

Estudo Técnico Preliminar 5/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08389.001025/2025-91

2. Descrição da necessidade

O presente objetiva a aquisição de assinatura anual de ferramenta denominada "Banco de Preços", desenvolvido pela empresa NP Capacitação e Soluções Tecnológicas LTDA (CNPJ nº 07.797.967/0001-9), que permite a realização de pesquisas de preços, com resultados sólidos e confiáveis, permitindo contratações mais econômicas e vantajosas para a Administração.

Justifica-se em razão de o "Banco de Preços" ser uma ferramenta desenvolvida para enfrentar as dificuldades do setor público na obtenção de resultados sólidos e confiáveis em suas pesquisas de preços, permitindo contratações mais econômicas e vantajosas.

Esse sistema possui uma ampla base de preços públicos no Brasil, contando com mais de 326 milhões de registros para consulta, provenientes de mais de 2.754 fontes de pesquisa de preços de materiais e serviços, com atualização diária. Além disso, utiliza fontes diversificadas para garantir maior precisão e confiabilidade nas pesquisas.

Com essa ferramenta, é possível acessar os preços praticados em licitações de diversos entes públicos em âmbito nacional, bem como gerar relatórios personalizados para estimativa de preços.

A pesquisa de preços em processos licitatórios está regulamentada pelo Artigo 23 da Lei nº 14.133/2021:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

Essa é uma etapa essencial nos processos licitatórios, garantindo que as contratações sejam realizadas com valores compatíveis com os praticados no mercado. Essa exigência visa assegurar economicidade, eficiência e transparência nas aquisições públicas, evitando contratações superfaturadas ou prejudiciais à administração.

Para instruir os processos de compras e contratações, o setor de licitações realiza pesquisas de preços por meio de diversas fontes, tais como: Cotações diretas com fornecedores, atas de registros de preços, notas fiscais anteriores, portal de transparência e sites especializados. No entanto, a obtenção de resultados sólidos e confiáveis nessas pesquisas ainda representa um grande desafio, podendo comprometer a qualidade das estimativas de custos e, conseqüentemente, a tomada de decisão.

Diante dessas dificuldades, a utilização da ferramenta "Banco de Preços" se apresenta como uma solução estratégica para aprimorar a pesquisa e comparação dos valores praticados pela Administração Pública. Essa ferramenta possibilita:

Agilidade e Precisão, pois automatiza e facilita a obtenção de preços de mercado, reduzindo o tempo gasto na pesquisa manual e aumentando a confiabilidade dos dados coletados.

Maior Transparência, sendo que auxilia na padronização dos processos, mitigando riscos de erros ou irregularidades e garantindo conformidade com os princípios da publicidade e eficiência.

Fundamentação Técnica, uma vez que fornece dados concretos para justificar o valor estimado da contratação, embasando tecnicamente a elaboração do orçamento e minimizando riscos de superfaturamento.

Apoio à Especificação de Objetos, pois permite a definição detalhada dos bens ou serviços a serem adquiridos, alinhando-os às reais necessidades do solicitante.

Auxílio na Elaboração do Termo de Referência, contribuindo para a construção de um documento robusto, contendo todas as condições e requisitos necessários para a contratação.

Com essas funcionalidades, a ferramenta possibilita maior eficiência na gestão de compras públicas, promovendo uma melhor alocação dos recursos e assegurando que a Administração obtenha o melhor custo-benefício.

Assim, visando otimizar os trabalhos de pesquisa dos valores contratados pelos entes públicos, pretende-se contratar junto à empresa NP Capacitação e Soluções Tecnológicas LTDA (CNPJ nº 07.797.967/0001-95) o acesso à ferramenta “Banco de Preços”.

