

Estudo Técnico Preliminar 12/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 13031.245303/2025-09

2. Descrição da necessidade

A peça em estudo visa subsidiar a formalização de contrato com pessoa jurídica para a prestação de serviços de forma não continuada, com a contratação da DLS Treinamentos (DLS Treinamentos LTDA), para ministrar o treinamento online síncrono "Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais", conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento e seus anexos.

A SAOFI (Seção de Orçamento e Finanças) identificou a necessidade de contratar o curso "Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais" para capacitar sua equipe na utilização avançada dessa ferramenta essencial para a análise e o controle da execução orçamentária e financeira no âmbito da Receita Federal do Brasil.

A crescente complexidade dos processos de gestão pública e a demanda por maior eficiência e transparência exigem profissionais qualificados que dominem os instrumentos de extração, construção e interpretação de relatórios gerenciais.

O Tesouro Gerencial é a principal ferramenta de acesso às informações do SIAFI, e seu uso adequado permite o acompanhamento em tempo real da execução orçamentária, identificação de inconsistências, além de apoiar a prestação de contas e a tomada de decisões estratégicas.

A SAOFI, como unidade responsável pela consolidação e análise de dados orçamentários e financeiros, precisa garantir que seus servidores tenham pleno domínio das funcionalidades do sistema para produzir relatórios com qualidade, precisão e aderência às exigências normativas. O conhecimento aprofundado proporcionado pelo curso ampliará a capacidade analítica da seção, beneficiando diretamente a gestão da RFB ao subsidiar suas decisões com informações confiáveis e tempestivas, contribuindo para o aprimoramento da governança institucional.

O detalhamento completo dos serviços, assim como os temas e especificação da notória especialização dos palestrantes/instrutores contratados para o fornecedor acima indicado, consta no Item 6 desse ETP.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SRRF06 - DIPOL - Divisão de Programação e Logística	Kenia Marina Guimaraes Silva

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação se dará na modalidade contratação direta, por inexigibilidade de licitação, em atendimento ao art. 74, III, f, da NLLC - com atendimento aos pressupostos de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, com profissionais ou empresas de notória especialização.

São requisitos da contratação:

- a. A empresa ou os profissionais contratados deverão deter notória especialização;
- b. O instrutor deverá ter competência comprovada pela formação acadêmica e experiência profissional, com currículos anexos ao processo de contratação (notória especialização demonstrada no item 6 desse ETP);
- c. A empresa contratada deve deter requisitos necessários para o atendimento da necessidade de fornecimento de serviço técnico especializado, considerando aspectos objetivos e subjetivos correlacionados às necessidades de capacitação dos servidores da RFB;
- d. Participantes do curso devem ser convocados e informados previamente do treinamento;
- e. Serão fornecidos por parte da CONTRATADA certificados de participação individual. Todos os registros para efeito de registro de participação no sistema SA3 ficarão sob a responsabilidade da SADEC06;
- f. A CONTRATADA deverá assumir o compromisso de manter em absoluta reserva fatos ou dados sigilosos que vier a ter conhecimento, zelando pela ética do magistério e das posições adotadas pelas autoridades do órgão;
- g. Após a aceitação da proposta, eventuais cancelamentos ou alterações de datas poderão ser efetuados pela CONTRATANTE, mediante acordo das partes.
- h. A CONTRATADA se encarregará da preparação do material didático, em conformidade com o conteúdo programático;

5. Levantamento de Mercado

Em pesquisa ao mercado encontramos diversas empresas e instrutores e na área de análise e controle da execução orçamentária e financeira para prestação de cursos “abertos” ou “fechados”.

De acordo com a experiência da Administração em contratações similares, vários cursos oferecidos, muitas vezes carecem de qualidade no conteúdo proposto ou no perfil e expertise dos instrutores, que, por vezes, “deixa a desejar”.

Dessa forma, essa Administração buscou por profissionais que possuem a característica de notória especialização, dentro dos conteúdos programáticos já oferecidos por eles ao mercado, com verificação de extensa experiência em eventos de capacitação, assim como pelo próprio conhecimento prático no exercício de suas funções públicas.

Para o atendimento ao parágrafo anterior, sugere-se a contratação da DLS Treinamentos (DLS Treinamentos LTDA), CNPJ 29.300.259/0001-30, que possui grande experiência, destaque e especialização no setor educacional do objeto, uma vez que é uma instituição especializada na capacitação de servidores públicos.

Possui sólida experiência e especialização no setor público. Fundada em 2017, a empresa se destaca por oferecer treinamentos atualizados e didáticos, voltados para gestores públicos de diferentes esferas, com foco na excelência profissional e na ética.

