

DIRETORIA DE ASSISTENCIA SOCIAL DA MARINHA-RJ

Estudo Técnico Preliminar 39/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 63420.000385/2026-21

2. Descrição da necessidade

A presente contratação decorre da necessidade de confecção de sacolas plásticas personalizadas para utilização no evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), destinado à divulgação dos programas e ações sociais desenvolvidos pela Administração Naval.

A demanda surge da necessidade de disponibilizar material adequado para acondicionamento e distribuição de brindes, materiais informativos e itens institucionais ao público participante do evento, proporcionando melhor organização logística, padronização visual e fortalecimento da identidade institucional da DASM.

Atualmente, a Administração não dispõe de estoque de sacolas personalizadas suficientes e adequadas para atendimento da demanda prevista para o evento, o que gera a necessidade de contratação específica para suprir essa necessidade operacional e institucional.

A contratação busca assegurar:

- adequada apresentação institucional do evento;
- fortalecimento da comunicação visual da DASM;
- melhoria na organização da distribuição de materiais ao público;
- apoio às ações de divulgação institucional e social;
- padronização dos materiais utilizados durante o evento;
- melhor experiência ao público participante.

Além disso, a solução pretendida contribuirá para ampliar a visibilidade dos programas sociais promovidos pela DASM, fortalecendo a imagem institucional da Marinha do Brasil junto à sociedade.

Dessa forma, a contratação mostra-se necessária para garantir o adequado suporte operacional e institucional às atividades previstas para o “Festival Âncora Social”, atendendo ao interesse público e às necessidades administrativas identificadas.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DEPARTAMENTO DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DA DASM	CB-AD 25.1333.49 CLARISSA LOURENÇO BITTENCOURT DE OLIVEIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação pretendida refere-se à confecção e fornecimento de sacolas personalizadas destinadas ao evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), devendo a solução atender aos requisitos mínimos de qualidade, funcionalidade, sustentabilidade e eficiência necessários ao atendimento da demanda administrativa.

Os materiais fornecidos deverão ser novos, de primeiro uso e confeccionados em conformidade com as especificações técnicas estabelecidas pela Administração.

Constituem requisitos indispensáveis da contratação:

- confecção de sacolas personalizadas conforme arte institucional fornecida pela contratante;
- impressão colorida de alta qualidade, com boa definição visual e fidelidade das cores;
- utilização de material resistente e adequado ao acondicionamento e transporte de materiais institucionais;
- acabamento adequado, sem defeitos de impressão, rasgos, manchas, desalinhamentos ou falhas de fabricação;
- observância das dimensões, capacidade, gramatura e demais especificações técnicas definidas no Termo de Referência;
- entrega integral dos materiais no prazo estabelecido pela Administração;
- responsabilidade da contratada pelo transporte, carregamento e descarregamento dos materiais;
- substituição, sem ônus adicional para a Administração, de materiais entregues em desacordo com as especificações exigidas;
- garantia de padronização visual de todas as unidades fornecidas;
- observância das normas técnicas e de segurança aplicáveis ao objeto.

A contratada deverá possuir capacidade operacional para atender integralmente às quantidades demandadas dentro do cronograma previsto para o evento institucional.

Sustentabilidade

Em observância ao art. 5º e art. 11 da Lei nº 14.133/2021, bem como ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, deverão ser adotadas, sempre que tecnicamente viáveis, práticas de sustentabilidade na execução contratual, tais como:

- utilização preferencial de materiais recicláveis, reutilizáveis ou de menor impacto ambiental;
- adoção de processos produtivos que minimizem desperdícios de matéria-prima;
- descarte ambientalmente adequado de resíduos gerados durante a fabricação;
- redução da utilização de embalagens excessivas;
- observância da legislação ambiental vigente;
- adoção de práticas que promovam o uso racional de recursos naturais.

Não será exigida marca específica, modelo específico ou fabricante determinado, em observância aos princípios da isonomia, competitividade e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

A contratação não envolverá prestação continuada de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra, tampouco exigirá transferência de tecnologia ou cessão de propriedade intelectual.

Considerando a natureza comum do objeto, os requisitos estabelecidos mostram-se suficientes e necessários para garantir a adequada execução da contratação e o atendimento da necessidade administrativa identificada.

5. Levantamento de Mercado

Em atendimento ao disposto no art. 7º, inciso III, da IN SEGES nº 40/2020, foi realizado levantamento de mercado com o objetivo de identificar soluções disponíveis e estimar valores praticados para a contratação de serviços de confecção de sacolas personalizadas destinadas ao evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM).

