

4. BATALHAO DE INFANTARIA DE SELVA/MES/AC

Estudo Técnico Preliminar 16/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 65323.002831/2026-66

2. Descrição da necessidade

O objetivo deste estudo é constatar a viabilidade de futura contratação de empresa especializada na prestação de serviços de transporte fluvial de cargas e pessoal em balsas, batelões ou similar.

O 4º Batalhão de Infantaria de Selva é uma unidade do Exército Brasileiro que tem como missão institucional formar e adestrar seus quadros para o combate, executando diretamente missões transfronteiriças, via terrestre, aéreas e fluvial, por intermédio de convênio com órgãos e entidades da administração pública, federal, estadual ou municipal, direta ou indiretamente, ou por intermédio de obras militares, contribuindo para o desenvolvimento e integração socioeconômica da Amazônia Ocidental do Brasil. A execução destas missões em tempo de paz proporciona a capacitação contínua de seus quadros em condições de permanente operacionalidade.

Nesse contexto insere-se o Comando de Fronteira Acre / 4º Batalhão de Infantaria de Selva (CMDO FRON AC/4ºBIS) e Companhia Especial de Fronteira (CEF), e embasado no Termo de Referência a necessidade da contratação de serviço de transporte fluvial previstos nesse estudo pois há necessidade de ressuprimento de gêneros alimentícios e materiais para a cidade de difícil acesso, ligando os municípios de Sena Madureira - AC ou Manoel Urbano - AC a Santa Rosa do Purus – AC.

De acordo com a portaria ministerial 217 de 09 de abril de 1999, fica assinalada a criação do 4º pelotão especial de fronteira do 4º Batalhão de Infantaria de Selva em Santa Rosa do Purus, o 4º PEF tem a missão de guarnecer e vigiar mais de 200 km de fronteira com o Peru, assegurando o domínio sobre as terras do extremo oeste do Brasil, fortalecendo a presença do estado brasileiro e impedindo qualquer tipo de ameaça à soberania nacional

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
4ª Seção do CMDO FRON AC/4º BIS	CAP GEORGE EDUARDO DE SOUSA LOPES

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Quanto à classificação dos serviços:

Os serviços a serem contratados enquadram-se na classificação de serviços comuns, nos termos do inciso XII do Art. 6º da Lei 14.133 de 1º de abril de 2021;

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta. Outrossim, devido à especificidade do serviço a ser prestado tendo como base a logística de ressuprimentos de gêneros alimentícios e materiais diversos classifica-se como serviço de natureza continuada, enquadrado como serviço continuado sem dedicação de mão-de-obra exclusiva, conforme a especificidade do serviço e sucessivamente, o seu eventual enquadramento coadunar com o disposto no inciso XVI, do art. 6, da Lei nº 14.133/21;

Os serviços serão executados conforme discriminado abaixo:

Para o serviço de transporte fluvial de pessoal e carga.

O prazo para início da execução do serviço objeto do presente instrumento dar-se-á a partir da notificação por parte da Administração para assinatura do Termo de Contrato, do aceite, da retirada do instrumento equivalente, devendo, pois, ser compatível com a necessidade, a natureza e a complexidade do objeto segundo a respectiva nota de empenho;

Os serviços serão contratados em estrita obediência às especificações descritas no Edital e deverão obedecer aos padrões de segurança e legislações vigentes;

A solicitação dos serviços será de inteira responsabilidade e iniciativa do Cmdo de Fron Acre/4º Batalhão de Infantaria de Selva, cabendo-lhe todos os atos da administração junto aos fornecedores e serão formalizados por intermédio de nota de empenho ou contrato formalizado;

A Administração não emitirá qualquer solicitação dos serviços sem a prévia existência do respectivo crédito orçamentário;

A Contratada, após a solicitação de serviços, terá o prazo máximo de 10 (dez) dias para início da prestação dos serviços, a fim de possibilitar a preparação e mobilização do prestador para o fiel cumprimento do contrato;

O licitante vencedor será o responsável por todas as encomendas e cargas nos trajetos especificados no Termo de Referência, ocorrendo inclusive, por sua conta, todas as despesas que incidam ou venham a incidir sobre o contrato para transporte de cargas e /ou encomendas;

As despesas com seguros, embalagens, ADEME (adicional de emergência), descargas, outros acessórios e os tributos (impostos, taxas, emolumentos e contribuições fiscais) que sejam devidos, em decorrência direta ou indireta, serão da responsabilidade da empresa Contratada.

