

HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS - MM

Estudo Técnico Preliminar 90/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 63148.013011/2024-81

2. Descrição da necessidade

O Hospital Naval Marcílio Dias possui aproximadamente 95.000 m² de área construída e 70.000 m² de área de terreno, possuindo um prédio principal com 17 pavimentos e 3 subsolos, além de prédios anexos de menor tamanho. Este hospital é, atualmente, a principal Organização Militar Prestadora de Serviços, na área de Saúde, da Marinha do Brasil, com uma estrutura de atendimento de 618 leitos, 54 clínicas, 105 consultórios, 45 salas de procedimentos e 14 centros de cirurgias para executar a missão, dando o apoio médico-hospitalar a todo o seu corpo militar, dependentes e forças amigas. Devido à complexidade das suas instalações, funcionamento ininterrupto, as instalações prediais necessitam de um perfeito funcionamento devido à importância destacada na logística assistencial dos pacientes, na realização de exames, em procedimentos cirúrgicos, nas Unidades de Tratamento intensivo, na hospedagem nos leitos dos enfermos, além de seu uso geral em todas as unidades de serviços.

A importância da manutenção das condições adequadas das instalações prediais se destaca tendo em vista o impacto que pode existir na saúde das pessoas, incluindo riscos de contaminação em função de possíveis vazamentos, obsolescência de materiais, acidentes, faltas de rotinas de manutenções preventivas, e etc... Ademais, torna-se necessário considerar o cenário mundial atípico que se configurou recentemente no âmbito hospitalar, principalmente nos anos de 2020 e 2021, com o aparecimento do vírus Sars-CoV 2, o qual sobrecarregou os profissionais da saúde, pelo grande número de atendimentos e internações de pacientes diagnosticados com COVID 19, o que consequentemente gerou aumento nas demandas de manutenção predial. Tal fato evidenciou a imprescindível atuação ininterrupta dos profissionais de manutenção predial que atuaram tanto na confecção, melhoria, revitalização e reparos dos ambientes hospitalares reconfigurados para atendimento dos altos números de internações durante as ondas de pico da doença, quanto posteriormente, no desfazimento de espaços e retorno as organizações originárias dos ambientes hospitalares, quando os números de internação caíram e a doença mostrou-se finalmente controlada.

Paralelamente, a busca do Hospital Naval Marcílio Dias em ampliar a eficácia e a qualidade no atendimento ao paciente passou em 2022 pela obtenção do Nível 1 (Acreditado) de Acreditação Hospitalar que consiste em aprovação em um método de avaliação e certificação que busca promover a qualidade e a segurança da assistência no setor de saúde, emitido pela Organização Nacional de Acreditação (ONA). Tal certificação é revista e reavaliada periodicamente para estimular a melhoria contínua dos serviços assistenciais. Nessa perspectiva, enfatiza-se o proeminente papel da Manutenção das instalações prediais que corrobora a garantia da segurança do paciente por meio da organização e execução dos processos de manutenção corretivas e preventivas, delimita cronogramas de vistoria e inspeções, recupera e corrige falhas e mantém a funcionalidade e operação dos sistemas prediais que devem funcionar permanentemente.

Considerando a complexidade das instalações hospitalares, funcionamento ininterrupto, idade avançada dos edifícios que compõem o HNMD, natureza do serviço prestado e desgaste natural da construção, há a necessidade de existir equipe de manutenção em dedicação exclusiva, em loco e também a existência de profissionais em regime de plantão capaz de solucionar problemas complexos e realizar reparos de urgência, de modo a garantir a não interrupção da prestação de serviços essenciais de saúde por este Hospital. Salienta-se que no HNMD são realizadas cirurgias, além de existir atendimento de emergência, o que implica em maior responsabilidade por parte da administração pública no que diz respeito a garantir a não paralisação, por motivos adversos, destes serviços. Portanto, os serviços de Manutenção Predial que constituem o objeto deste Termo de Referência configuram-se

indispensáveis e justificam a presença, de forma contínua, de empresa qualificada e especializada para a realização dos mesmos.

O Hospital Naval Marcílio Dias é um complexo hospitalar composto por diversas edificações, dentre elas, a Escola de Saúde da Marinha (ESM) organização Militar apoiada pelo Hospital. A ESM foi criada pela portaria nº 183/MB, de 22 e junho de 2018. Está localizada em um edifício inaugurado em 1926, sendo constituído por 3 pavimentos. A missão da Escola de Saúde da Marinha é contribuir para a eficácia do Sistema de Saúde da Marinha (SSM) e seu desenvolvimento institucional, no tocante à condução das atividades de capacitação e formação de pessoal de saúde, através das seguintes tarefas:

- I- Ministrando Curso Técnico em Enfermagem para Praças da MB e de outras Forças de Nações Amigas;
- II- Promover gerência e gestão de cursos de Residência, Aperfeiçoamento e de Especialização, em nível de pós-graduação, e de outras modalidades, para Civis, Oficiais da MB e de outras Forças; e
- III- Gerenciar e ministrar Cursos Especiais, Expeditos e Extraordinários, presenciais e à distância, voltados à saúde.

