



**MARINHA DO BRASIL**  
**HOSPITAL NAVAL DE SALVADOR**

Processo autuado sob o nº **63067.005209/2025-71**

Pregão Eletrônico nº 90017/2025

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

- **Observações Iniciais:**

Conforme disposto na Lei Federal nº. 14.133/2021 as contratações públicas devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares (ETP's).

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação e embasar o termo de referência/projeto básico/plano de trabalho, que somente será elaborado se a contratação for considerada viável.

**1- DESCRIÇÃO DO OBJETO:**

A presente contratação tem por objeto a aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos, com base no maior desconto aplicado sobre a Tabela SINAPI-BA (Sistema Nacional de Preços e Índices para a Construção Civil), necessários para assegurar a manutenção, reparação e melhoria das instalações do Hospital Naval de Salvador (HNSa).

A aquisição visa garantir a eficiência e a continuidade das atividades hospitalares, preservando a infraestrutura predial e garantindo a segurança e bem-estar de pacientes,

militares e servidores civis., conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Edital e seus Anexos.

## **2- CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO:**

A presente contratação classifica-se como aquisição de bens comuns, conforme definido no inciso VIII do art. 6º da Lei nº 14.133/2021, uma vez que envolve o fornecimento de materiais, ferramentas e equipamentos cujas especificações são usuais no mercado e estão padronizadas na Tabela SINAPI-BA (Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil).

Trata-se de itens indispensáveis para a manutenção, reparação e melhoria das instalações prediais do Hospital Naval de Salvador, com características técnicas que não requerem desenvolvimento ou adaptações especiais, sendo plenamente compatíveis com o tratamento de aquisição por meio de pregão eletrônico.

Assim, o objeto enquadra-se como aquisição de bens comuns, com critérios objetivos de especificação e julgamento, aptos a assegurar a ampla competitividade e a eficiência administrativa.

## **3- DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:**

A necessidade da contratação justifica-se em razão da essencialidade das atividades de manutenção predial e hospitalar. As instalações do HNSa requerem constantes ações corretivas e preventivas para manter padrões adequados de qualidade, segurança e conforto, conforme as normas de vigilância sanitária, engenharia e segurança do trabalho.

## **4- DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:**

O planejamento da contratação encontra-se fundamentado no Plano Estratégico Operacional do Hospital Naval de Salvador (PEO HNSa 2022-2026).

A aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos, com base no maior desconto aplicado sobre a Tabela SINAPI-BA (Sistema Nacional de Preços e Índices para a Construção Civil), são necessários para assegurar a manutenção, reparação e melhoria das instalações do Hospital Naval de Salvador (HNSa) são necessários para o atendimento do Macroprocesso de Apoio (MPA-3)

## **5- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:**

A presente contratação tem por objeto a aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos, com vistas a suprir as demandas operacionais da Administração no desenvolvimento de atividades relacionadas à manutenção, reparação e melhoria das instalações prediais do Hospital Naval de Salvador.

Os itens a serem adquiridos deverão atender às especificações técnicas constantes no Termo de Referência, sendo exigida a entrega de produtos novos, em perfeito estado de funcionamento, com garantia mínima legal e conformidade com as normas técnicas aplicáveis.

Para fins de estimativa e composição do custo de referência da contratação, será adotada a Tabela SINAPI-BA vigente, por se tratar de fonte oficial e atualizada de preços de insumos da construção civil, conforme estabelecido pela CAIXA Econômica Federal e IBGE.

O critério de julgamento das propostas será o maior desconto global sobre os preços unitários constantes da referida tabela, assegurando:

- Padronização na análise das propostas;
- Compatibilidade com os valores praticados no mercado regional;
- Melhoria da competitividade entre fornecedores;
- Facilidade na gestão contratual e no controle de medições.

O fornecedor vencedor se comprometerá a praticar, durante toda a vigência contratual, os preços unitários constantes da Tabela SINAPI-BA vigente à época do fornecimento, aplicando-se o percentual de desconto ofertado na proposta vencedora.

