

BASE DE AVIACAO DE TAUBATE

Estudo Técnico Preliminar 14/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 64009.002937/2026-60

2. Descrição da necessidade

Em atendimento às disposições constantes do inciso I artigo 18 da lei nº 14.133/2021, o qual determina “a descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido” esclareço que, conforme estabelece as Normas Internas do Comando da Aviação do Exército, cabe à Base de Aviação de Taubaté (Ba Av Taubaté) o apoio administrativo e logístico e a realização das atividades de aquisição de bens de serviços e manutenção de bens imóveis das Organizações Militares de Aviação do Exército (OMAvEx), sediadas no Complexo de Aviação de Taubaté.

Aliado às tais normas e às demais legislações vigentes, a presente aquisição alinha-se ao Plano de Gestão da Base de Aviação de Taubaté (Ba Av Taubaté), com o intuito de fortalecer a dimensão humana, aprimorar a governança da Organização Militar, além de contribuir com a efetividade na gestão do bem público.

Neste contexto, o presente documento apresenta os estudos técnicos preliminares que visam assegurar a viabilidade (técnica e econômica) da contratação pretendida e o levantamento dos elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência.

Atualmente o Complexo de Aviação do Exército sediado em Taubaté-SP é composto de 07 (sete) Organizações Militares.

A Ba Av Taubaté através da subseção de Área Verde, da Prefeitura Militar, é responsável pela manutenção e poda de toda a vegetação do Complexo e vias, para isso, dispõe de pessoal militar habilitado a operar o equipamento objeto do presente processo, toda via diante do previsto e natural desgaste apresentado por maquinário deste natureza, a aquisição se mostra imprescindível afim de que não hajam interrupções ou prejuízos aos trabalhos pertinentes.

A área total do Complexo perfaz 2.719.034,60 m², dos quais a maior parte apresenta vegetação em suas diversas formas (grama, árvores e arbustos).

O levantamento das quantidades a serem contratadas foram realizados com base no quantitativo de 20 roçadeiras utilizadas pela Prefeitura Militar, considerando o histórico de durabilidade das peças de reposição, que necessitam de trocas constantes para atender a manutenção de toda área verde do Complexo de Aviação.

Dentro deste contexto, à Base de Aviação de Taubaté, unidade administrativa, justifica a necessidade da aquisição de peças de reposição para roçadeiras, materiais e equipamentos para manutenção de área verde e bens imóveis, com o objetivo de manter as instalações do Complexo manutenidas.

Exposta a necessidade da aquisição, verifica-se a relevância dos equipamentos existentes na Ba Av Taubaté, o que caracteriza a evidente necessidade de reposição de suas peças. Ao adquiri-las, a Prefeitura Militar garantirá plenas condições de continuidade em suas atividades, atendendo aos militares, seus familiares e demais usuários das instalações do Complexo de Aviação do Exército.

O material, objeto desta aquisição, será utilizado para manutenção da área verde e vias do Complexo. Portanto, deve ser realizada a aquisição considerando-se as condições de preservação e manuseio de acordo com as normas pertinentes.

Os itens referentes a peças de reposição e novos equipamentos de roçadeira, motosserra e motopoda, deverão ser da marca Stihl para atender a roçadeira marca/modelo Stihl FS 220 e a motosserra marca/modelo Stihl MS660, tendo em vista que as roçadeiras, motosserras e motopodas desta Organização Militar são das referidas marcas/modelos. Peças similares ou equivalentes não encaixam adequadamente no maquinário, resultando em baixa durabilidade das peças e diminuindo a vida útil do equipamento, trazendo prejuízos para a União.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação em questão, composta de 127 itens, descritos e relacionados no Planejamento para Aquisição em anexo e deve ser realizada no Sistema de Registro de Preços (SRP).

O objeto a ser licitado, pelas suas características e com base nas justificativas acima mencionadas, não possui natureza continuada, não havendo necessidade de prorrogação contratual para além da vigência comum de 12 (doze) meses.