A edificação da ESM com aproximadamente 3.110 m² além da área de estacionamento, e contempla basicamente: área administrativa, área de ensino, biblioteca, salas de aulas, laboratório de informática e alojamentos. Devido a relevância na contribuição da formação de profissionais atuantes na área da Saúde Naval e por ser uma Organização Militar apoiada pelo HNMD, a ESM também torna-se contemplada no processo de contratação de empresa para a execução de serviços de manutenção predial.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Engenharia	LUIZ HENRIQUE PECIS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A seguir, é apresentado alguns dos requisitos mínimos que a empresa deve possuir, atender e executar para o êxito do objeto:

- Deve ser uma empresa de Engenharia e estar homologada no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA);
- Fornecimento de profissionais habilitados como responsáveis técnicos da execução dos serviços;
- Possuir experiência em **prestação de Serviços de Manutenção Predial, preventiva e corretiva, incluindo reparos e recomposições de edificações HOSPITALARES**; em área e características mínimas a serem definidas posteriormente no Termo de Referência da contratação
- Fornecimento de mão de obra de dedicação exclusiva para atendimento 24 horas no HNMD;
- Possuir experiência comprovada na capacidade de gestão de mão de obra
- Possuir relação de serviços complementares para atendimento do HNMD;
- Prover mão de obra em quantidade mínima e em diversidade suficiente para prestar o serviço;
- Previsão dos Indicadores de Medição do Resultado (IMR's);
- Fornecimento de ferramental, instrumentos e equipamentos mínimos para execução das atividades;

- Previsão de *software* de Gestão específico e apropriado para gerenciamento e controle das atividades de operação e manutenção preventiva e corretiva de instalações prediais, que disponibilize relatório mensal com todas as informações e gráficos relativos aos trabalhos e procedimentos desenvolvidos;
- Fornecimento de mobiliários na área de trabalho disponibilizada para seus colaboradores;
- Atender em sua integralidade as resoluções do CONAMA e de sustentabilidade ambiental para as atividades que se aplicarem;
- Assessorar ao Departamento de Engenharia no planejamento das obras e reformas quanto a sua área e expertise de atuação.
- Realizar pequenas instalações e remanejamentos que se fizerem necessários para atendimento das demandas do Hospital;

Reserva de vagas

Para efeitos da presente contratação, considerando a previsão de quantitativo de mão de obra superior a 25 colaboradores, a futura proponente deverá estar ciente da necessidade de atendimento ao percentual mínimo de mão de obra estabelecido pelo Art. 3º do decreto 11.430 de 08 de março de 2023:

"Art. 3º Os editais de licitação e os avisos de contratação direta para a contratação de serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra, nos termos do disposto no inciso XVI do caput do art. 6º da Lei nº 14.133, de 2021, preverão o emprego de mão de obra constituída por mulheres vítimas de violência doméstica, em percentual mínimo de oito por cento das vagas.

A indisponibilidade da mão de obra com a qualificação necessária para atendimento do objeto contratual nos termos indicados, conforme prevê o parágrafo 4º do Art. 3º, não descaracteriza descumprimento do disposto no citado artigo, sendo necessário por ocasião da contratação o futuro contratado emitir declaração fundamentada atestando tal indisponibilidade.

Observância dos Intervalos Intra e Interjornada

Nos termos do art. 6º, XVI, “a”, da Lei nº 14.133/2021, a contratação envolve regime de dedicação exclusiva de mão de obra, exigindo o atendimento integral às normas trabalhistas. Assim, a jornada de trabalho a ser praticada deverá observar os intervalos intrajornada (período destinado a repouso e alimentação durante a jornada) e interjornada (período mínimo de descanso entre jornadas consecutivas), conforme a Consolidação das Leis do Trabalho (CLT) e a legislação correlata.

5. Levantamento de Mercado

Devido ao volume dos serviços, dimensão das edificações e necessidade de supervisão 24 horas das instalações, é necessário prestação de serviços com fornecimento de mão de obra; faz-se importante a manutenção da sistemática de contratação de serviços especializados, como já vigente nos atuais contratos; tal contratação contempla toda a solução técnica necessária, e não simplesmente a

contratação de mão de obra. Será elaborada estimativa de custos por esta Equipe de Planejamento, em conformidade com o previsto na INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022.

Para o contrato nº 65720/2021-036/00 existente deste Hospital, foi realizado o benchmark necessário com o meio privado, novas tecnologias existentes e inovações. No atual momento, os itens desse contrato serão revisados tanto de forma quantitativa e quanto qualitativa, com o objetivo de melhor atender às necessidades atuais do HNMD.

Foram efetuadas pesquisas com outros órgãos, bem como consultas a sites de compras governamentais **com o objetivo de verificar se a solução até então delineada, é exequível e ainda em convergência com os modelos de contratação existentes.** Durante a prospecção, foi possível identificar que as metodologias empregadas na elaboração do processo, ressalvadas as suas próprias características intrínsecas, são as usuais para este tipo de necessidade, nesse condão citam-se como exemplo os seguintes processos de contratação:

PREGÃO	ÓRGÃO	OBJETO
PE-Nº: 0048/2023	HOSPITAL UNIVERSITÁRIO DA UNIVERSIDADE FEDERAL DE JUIZ DE FORA - (UASG: 155903)	[...]”Contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviço de natureza continuada com dedicação exclusiva de mão de obra de operação e de manutenção predial preventiva, corretiva e preditiva, com fornecimento de peças e insumos , bem como a realização de serviços eventuais diversos , nos sistemas, equipamentos e instalações prediais utilizados pela unidade hospitalar Hospital Universitário da Universidade Federal de Juiz de Fora (HU-UFJF) “[...]”
		[...]”Contratação de empresa especializada para <u>prestação de serviço continuado de Manutenção Predial, com fornecimento de mão de obra com</u>

PE-Nº: 08349/2023	INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE SÃO PAULO – IFSP CAMPUS CARAGUATATUBA (UASG-158154)	<u>dedicação exclusiva, ferramentas e equipamentos necessários e fornecimento sob demanda de materiais de consumo e peças de reposição,</u> conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento e seus anexos.” [...]
PE-Nº: 5/2023	Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de São Paulo – IFSP (Campus São José do Rio Preto) - (UASG-158751)	[...]”Contratação de empresa especializada para prestação de serviços continuados de manutenção predial (preventiva e corretiva) e conservação dos bens móveis e imóveis, com fornecimento de mão de obra residente (com dedicação exclusiva) e não residente, equipe volante (sem dedicação exclusiva), além do fornecimento de materiais de consumo e peças de reposição ”[...]
PE-Nº: 91/2022	Hospital Naval Marcílio Dias (HNMD) - (UASG-765720)	[...]”Contratação de empresa para prestação de serviços continuados de Engenharia Clínica, tais como, auxílio técnico, gestão do parque tecnológico e execução da manutenção preventiva e corretiva, incluindo o fornecimento de peças, além de um sistema informatizado de gerenciamento e controle ” [...]
		[...]”Contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de manutenção predial