A DLS Treinamentos possui um portfólio consolidado, com cursos presenciais e online ao vivo, abrangendo temas como contabilidade pública, SIAFI, Tesouro Gerencial e análise de relatórios financeiros. Além disso, a empresa conta com instrutores altamente qualificados e reconhecidos por sua didática e domínio técnico. Depoimentos de clientes evidenciam a qualidade e a aplicabilidade prática de seus treinamentos.

A metodologia adotada pela DLS Treinamentos alia teoria e prática, proporcionando aos participantes habilidades concretas para aprimorar a gestão pública. Sua atuação ética e compromisso com a qualidade fazem da empresa uma parceira estratégica para a capacitação da RFB, visando o aprimoramento contínuo dos servidores e a melhoria dos serviços prestados à sociedade.

Possui entre seus clientes: A Câmara dos Deputados em Brasília, a ANP, ANEEL, ANCINE, ANEEL, ANATEL, ANA, AGU, ANVISA, CODEVASF, Câmaras de vereadores pelo Brasil e outras empresas e instituições, conforme o site da empresa em <https://dlstreinamentos.com.br/sobre-nos/>

O evento pretendido nessa contratação será conduzido por profissional especialista na temática de análise e controle da execução orçamentária e financeira, o instrutor Bruno H. Nunes Pedrozo:

- É Analista Judiciário – Especialidade: Contabilidade, lotado na Secretaria de Orçamento e Finanças

Tribunal Regional do Trabalho da 10ª Região - TRT10;

- Chefe do Núcleo de Contabilidade Analítica – NUCAN e contador responsável pelo órgão. Graduado em Contabilidade pela Universidade de Brasília – UnB (2008) e Pós-Graduado em Gestão em Controladoria Governamental (2013).

- Ex-servidor do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação: Analista em Ciência e Tecnologia (2010 a 2014) lotado na Setorial de Contabilidade. Ex-servidor do Ministério da Integração Nacional: Analista Administrativo (2009 a 2010), atuando na Setorial de Contabilidade. Ex-servidor do Ministério da Educação: Agente Administrativo (2005 a 2009), desempenhando atividades relacionadas à execução orçamentária e financeira.

- Ministra treinamentos de: Tesouro Gerencial, SIAFI Operacional, Execução Orçamentária, Financeira e Contábil, Suprimento de Fundos, Folha de Pagamento aplicada ao SIAFI, Mensuração de Ativos

Imobilizados (Reavaliação, Redução a Valor Recuperável, Depreciação, Amortização e Exaustão),

Conformidade Contábil aplicada ao SIAFI em diversos órgãos e empresas contratantes.

Como detalhado acima, a notória especialização da instituição e do instrutor justifica a opção de escolha feita por essa Administração, por isso propõe-se que a contratação seja realizada por inexigibilidade de licitação, de acordo com o artigo 74, inciso III, alínea f, da Lei 14.133/21:

“Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com **profissionais** ou empresas de **notória especialização**, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

...

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.”

Ressalta-se que a presente contratação está baseada legalmente nos comandos da Lei 14.133/2021, da IN SEGES 58/2022, da IN SEGES 05/2017 e da IN SEGES 73/2020.

Em relação ao preço das vagas, a justificativa da inexigibilidade da licitação se dá pela impossibilidade de equidade ou comparação com outros cursos, pois a metodologia e conteúdos programáticos serão exclusivos e ministrados por palestrante experiente e reconhecido nacionalmente no assunto, conforme Lei 14.133/21, artigo 23, parágrafo 4º:

“Art. 23.O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 4º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.”

Obedecendo à premissa de se comprovar que os preços estão em conformidade com os praticados no mercado encontram-se notas fiscais anexas a este e-Processo, que demonstram que o valor ofertado à RFB estão abaixo ao oferecido a outras empresas, e resumidas e demonstradas no quadro abaixo:

Curso	Instituição	Participantes	Valor/inscrição	Total
Curso Aperfeiçoamento / Especialização profissional	M. Defesa	2	R\$ 2.260,00	R\$ 4.520,00
Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais	TRT6	1	R\$ 4.520,00	R\$ 4.520,00
Tesouro Gerencial: Construção Relatórios Gerenciais	Empresa de Pesq. energética	1	R\$ 2.260,00	R\$ 4.520,00

Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais	RF06	6	R\$ 1.998,00	R\$ 11.988,00
--	------	---	--------------	---------------

6. Descrição da solução como um todo

A empresa que se pretende adquirir as vagas, a DLS Treinamentos (DLS Treinamentos LTDA), CNPJ 29.300.259/0001-30, possui grande experiência e destaque no setor educacional do objeto, a nível nacional, há mais de 07 anos.