A contratação deverá contemplar:

- Entrega dos itens no local indicado pela Administração;
- Prazos compatíveis com a demanda e cronograma da unidade requisitante;
- Garantia e assistência técnica conforme previsto em edital e legislação aplicável.

A execução contratual observará os princípios da economicidade, eficiência, padronização e interesse público, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

## 6- LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Para a adequada elaboração da estimativa de preços referente à aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos necessários às atividades da manutenção, reparação e melhoria das instalações prediais do Hospital Naval de Salvador, foi realizado levantamento de mercado com base na Tabela SINAPI-BA vigente, publicada pela CAIXA Econômica Federal em parceria com o IBGE.

A escolha da Tabela SINAPI-BA como referência para a estimativa de preços se justifica por se tratar de uma fonte oficial, amplamente reconhecida e adotada por órgãos da Administração Pública para balizamento de custos na área da construção civil e aquisições correlatas. Essa tabela apresenta preços médios praticados no mercado regional (Bahia), considerando insumos, equipamentos e ferramentas com especificações padronizadas.

Entretanto, a Administração optou por realizar o presente certame na **modalidade pregão**, com critério de julgamento baseado no **maior desconto aplicado sobre os preços unitários da Tabela SINAPI-BA**, como forma de estimular a competitividade e garantir a obtenção da proposta mais vantajosa.

A utilização da SINAPI como base para a estimativa, com aplicação de desconto, dispensa, neste caso, a obtenção de cotações diretas com fornecedores, nos termos do art. 23, §1º, I, da Lei nº 14.133/2021, que permite o uso de sistemas referenciais oficiais como base para a estimativa de preços.

Dessa forma, a Administração considera o levantamento de mercado devidamente justificado, com base:

- Na adoção de fonte oficial e atualizada de preços (SINAPI-BA);
- Na metodologia de aplicação de desconto percentual, assegurando a economicidade;
- Na transparência e objetividade proporcionadas pela padronização da tabela;
- Na viabilidade de atualização automática de valores ao longo da vigência contratual, respeitado o desconto proposto.

A estimativa de preços que embasa o Termo de Referência foi, portanto, elaborada com fundamento técnico, jurídico e econômico, alinhada às boas práticas de planejamento da contratação pública.

#### **7-ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:**

O Edital prevê a contratação por **demanda**, com fornecimento sob demanda (por sistema de registro de preços), impossibilitando a estimativa precisa dos quantitativos a serem adquiridos. A ausência de um consumo histórico confiável ou de previsibilidade de uso justifica a não apresentação de quantidades fixas neste momento.

Dessa forma, a não apresentação dos quantitativos detalhados conforme a Tabela SINAPI está em conformidade com a legislação vigente e não compromete o princípio da transparência, tampouco prejudica a competitividade e a economicidade do processo licitatório.

ITEM	DESCRIÇÃO	UF	VALOR ESTIMADO (R\$)
1	Materiais de Marcenaria abrangendo madeiras, compensados, barrotes, caibros, linhas, ripas, tábuas, pregos, telhas e acessórios	un	R\$ 20.000,00
2	Materiais Elétricos abrangendo iluminação, quadros, tomadas, canaletas, eletrodutos, cabos e acessórios	un	R\$ 30.000,00
3	Materiais de Pintura abrangendo tintas, massas, cal, impermeabilizantes, solventes e acessórios	un	R\$ 40.000,00
4	Materiais de Serralheria abrangendo chapas, telhas de aço, discos, parafusos e acessórios	un	R\$ 20.000,00
5	Materiais de Alvenaria abrangendo cimento, argamassa, areia, brita, blocos, aditivos e acessórios	un	R\$ 50.000,00
6	Materiais Hidrossanitários abrangendo tubos, conexões, louças, metais, registros e acessórios	un	R\$ 30.000,00
7	Materiais de Revestimento abrangendo pisos, argamassas, rejuntas, forros, mármores, granitos e	un	R\$ 30.000,00