PE-Nº: 4321/2023	Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de São Paulo - Câmpus Sertãozinho - (UASG-158331)	(preditiva, preventiva e corretiva), com fornecimento de mão de obra residente (com dedicação exclusiva), não residente (equipe eventual – sem dedicação exclusiva) e fornecimento sob demanda de materiais e peças”[...]
PE-Nº: 05/2023	UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS - (UASG-153037)	[...] “contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de <u>serviços continuados de manutenção predial preventiva e corretiva, com dedicação exclusiva de mão de obra</u> , conforme Art 17 da IN nº 5/2017 e <u>fornecimento de materiais, materiais de consumo, ferramental mínimo, equipamentos e peças</u> , necessários para manter a conservação predial nas dependências da Universidade Federal de Alagoas – UFAL – Campus A. C. Simões, incluindo suas unidades dispersas, e do Campus do Sertão, incluindo a Unidade Educacional Santana do Ipanema,” [...]
PE-Nº: 116/2022		[...] “CONTRATAÇÃO de EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS CONTÍNUOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA, CORRETIVA COM FORNECIMENTO DE PEÇAS E/OU PARTES DE AR CONDICIONADO, DO

	HOSPITAL OPHIR LOYOLA (UASG-925450)	TIPO JANELA, SPLIT PAREDE, SPLIT PISO E TETO, CHILLER, FANCOIL E OUTROS, INSTALADOS NAS DEPENDÊNCIAS PREDIAIS DO HOSPITAL OPHIR LOYOLA, por um período de 12 (doze) meses” [...]
--	--	--

Diante do exposto, **atesta-se, salvo melhor entendimento, que a solução proposta é a que melhor satisfaz as necessidades descritas no processo bem como trata-se de prática comum do mercado.**

6. Descrição da solução como um todo

<p>O Hospital Naval Marcílio Dias, busca a partir deste processo manter as suas instalações em pleno funcionamento, com uma manutenção de confiabilidade e realizada por profissionais que detenham o conhecimento especializado e ferramental específico, garantindo o funcionamento e qualidade dos serviços de Manutenção Predial, preventiva e corretiva, incluindo reparos e recomposições das edificações.</p> <p>A solução como um todo abrangerá:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A execução de rotinas de manutenção preventiva, preditiva e corretiva, conforme normas vigentes; - Fornecimento de mão de obra exclusiva, conforme quantitativo descrito no próximo tópico; - A prestação dos serviços deverá ser realizada nas jornadas de trabalho apresentadas a seguir para melhor atender as necessidades do Hospital: 		
<u>JORNADA</u>	<u>DIAS / HORAS</u>	<u>TOTAL</u>
Normal (Equipes Azul/Verde/Cinza /Vermelha/ Marinho/ Equipe ESM)	Segunda a quinta-feira das 07h00min às 17h00min e sexta-feira das 07h00min às 16h00min	44 Horas Semanais

<u>Equipe Amarela</u>	<u>Terça a sexta-feira das 7h00min às 17h00min e sábado das 07h00min às 16h00min</u>	<u>44 Horas Semanais</u>
<u>Plantonista</u>	<u>Dias corridos das 07h00min às 19h00min</u>	<u>Plantão 12x36</u>

A sistemática completa de execução, rotinas e demais características da contratação, incluindo os critérios de sustentabilidade, constarão em tópicos específicos no Termo de referência da contratação e seus Apêndices.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo a ser contratado fundamenta-se nas atividades desempenhadas e rotinas de manutenção da mão de obra residente no contrato vigente do HNMD e na necessidade de inclusão de novos profissionais para atender a postos de trabalho que não possuem cobertura suficiente no contrato atual, considerando a necessidade de atendimento 24 h para os sistemas críticos do hospital.

São propostas as seguintes modificações para o próximo contrato de prestação de serviços:

- Inclusão de mais uma equipe para atendimento exclusivo de manutenção de leitos hospitalares, composta pelos seguintes profissionais:
 - 03 Bombeiros hidráulicos;
 - 03 ½ Oficial de bombeiro;
 - 01 Gesseiro;
 - 01 Ladrilheiro;
 - 01 Serralheiro;
 - 01 Soldador;
 - 02 Pedreiros;
 - 02 Ajudantes de pedreiros;
 - 02 pintores.
- Inclusão, na equipe fixa, de: 01 engenheiro civil, 01 supervisor técnico de edificações, 01 Gesseiro, 01 auxiliar administrativo.
- Adição de mais dois bombeiros hidráulicos plantonistas noturno;
- Adição de mais uma equipe para as demandas de manutenção da ESM, composta pelos seguintes profissionais:
 - 01 Supervisor de Hidráulicas;
 - 01 Supervisor Técnico de Edificações;

- 02 Bombeiros Hidráulicos;
- 01 Pedreiro;
- 01 Gesseiro;
- 01 Serralheiro
- 01 Pintor
- 01 ½ Oficial de Bombeiro;
- 02 ½ Oficial de Pintor
- 01 Ajudante de Pedreiros
- 01 Marceneiro.

