – AC, do 2º Grupamento de Engenharia e também as atividades administrativas e o plano de instrução do 7º Batalhão de Engenharia de Construção.

11.2 A presente contratação encontra respaldo institucional conforme previsão nas Instruções Gerais para a Realização de Licitações e Contratos no Ministério do Exército (IG12-02) aprovada pela Portaria Ministerial nº 305, de 24 de maio de 1995; e, a Portaria nº 01-SEF, de 27 de janeiro de 2014.

11.3 A presente contratação está alinhada ao Plano de Contratação Anual do 7º Batalhão de Engenharia de Construção.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Os resultados pretendidos após os estudos e planejamento para realização do processo licitatório com objetivo de contratação de empresas especializada para prestação de serviço de **manutenção de veículos e equipamentos de engenharia** é levantar possíveis licitantes com capacidade econômico-financeira suficiente a assegurar a execução integral do contrato, prevenindo que a Administração Pública seja prejudicada por empresas aventureiras e sem quaisquer responsabilidades ou respaldo financeiro.

12.2. A contratação de uma empresa especializada para a prestação do objeto do contrato proporciona inúmeros benefícios, porém para que esses benefícios realmente existam, é extremamente importante que o processo de licitação alcance empresas vencedoras idôneas, confiáveis e respeitáveis.

12.3. Dentre os diversos benefícios de se realizar esta contratação, destacamos os principais:

12.3.1 EXECUÇÃO DE SERVIÇOS ESPECIALIZADOS: O **CONTRATANTE** por vezes não terá condições de prestar alguns serviços especializados, seja por falta de material e equipamento especializado, ou, por falta de curso que o habilite especificamente para aquele serviço. Já a **CONTRATADA**, por ter a obrigatoriedade de atender todos os requisitos dos itens contados no contrato/edital, deverá ter condições de prestar tais serviços especializados de forma eficiente e com qualidade.

12.3.2. CELERIDADE: A **CONTRATADA** tem como atividade principal ou secundária a prestação dos serviços objeto deste contrato, já a **CONTRATANTE**, pela natureza da sua atividade, tem diversas outras atribuições, seu pessoal, por diversas vezes, poderá estar empregado em outras atividades, que não sejam as atividades objeto deste contrato. Por estes motivos a prestação dos serviços de **manutenção de veículos e equipamentos de engenharia** será prestado de maneira mais célere por uma empresa especializada.

12.3.3. RECURSO HUMANO: A gestão de recursos humanos ficará a cargo da **CONTRATADA**, na qual se obriga a empregar uma equipe de trabalho qualificada, prestativa e competente, sobre responsabilidade.

12.3.4. ECONOMICIDADE: Ao se contratar um serviço de **manutenção de veículos e equipamentos de engenharia**, a **CONTRATANTE** desobriga-se de custos com: ferramental específico para cada tipo de serviço, insumos gastos para a prestação do serviço, custo de energia, água, recursos humanos e quebra de materiais empregados na execução do serviço.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 A Administração, com vistas a alcançar maior êxito na contratação do aludido serviço objeto deste instrumento, elaborou um cronograma sucinto cujas atividades são ínsitas à adequação do ambiente da organização para que a contratação surta efeitos e com os responsáveis por esses ajustes nos diversos setores:

Cronograma das Atividades Necessárias à Adequação do Ambiente da Organização	
Ação	Responsável(is)
Elaboração do Termo de Referência	Setor Requisitante (CEEM)
Abertura do processo licitatório	Ordenador de Despesas / SALC
Celebração de Contrato ou outro instrumento congênere	Ordenador de Despesas / SALC
Designação do Fiscal de Contrato	Ordenador de Despesas / Fisc Adm
Gerenciamento das demandas de manutenção de equipamentos e viaturas, bem como emprego dos recursos financeiros recebidos	Comandante do 7º BEC, Chefe da 4º Seção, Comandante da 1ª Companhia de construção e Comandante da Companhia de Equipamentos e Manutenção.
Fiscalização do Contrato	Preposto da Administração (nomeação BI)

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Para os itens cuja atividade de fabricação ou industrialização é enquadrada no Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 6/2013, poderá ser solicitado ao licitante vencedor o Certificado de Regularidade do fabricante no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais (CTF/APP), instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938, de 1981n quando houver suporte em lei, norma ambiental ou acordo setorial que preveja a obrigação do comerciante de deter o CTF do fabricante;

14.2. Os bens deverão ser livres de substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Centrain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), cumbo (Pb), cormo Hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs) e de cloro elementar (ECF).