	acessórios		
8	Ferramentas e Equipamentos Manuais abrangendo aparelhos de corte, furadeiras, serras, EPIs e acessórios	un	R\$ 40.000,00
9	Material de Vidraçaria abrangendo vidros, espelhos e acessórios	un	R\$ 30.000,00
10	Sistema de Proteção contra Descarga Atmosférica abrangendo pára-raios, condutores e acessórios	un	R\$ 15.000,00
11	Materiais de Combate a Incêndio abrangendo hidrantes, mangueiras, extintores, sinalização e acessórios	un	R\$ 20.000,00
12	Materiais de Refrigeração utilizados em instalações de ar-condicionado	un	R\$ 20.000,00
13	Materiais de Esquadrias abrangendo portas, janelas, grades, portões e acessórios	un	R\$ 30.000,00
14	Materiais de Arborização abrangendo mudas, gramas, terras, adubos e acessórios	un	R\$ 10.000,00
15	Materiais Impermeabilizantes abrangendo mantas, aditivos, selantes e acessórios	un	R\$ 25.000,00
16	Equipamentos diversos abrangendo bombas, máquinas, compressores e acessórios	un	R\$ 100.000,00

**Considerando a natureza do objeto, que consiste na aquisição de materiais de construção civil e equipamentos destinados à manutenção predial contínua do Hospital Naval de Salvador, esclarece-se que não existe série histórica de consumo confiável capaz de subsidiar estimativas baseadas exclusivamente em dados pretéritos.**

Tal ausência decorre do fato de que, até o presente momento, **as aquisições desses materiais ocorreram de forma fragmentada**, por meio de processos distintos, aquisições emergenciais ou contratações pontuais, muitas vezes sem padronização de itens, unidades

de medida ou sistematização de registros de consumo, o que inviabiliza a consolidação de uma base histórica fidedigna.

Além disso, o presente processo **não se destina a atender demanda previamente conhecida ou pontual**, mas sim a **estabelecer uma reserva de materiais para uso constante**, voltada a suprir necessidades rotineiras e imprevisíveis de manutenção corretiva e preventiva das instalações hospitalares, que, por sua própria natureza, **não permitem previsibilidade exata de consumo**.

Diante desse cenário, a definição de quantitativos fixos com base exclusivamente em histórico inexistente ou incompleto **não refletiria a real necessidade administrativa**, podendo resultar tanto em subdimensionamento, com risco de descontinuidade dos serviços essenciais, quanto em superdimensionamento injustificado.

Assim, a estimativa de quantitativos apresentada foi elaborada com base em **critérios técnicos e prospectivos**, considerando, entre outros aspectos:

- a dimensão física das instalações do Hospital Naval de Salvador;
- a complexidade e criticidade das atividades de manutenção hospitalar;
- a necessidade de pronta resposta a falhas estruturais, hidráulicas, elétricas e civis;
- parâmetros de consumo usualmente adotados em unidades hospitalares de porte similar;
- referências técnicas e composições da **Tabela SINAPI**, compatíveis com serviços de manutenção predial.

Ressalta-se que os quantitativos indicados representam **estimativas máximas**, com caráter referencial, não implicando obrigação de contratação integral, sendo o consumo efetivo condicionado às necessidades que surgirem ao longo da vigência contratual, em estrita observância aos princípios da economicidade, eficiência e razoabilidade.

Dessa forma, entende-se que a metodologia adotada atende ao disposto no art. 18, §1º, inciso II, e art. 22 da Lei nº 14.133/2021, por apresentar **justificativa técnica compatível com a realidade operacional do órgão**, assegurando planejamento adequado sem comprometer a continuidade dos serviços essenciais prestados pelo Hospital Naval de Salvador.

## **8-ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:**

As referidas despesas para atender a contratação estão programadas em dotação orçamentária própria prevista no orçamento da União para o exercício de 2025 com custo estimado anual de **R\$ 510.000,00 (Quinhentos e dez mil reais)**.