- e alteração da mão de obra de Auxiliar de manutenção para Oficial de Manutenção

Em síntese, deverá ser fornecida uma equipe profissional com mão de obra exclusiva e residente conforme as quantidades estabelecidas abaixo:

<u>PROFISSIONAL</u>	<u>JORNADA</u>	<u>QTDE</u>	<u>CBO</u>
<u>Engenheiro Civil</u>	<u>Normal</u>	<u>2</u>	<u>2142-05</u>
<u>Arquiteto</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>2142-05</u>
<u>Encarregado Administrativo</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>4101-05</u>
<u>Auxiliar Administrativo</u>	<u>Normal</u>	<u>3</u>	<u>4110-10</u>
<u>Supervisor de Hidráulica</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>7102-05</u>
<u>Supervisor de Hidráulica</u>	<u>Eq. normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7102-05</u>
<u>Supervisor Técnico de Edificações</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>7102-05</u>
<u>Supervisor Técnico de Edificações</u>	<u>Eq. normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7102-05</u>
<u>Mestre de obras</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>7102-05</u>
<u>Bombeiro Hidráulico dia</u>	<u>Plantonista</u>	<u>2</u>	<u>7241-10</u>
<u>Bombeiro Hidráulico noite</u>	<u>Plantonista</u>	<u>4</u>	<u>7241-10</u>

<u>1/2 Oficial de Bombeiro dia</u>	<u>Plantonista</u>	<u>2</u>	<u>7241-10</u>
<u>1/2 Oficial de Bombeiro noite</u>	<u>Plantonista</u>	<u>2</u>	<u>7241-10</u>
<u>Bombeiro Hidráulico</u>	<u>Normal</u>	<u>9</u>	<u>7241-10</u>
<u>Bombeiro Hidráulico</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>2</u>	<u>7241-10</u>
<u>Bombeiro Hidráulico</u>	<u>Equipe Amarela</u>	<u>1</u>	<u>7241-10</u>
<u>1/2 Oficial de Bombeiro</u>	<u>Normal</u>	<u>6</u>	<u>7241-10</u>
<u>1/2 Oficial de Bombeiro</u>	<u>Equipe Amarela</u>	<u>1</u>	<u>7241-10</u>
<u>1/2 Oficial de Bombeiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7241-10</u>
<u>Gesseiro</u>	<u>Normal</u>	<u>3</u>	<u>7164-05</u>
<u>Gesseiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7164-05</u>
<u>Ladrilheiro</u>	<u>Normal</u>	<u>3</u>	<u>7165-10</u>
<u>Pedreiro</u>	<u>Normal</u>	<u>6</u>	<u>7152-10</u>
<u>Pedreiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7152-10</u>
<u>Ajudante de Pedreiro</u>	<u>Normal</u>	<u>4</u>	<u>7171-20</u>
<u>Ajudante de Pedreiro</u>	<u>Equipe Amarela</u>	<u>2</u>	<u>7171-20</u>
<u>Ajudante de Pedreiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7171-20</u>
<u>Pintor</u>	<u>Normal</u>	<u>5</u>	<u>7166-10</u>
<u>Pintor</u>	<u>Equipe Amarela</u>	<u>1</u>	<u>7166-10</u>
<u>Pintor</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7166-10</u>
<u>1/2 Oficial de Pintor</u>	<u>Normal</u>	<u>2</u>	<u>7166-10</u>

<u>1/2 Oficial de Pintor</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>2</u>	<u>7166-10</u>
<u>Soldador</u>	<u>Normal</u>	<u>2</u>	<u>7243-15</u>
<u>Serralheiro</u>	<u>Normal</u>	<u>2</u>	<u>7244-40</u>
<u>Serralheiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7244-40</u>
<u>Marceneiro</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>7711-05</u>
<u>Marceneiro</u>	<u>Eq. Normal (ESM)</u>	<u>1</u>	<u>7711-05</u>
<u>½ Oficial de Marceneiro</u>	<u>Normal</u>	<u>1</u>	<u>7711-05</u>
<u>Oficial de Manutenção Predial</u>	<u>Equipe Amarela</u>	<u>1</u>	<u>5143-10</u>
SOMATÓRIO	83		

Foram ajustadas e realinhadas, de acordo com a efetiva necessidade, as quantidades de ferramentas, EPI's e demais insumos os quais compõem o valor total do serviço com mão de Obra.

Além da mão de obra específica, ao longo da prestação do serviço será necessária a aquisição de materiais/peças de instalação predial e infraestrutura, conforme a demanda de manutenção ou otimização do sistema, para buscar a eficiência na resolutividade das ocorrências típicas deste tipo de manutenção.

Para tal demanda será previsto uma quantia mensal a qual será utilizada de acordo com as necessidades de aquisições de peças e materiais para a realização das manutenções corretivas, preventivas e reparos emergenciais, tal valor estipulado, embasa-se no histórico de manutenções do contrato vigente. Serão estabelecidos critérios específicos para a utilização desta quantia mensal.