14.3. Nos termos do Decreto nº 2.783, de 1998, e Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200, é vetada a oferta de produto ou equipamento que contenha ou faça uso de qualquer das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDO agrangidas pelo Protocolo de Montreal, notadamente CFCs, Halons, CTC e tricloroetano, à exceção dos usos essenciais permitido pelo Protocolo de Montreal, conforme Artigo 1º, parágrafo único, do Decreto nº 2.783, de 1998, e artigo 4º da Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200;

14.4. Nos termos do Decreto nº 2.783, de 1998, e Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200, é vetada a oferta de produto ou equipamento que contenha ou faça uso de qualquer das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDO agrangidas pelo Protocolo de Montreal, notadamente CFCs, Halons, CTC e tricloroetano, à exceção dos usos essenciais permitido pelo Protocolo de Montreal, conforme Artigo 1º, parágrafo único, do Decreto nº 2.783, de 1998, e artigo 4º da Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200;

14.5. Os resíduos deverão ser acondicionados atendendo às exigências legais referentes ao meio ambiente, à saúde e à limpeza urbana, conforme as normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT /NBR 7.500;

14.6. O armazenamento de resíduos sólidos perigosos de forma a proteger a saúde pública e do meio ambiente seguirão as normas fixadas pela associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT /NBR 12235;

14.7. Os procedimentos exigíveis para coleta interna e externa dos resíduos, sob condições de higiene e segurança, serão seguidos de acordo com as normas da ABNT – NBT 12810. Além disso, os requisitos mínimos de construção e de inspeção dos coletores transportadores de resíduos deverão atender as normas da NBR 14652;

14.8. As estações para transferência de resíduos devem estar licenciados pelo órgão ambiental competente e manter as características originais de acondicionamento, sendo vedada a abertura, rompimento ou transferência do conteúdo de uma embalagem para outra;

14.9. Os produtos ou serviços ofertados devem respeitar as diretrizes da ANVISA, ABNT, IBAMA, INMETRO e demais normas infralegais regulamentadoras da atividade econômica, caso existentes.

14.10. A contratação está alinhada ao PLANO DIRETOR DE LOGÍSTICA SUSTENTÁVEL DO 7º BEC pelos seguintes motivos;

14.10.1. A contratação um raio máximo de 600 km para a sede da oficina. Essa restrição geográfica visa evitar custos logísticos excessivos e o impacto ambiental gerado pelo deslocamento de máquinas pesadas por longas distâncias.

14.10.2. Prioriza a "melhoria do gasto e a redução do custeio" , além de buscar a "minimização dos impactos ambientais decorrentes das atividades de Obras". Reduzir o deslocamento terrestre ou aéreo diminui diretamente a emissão de gases poluentes e o consumo de combustível.

14.10.3. Foca em manutenções preventivas e preditivas para garantir a "maior durabilidade dos serviços e peças.

14.10.4. Considera não apenas o preço de aquisição, mas também os custos de manutenção e operação ao longo de todo o ciclo de vida do bem. Manter equipamentos em perfeito estado evita a obsolescência precoce, um dos pilares da logística sustentável do Batalhão.

14.10.5. Exige o uso de peças originais ou genuínas (conforme normas ABNT) para garantir a segurança e evitar danos em cascata que resultariam em prejuízos financeiros vultosos à União.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A aquisição de que trata o presente instrumento se mostra viável na medida em que a solução apontada atende plenamente às necessidades, ainda está perfeitamente adequada ao mercado, visto que as condições e exigências previstas não restringem a competitividade do certame.

Demais disso, a contratação está prevista no Plano Anual de Contratações e de acordo com as normas e princípios licitatórios e alinhada com a Lei. 14.133 de 01 de abril de 2021.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VICTOR LEONARDO DE MORAIS NASCIMENTO

Equipe de planejamento



Assinou eletronicamente em 06/05/2026 às 17:45:11.

ANDERSON DIEL WAGNER

Equipe de planejameto

ROBERTO MARQUES MONTEIRO DE ALMEIDA

Equipe de planejamento