A(s) licitante(s) vencedora(s) deverá(ão) indicar ao menos o nome de um funcionário (com o número de telefone para contato), responsável pelo atendimento das demandas ocorridas dentro ou fora do horário comercial (plantão);

Na proposta, deverão estar inclusos todos os gastos relativos à viagem, incluindo combustíveis, pedágios, alimentação e estada dos pilotos da embarcação, bem como todos os impostos, seguros obrigatórios e encargos trabalhistas e previdenciários;

O pagamento de multas aplicadas em decorrência de infrações correlatas a má condução da embarcação será de responsabilidade da contratada.

Responderá a Contratada por quaisquer acidentes de que possam ser vítimas seus empregados, quando em serviço;

Licenças, guias de transporte e autorizações, que regulamentam as viagens das embarcações, junto aos órgãos competentes (tais como: Agência Nacional de Transportes Aquaviários (ANTAQ), entre outros), são de inteira responsabilidade da Contratada;

As despesas com alimentação e hospedagem dos pilotos/tripulantes da embarcação será de responsabilidade da Contratada;

A embarcação deverá estar segurada com cobertura dos materiais, ou seja, em consequência de acidente o valor da carga segurada envolvendo a embarcação locada, considerando-se como passageiros todos os que estiverem sendo transportados, inclusive os pilotos /tripulação da embarcação, isentando a Contratante de qualquer responsabilidade jurídica ou financeira na ocorrência de qualquer acidente;

A documentação da embarcação e do piloto dela, empregado na locação deverá estar atualizada junto aos órgãos fiscalizadores e reguladores, arcando com as despesas relativas à circulação da embarcação em todo território nacional;

A embarcação deverá ter cobertura total em caso de afundamento, colisão, incêndio, roubo, furto (inclusive de acessórios dela) e perda total da mesma, sendo obrigatória à apresentação do Boletim de Ocorrência Policial nos casos de acidentes que envolvam terceiros, furto ou roubo e seus acessórios;

A frequência e a periodicidade dos serviços dar-se-á, a partir, da eventual necessidade do Cmdo Fron Acre/4ºBIS em suprir a demanda dos serviços a serem executados.

Serviço de transporte em embarcação aquaviária: do tipo Balsa/Batelão ou similar, Capacidade mínima de 10 toneladas e/ou 200 toneladas de acordo com as competentes legislações; e homologação na categoria na ANTAQ e para Transporte de cargas. Obs: Trecho Manoel Urbano – AC ou Sena Madureira - AC/Santa Rosa do Purus – AC / Manoel Urbano – AC ou Sena Madureira – AC.

A Contratada para fins de atendimento ao serviço de transporte fluvial de pessoal deverá orçar em sua proposta de preços embarcação: do tipo Balsa/Batelão, lancha-rápida ou similar, Capacidade mínima de 1,2 tonelada e/ou 200 toneladas de acordo com as competentes legislações, para Transporte de cargas; a embarcação deve possuir os materiais de segurança obrigatórios previstos segundo as normas vigentes pelos respectivos órgãos de controle, tais como: ANTAQ.

O serviço dos itens deste termo será executado partindo do porto de Manoel Urbano/AC ou Sena Madureira/AC; no trajeto contrário, a execução do serviço será do porto de Santa Rosa do Purus/AC,

São de responsabilidade da licitante vencedora todas as despesas com funcionários e seus equipamentos para transporte de cargas, encomendas e pessoal.

Todas as despesas de locomoção da embarcação até o início (porto de Manoel Urbano - AC) de cada locação deverão correr por conta da licitante vencedora;

Não permitir a utilização de qualquer trabalho do menor de dezesesseis anos, exceto na condição de aprendiz para os maiores de quatorze anos; nem permitir a utilização do trabalho do menor de dezoito anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre;

A empresa Contratada deverá seguir as normas ambientais vigentes para a plena execução do serviço durante todas as suas fases.

Assim sendo, às exigências assinaladas neste instrumento, são indispensáveis para uma contratação eficiente, sendo, portanto, consideradas flexíveis e necessários tais requisitos.