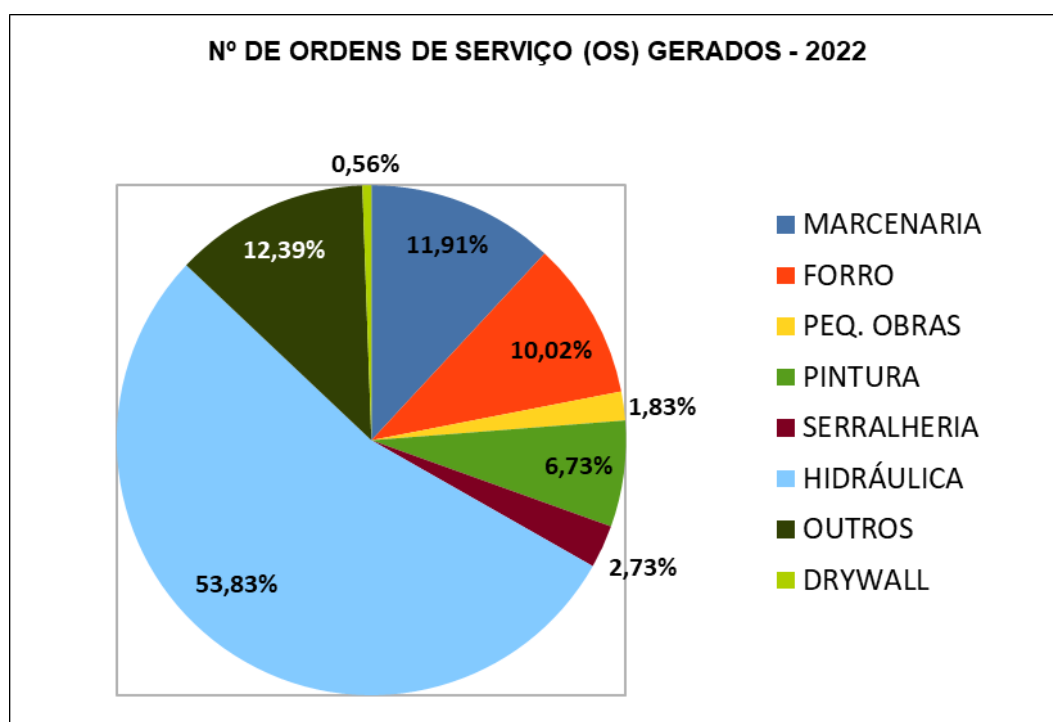
Os dados históricos da contratação permitem observar que nos últimos 2 anos (2022 e 2023) foram atendidas mais de 7.000 Ordens de serviços relativas a manutenções corretivas solicitadas por diversos setores, clínicas e departamentos do Hospital. A tabela abaixo destaca os números de O.S atendidas no ano de 2022 por mês:

Tabela 1

Número de O.S de 2022	
JANEIRO	379
FEVEREIRO	309
MARÇO	315
ABRIL	260
MAIO	297
JUNHO	310
JULHO	254
AGOSTO	463
SETEMBRO	268
OUTUBRO	250
NOVEMBRO	239
DEZEMBRO	208
TOTAL	3552
MÉDIA	296

Nesta tabela observa-se uma média de quase 300 O.S mensais. O gráfico abaixo demonstra o agrupamento das O.S por categoria de serviços (Marcenaria, Forro de teto, Pequenas Obras, Pintura, serralheria, Hidráulica, Drywall (paredes de gesso acartonado) e Outros (troca de pisos, azulejos, substituição de rejantes, reparo de juntas e etc...)). O Gráfico destaca as porcentagens dos grupos mais demandados: 1º Hidráulica, 2º Outros, 3º Marcenaria, 4º Forro, 5º Pintura, 6º serralheria, 7º pequenas obras e 8º Drywall. Dentre eles, destacam-se Hidráulica, outros e Marcenaria nos primeiros lugares.

Gráfico 1



Total: 3.552 O.S em 2022

Na análise dos reparos destinados aos leitos, Observou-se que no ano de 2023 foram no total 535, conforme demonstrado no gráfico abaixo, na separação das manutenções mensais. Ao relacionar o

total de 535 O.S destinadas aos reparos dos leitos com o total de O.S no ano de 2022 (3.588), tem-se o valor de 15 % do total das O.S do ano de 2022 destinadas aos leitos de internação. Tal valor é simbólico e relevante, uma vez que a prioridade dos atendimentos das O.S são as áreas críticas e os espaços de internação. Quanto aos leitos, destaca-se a importância de um rápido atendimento das O.S e eficácia nas manutenções, para que o bloqueio dos mesmos seja realizado em menor tempo possível, com o objetivo de voltar a disponibilidade de internação dos usuários do Hospital.

Gráfico 4

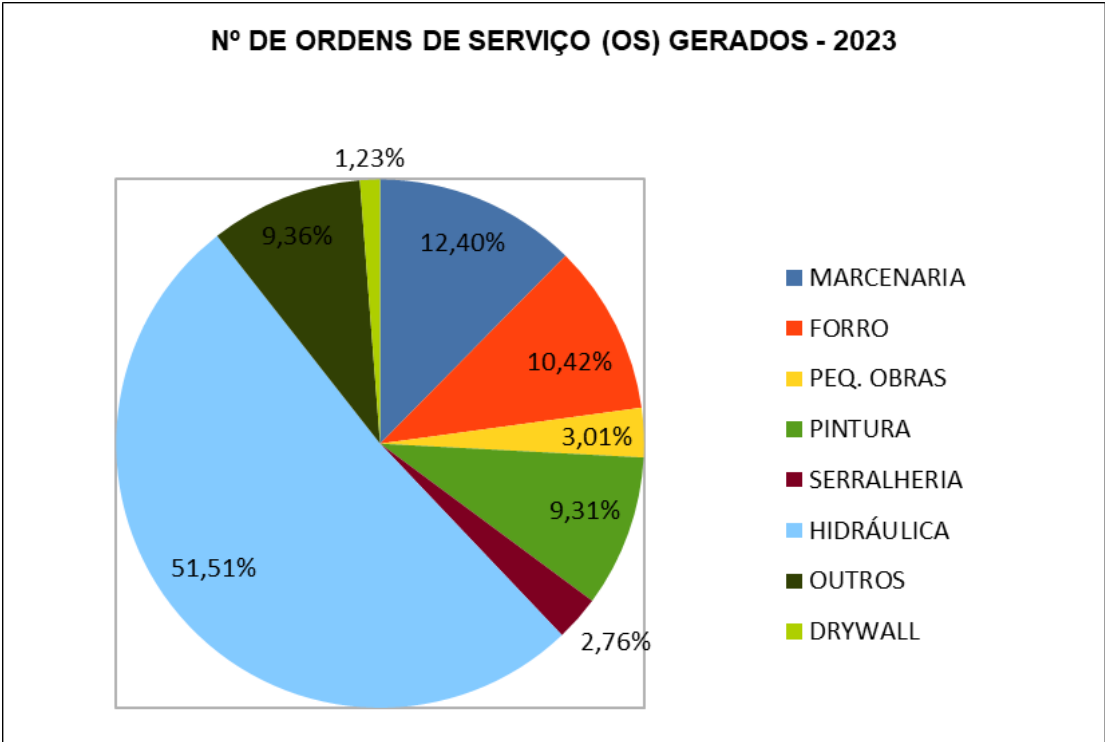
Total: 517 reparos de manutenções

A tabela abaixo destaca os números de O.S atendidas no ano de 2023 por mês.