Essa contratação garantirá que o setor de licitações disponha de uma base de dados confiável e atualizada, proporcionando maior segurança jurídica e técnica para os processos de compras e contratações públicas. Trata-se de um investimento estratégico que contribuirá para a transparência, eficiência e economicidade na Administração Pública.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELOG/DPF/FIG	SEBASTIÃO CESAR DE OLIVEIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Fornecer um acesso à ferramenta Banco de Preços no prazo de até 3 (três) dias úteis, após apresentação da nota de empenho e/ou celebração de instrumento contratual, conforme especificação detalhada na proposta enviada;

Manter a ferramenta e suas funcionalidades em pleno funcionamento durante a vigência da assinatura;

Prestar treinamento ilimitado para os servidores que operarem a ferramenta Banco de Preços, sempre que necessário; e

Prestar suporte técnico durante a vigência da assinatura.

5. Levantamento de Mercado

Realizadas pesquisas no mercado nacional, constatou-se a existência de ferramentas de pesquisa, em tese, similares ao Banco de Preços, quais sejam: “Cotação Zênite 2.0” (empresa Zênite) e “Painel de Preços” (Ministério da Economia).

O acesso ao “Cotação Zênite 2.0”, que pode ser realizado por meio do endereço eletrônico <https://www.cotacaozenite.com.br>, atualmente é gratuito. Da mesma forma, o “Painel de Preços” (<https://paineldeprecos.planejamento.gov.br>) possui acesso franqueado sem qualquer ônus aos seus usuários.

Importa destacar que a utilização do “Painel de Preços” é obrigatória, nos termos do art. 5º, I, da Instrução Normativa nº 65, de 07 de julho 2021, do Ministério da Economia, para aqueles servidores públicos que laboram na pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

6. Descrição da solução como um todo

Segundo informações contidas na proposta comercial acostada aos autos, o usuário do “Banco de Preços poderá acessar:

1220 fontes de preços de outros de Entes Públicos.

1500 sites de domínio amplo para Pesquisa;

Diversas fontes complementares como: BPS, CMED, SINAPI, CONAB, CEASA E NOTAS FISCAIS AC, AL, AP, DF, ES, PA, PE, PI, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.

Além do descrito no subitem anterior, o “Banco de Preços também possui as seguintes fontes complementares de pesquisa:

Preços da Tabela Sinapi – Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil;

Preços Ceasa;

Preços Conab;

Tabela CMED – Câmara de regulação de Mercado de Medicamentos; e

Preços BPS – Banco de Preços Ministério da Saúde.

Preços para compor a planilha de terceirização;

Preços de lances iniciais e finais dos fornecedores;

Histórico de preços de licitações vencidas por fornecedor Resultado de Dispensa e Inexigibilidade;

Histórico de preços dos últimos 10 anos.

Em consulta as funcionalidades insertas no sistema “Cotação Zênite”, localizadas no endereço eletrônico <https://www.cotacaozenite.com.br/home>, não foi possível verificar qual(is) base(s) de dados essa ferramenta se utiliza.

Já com reação a base utilizada pelo sistema: “Painel de Preços”, segundo consta do “MANUAL DO PAINEL DE PREÇOS”, o qual pode ser obtido no endereço eletrônico <https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/storage/26aef97365b8eb36c361c4b104c44bb8.pdf>:

“O Painel de Preços, desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP, disponibiliza de forma amigável, **dados e informações de compras públicas homologadas no Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG e Comprasnet**, com o objetivo de auxiliar os gestores públicos na tomada de decisões acerca dos processos de compra, dar transparência aos preços praticados pela Administração e estimular o controle social”. (Grifo nosso).

Como forma de aferir se a ferramenta “Banco de Preços” de fato possui uma base de dados superior a de seus concorrentes (“Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”), promoveu-se, de forma amostral, pesquisas para fins de cotejamento nos três sistemas aqui abordados, de forma a obter preços públicos em relação aos itens: luva cirúrgica, máscara N95, serviço de limpeza e conservação, hidrocortisona, papel A4, café torrado, prestação de serviço de motorista, ivermectina e relógio de ponto.

Essas pesquisas consistiram na verificação, em cada sistema, da quantidade de resultados de licitações ofertadas para os nove itens mencionados, os quais foram escolhidos de forma aleatória.

Em cada pesquisa realizada foram utilizados os mesmos parâmetros de consulta, quais sejam:

Datas idênticas de início e fim de período de pesquisa.