A pesquisa de preços foi realizada mediante:

- consultas ao sistema Compras.gov.br, com análise de contratações similares realizadas por órgãos e entidades da Administração Pública;
- consultas a fornecedores do ramo gráfico e de comunicação visual;

- obtenção de cotações junto a fornecedores externos, inclusive por meio de contatos realizados via aplicativo WhatsApp, prática adotada para ampliar a competitividade e obter maior celeridade na coleta de preços de mercado.

Durante o levantamento, foram analisadas soluções compatíveis com a necessidade administrativa, considerando:

- qualidade do material;
- capacidade de personalização;
- resistência das sacolas;
- prazos de entrega;
- viabilidade logística;
- adequação ao uso institucional pretendido.

Verificou-se a existência de diversos fornecedores aptos à execução do objeto, não sendo identificada restrição relevante à competitividade do mercado.

Também foram observadas contratações semelhantes realizadas por outros órgãos públicos, permitindo identificar padrões usuais de especificações técnicas, práticas de mercado e faixas de preços compatíveis com o objeto pretendido.

Após análise das alternativas disponíveis, concluiu-se que a contratação de empresa especializada para confecção de sacolas personalizadas mostra-se a solução mais adequada para atendimento da demanda institucional, sob os aspectos técnico, operacional e econômico.

Ressalta-se que os requisitos definidos para a contratação restringem-se apenas aos aspectos indispensáveis à adequada execução do objeto, sem direcionamento de marca ou fabricante específico, em observância aos princípios da isonomia, competitividade e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na contratação de empresa especializada para confecção e fornecimento de sacolas personalizadas destinadas ao evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), visando atender às necessidades de divulgação institucional, organização e distribuição de materiais relacionados aos programas sociais desenvolvidos pela Administração Naval.

A contratação compreenderá o fornecimento integral das sacolas personalizadas, incluindo:

- produção gráfica;
- impressão personalizada conforme arte fornecida pela Administração;
- acabamento;
- embalagem;
- transporte;
- entrega dos materiais no local indicado pela contratante.

As sacolas deverão ser confeccionadas em material resistente e adequado ao uso pretendido, observando padrões mínimos de qualidade, acabamento e durabilidade, de modo a assegurar adequada apresentação visual e funcionalidade durante a realização do evento.

A solução deverá garantir:

- padronização visual dos materiais;
- fidelidade da identidade institucional da DASM;
- qualidade de impressão;
- resistência compatível com o transporte de materiais institucionais;
- cumprimento dos prazos estabelecidos;
- entrega integral das quantidades contratadas.

A escolha da solução mostra-se tecnicamente adequada por atender integralmente à necessidade administrativa de apoio à divulgação institucional e distribuição de materiais durante o evento, proporcionando melhor organização logística e fortalecimento da identidade visual institucional.

Sob o aspecto econômico, a contratação apresenta-se vantajosa por possibilitar a obtenção de solução padronizada, com redução de riscos operacionais, simplificação da gestão contratual e melhor relação custo-benefício para a Administração.

Considerando a natureza do objeto, não haverá necessidade de manutenção continuada ou assistência técnica especializada após a entrega definitiva dos materiais, exceto quanto à obrigação da contratada de substituir, às suas expensas, quaisquer unidades que apresentem defeitos de fabricação, desconformidades ou baixa qualidade constatadas no momento do recebimento.

A solução adotada encontra-se compatível com as práticas usuais de mercado, com a disponibilidade de fornecedores aptos à execução do objeto e com os princípios da economicidade, eficiência, competitividade e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa da quantidade a ser contratada foi definida com base na previsão de público participante e nas necessidades operacionais relacionadas ao evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM).

Para atendimento da demanda, estima-se a contratação de:

- 5.000 (cinco mil) sacolas plásticas personalizadas.

A definição do quantitativo considerou:

- a estimativa de público participante do evento;
- a necessidade de distribuição de materiais institucionais e informativos;
- o apoio às ações de divulgação dos programas sociais desenvolvidos pela DASM;
- a logística de atendimento ao público durante o evento;
- a necessidade de padronização dos materiais institucionais distribuídos.

A memória de cálculo foi baseada na previsão de atendimento ao público estimado para o evento, acrescida de margem operacional destinada à reposição eventual, contingências logísticas e atendimento das atividades institucionais previstas durante toda a programação do festival.