Tabela 2

Nela Observa-se uma média de quase 300 O.S mensais. O gráfico abaixo demonstra o agrupamento das O.S por categoria de serviços (Marcenaria, Forro de teto, Pequenas Obras, Pintura, serralheria, Hidráulica, Drywall (paredes de gesso acartonado) e Outros (troca de pisos, azulejos, substituição de rejuntas, reparo de juntas e etc...)). O Gráfico destaca as porcentagens dos grupos mais demandados: 1º Hidráulica, 2º Marcenaria, 3º Forro, 4º Outros, 5º Pintura, 6º pequenas obras, 7º serralheria e 8º Drywall. Dentre eles, destacam-se Hidráulica, Marcenaria e forro nos primeiros lugares.

Gráfico 3



Total: 3.588 O.S no ano de 2023

Na análise dos reparos destinados aos leitos, Observou-se que no ano de 2023 foram no total 535, conforme demonstrado no gráfico abaixo, na separação das manutenções mensais. Ao relacionar o total de 535 O.S destinadas aos reparos dos leitos com o total de O.S no ano de 2022 (3.588), tem-se o valor de 15 % do total das O.S do ano de 2022 destinadas aos leitos de internação. Tal valor é simbólico e relevante, uma vez que a prioridade dos atendimentos das O.S são as áreas críticas e os espaços de internação. Quanto aos leitos, destaca-se a importância de um rápido atendimento das O.S e eficácia nas manutenções, para que o bloqueio dos mesmos seja realizado em menor tempo possível, com o objetivo de voltar a disponibilidade de internação dos usuários do Hospital.

Gráfico 4



Total: 535 reparos de manutenções

Na comparação dos dois gráficos de reparo dos Leitos (2022 e 2023) observa-se uma leve tendência de aumento nas demandas de manutenção dos leitos de internação, de 517 em 2022 para 535 em 2023, correspondendo a uma porcentagem de 14% das O.S atendidas em 2022 para 15 % das O.S atendidas em 2023. Nessa perspectiva, pelos dados históricos acima demonstrados, pela necessidade de eficácia, rápida resposta e solução das manutenções solicitadas nos quartos de internação, propõe-se a adição de equipe de funcionários destinados exclusivamente ao atendimento das O.S dos leitos de internação, nomeada de equipe vermelha. Tal equipe ficará totalmente à disposição dos reparos dos leitos, para assegurar o menor tempo possível de bloqueio dos quartos na atuação de manutenção e a celeridade em disponibilizar os leitos que já foram mantidos, dessa forma garantindo maior segurança e disponibilidade de atendimento adequado aos usuários do Hospital.

A Planilha abaixo elenca a situação atual dos funcionários existentes em dedicação exclusiva. Os dados imputados nela referem-se ao ano de 2023 e são referentes ao número de funcionários por especialidades, agrupados em categorias de O.S e na última coluna aparecem valores de quantidade de O.S por cada funcionário dentro do último ano. Destacado em Carmim estão as linhas que representam maior demanda de O.S por funcionário. Nesse cenário, enfatiza-se a categoria de coordenação em primeiro lugar (Eng. Civil e arquiteto) que recebem e distribuem todas as O.S abertas no sistema, a categoria de Gestão em segundo lugar que, de forma análoga, recebe e gere os materiais de todas as O.S abertas, as categorias de Drywall/forro em terceiro lugar, são compostas por apenas 1 (um) gesseiro que recebe muitas O.S relativas a reparos de forro e paredes em drywall, em quarto lugar a categoria de Marcenaria que recebe muitas demandas de O.s e atualmente encontra-se subdimensionada, e a categoria de hidráulica que recebe grande demanda, e embora tenha mais funcionários, executa reparos de grande complexidade (em prumadas principais do hospital) que em muitas situações requerem todos os bombeiros hidráulicos e ½ oficiais de bombeiros envolvidos, o que acaba por atrasar a celeridade da entrega dos reparos de vazamento dos quartos de internação dos leitos.

TABELA DE FUNCIONÁRIOS - 2023						
ESPECIALIDADE DEDICAÇÃO EXCLUSIVA		JORN. DE TRAB. EQUIPE	QUANT. DE FUNCIONÁRIOS	TIPO DE SERVIÇO	QUANT. TOTAL DE O.S 2023	QUANT. MÉDIA DE O.S POR FUNCIONÁRIOS 2023
1	Engenheiro Civil	Normal	1	Coordenação	3588	1794
2	Arquiteto	Normal	1			
3	Encarregado Administrativo	Normal	1	Gestão		718
4	Auxiliar Administrativo	Normal	2			
5	Supervisor de Hidráulica	Normal	1			
6	Mestre de Obras	Normal	1			
7	Bombeiro Hidráulico Dia	Plantonista	2	Plantão	-	-
8	Bombeiro Hidráulico Noite	Plantonista	2			
9	1/2 Oficial de Bombeiro Dia	Plantonista	2			
10	1/2 Oficial de Bombeiro Noite	Plantonista	2			
11	Bombeiro Hidráulico	Normal	6	Hidráulica	1848	168
12	Bombeiro Hidráulico	Eq. Amarela	1			
13	1/2 Oficial de Bombeiro	Normal	3			
14	1/2 Oficial de Bombeiro	Eq. Amarela	1			
15	Gesseiro	Normal	1	Drywall / Forro	418	418
16	Ladrilheiro	Normal	2	Pequenas obras	65	6
17	Pedreiro	Normal	4			
18	Ajudante de Pedreiro	Normal	2			
19	Ajudante de Pedreiro	Eq. Amarela	2			
20	Auxiliar de Manutenção Predial	Eq. Amarela	1	Pintura	239	40
21	Pintor	Normal	3			
22	Pintor	Eq. Amarela	1			
23	1/2 Oficial de Pintor	Normal	2	Serralheria	97	49
24	Soldador	Normal	1			
25	Serralheiro	Normal	1	Marcenaria	423	212
26	Marceneiro	Normal	1			
27	Auxiliar de Marceneiro	Normal	1			
TOTAL			48	-	-	-