Pesquisas efetuadas nos sistemas com a codificação definida nos catálogos de descrição e codificação de materiais e de serviços, desenvolvidos e mantidos pelo Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPDG). Tais codificações são conhecidas pelas siglas “CATMAT” e “CATSER”.

Mesma unidade de medida.

Importa salientar que em relação ao Banco de Preços somente foi utilizado, para o efeito comparativo aqui expresso, a base de dados relacionada a “PESQUISA SISTEMATIZADA IN 65/2021”, que representa uma consulta de preços públicos negociados com base nos desígnios da instrução normativa citada. Em outras palavras, não foi utilizado todo o cabedal de dados da ferramenta, posto essa possuir, também, um arquivo de memória adicional intitulado “PREÇOS COMPLEMENTARES”.

A título de conhecimento a Instrução Normativa nº 65, de 07 de julho 2021, “Dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.”

O critério detalhado no Subitem 5.8 foi utilizado em função de que o “Cotação Zênite 2.0”, o “Painel de Preços” e o “Banco de Preços”, de igual forma, foram desenvolvidos para serem utilizados como ferramenta de consulta de servidores do setor público que laboram com licitações. Logo, a utilização de forma plena das informações contidas nos arquivos do Banco de Preço tornaria injusta o comparativo a ser realizado.

De forma a otimizar os trabalhos de pesquisa, considerando as limitações temporais de fornecimento de preços públicos as quais as ferramentas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços” estão sujeitas, bem como o fator amostral comentado no Subitem 6.6, somente foram objeto de comparação os intervalos a seguir designados:

Preços negociados por entes públicos nos últimos 180 dias da data da pesquisa;

Preços negociados por entes públicos no último ano da data da pesquisa; e

Preços negociados por entes públicos nos últimos dois anos da data da pesquisa.

Registre-se que no sistema “Painel de Preços” consta a base de pesquisa “Ano de compra” onde se pode visualizar as variáveis “2020” e “2021”. Ocorre que essas duas funcionalidades de pesquisas apresentam resultados de preços públicos praticados exatamente entre os períodos de 01.01 a 31.12, ou seja, de forma estanque. Logo, esse engessamento é incompatível com os modos de pesquisas disponibilizadas pelo “Banco de Preços” e “Cotação Zênite 2.0” que, a partir de datas pré-determinadas, permitem aos seus usuários a realização de buscas com intervalos de um ou dois anos a partir de um marco (data) inicial.

A tabela a seguir retrata as limitações das ferramentas de pesquisa “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços” em relação ao “Banco de Preços”.

Tabela 1 – Comparativos de Períodos de Buscas de Preços Públicos.

PERÍODOS DE PESQUISA	BANCO DE PREÇOS	COTAÇÃO ZÊNITE 2.0	PAINEL DE PREÇOS
ÚLTIMOS 30 DIAS	SIM	SIM	SIM
ÚLTIMOS 60 DIAS	SIM	SIM	SIM
ÚLTIMOS 90 DIAS	SIM	SIM	SIM
ÚLTIMOS 120 DIAS	SIM	SIM	SIM
ÚLTIMOS 180 DIAS	SIM	SIM	SIM
ÚLTIMO ANO	SIM	SIM	NÃO
ÚLTIMOS 2 ANOS	SIM	SIM	NÃO
PERÍODO PERSONALIZADO	SIM	NÃO	NÃO

Realizadas as pesquisas ventiladas nos Subitem 5.5, constatou-se que o “Banco de Preços” superou seus oponentes no que se relaciona a uma maior disponibilização de preços negociados por entes públicos nos três períodos apontados nos Subitens 6511.1 a 5.11.3, conforme se verifica do conteúdo da tabela a seguir apresentada.

Tabela 2 – Quantidades de Resultados de Licitações nos Período de Um Ano da Data da Pesquisa.

