



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MESP - POLÍCIA FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPL/SELOG/SR/PF/GO

ESTUDO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO

Processo nº 08310.001478/2025-21

1 – NOME DA SOLUÇÃO

Contratação de ferramenta para realização de pesquisa de preços público e de mercado - para atender demandas da CPL - NUMAT e GESCON do Setor de Administração e Logística Policial da Superintendência Regional da Polícia Federal no Maranhão - SR/PF/MA.

2 – REQUISITOS DE NEGÓCIO DA ÁREA REQUISITANTE

2.1 – NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Necessidade: Ferramenta para realização de pesquisa de preços público e de mercado

Id	Funcionalidade	Id	Atores Envolvidos
1	Contratação de ferramenta para realização de pesquisa de preços público e de mercado - para atender demandas da CPL - NUMAT e GESCON do Setor de Administração e Logística Policial da Superintendência Regional da Polícia Federal no Maranhão - SR/PF/MA.	1	Equipe de Planejamento da Contratação

2.2 – DEMAIS REQUISITOS

Id	Tipo	Descrição
1	Negócio	Prover a CPL - NUMAT e GESCON do SELOG/SR/PF/GO de ferramenta que possibilite a pesquisa de preços de mercado da forma mais ampla possível, abordando preços públicos nas 3 Esferas de Governo bem como de diversas plataformas licitatórias com a produção de mapa comparativo, possibilidade de utilização de tantas quantas origens de preços forem possíveis licitações, SRP, Dispensa, Inexigibilidade, tabela SINAPI e diversas plataformas como Licita Banco do Brasil, Comprasonvernamentais entre outras plataformas a nível federal, municipal, estadual dos 3 poderes (executivo, legislativo e judiciário).

2.3 – DA LEGISLAÇÃO

Id	Tipo	Descrição
1	Instrução Normativa nº 5, de 25 de maio de 2017-MPDG	Dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional. Disponível em https://www.comprasgovernamentais.gov.br/images/conteudo/ArquivosCGNOR/IN-n-05-de-26-de-maio-de-2017---Hiperlink.pdf - nesse sentido devem ser observadas as disposições do documento em apreço na confecção do Termo de Referência para realização da contratação. FICA DISPENSADA A UTILIZAÇÃO DA NORMA EM RAZÃO DO VALOR.
2	lei 14.133/21	Artigo 75 É dispensável a licitação: II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez; ou Art. 74. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial: II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

3 – DA ANÁLISE DA CONTRATAÇÃO ANTERIOR

Descrição		Entidade
TIPO	Análise sobre a contratação anterior para averiguar sugestões de melhorias no processo de contratação	

	Ocorre que não dispomos de nenhuma assinatura contratada, necessitando de novo processo para contratação da assinatura que tem caráter anual. Trata-se da necessidade de contratação de mecanismo de pesquisa de preços públicos tendo em vista que o Painel de Preços disponibilizado no sitio http://paineldeprecos.planejamento.gov.br/ não atende de as necessidades dos setores devido a os seguintes problemas: • Instabilidade do bando de dados do sitio; • Dificuldade de localização de cotações, sobretudo as mais complexas, por não haver formas de pesquisa que possibilite a localização por sinônimos, tipo de material. • Presença apenas de preços oriundos do Compras governamentais não abrangendo preços de outras plataformas de aquisições a Federal, Estadual e Municipal, como o sistema de licitações do Banco do Brasil por exemplo. Análise Nesse sentido, esta CPL realizou estudos para averiguar demais soluções disponíveis no mercado para definir a melhor ferramenta bem como a melhor forma de se realizar a aquisição considerando a legislação vigente. Como resultado do estudo, encontrou-se que o BANCO DE PREÇOS do Instituto Negócios Públicos, sendo a ferramenta contratada anteriormente com características e atributos únicos que a possibilitam contratar via inexigibilidade de licitação o que tem sido feito inclusive por outras Superintendências como no âmbito dos processos: 08297.005570/2019-38 e 08297.000763/2021-17 e também por outros órgãos da Administração como o próprio TCU. A não contratação da ferramenta afetará a agilidade e qualidade dos trabalhos desenvolvidos não apenas na CPL bem como no NUMAT, GESCON e demais setores que tenham necessidade de aquisição de materiais e serviços para atendimento de suas necessidades específicas, nos termos do Documento de Formalização da Demanda CPL/SELOG/SR/PF/MA 40699473.	Superintendência Regional da Polícia Federal no Maranhão - SR/PF/MA.
--	---	--