Os critérios e práticas de sustentabilidade sócio-ambiental constam pormenorizadas no item 14 deste Estudo Técnico Preliminar. Ademais, será exigida aos licitantes a apresentação da Declaração de Sustentabilidade Sócio- Ambiental.

O Termo de Contrato terá a duração inicial de 12 (doze) meses, o qual poderá ter a sua duração prorrogada por iguais ou sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a cento e vinte meses – 10 anos (inciso I, do art. 110, da Lei nº 14.133/21);

5. Levantamento de Mercado

Para obtenção de levantamento de mercado de preços de referência, buscou-se inicialmente consultar o Painel de Preços (<http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>), conforme orientação prevista na INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021. – Procedimento para Pesquisa de Preços, do Ministério da Economia/Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital/Secretaria de Gestão. Entretanto, devido à especificidade do serviço desta natureza, para os valores obtidos, foram encontradas dificuldades para a realização da pesquisa para este tipo de processo de compras por intermédio deste parâmetro.

Pesquisou-se também contratações similares de outros entes públicos não obtendo êxito através deste parâmetro pelo mesmo motivo supracitado. Pela complexidade do certame licitatório, não conseguimos êxito também nas pesquisas em mídias especializadas, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, por se tratar de um pregão de serviço desta natureza.

Para obtenção do valor de referência, apesar da complexidade da contratação, foi utilizado os incisos I e IV do Art 5º da IN 65/2021, com base na média dos valores obtidos.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo, conforme minudenciado nos Estudos Preliminares, abrange a prestação dos serviços contínuos de passagens aéreas e transporte fluvial, para atender o Cmdo Fron AC/4º BIS, conforme especificações e condições constantes deste ETP.

Assim verifica-se que para a prestação do serviço não há requisitos de alta complexidade, apenas atenção aos procedimentos que deverão ser repassados, com inclusão dos dados nos respectivos sistemas.

Os serviços serão executados conforme discriminado abaixo:

Os serviços serão contratados em estrita obediência às especificações descritas no Edital e deverão obedecer aos padrões de segurança e legislações vigentes;

Executar os serviços conforme especificação no Termo de Referência e de sua proposta, com a alocação dos empregados necessários ao perfeito cumprimento das cláusulas contratuais, além de fornecer os materiais e equipamentos, ferramentas e utensílios necessários para melhor prestação só serviço oferecido.

Responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes da execução do objeto, de acordo com os artigos 14 e 17 a 27, do Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078, de 1990), ficando a Contratante autorizada a descontar da garantia, caso exigida no edital, ou dos pagamentos devidos à Contratada, o valor correspondente aos danos sofridos;

Utilizar empregados habilitados e com conhecimentos básicos dos serviços a serem executados, em conformidade com as normas e determinações em vigor;

Vedar a utilização, na execução dos serviços, de empregado que seja familiar de agente público ocupante de cargo em comissão ou função de confiança no órgão Contratante, nos termos do artigo 7º do Decreto nº 7.203, de 2010;

Responsabilizar-se por todas as obrigações trabalhistas, sociais, previdenciárias, tributárias e as demais previstas na legislação específica, cuja inadimplência não transfere responsabilidade à Contratante;

- Relatar à Contratante toda e qualquer irregularidade verificada no decorrer da prestação dos serviços;
- Manter durante toda a vigência do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação;
- Guardar sigilo sobre todas as informações obtidas em decorrência do cumprimento do contrato;
- Arcar com o ônus decorrente de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los, caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento ao objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do art. 106 da Lei nº 14.133 de 2021.
- A Contratada arcará com o ônus das multas e penalidades decorrentes do não cumprimento de obrigações legais, regulamentares e contratuais.
- A Contratada responderá civil e criminalmente, por danos pessoais ou patrimoniais decorrentes de sua culpa ou dolo na execução do contrato ou ainda, por negligência, imprudência ou imperícia de seus prepostos.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo dos serviços a serem contratados foram estimados pela Seção Técnica em conjunto com a 4ª Seção (Seção Logística) do Batalhão, para a realização de transporte fluvial de pessoal, materiais diversos e gêneros alimentícios para suprir as necessidades demandadas pelo 4º Pelotão Especial de Fronteira localizado na cidade de Santa Rosa do Purus/AC.