A contratação do curso oferecido pela DLS Treinamentos representa uma solução estratégica para a Receita Federal do Brasil (RFB) com a análise, elaboração e interpretação de relatórios gerenciais, com foco no uso do Tesouro Gerencial como ferramenta estratégica de apoio à tomada de decisão, especialmente ao considerar a complexidade e a relevância dessas atividades para a gestão pública. Com carga horária de 20 horas, o curso é voltado para servidores que atuam nas áreas de planejamento, orçamento, execução orçamentária, financeira, contábil e patrimonial. A formação é conduzida por especialista com vasta experiência, o instrutor Bruno H. Nunes Pedrozo, Analista Judiciário, com especialidade em Contabilidade, lotado na Secretaria de Orçamento e Finanças do Tribunal Regional do Trabalho da 10ª Região - TRT10.

Ao focar no uso do Tesouro Gerencial como ferramenta estratégica, a DLS proporciona não apenas o domínio técnico da plataforma, mas também desenvolve a capacidade analítica dos participantes, permitindo que os relatórios deixem de ser meros instrumentos informativos para se tornarem recursos fundamentais no apoio à tomada de decisões gerenciais. Isso eleva o nível de eficiência na gestão dos recursos públicos, promove maior transparência e fortalece a governança institucional. Além disso, os treinamentos da DLS são estruturados para promover aprendizado prático e aplicável, o que acelera a adoção das ferramentas ensinadas e maximiza os resultados obtidos. Assim, ao capacitar os servidores da RFB com foco estratégico no Tesouro Gerencial, a DLS contribui diretamente para o aprimoramento da gestão fiscal e orçamentária do país.

Além disso, a capacitação contribui para a padronização dos procedimentos internos da RFB, promovendo a uniformidade nas ações e a redução de erros operacionais. A troca de experiências entre os participantes também favorece a disseminação de boas práticas e o fortalecimento da cultura organizacional voltada para a excelência na gestão pública.

Portanto, a contratação deste curso é uma medida estratégica para a RFB, visando aprimorar a gestão de contratações de obras públicas, garantir o cumprimento da legislação vigente e fortalecer a confiança da sociedade nas instituições governamentais.

Detalhamento do programa a ser ministrado:

1. Módulo I – Conceitos básicos de Administração Financeira e Orçamentária aplicados ao SIAFI.
2. Módulo II – Tesouro Gerencial: visão geral e tipos de consultas.
3. Módulo III – Consultas às Tabelas Administrativas, Orçamentárias e Contábeis
4. Módulo IV – Consulta de Saldo – Contas Contábeis
5. Módulo V – Consulta de Saldo – Itens de Informação: Dotação Orçamentária e Descentralização de Créditos
7. Módulo IV – Consulta de Saldo – Itens de Informação: Execução Orçamentária e Financeira da Despesa (Empenhado, Liquidado, Pago)
8. Módulo V – Consulta de Saldo – Itens de Informação: Execução Orçamentária e Financeira Restos a Pagar (Processados e Não Processados)
9. Módulo VI – Consultas a Documentos Contábeis e Consultas - Extratos de Contas Contábeis ou Item de Informação por Documentos

Os conteúdos a serem ministrados promoverão o desenvolvimento pessoal e profissional dos servidores, incentivando o crescimento contínuo e a busca por excelência.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Serão contratadas 6 vagas para a sexta região fiscal (SRRF06)

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 11.988,00

O custo estimado total da contratação é de R\$ 11.988,00 (onze mil novecentos e oitenta e oito reais).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O pagamento será por empenho e sem parcelamento. Desta forma, podemos garantir que o pagamento só ocorrerá após a participação de nossos servidores, impossibilitando assim que a Receita Federal incorra em riscos com relação ao pagamento.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Os temas abordados se coadunam com o Mapa Estratégico da Receita Federal do Brasil 2024/2027, anexo a este e-Processo, intitulado “Mapa Estratégico 2024-2027”: em seus Objetivos de Governança, Gestão, Pessoas e Recursos, em “Fortalecer a atuação da RFB”, e em “aprimorar a governança de dados”. Em Objetivos de governança, gestão, pessoas e Recursos: “Integridade”, “Imparcialidade” e “Profissionalismo”. Já em Princípio de Gestão: “Eficiência” e “Cooperação”. Todos refletem a necessidade de ampliarmos a qualidade e o profissionalismo ao atuarmos junto à sociedade..

O objeto em questão possui previsão no Plano de Contratações Anuais (PCA) 2025, na contratação 170088-108/2025, DFD 01/2025, para atender as demandas de treinamento/capacitações de competências específicas da 6ª Região Fiscal.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação do curso “Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais”, oferecido pela DLS Treinamentos, pode proporcionar à Receita Federal do Brasil resultados significativos no médio e longo prazo, ao fortalecer a capacidade técnica e estratégica de seus servidores no uso avançado do Tesouro Gerencial.