Jornada de trabalho de equipes

Normal: Seg a Qui das 07:00h – 17:00h; Sex de 07:00h – 16:00h

Eq. Amarela: Ter a Sex de 07:00h – 17:00h; Sáb: 07:00h -16:00h

Plantonistas: Turnos de 12h em 12 h de Seg a Seg.

Especialidades com maior demanda de O.S

Em suma, nota-se que as categorias já citadas necessitam de mais funcionários para diluir e dividir as demandas recebidas, para que o atendimento das O.S além das rotinas de manutenções preventivas e corretivas possam avançar com mais celeridade e com a devida priorização das áreas críticas e recomposição dos leitos em menor tempo possível. Com base nos dados históricos apresentados, torna-se evidente essencialidade da contratação de maior número de funcionários em dedicação exclusiva no Hospital Naval Marcílio Dias para a prestação

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 11.676.272,40

Na tabela a seguir é apresentada a estimativa de preços com base nos serviços contratuais vigentes:

Nº DO PREGÃO/UASG: 27/2021 - 765720	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREDIAL, PREVENTIVA E CORRETIVA, INCLUINDO REPAROS E RECOMPOSIÇÕES DAS EDIFICAÇÕES QUE COMPÕEM O HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS – HNMD	
	MENSAL	12 MESES
CONTRATO ATUAL n.º 65720/2021-036/00	R\$ 573.498,23	R\$ 6.881.978,76
ESTIMATIVA DE CUSTO	R\$ 710.000,00	R\$ 8.520.000,00

Visando elaborar estimativa inicial de custo para a futura contratação, foi calculado no item V, o incremento percentual de consumo de materiais, obtendo-se aproximadamente 24%. Com base nestes dados, utilizou-se este incremento percentual para estimar o custo total da nova contratação, incluindo todos os serviços de manutenção predial, preventiva e corretiva e serviços complementares.

Em continuidade, considerando o necessário acréscimo de mão de obra e quantitativos de insumos, conforme levantamentos contidos no Item V do Estudo, bem como a atualização dos preços em si ao longo do período, foi elaborado o detalhamento dos custos estimados, conforme documentos em anexo do Termo de Referência, a saber, “PLANILHA DE CUSTOS E FORMAÇÃO DE PREÇOS” e “PLANILHA CONSOLIDADA” utilizando a metodologia indicada no documento “MATERIALIZAÇÃO DA PESQUISA DE PREÇOS”, chegando ao valor estimado para o processo em curso de **R\$ 11.676.272,40**.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

CONSIDERANDO que a pretensa contratação visa a contratação de empresa para a prestação de Serviços de Manutenção Predial, Preventiva e Corretiva, incluindo reparos e recomposições das edificações que compõem todo o complexo do HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS – HNMD, incluindo ESCOLA DE SAÚDE DA MARINHA - ESM. CONSIDERANDO que, embora boa parte dos serviços elencados na contratação

requeiram mão de obra especializada, não é tecnicamente viável o parcelamento da mão de obra para prestação dos serviços. Tal impossibilidade evidencia-se pelo fato de haver uma grande interdependência técnica entre as atividades elencadas no rol da contratação, necessitando, desta forma, de uma rápida aferição de responsabilidades nos processos e de controle rígido de todas as entregas esperadas, o que seria inviável confrontar se houvesse múltiplos fornecedores de distintos serviços, onde esses estão intimamente “linkados”, e a falta/atraso/mal entrega de um acarretaria em um prejuízo em toda a prestação de serviço, atendimento às normas e segurança ao paciente. Há que se destacar ainda a latente linha de hierarquia existente entre as atribuições do escopo da contratação, o que certamente causaria divergências no trato entre os profissionais de distintos vínculos contratuais. Portanto, a contratação conjunta visa eliminar o risco da fragmentação das responsabilidades e, por conseguinte, da não obtenção da finalidade do objeto contratual. Ademais, aliando-se ao aspecto de inviabilidade técnica do parcelamento, há que se considerar que as empresas atuantes no ramo da pretensa contratação atuam no mercado majoritariamente em regime de “*facilities*”, ou seja ofertam para seus clientes (complexos hospitalares, *shopping Centers, Hotéis, etc*) o pacote completo de manutenção das instalações ou equipamentos dos seus clientes, fornecendo os profissionais, que ficam, ou não, instalados nas dependências do contratante, para realização das manutenções, incluindo mão de obra operacional e administrativa, logo, a divisão poderia ter efeito contrário, afastando a gama de interessados no processo, portanto, o fracionamento pode levar a perda do desconto por volume, adoção de preços muito diferentes por serviços de mesmas características ou mesmo deserção de interessados.