4 – LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS		
	Descrição	Entidade

Solução 1	Contratação de ferramenta de pesquisa de preços públicos para licitações e renovação de contratos: Funcionalidade: • Especificação técnica do objeto ou serviço; • Elaboração do termo de referência; • Pesquisa e comparação de preços; • Auxílio na localização de fornecedores por Região e Estado; • Mapa de comprovação de competitividade decreto 8.538/15; • Módulo para a composição de preços de serviços terceirizados. DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS E UTILIZAÇÃO DO SISTEMA: • Conteúdo: Resultados de licitações adjudicadas e homologadas que é apurado diariamente por profissionais especializados, viabilizando a tomada de decisões de maior complexidade. • Pesquisa: Realizada por palavra chave ora publicada na descrição do objeto/licitação. Preços com atualização diária. • Fonte de pesquisa: Compras Governamentais, Licitações- E, Bolsa Eletrônica de Compras de São Paulo- BEC, Sites de Domínio Amplo, BPS, Sinapi e cotação direta com o fornecedor. • Pesquisa por filtros, tais como código de CATMAT/CATSER, período, UF, Região, Cidade, código de UASG, N° do pregão, CNPJ do fornecedor, quantidade de itens, SRP, itens sustentáveis, matérias, serviços e participação exclusiva de ME/EPP. • Cada preço tem sua referência original com link para redirecionamento para a publicação oficial ou cópia da publicação em PDF. • A partir da seleção de preço na tela de pesquisa, é emitido um extrato de preços comparativos, com dados de origem de cada preço, fórmula utilizada, bem como detalhamento dos preços com gráficos. • Sistema de elaboração da especificação do objeto - Interativo. • Mapa de fornecedores - Com filtros regionais. • Sistema de elaboração do termo de referência - (Modelo AGU). • Declaração de competitividade da LC 123 - ME/EPP. • Levantamento indicativo de inexigibilidade. • Cotação Segura - Verificação automática de irregularidades dos preços selecionados. • Módulo de terceirização - Modelos de planilhas de custo de serviços terceirizados. Valor total de R\$ 23.370,00 (vinte e três mil trezentos e setenta reais) , referente a 01 (uma) licença com acesso ao sistema e 03(três) usuários com perfil de acesso não simultâneo, para o período de 24 meses, conforme proposta SEI nº 40700356 Vantagens: variedades de fontes de consulta. (inclui muitos filtros de pesquisa e variedade extensa de fontes em todos os níveis Federal, Estadual, Municipal do Legislativo, Judiciário e Executivo. Possui preços inclusive tabela SINAPI CAIXA. rapidez; pesquisa utiliza sinônimos de materiais e pesquisa por grupo ou tipo de material facilitando encontrar o material ou serviço pesquisado. Atualizado diariamente; Desvantagens: Pago	GRUPO NEGÓCIOS PÚBLICOS
Solução 2	Painel de Preços - disponibiliza pesquisa de preços no âmbito das licitações realizadas tão somente no sistema COMPRASGOVERNAMENTAIS - siasgnet. - Produz Mapa Comparativo de Preços por região, Estado. - Pode-se consultar os anexos da licitação ou do SRP; - emissão de filtros por região, por tipo de licitação, por período, por natureza, por catmat ou catserv, etc - valor gratuito. Vantagens: Atualizado diariamente; Gratuito Desvantagens: Sistema lento e instável dificulta a obtenção de preços de pesquisa públicas com rapidez. Não possui forma de pesquisa que facilite encontra o material ou serviço uma vez que o comprador deverá conhecer de antemão as palavras chaves para localização do material, pois não há uma indexação e sinônimos ou tipo de material ou serviço a ser adquirido; Restringe-se às licitações no âmbito do Comprasgovernamentais SIASGNET o que reduz a amplitude da pesquisa de preços públicos; Trava; Constantemente precisa reiniciar a pesquisa e não tem como salvar a pesquisa já feita e dar continuidade de onde se parou a pesquisa.	Governo Federal.