ITENS PESQUISADOS			QUANTIDADE DE PREÇOS PÚBLICOS APRESENTADOS		
Nº	CATMAT (SER)	DESCRIÇÃO	BANCO DE PREÇOS	COTAÇÃO ZÊNITE 2.0	PAINEL DE PREÇOS

1	269839	LUVA CIRÚRGICA	175	137	-
2	313379	MÁSCARA N95	289	247	-
3	24023	LIMPEZA E CONSERVAÇÃO	608	389	-
4	270219	HIDROCORTISONA	147	127	-
5	254199	PAPEL A4	96	48	-
6	463594	CAFÉ TORRADO	93	52	-
7	15008	MOTORISTA	498	179	-
8	407511	IVERMECTINA	7	7	-
9	438641	RELÓGIO DE PONTO	17	16	-
Fontes de pesquisas: Banco de Preços (SEI nº 39929783); Cotação Zênite (SEI nº 39888582).					

Conforme demonstrado no subitem pretérito, o “Banco de Preços disponibiliza aos seus usuários um quantitativo de preços negociados por entes públicos superior aos sistemas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”. Tal situação ocorre em razão de o “Banco de Preços” possuir um banco de dados com maior robustez em relação aos seus concorrentes.

Na sequência serão dispostas as ferramentas pertencentes ao sistema “Banco de Preços” que propiciarão ao setor de licitações, o aprimoramento de suas atividades de pesquisas dos preços contratados pelos entes públicos.

- Pesquisa textual/detalhamento do objeto. Filtro por CATMAT.
- Filtro Setorial (por região).
- Filtro por cidade.
- Filtro por marca.
- Filtro nº Pregão.
- Filtro itens sustentáveis.
- Filtro de atas de registro de preços.
- Filtros empresas ME/EPP.
- Filtro avançado por palavra-chave e preço.
- Filtros por unidades de fornecimento.
- Pesquisa por UASG/Órgão.
- Filtro por modalidade.
- Filtro por períodos predefinidos pelo usuário.
- Filtro avançado de especificação onde podem ser obtidas diversas características existentes no objeto licitado;
- Relatórios com dados comerciais do fornecedor.

- Relatórios com UF de origem da pesquisa.
- Relatórios personalizados.
- Relatórios em PDF e EXCEL.
- Relatórios com gráficos estatísticos.
- Relatórios com Print Screen da ata do ComprasNet.
- Fórmulas de cálculo. Cotação com vários itens – lote.
- Cálculo automático do valor unitário x quantidade.
- Detalhamento de propostas e lances do Pregão.
- Seleção de preços manualmente.
- Histórico de vendas do fornecedor.
- Todas as pesquisas realizadas ficam salvas no banco de dados da ferramenta.
- Motor de busca inteligente.
- Banco de Penalidades.
- Consulta de atas e IRP;
- Acesso a Atas e Intenções de Registro de Preços vigentes;
- Histórico comercial de fornecedores com todas as licitações que já venceu e os preços praticados nos últimos 10 anos para consulta;
- Consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização;
- Compatível com Internet Explorer, Google Chrome e Mozilla Firefox;
- Compatibilidade com o sistema operacional Windows;
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas dos seguintes Estados da Federação: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.
- Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência; e
- Relatórios com código de QR CODE para verificação da autenticidade dos dados.

Das 39 (trinta e nove) funcionalidades pertencentes ao “Banco de Preços, listadas no subitem antecessor, pode-se destacar as 08 (oito) apresentadas a seguir que não foram visualizadas no “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”, ou seja, são exclusivas da ferramenta comercializada pela NP EVENTOS.

- Relatórios com gráficos estatísticos.
- Relatórios com Print Screen da ata do ComprasNet.
- Detalhamento das Fórmulas de cálculo.
- Detalhamento de propostas e lances do Pregão.
- Consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização;
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas dos seguintes Estados da Federação: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.
- Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência; e
- Relatórios com código de QR CODE para verificação da autenticidade dos dados.

Essas funcionalidades peculiares do "Banco de Preços" fazem com que, de forma notória, os relatórios emitidos por essa ferramenta apresentem-se superiores qualitativamente em relação aos de seus concorrentes.