Memória de cálculo estimada:

Descrição	Quantidade Estimada
Público previsto para distribuição	4.500 unidades
Margem operacional e contingência	500 unidades
Quantidade total estimada	5.000 unidades

A estimativa buscou assegurar quantitativo suficiente para atendimento integral da demanda, evitando tanto o desabastecimento durante o evento quanto aquisições excessivas que possam gerar desperdício de recursos públicos.

Ressalta-se que o quantitativo estimado guarda compatibilidade com a dimensão do evento institucional e com a finalidade da contratação, observando os princípios da razoabilidade, economicidade e eficiência administrativa.

Além disso, a contratação em quantitativo único possibilita ganho de escala na produção gráfica, proporcionando maior vantajosidade econômica para a Administração Pública.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.000,00

CINCO MIL REAIS

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, foi analisada a viabilidade técnica e econômica do parcelamento da solução objeto da presente contratação.

Concluiu-se pela não realização do parcelamento, considerando que o objeto consiste no fornecimento de 5.000 (cinco mil) sacolas plásticas personalizadas padronizadas para utilização no evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM).

A contratação em lote único mostra-se mais vantajosa para a Administração, tendo em vista que a solução possui natureza única e integrada, envolvendo produção gráfica padronizada, identidade visual uniforme e fornecimento em quantitativo único.

O parcelamento da solução poderia comprometer:

- a padronização visual das sacolas;
- a uniformidade das cores, acabamento e qualidade de impressão;
- a identidade institucional do evento;
- a logística de produção e entrega;
- o cumprimento dos prazos estabelecidos pela Administração.

Além disso, a divisão da contratação entre múltiplos fornecedores poderia ocasionar aumento dos custos operacionais e administrativos, maior complexidade na fiscalização contratual e riscos de divergência técnica entre os materiais fornecidos.

A contratação integral também possibilita ganho de escala na produção, proporcionando melhor relação custo-benefício e maior economicidade para a Administração Pública.

Ressalta-se que a não adoção do parcelamento não compromete a competitividade do certame, uma vez que há ampla disponibilidade de fornecedores no mercado aptos ao atendimento integral da demanda.

Dessa forma, conclui-se que o não parcelamento da solução atende aos princípios da eficiência, economicidade, padronização e interesse público, mostrando-se técnica e economicamente mais vantajoso para a Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação possui relação com outras contratações destinadas à organização e execução do evento institucional “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), especialmente aquelas voltadas aos serviços de comunicação visual, ambientação e divulgação institucional.

Dentre as contratações correlatas, destacam-se:

- confecção de banners personalizados;
- locação e montagem de backdrop;
- materiais gráficos de divulgação institucional;
- demais serviços de apoio visual e operacional relacionados ao evento.

Entretanto, embora guardem afinidade temática e operacional com o presente objeto, tais contratações possuem objetos distintos, autonomia técnica e execução independente, não havendo relação de dependência direta que impeça a execução isolada da presente contratação.

A contratação das sacolas personalizadas possui finalidade específica de apoio à distribuição de materiais institucionais e divulgação dos programas sociais da DASM durante o evento, podendo ser executada de forma autônoma e independente das demais contratações eventualmente realizadas para o festival.

Assim, conclui-se que existem contratações correlatas relacionadas ao contexto geral do evento institucional, porém sem caráter de interdependência técnica obrigatória para a execução do presente objeto.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional da Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), estando relacionada às ações administrativas necessárias à realização do evento institucional “Festival Âncora Social”.

A solução pretendida visa atender às necessidades de divulgação institucional, organização e distribuição de materiais relacionados aos programas sociais desenvolvidos pela DASM, contribuindo para o adequado desenvolvimento das atividades previstas para o evento.

A contratação guarda compatibilidade com os objetivos estratégicos da Administração, especialmente no que se refere ao fortalecimento das ações de assistência social, comunicação institucional e apoio às atividades de integração com o público participante.

A demanda encontra respaldo no Plano de Contratações Anual (PCA), quando aplicável. Caso a previsão não tenha ocorrido inicialmente, sua inclusão posterior decorre de necessidade superveniente identificada durante o planejamento operacional do evento, devidamente justificada nos autos do processo administrativo, em conformidade com o Decreto nº 10.947/2022 e demais normativos vigentes.