Solução 3	Acesso gratuito ao cotação Zenite. parecido com o painel de preços do governo. Vantagens: Gratuito. Desvantagens: Não é atualizado diariamente, Não possui todas as fontes de pesquisa Difícil navegabilidade; Dificuldade na realização da pesquisa e obtenção de resultados; Te aponta apenas as licitações encontradas não produzindo mapa comparativo de preços. Não possui multiplicidade de fontes de pesquisa Não utiliza tabela SINAPI Caixa.	Zênite
------------------	--	--------

4.1 – SOLUÇÃO CONTRATADA POR (ÓRGÃO)

Descrição	Órgão	Fornecedor	Modalidade	SEI
Contratação do serviço BANCO DE PREÇOS	FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE INHUMAS / - FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE	NP - CAPACITAÇÕES E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA	Inexigibilidade de Licitação	Mapa Comparativo de Preços (46929328)

4.2 – SOLUÇÃO CONTRATADA POR (ÓRGÃO)

Descrição	Órgão	Fornecedor	Modalidade	SEI
Contratação do serviço BANCO DE PREÇOS	MUNICIPIO DE CIDADE GAUCHA / PREFEITURA MUNICIPAL DE CIDADE GAÚCHA	NP - CAPACITAÇÕES E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA	Inexigibilidade de Licitação	Mapa Comparativo de Preços (46929328)

4.3 – SOLUÇÃO CONTRATADA POR (ÓRGÃO)

Descrição	Órgão	Fornecedor	Modalidade	SEI
Contratação do serviço BANCO DE PREÇOS	TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO / TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 4A.REGIAO	NP - CAPACITAÇÕES E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA	Inexigibilidade de Licitação	Mapa Comparativo de Preços (46929328)

4.4 – IDENTIFICAÇÃO DAS SOLUÇÕES E ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS

PARA A NECESSIDADE 01

Requisito	Id da Solução	Sim	Não	Não se Aplica
A Solução encontra-se implantada em outro órgão ou entidade da Administração Pública Federal?	1	X		

5 – JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

5.1 – SOLUÇÃO

Nome:	Contratação de empresa "BANCO DE PREÇOS" - NP - TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS - LTDA para fornecimento do de acesso a banco de dados atualizados de Cotação de Preços.
Descrição:	Escolha da proposta mais vantajosa, na modalidade de INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO , devido a inviabilidade de competição e da singularidade do objeto.

Justificativa:	Foram analisadas as possibilidades de mercado como alternativa para suprir a deficiência do banco denominado Paine de Preços, disponibilizado no sítio comprasgovernamentais.gov.br. Foram analisadas a navegabilidade, agilidade, fontes de pesquisa, recursos disponibilizados, atualização das cotações, valor, vantajosidade da contratação e efetividade do alcance dos objetivos da contratação, entre outros aspectos. Do resultado das análises chegou-se a seguinte conclusão: a) Que o Paine de Preços disponibilizado pelo Governo não dispõe de condições de atender às demandas deste setores pela instabilidade do site, pela restrição de fontes de pesquisa, pela dificuldade de localização de itens complexos devido aos mecanismos de busca pouco apurados; b) Que o banco da Zênite, gratuito, não possui os requisitos mínimos para atender a demanda, sendo ainda mais vulnerável que o gratuito fornecido pelo Governo, não tem atualização diária, não tem amplitude de fontes e sequer disponibiliza mapa comparativo. c) Banco de dados do Banco de preços do NP - TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS - LTDA é o mais completo, possuindo agilidade, ampla fonte de pesquisa, tabelas SINAPI CAIXA, modelos de aquisições, instruções e capacitação online e etc. Todos os aspectos mencionados acima compuseram a escolha do Banco de Dados denominado Banco de Preços do Instituto Negócios Públicos com a opção pela Inexistibilidade de licitação com fundamento no Inciso I do artigo 75 da Lei 14.133/21 (inviabilidade de competição): <i>"Art. 75. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:</i> <i>I - para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria a licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes;"</i> d) Segundo a jurisprudência do Tribunal de Contas, a justificativa do preço em contratações diretas no caso de inexigibilidade de licitação deve ser realizada, preferencialmente, mediante a comparação com os preços praticados pelo próprio fornecedor junto a outras instituições públicas ou privadas. <u>Nesse sentido esta CPL opina pela contratação da solução BANCO DE PREÇOS estando configurado nos autos de forma probatória os elementos de Inexistibilidade de licitação sobretudo pela presença nos autos da Carta EXCLUSIVIDADE</u>
----------------	--