Já a realização de aquisição de materiais em processo distinto, este setor técnico julga, também, tecnicamente inviável. A destinação de recurso no contrato para Fornecimento de materiais, conforme subitem 5.18.9 do Termo de Referência, é motivada pelo fato de que a empresa contratada para a prestação do serviço terá responsabilidade técnica pela Manutenção Predial, Preventiva e Corretiva, incluindo reparos e recomposições das edificações do HNMD, tais atividades são indispensáveis, pois, devido à complexidade das instalações hospitalares, necessidade de funcionamento ininterrupto, idade avançada das benfeitorias com natural desgaste é necessário que as equipes de manutenção previstas disponham de forma célere de todos os meios necessários para solucionar os mais complexos problemas, realizando, inclusive, reparos emergenciais. Logo, a aquisição de materiais em processo distinto, fatalmente quebraria a sincronia proposta na contratação conjunta em tela: necessidade da manutenção e rápida disponibilidade de TODOS os meios para efetuar-la. Faz-se mister, portanto, no entendimento deste setor técnico a previsão de recursos na contratação para Fornecimento de materiais, conforme subitem 5.18.9 do Termo de Referência. O mesmo entendimento técnico manifestado vale para os serviços complementares.

Com base no exposto, o Fornecimento de materiais, conforme subitem 5.18.9 do Termo de Referência, por meio da empresa contratada para a prestação de serviços

é uma solução que visa garantir a manutenção do hospital, pois apenas o fornecimento de mão de obra e ferramentas não é suficiente para esta finalidade, sendo fundamental para isto o emprego conjunto de materiais.

A equipe de planejamento cuidou de realizar consultas nos sites de compras governamentais de maneira a verificar soluções similares do ponto de vista técnico que foram adotadas em outras entidades, verificando-se, assim, a viabilidade e o melhor delineamento da solução em consonância com os modelos de contratação existentes, nessa esteira destacam-se as contratações já citadas na tabela do item III desse ETP, que, ressalvadas suas próprias peculiaridades, adotaram a mesma solução proposta neste processo, inclusive, em alguns casos, o fornecimento de materiais no mesmo grupo.

Em acréscimo, no que diz respeito à economicidade, foram adotados procedimentos de controle que garantam a aquisição dos materiais em conformidade com os preços praticados no mercado, conforme redação do item “5.18.8” do Termo de referência:

“[...]Para aquisição desses materiais a empresa deverá realizar pesquisa de mercado conforme IN SEGES nº 65/2021. Os orçamentos deverão ser escaneados e colocados no software de gestão e manutenção de ativos e encaminhados para aprovação da Equipe de Fiscalização, e somente poderão ser adquiridos após aprovação da fiscalização. Na hipótese de aquisição de materiais para atendimento emergencial, estes deverão ser justificados pelo Eng.º Encarregado da Manutenção e Supervisores, sendo a justificativa entregue a Equipe de Fiscalização que apreciará e aceitará ou não a justificativa. [...]”

CONSIDERANDO os aspectos levantados e ainda rememorando que todo processo de contratação deve, em sua essência, manter a sua integridade qualitativa, conforme versa Marçal JUSTEN FILHO:

“[...] o fracionamento em lotes deve respeitar a integridade qualitativa do objeto a ser executado. Não é possível desnaturar um certo objeto, fragmentando-o em contratações diversas e que importam o risco de impossibilidade de execução satisfatória. [...]”

(JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à lei de licitações e contratos administrativos. 16. ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014. p. 366)

Este setor técnico, balizado nas discorridas ponderações, salvo melhor juízo, entende por bem realizar a licitação em grupo único com a seguinte formatação:

- item 01: Serviços de Manutenção Predial, Preventiva e Corretiva, incluindo reparos e recomposições das edificações que compõem o complexo do HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS – HNMD, incluindo Escola de Saúde da Marinha conforme Apêndice B - planilha de Custos e Formação de Preços;**
- item 02: Serviços Complementares, conforme Apêndice C — Planilha de Serviços Complementares e**
- item 03: Fornecimento de Materiais, conforme subitem 5.18.8, do Termo de Referência. (R\$ 75.000,00 +BDI), conforme item 1.1 do Termo de Referência, salientando não haver restrição à livre concorrência no processo, nem aumento do custo.**

Pelo exposto, o não parcelamento não acarretará limitação à competitividade, tampouco prejuízo econômico para a Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há no âmbito do Hospital Naval Marcílio Dias contratações correlatas e/ou interdependente com o objeto da contratação em referência.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Atividade obrigatória de custeio e aumento da vida útil Das instalações prediais do HNMD. Previsão da contratação encontra-se no Plano Anual de Recursos (PAR) de 2024, disponibilidade no site do HNMD como PAR-2023. Portanto, para referida contratação e suas respectivas renovações, há previsão no Plano de contratação anual.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O resultado pretendido é a continuidade eficiente da manutenção predial, adequação dos ambientes e conservação do bem público, obtendo benefícios diretos e indiretos almejados com a contratação, em termos de economicidade, eficácia, eficiência, de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

13. Providências a serem Adotadas

Tendo em vista o objeto deste estudo já ter sido contratado continuamente por 8 anos (2015 – 2023), a organização do HNMD já está habituada com a dinâmica de prestação do referido serviço, não sendo, portanto, necessárias adequações deste hospital para esta contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Será descrito em tópico específico no Termo de Referência.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O estudo preliminar evidencia que por mostrar-se uma atividade de custeio fundamental ao bom funcionamento do HNMD e por ser um serviço de mercado caracterizado como comum, existe a viabilidade da contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LUIZ HENRIQUE PECIS

Membro da comissão de contratação

HENRIETTE DA SILVA PERBEILS

Membro da comissão de contratação



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



ARQUIVO: 01.1.ETP_765720-000090-
2025_REV04_POS_PT_CJU_2025_assinado-Henri-e-Pecis.pdf

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas.



Tipo II - Assinatura Gov.Br

HENRIETTE DA SILVA PERBEILS (CPF ***.558.587-**) em 04/11/2025 10:54:11 -0300 (BRT),



Tipo III - Assinatura ICP-Brasil

LUIZ HENRIQUE PECIS (CPF ***.185.627-**) em 12/11/2025 15:51:07 -0300 (BRT),

***** Cópia para verificação de assinaturas. *****