Justificadamente, portanto, opta-se por realizar a presente licitação, valendo-se do Sistema de Registo de Preços (SRP) em virtude do exato enquadramento das necessidades do Batalhão e órgão participante, nos requisitos fundamentais para utilização desse sistema, a saber: quantitativo estimado que não se pode definir previamente com exatidão.

Além disso o SRP possibilita a adesão da ATA para os Órgão não participantes do certame, evitando assim a realização de pregões com o mesmo objeto. Diante do exposto, considera-se que seja importante realizar o presente certame licitatório, com vistas a selecionar uma empresa que detenha a expertise e condições operacionais de atender as necessidades do serviço de transporte aéreo e fluvial.

A descrição do objeto assegura que as especificações correspondem aquelas essenciais à Administração, baseadas na experiência da contratação feita pelo 4º BIS.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 104.706,00

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Contratação de serviço de transporte fluvial para transporte de materiais diversos (por quilograma), com valor da carga segurada. Capacidade Mínima do Barco/Balsa /Batelão, 1.200 Kg, incluindo 01 (um) militar, se for o caso. Saindo de Sena Madureira/AC ou Manoel Urbano com destino a Santa Rosa do Purus/AC.	3204	KG	35.000	R\$ 1,89	R\$66.150,00
2	Contratação de serviço de transporte fluvial para transporte de materiais diversos (por quilograma), com valor da carga segurada. Capacidade Mínima do Barco/Balsa/Batelão, 1.200 Kg,	3204	KG	20.400	R\$ 1,89	R\$38.556,00

	incluindo 01 (um) militar, se for o caso. Saindo de Santa Rosa do Purus/AC com destino a Sena Madureira/AC ou Manoel Urbano /AC.					
--	--	--	--	--	--	--

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

No presente certame, o objeto da contratação foi reunido em 1 (um) grupo com 2 (dois) itens. Tal postura, se justifica pelo seguinte:

O item contempla SERVIÇO DE MESMA NATUREZA, qual seja, o serviço sem dedicação de mão de obra exclusiva.

Além disso, os itens **NÃO** serão parcelados em **LOTES**, não se admitirá o parcelamento do quantitativo dos itens entre distintos licitantes. Logo, serão rejeitadas as propostas que ofertarem quantitativos inferiores ao quantitativo total estimado dos itens previstos neste Estudo Preliminar, pois haverá prejuízo para o conjunto ou o complexo do objeto do presente certame.

O objeto da contratação foi reunido em 1 (um) grupo (itens 1 e 2). A decisão foi tomada após considerar os seguintes fatores:

Viabilidade técnica: A divisão dos itens poderia comprometer a eficiência do serviço, pois requerem a mesma especialização técnica.

Viabilidade econômica: A divisão dos itens poderia aumentar os custos operacionais, pois exigiria a coordenação de dois fornecedores diferentes para serviço inter-relacionado.

Escala: A divisão dos itens poderia resultar em perda de escala, pois a quantidade de serviço necessário para os itens é substancial e a economia de escala pode ser alcançada ao agrupá-lo.

Competitividade do mercado: A divisão dos itens poderia limitar a competitividade, pois há um número limitado de fornecedores que podem fornecer ambos o serviço de forma eficiente. Portanto, conclui-se que não é viável nem benéfico dividir a solução. A solução para esse item será, portanto, licitada como um único lote.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

As contratações correlatas e interdependentes para este projeto são as seguintes:

Contratações correlatas são contratações que estão relacionadas ao objeto principal, mas não são necessárias para a completa prestação do objeto principal. Neste caso, não possuímos e não realizaremos nenhuma outra licitação para este fim.

Contratações interdependentes são contratações que são necessárias para a completa prestação do objeto principal. Neste caso, não possuímos e não realizaremos nenhuma outra licitação para este fim.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O serviço objeto deste instrumento estão alinhados ao Plano de Trabalho – Visa o suprimento e deslocamentos a localidade de difícil acesso.

Face ao conglomerado exposto, após minuciosa análise esta Equipe de Planejamento da Contratação é de parecer favorável a contratação dos serviços objeto deste instrumento, fato este, que se justifica nos elementos anteriores dos Estudos Preliminares.

A contratação do serviço em tela, visa atender às necessidades do Cmdo Fron Acre/4º BIS, particularmente, em relação ao transporte de pessoal e material carga para as atividades de ressuprimento de materiais diversos e deslocamento de pessoal para Santa Rosa do Purus/AC e deslocamento de retorno para a cidade de Sena Madureira ou Manoel Urbano.