Outros aspectos pertencentes ao “Banco de Preço”, observados durante os estudos preliminares promovidos pelos signatários, merecem destaque, posto sua alta significância para quem opera com sistemas de disponibilização de dados:

Facilidade de navegação; e

Velocidade de resposta nas solicitações de informações promovidas à ferramenta.

Considerando os aspectos tratados nessa “Descrição da Solução Como um Todo”, entende-se que atualmente não há no mercado nacional ferramentas de buscas de preços que se apresentem aptas a concorrer com a desenvolvida pela NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA.

O discernimento apontado no subitem anterior baseia-se no fato que o “Banco de Preços” possui, conforme demonstrado ao logo desse estudo, superioridade latente em relação ao “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços” nos seguintes aspectos:

- Banco de dados mais robusto;
- Maior número de funcionalidades, pelo que são disponibilizados pelo sistema oito ferramentas exclusivas;
- Maior facilidade de navegação; e
- Melhor tempo de resposta às solicitações promovidas pelos usuários.

Diante de tudo exposto, onde restou consignado a inviabilidade de competição entre o “Banco de Preços” e as demais ferramentas de busca de preços públicos existentes no mercado, entende-se que a contratação da ferramenta comercializada pela NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA poderá ser realizada por meio de Inexigibilidade de Licitação, nos moldes aventados no caput do art. 74 da Lei 14.133/2021.

“Art. 74.É inexigível a licitação quando inviável a competição, (...)”.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O custo estimado da contratação é de R\$ 12.300,00 (doze mil e trezentos reais) que representa o valor total da contratação de 1 (uma) licença de uso ao sistema Banco de Preços.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 12.300,00

O custo estimado da contratação é de R\$ 12.300,00 (doze mil e trezentos reais) que representa o valor total da contratação de 1 (uma) licença de uso ao sistema Banco de Preços.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não haverá parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verificam contratações correlatas, nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está em conformidade com as diretrizes definidas no Planejamento Estratégico 2024 da Polícia Federal, atualizada pela Resolução CG/PF nº 007, de 27 de maio de 2024.

Por fim, ratifica-se que a presente demanda decorre de fato previsível, e encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual - exercício 2025, consignado no relatório extraído do sistema PGC, juntado aos autos.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A ferramenta apoiará os agentes públicos no desenvolvimento e na instrução das diversas etapas da contratação administrativa, especialmente à etapa preparatória da licitação, amparando-a no tocante a especificação do objeto, elaboração do termo de referência, realização da pesquisa de preço e negociação de preços, possibilitando uma atuação conjunta, padronizada e eficiente entre os setores.

Nesse sentido a presente contratação se mostra vantajosa pois trará os seguintes benefícios à Administração Pública:

- Automação da pesquisa de preços, reduzindo o tempo e os custos operacionais relacionados à coleta de valores de mercado;
- Maior confiabilidade e precisão nos dados coletados, eliminando inconsistências e falhas que podem ocorrer em pesquisas manuais;
- Padronização do processo de pesquisa de preços, garantindo uniformidade e conformidade com a legislação vigente;

- Mitigação de riscos de erros e irregularidades, assegurando que a formação do preço estimado esteja devidamente fundamentada;
- Atendimento aos princípios da economicidade, eficiência e publicidade, essenciais para a governança pública.

13. Providências a serem Adotadas

Finalização da instrução processual e consequente contratação dos serviços.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há impactos ambientais diretos relacionados a contratação em tela.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Tendo em vista as informações disponibilizadas e, considerando que o objeto em tela não é tido como uma aquisição/contratação considerada complexa do ponto de vista técnico, esta equipe de planejamento entende que não há óbice, portanto, declara esta contratação viável, vez que atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, as diretrizes normativas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos estimados são compatíveis com o orçamento previsto e caracterizam economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e o setor requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados que se mostrem necessários à consecução dos objetivos almejados, pelo que se recomenda a viabilidade da contratação.

Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CAMILA CHMIEL

Integrante da Equipe de Planejamento

CAROLINA HOLZBACH HUNING

membro da equipe de planejamento



Assinou eletronicamente em 25/03/2025 às 13:43:30.