Este tópico lista os requisitos que a Contratada deverá atender, incluindo os requisitos mínimos de qualidade, de modo a possibilitar a seleção da proposta mais vantajosa durante o processo licitatório. Serão considerados os seguintes requisitos:

- a)** Os critérios de aceitação da proposta serão definidos em Edital;
- b)** As exigências de habilitação jurídica e de regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade dos objetos, e serão disciplinadas no Edital;
- c)** A Contratada deverá ser capaz de entregar o objeto empenhado, salvo por motivo previamente justificado e comprovado, em um prazo não superior a 30 (trinta) dias corridos, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho;
- d)** A empresa contratada deverá observar e cumprir, no que couber, critérios de sustentabilidade veiculadas com o objeto da contratação, previstos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, 5ª Edição de agosto de 2022, da Consultoria-Geral da União, tais como:
 - Baixo impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água;
 - preferência para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;
 - maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia;
 - maior geração de empregos, preferencialmente com mão de obra local;
 - maior vida útil e menor custo de manutenção do bem e da obra;
 - fuso de inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais, e
 - origem sustentável dos recursos naturais utilizados nos bens.

5. Levantamento de Mercado

A contratação pretendida alinha-se à política que o Governo Federal vem implantado na reestruturação da máquina administrativa através de estratégias de racionalidade, buscando atingir padrões de excelência em qualidade e produtividade, focando sua ação nas áreas fins e reduzindo a demanda por serviços de apoio ao estritamente necessário. A aquisição de material, objeto desta demanda, tem suporte no §1º, art. 1º do Dec. 9.507/2018, e art. 7º da Instrução Normativa nº 05/2017, da Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

Para a contratação em tela foram analisados processos similares feitos por outros órgãos e entidades, por meio de pesquisa no âmbito de pregões e contratações públicas através do site <https://www.comprasgovernamentais.gov.br/>, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração.

Será utilizado o sistema de registro de preços que trata-se de um conjunto de procedimentos para registro formal de preços relativos à prestação de serviços e aquisição de bens para contratações futuras, com prazo de validade não superior a doze meses.

O registro de preços pode ser adotado, entre outras hipóteses, quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo exato a ser demandado pela Administração.

6. Descrição da solução como um todo

Como forma de solução para a referida demanda, tem-se que um novo processo licitatório é opção mandatória. Tal fato justifica-se pela continuidade da realização das manutenções preventivas, corretivas e emergenciais, de todas as Instalações do Complexo de Aviação do Exército.

A solução consiste em seleção de propostas pelo Sistema de Registro de Preços (SRP) para à aquisição de peças de reposição para roçadeiras, materiais e equipamentos para manutenção de área verde e bens imóveis, para o Complexo de Aviação do Exército.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Todas as informações para o apoio à decisão foram obtidas por meio do planejamento prévio da demanda necessária. As quantidades a serem adquiridas devem ser justificadas em função do consumo e provável utilização, devendo a estimativa ser obtida, a partir de fatos concretos (Ex: série histórica do consumo - atendo-se a eventual ocorrência vindoura capaz de impactar o quantitativo demandado, criação de órgão, acréscimo de atividades, necessidade de substituição de bens atualmente disponíveis, etc).

Com isso, para a efetivação da contratação constante neste Estudo, as quantidades foram estabelecidas com base no quantitativo de 26 roçadeiras, 4 tratores, 7 motopodas e 5 motosserras, utilizadas pela Prefeitura Militar, considerando o histórico de durabilidade das peças de reposição, que necessitam de trocas constantes para atender a manutenção de toda área verde e bens imóveis do Complexo de Aviação.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 965.618,62

A pesquisa de preços foi realizada em cumprimento ao disposto na Instrução Normativa SEGES nº 58/2022 e demais dispositivos legais.

O valor máximo aceitável dos itens objeto da contratação é resultado da pesquisa de preços discriminada no Relatório de Pesquisa de Preços, anexo deste Estudo, no qual constam o período de realização da pesquisa, os critérios, os parâmetros e as metodologias utilizadas.

O valor estimado da contratação é de R\$ 965.618,62 (novecentos e sessenta e cinco mil, seiscentos e dezoito reais e sessenta e dois centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, os serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

O disposto encontra-se aplicável na presente demanda.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Contratações correlatas são aquelas que guardam relação com o objeto principal, interligando-se a essa prestação do serviço, mas que não precisam, necessariamente, ser adquiridas para a completa prestação do objeto principal. Já as contratações interdependentes são aquelas que precisam ser contratadas juntamente com o objeto principal para sua completa prestação. Não verifica-se contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Em conformidade com o art. 18 da Lei nº 14.133/21, a presente contratação encontra respaldo institucional conforme DFD 82 /2025, do Plano Anual de Contratação (PAC) da Base de Aviação de Taubaté (Ba Av Taubaté). Além disso, está alinhada com o Plano de Gestão da Organização Militar (OM), com o intuito de contribuir para o aumento da operacionalidade da Aviação do Exército e da efetividade na gestão do bem público.