O Comando de Fronteira Acre - 4º Batalhão de Infantaria de Selva deverá, como um todo, trabalhar na excelência da gestão contribuindo para o prosseguimento do Sistema de Excelência no Exército Brasileiro, consolidando o Programa de Excelência Gerencial no Exército Brasileiro.

Por último, porém, não menos importante, consubstanciado no art. 11º, da Lei nº 14.133/21, estritamente citando o Princípio Básico da Publicidade segue a relação de alguns servidores que poderão participar da fiscalização do contrato, podendo, inclusive, serem convidados a participar do Planejamento da Contratação. São eles:

- GEORGE EDUARDO DE SOUSA **LOPES** – Cap (Adjunto da 4ª Seção do 4º BIS);
- ALEXANDRE **VALENTE** GONÇALVES – 1º Sgt (Cmt do 3º PEF);
- LUCAS DE **SOUSA LIMA** – 3º Sgt (Auxiliar da 4ª Seção do 4º BIS).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 5 /2017 – bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da aquisição. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos a aquisição proposta.

A contratação de uma empresa especializada para a prestação do objeto do contrato proporciona inúmeros benefícios, porém para que esses benefícios realmente existam, é extremamente importante que o processo de licitação alcance empresas vencedoras idôneas, confiáveis e respeitáveis.

13. Providências a serem Adotadas

A administração, com vistas a alcançar maior êxito na contratação do aludido serviço objeto deste instrumento, elaborou um cronograma sucinto cujas atividades são ínsitas à adequação do ambiente da organização para que a contratação surta efeitos e com os responsáveis por esses ajustes nos diversos setores:

Cronograma das Atividades Necessárias à Adequação do Ambiente da Organização	
<u>Ação</u>	Responsável (is)
Elaboração do Termo de Referência	Setor Requisitante
Abertura do processo licitatório	Ordenador de Despesas / SALC
Celebração de Contrato ou outro instrumento congênere	Ordenador de Despesas / SALC
Designação do Fiscal de Contrato	Ordenador de Despesas / Fisc Adm
Fiscalização do Contrato	Preposto da Administração (nomeação BI)

Cabe ressaltar ainda que, esta administração capacitará servidor para a contratação e indicará preposto para fiscalização dos serviços de acordo com as especificidades do objeto a ser contratado.

Juntar o cronograma ao processo e incluir no Mapa de Riscos eventuais riscos de a contratação fracassar caso os ajustes não ocorram em tempo.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Em obediência ao Decreto nº 7.746, de 5 de junho de 2012, serão exigidos os seguintes critérios e práticas de sustentabilidade ambiental, foi consultado o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da consultoria geral da união:

Baixo impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água; (Redação dada pelo Decreto nº 9.178, de 2017);

Preferência para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;

Uso de inovações que reduzem a pressão sobre recursos naturais;

Origem sustentável dos recursos naturais utilizados nos bens, nos serviços e nas obras.

Nos termos do Decreto nº 2.783, de 1998, e Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200, é vetada a oferta de produto ou equipamento que contenha ou faça uso de qualquer das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDO abrangidas pelo Protocolo de Montreal, notadamente CFCs, Halons, CTC e tricloroetano, à exceção dos usos essenciais permitido pelo Protocolo de Montreal, conforme Artigo 1º, parágrafo único, do Decreto nº 2.783, de 1998, e artigo 4º da Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/200;

Os produtos ou serviços ofertados devem respeitar as diretrizes da ANVISA, ABNT, IBAMA, INMETRO e demais normas infralegais regulamentadoras da atividade econômica, casos existentes.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares e as experiências anteriores indicam que esta forma de contratação é perfeitamente viável e que maximiza a probabilidade do alcance dos resultados pretendidos.

Diante do exposto, esta equipe de planejamento decidiu pela viabilidade da contratação prestação de serviços contínuos de transporte fluvial de pessoal e material para suprir as necessidades de logística do 4º Pelotão Especial de Fronteira, localizado em Santa Rosa do Purus/Acre.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LUCAS DE SOUSA LIMA

Equipe de apoio

ALEXANDRE VALENTE GONCALVES

Equipe de apoio

GEORGE EDUARDO DE SOUSA LOPES

Equipe de apoio