5.2 – BENEFÍCIOS ESPERADOS
Acesso a banco de dados de pesquisa de preços para setores de Licitação, Núcleo Administrativo e Contratos da SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA POLICIA FEDERAL NO MARANHÃO - SR/PF/MA.

6 – AVALIAÇÃO DAS NECESSIDADES DE ADEQUAÇÃO PARA EXECUÇÃO CONTRATUAL
não há.

7 – RECURSOS NECESSÁRIOS A CONTINUIDADE DE NEGÓCIO DURANTE E APÓS A CONTRATAÇÃO

7.1 – RECURSOS MATERIAIS			
Ação Para Obtenção do Recurso		Responsável	
Recurso 1:	computadores com acesso a internet	Disponibilidade:	no computador de cada servidor
Recurso 2:	-----	Disponibilidade:	-----

7.2 – RECURSOS HUMANOS			
Id	Função	Formação	Atribuições
1	Gestor do Contrato	Administrativa	Definidas na IN 51/2011 – DG/PF e IN 05/2017 – SG/MPDG
2	Fiscal Administrativo	Administrativa	Definidas na IN 51/2011 – DG/PF e IN 05/2017 – SG/MPDG
3	Fiscal Requisitante	Administrativa	Definidas na IN 51/2011 – DG/PF e IN 05/2017 – SG/MPDG
4	Fiscal Técnico	Administrativa	Definidas na IN 51/2011 – DG/PF e IN 05/2017 – SG/MPDG

8 – QUANTIDADE DE SERVIÇO A SER CONTRATADO
LICENÇA ANUAL - 1 licença - valor para o período de 24 meses R\$ 22.002,00 (vinte e dois mil dois reais) conforme Proposta para 24 meses (28844147)

9 – PREÇOS DE REFERÊNCIA			
Os preços de referência foram estimados de acordo com a seguinte metodologia: Obtenção de notas de empenho que comprovam o valor da aquisição estar de acordo com o valor cobrado no mercado.			
9.1 – CONTRATAÇÕES SIMILARES - OUTROS ÓRGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO			
OBJETO	FONTE DE CONSULTA	SEI	VALOR ANUAL
Contratação de empresa NP - CAPACITAÇÕES E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA para fornecimento de assinatura de banco de dados para pesquisa de preços públicos denominado BANCO DE PREÇOS	FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE INHUMAS	Mapa Comparativo de Preços (46929328)	R\$ 12.300,00
	PREFEITURA MUNICIPAL DE CIDADE GAÚCHA	Mapa Comparativo de Preços (46929328)	R\$ 12.300,00
	TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 4A.REGIAO	Mapa Comparativo de Preços (46929328)	R\$ 12.300,00
9.2 – VALORES MÉDIOS E DE REFERÊNCIA (preços de mercado)			R\$ 12.300,00

10 – DECLARAÇÃO
Por todo o exposto, declaramos para os devidos fins a viabilidade da contratação.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO (TITULARES E SUBSTITUTOS)	
MUNIKE DE SOUSA MAGALHÃES Agente de Polícia Federal Matrícula PF 23.913	MARCYANNE KARDYNALLE LUZ DA SILVA Agente Administrativa Matrícula PF 6.194



Documento assinado eletronicamente por **MUNIKE DE SOUSA MAGALHAES, Agente de Polícia Federal**, em 13/05/2025, às 15:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei4.pf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&cv=41019742&crc=A231FF1F.
Código verificador: **41019742** e Código CRC: **A231FF1F**.