12. Princípio da Padronização

Em atendimento ao art. 40, inciso V, da Lei nº 14.333/21, atesta-se o respeito aos princípios da padronização e do parcelamento, corroborando com a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho e economicidade.

13. Compatibilidade com a LDO

Quando da efetiva contratação, o órgão documentará os autos com a indicação da dotação orçamentária respectiva (art. 17 do Decreto nº 11.462/2023).

14. Segregação de Funções

Informo que foi atendido o princípio da segregação de funções, conforme preconizado no Art. 5º, e do Art. 7º, § 1º da lei 14.133/21, tendo sido vedada a designação do mesmo agente público para atuação simultânea em funções mais suscetíveis a riscos, de modo a reduzir a possibilidade de ocultação de erros e de ocorrência de fraudes na respectiva contratação.

15. Catálogo Eletrônico de Padronização

O catálogo eletrônico de padronização de compras, serviços e obras, no âmbito da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional, conforme Portaria Seges/ME nº 938, de 2 de fevereiro de 2022, ainda não foi implantado na integralidade pela Secretaria de Gestão do Ministério da Economia, não sendo possível utilizar o catálogo eletrônico de padronização na presente contratação. Porém, esclarece-se que as descrições utilizadas no presente Termo de Referência foram elaboradas pelos profissionais técnicos competentes da área demandante, os quais atestam que as especificações técnicas do objeto são aquelas estritamente necessárias para a aferição da adequação dos itens ao fim a que se destinam, não havendo exigências desprovidas de razoabilidade.

16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Os resultados pretendidos com a contratação da solução foram avaliados segundo critérios de economicidade, eficácia, eficiência, otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

Com isso, pretende-se com a aquisição do material, manter as máquinas e equipamentos em condições de utilização da manutenção da extensa área verde e bens imóveis do Complexo de Aviação do Exército.

17. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbram providências a serem adotadas pela administração para a solução a ser contratada.

18. Possíveis Impactos Ambientais

18.1. Os produtos especificados neste Termo de Referência deverão estar de acordo com a Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, prevendo, no que se aplicar:

18.1.1. Que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO com produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares.

18.1.2. Que sejam utilizados produtos de limpeza e conservação de superfícies e objetos inanimados que obedeçam às classificações e especificações determinadas pela ANVISA.

18.1.3. Que sejam adotadas medidas para evitar o desperdício de água tratada, conforme instituído no Decreto nº 48.138, de 8 de outubro de 2003.

18.1.4. Que seja observada a Resolução CONAMA nº 20, de 7 de dezembro de 1994, quanto aos equipamentos de limpeza que gerem ruído no seu funcionamento.

18.1.5. Respeite as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

18.1.6. Preveja a destinação ambiental adequada das pilhas e baterias usadas ou inservíveis, segundo disposto na Resolução CONAMA nº 257, de 30 de junho de 1999.

18.1.7. Conforme prevê o art. 33 da lei de Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305 de 2 de agosto de 2010), ficam obrigados os fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes a estruturar e implementar sistemas de Logística Reversa, mediante retorno dos produtos após o uso pelo consumidor, de forma independente do serviço público de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos, de Produtos Perigosos.

18.1.6. Observar o Decreto Federal nº 7.404, de 23 de dezembro de 2010, o qual prevê que os fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes dos produtos e embalagens, deverão estruturar e implementar sistemas de logística reversa, mediante o retorno dos produtos e embalagens após o uso pelo consumidor.

19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

19.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita, ou seja, seleção de propostas pelo sistema de registro de preços para aquisição de peças de reposição para roçadeiras e equipamentos para manutenção de área verde e vias, do Complexo de Aviação do Exército, pelo período de 12 (doze) meses, conforme condições, quantidades e exigências demonstradas, mostra-se tecnicamente viável e fundamentadamente necessária. A contratação está alinhada ao Plano de Gestão da Base de este estudo foi elaborado em harmonia com a legislação vigente e Aviação de Taubaté (BavTaubaté), e com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da aquisição.

No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos a contratação proposta.

20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ROBERTO SARAIVA DE CARVALHO SOARES

Responsável pela Formalização da Demanda

THIAGO AUGUSTO TERRA

Membro da comissão de contratação

KENIO TAVARES DE SOUZA

Membro da comissão de contratação