O detalhamento dos preços por item estão no Mapa Comparativo de Preços (constante no processo) que compila os dados da pesquisa de preços.

## **9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

A presente contratação tem como objetivo a aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos que atendam às demandas recorrentes da Administração Pública no desempenho de suas atividades técnicas e operacionais, tais como: manutenção predial, serviços de infraestrutura, reparos corretivos, obras civis, entre outros.

A solução proposta contempla a contratação de fornecedor que se comprometa a fornecer os itens conforme especificações padronizadas, com base na Tabela SINAPI-BA vigente, mediante aplicação do maior desconto percentual sobre os preços unitários ali praticados. Essa abordagem proporciona:

1. Padronização dos insumos, utilizando como referência técnica os itens definidos pelo SINAPI, garantindo compatibilidade, qualidade e segurança;
2. Agilidade nas aquisições, por meio de um processo licitatório centralizado, que permite o atendimento rápido das unidades administrativas sempre que houver necessidade de reposição ou consumo;
3. Racionalização de custos, já que o critério de julgamento por maior desconto sobre a tabela oficial promove a obtenção de melhores preços, com base em parâmetros previamente definidos e reconhecidos;
4. Facilidade na gestão contratual, com controle de preços por tabela atualizada periodicamente e aplicável à realidade regional (Bahia);
5. Redução de desperdícios e falhas de abastecimento, ao garantir fornecimento contínuo e previsível de itens essenciais para a manutenção e execução das atividades-fim e meio da Administração.

A solução como um todo foi estruturada para atender, de forma eficiente, econômica e transparente, às demandas da Administração, respeitando os princípios da eficiência, economicidade, planejamento, padronização e sustentabilidade, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021.



## **10- JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:**

Por tratar-se de uma aquisição de bens com previsão de entregas parceladas e contratações frequentes, optou-se pela realização de pregão eletrônico para registro de preços. No entanto, não é possível definir previamente uma parcela de requisição mínima ou máxima, pois os pedidos são realizados conforme com o consumo, que pode variar de acordo com o local e demanda de pacientes atendidos pelo HNSa.

Há necessidade de parcelamento da solução uma vez que o fornecimento se dará sob demanda, não sendo possível estimar uma quantidade exata a ser adquirida junto ao fornecedor, nem mesmo o intervalo entre as aquisições

## **11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

No contexto da presente contratação, não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que guardem relação direta com este processo.

## **12- ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO:**

O planejamento da contratação encontra-se fundamentado no Plano Estratégico Operacional do Hospital Naval de Salvador (PEO HNSa 2025-2027)

## **13- RESULTADOS PRETENDIDOS:**

A contratação dos materiais, ferramentas e equipamentos descritos neste Termo de Referência visa atender de forma contínua e eficiente às necessidades operacionais da Administração no desempenho de suas atividades finalísticas, especialmente nas áreas de manutenção, reparação e melhoria das instalações do Hospital Naval de Salvador

Os resultados pretendidos com a presente contratação incluem:

1. Eficiência operacional: Garantir a disponibilidade regular de insumos essenciais para execução de serviços internos, evitando paralisações por falta de materiais e contribuindo para o cumprimento dos cronogramas de trabalho.
2. Padronização e qualidade dos insumos: Utilizar materiais com especificações técnicas compatíveis com a Tabela SINAPI, que adota padrões reconhecidos nacionalmente, assegurando qualidade e desempenho dos produtos adquiridos.

3. Otimização dos recursos públicos: Obter as melhores condições comerciais possíveis por meio da adoção do critério de julgamento de maior desconto sobre a Tabela SINAPI-BA, o que favorece a economicidade e a seleção da proposta mais vantajosa.
4. Facilidade de controle e fiscalização: A utilização da Tabela SINAPI como base de preços permite melhor controle da execução contratual, com valores atualizados periodicamente e compatíveis com o mercado regional.
5. Agilidade na reposição de itens: A contratação possibilitará a reposição ágil de insumos essenciais, garantindo a continuidade dos serviços prestados à população ou à própria estrutura interna da Administração.
6. Conformidade legal e técnica: A contratação segue os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021, com base em parâmetro oficial de preços e planejamento adequado da demanda.