Ao dominar a ferramenta, os participantes estarão aptos a construir relatórios mais precisos, personalizados e relevantes, otimizando o tempo de elaboração e reduzindo a dependência de áreas técnicas para a obtenção de informações gerenciais. Isso se traduz em maior autonomia, agilidade e confiabilidade na geração de dados que subsidiam decisões críticas.

No curto prazo capacitaremos nossos servidores a utilizarem o novo sistema de consultas do Governo Federal “Tesouro Gerencial”, para a utilização deste sistema, auxiliando assim com a confecção de relatórios gerenciais (execução orçamentária e financeira: empenho, liquidação, pagamento, restos a pagar)

A médio prazo, espera-se uma melhoria na qualidade da gestão orçamentária, financeira e de desempenho institucional, com maior alinhamento entre os dados extraídos e as metas de gestão.

No longo prazo, os conhecimentos adquiridos contribuirão para uma cultura organizacional orientada por dados, mais transparente, eficiente e responsável.

Além disso, o fortalecimento da capacidade analítica interna eleva o nível de maturidade institucional da RFB em relação à governança da informação, contribuindo para o cumprimento de seus objetivos

estratégicos, melhoria contínua de processos e maior assertividade nas políticas públicas tributárias e aduaneiras. Trata-se de um investimento que gera impacto estrutural e sustentável na administração pública.

13. Providências a serem Adotadas

O Setor de capacitação e desenvolvimento (SADEC06) ficará responsável pela inserção no SISEDUC dos projetos de aprendizagem e consequente convocação e registros da participação, além do controle da conclusão ou não dos participantes.

Na assinatura do contrato ou do instrumento equivalente será exigida a comprovação das condições de habilitação e contratação pertinentes na legislação, que deverão ser mantidas pelo fornecedor durante a vigência do contrato.

O Instrumento Convocatório se dará por meio da emissão da Nota de Empenho, substituindo o contrato, aplicando-se à relação de negócios ali estabelecida as disposições da Lei nº 14.133, de 2021;

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação observará, no que couber, as orientações e normas voltadas para a sustentabilidade ambiental, em especial o disposto na Instrução Normativa nº 1, de 19 de janeiro de 2010, que dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta.

Prioritariamente serão observados na medida do possível medidas para mitigar os impactos ambientais, tais como:

1. Utilização de material exclusivamente no formato digital, preservando assim a impressão e utilização de papel, reduzindo o impacto ambiental.
2. Se houver necessidade de materiais impressos, assegurar que sejam produzidos com papel reciclado ou proveniente de fontes sustentáveis certificadas.
3. O curso deve promover a inclusão e a diversidade, assegurando a participação de pessoas de diferentes origens e condições sociais.

A adoção de requisitos de sustentabilidade na contratação de vagas para cursos presenciais ou online não apenas contribui para a preservação ambiental, mas também promove uma cultura de responsabilidade social e ambiental entre os participantes. Ao implementar essas práticas, a instituição demonstra seu compromisso com a sustentabilidade, atraindo participantes que compartilham desses valores e contribuindo para um futuro mais sustentável.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação do curso “Tesouro Gerencial: Construção de Relatórios Gerenciais” da DLS Treinamentos mostra-se plenamente viável para a Receita Federal do Brasil, tanto sob a perspectiva técnica quanto estratégica.

A crescente complexidade das demandas por informações gerenciais confiáveis e em tempo hábil exige que os servidores estejam capacitados para explorar plenamente as funcionalidades do Tesouro Gerencial, ferramenta oficial de consulta aos dados do SIAFI.

A DLS Treinamentos possui reconhecida experiência na capacitação de servidores públicos, com metodologias atualizadas, instrutores qualificados e abordagem prática voltada à realidade da administração pública federal.

A estrutura do curso é compatível com os objetivos institucionais da RFB, pois prepara os participantes para elaborar relatórios consistentes, que apoiem decisões gerenciais e promovam uma gestão mais eficiente e transparente. Além disso, ao capacitar equipes internas, reduz-se a dependência de consultorias externas e amplia-se a autonomia na produção e análise de dados estratégicos.

Os custos associados à contratação se justificam diante dos benefícios gerados em termos de eficiência operacional, melhoria da governança e fortalecimento da capacidade analítica da instituição. Assim, trata-se de uma ação de capacitação plenamente justificável, alinhada às diretrizes de modernização e valorização do serviço público.

Datado e assinado digitalmente

Breno de Azevedo Souza

Seção de Desenvolvimento, Capacitação e Gestão de Desempenho – SADEC/SRRF06

Datado e assinado digitalmente

Patrícia de Lima Alves Abdo

Chefe da Seção de Desenvolvimento, Capacitação e Gestão de Desempenho – SADEC/SRRF06

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

KENIA MARINA GUIMARAES SILVA

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 02/06/2025 às 13:35:05.