Portanto, espera-se, com esta contratação, suprir de forma eficaz e econômica as necessidades da Administração, assegurando a continuidade dos serviços essenciais e promovendo o uso racional dos recursos públicos.

#### **14- PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO:**

Para a presente contratação, cujo objeto é a aquisição de gases medicinais, **não se fez** necessária a adoção de providências preliminares antes da formalização do contrato.

A natureza do objeto dispensa a necessidade de medidas preparatórias como capacitações específicas, adequações estruturais, instalação de equipamentos, ou contratação prévia de serviços acessórios.

#### **15- POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS:**

A presente contratação refere-se à aquisição de materiais, ferramentas e equipamentos para uso em atividades para assegurar a manutenção, reparação e melhoria das instalações do Hospital Naval de Salvador os quais, em sua maioria, são produtos de uso durável ou consumo controlado e não apresentam, em sua aquisição direta, impactos ambientais relevantes.

No entanto, considerando os princípios da sustentabilidade ambiental previstos no art. 5º, inciso XII, e art. 20 da Lei nº 14.133/2021, a Administração avalia os possíveis impactos ambientais relacionados ao ciclo de vida dos itens contratados, mesmo que de forma indireta, como:

1. Geração de resíduos: O uso de alguns materiais pode resultar na produção de resíduos (embalagens, sobras de insumos, etc.). A Administração se compromete a realizar a gestão adequada desses resíduos, conforme as normas ambientais vigentes, promovendo a destinação correta e, sempre que possível, a reciclagem.
2. Consumo de recursos naturais: Ferramentas e equipamentos que utilizam energia elétrica, combustíveis ou baterias poderão implicar consumo de recursos naturais e emissão de poluentes. Para mitigar esse impacto, a especificação técnica priorizará, sempre que possível, produtos com maior eficiência energética, durabilidade e menor impacto ambiental.
3. Transporte e logística: A entrega dos itens poderá envolver deslocamentos com emissão de gases de efeito estufa. Para reduzir esse impacto, será dada preferência à contratação de fornecedores com logística regionalizada (na Bahia), diminuindo as distâncias de transporte.
4. Embalagens e produtos recicláveis: Sempre que possível, será priorizada a aquisição de produtos que utilizem embalagens recicláveis ou biodegradáveis, conforme condições técnicas compatíveis e disponibilidade de mercado.

A Administração reafirma seu compromisso com as práticas sustentáveis, incluindo, sempre que viável, critérios de sustentabilidade ambiental na seleção e aquisição dos itens, ainda que não obrigatórios para todos os produtos.

Dessa forma, os impactos ambientais potenciais da presente contratação são considerados mínimos e gerenciáveis, e medidas preventivas ou compensatórias serão adotadas conforme as normas aplicáveis e políticas ambientais institucionais.

#### **17- DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE:**

De acordo com o §2º, do art. 18, da Lei Federal nº 14.133/21, em face do exposto, sob análise de todos os aspectos atinentes aos estudos preliminares, atendendo às preconizações impostas pela Instruções Normativa nº 58/2022 da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia (SEGES/ME), esta equipe de planejamento da contratação, devidamente nomeada pela autoridade competente é de PARECER FAVORÁVEL à necessidade do objeto, e declara VIÁVEL a aquisição dos bens comuns descritos neste Estudo.

#### **18- RESPONSÁVEIS:**

Salvador-BA, na data da assinatura;

**ELIAKIM ALCANTARA DE SOUSA FONTES**

Primeiro-Tenente (RM2-EN)

Encarregado da Divisão de Serviços Gerais

Integrante Requisitante