Dessa forma, a contratação demonstra alinhamento com o planejamento administrativo e institucional da DASM, observando os princípios da eficiência, interesse público e continuidade das ações institucionais.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A presente contratação tem como objetivo proporcionar apoio às ações de divulgação institucional e distribuição de materiais durante o evento “Festival Âncora Social”, promovido pela Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM), contribuindo para o fortalecimento da identidade visual e da comunicação institucional dos programas sociais desenvolvidos pela Administração Naval.

Com a contratação, pretende-se alcançar os seguintes benefícios diretos e indiretos:

- melhoria da organização e logística de distribuição de materiais institucionais durante o evento;
- fortalecimento da identidade visual institucional da DASM;
- ampliação da divulgação dos programas e ações sociais desenvolvidos pela Administração Naval;
- maior padronização e apresentação visual dos materiais fornecidos ao público;
- apoio às atividades de integração e atendimento aos participantes do evento;
- aumento da eficiência operacional na execução das ações institucionais previstas;
- otimização dos recursos administrativos e logísticos empregados na realização do evento;
- redução de improvisações e riscos operacionais relacionados ao acondicionamento e transporte de materiais;
- melhoria da experiência do público participante durante o evento;
- fortalecimento da imagem institucional da Marinha do Brasil junto à sociedade.

Sob o aspecto da economicidade e eficiência administrativa, a contratação em quantitativo único possibilita ganho de escala na produção, melhor aproveitamento dos recursos públicos e simplificação da gestão contratual e da fiscalização.

Quanto ao desenvolvimento sustentável, busca-se incentivar, sempre que tecnicamente viável, a utilização de materiais recicláveis ou reutilizáveis, bem como a adoção de práticas ambientalmente responsáveis durante a produção e fornecimento das sacolas personalizadas.

Dessa forma, a contratação mostra-se adequada e vantajosa para a Administração Pública, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade, interesse público e sustentabilidade previstos na Lei nº 14.133/2021.

13. Providências a serem Adotadas

Previamente à celebração do contrato, a Administração adotará as providências necessárias para assegurar a adequada execução da contratação e o regular acompanhamento contratual, dentre as quais:

- elaboração e aprovação dos documentos que compõem a fase de planejamento da contratação, incluindo Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e pesquisa de preços;

- verificação da disponibilidade orçamentária para suporte da despesa;
- definição das especificações técnicas das sacolas personalizadas;
- disponibilização da arte institucional a ser utilizada na personalização dos materiais;
- designação formal de gestor e fiscal do contrato, nos termos da Lei nº 14.133/2021;
- orientação dos militares responsáveis pela fiscalização quanto às condições de recebimento, conferência e acompanhamento da execução contratual;
- definição do cronograma de entrega, observando a data de realização do evento institucional;
- definição do local de entrega e armazenamento dos materiais;
- adoção das medidas administrativas necessárias para recebimento e conferência das quantidades contratadas.

Considerando a natureza comum e a baixa complexidade do objeto, não se vislumbra necessidade de capacitação técnica específica adicional para os servidores envolvidos na gestão e fiscalização contratual, sem prejuízo das orientações administrativas internas aplicáveis.

Também não serão necessárias adequações estruturais relevantes no ambiente da organização para a execução da contratação, tendo em vista que o objeto consiste apenas no fornecimento de materiais personalizados para utilização no evento institucional.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A presente contratação poderá gerar impactos ambientais de baixa magnitude, relacionados principalmente ao processo de fabricação das sacolas plásticas personalizadas, ao consumo de matérias-primas e à geração de resíduos sólidos decorrentes da produção e utilização do material.

Dentre os possíveis impactos ambientais identificados, destacam-se:

- utilização de materiais plásticos derivados de polímeros sintéticos;
- geração de resíduos sólidos provenientes da fabricação e descarte das sacolas;
- consumo de tintas e insumos utilizados no processo de impressão;
- utilização de embalagens para transporte e acondicionamento dos materiais;
- geração de resíduos durante o processo produtivo.

Com o objetivo de reduzir os impactos ambientais decorrentes da contratação, deverão ser adotadas, sempre que tecnicamente viáveis, as seguintes medidas mitigadoras:

- utilização preferencial de materiais recicláveis ou reutilizáveis;
- adoção de processos produtivos que reduzam desperdícios de matéria-prima;
- descarte ambientalmente adequado dos resíduos gerados durante a fabricação;
- utilização racional de embalagens e insumos;
- observância das normas ambientais vigentes aplicáveis ao processo produtivo;
- incentivo à utilização consciente das sacolas distribuídas durante o evento;
- cumprimento das diretrizes previstas no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.

A contratada deverá observar a legislação ambiental aplicável e adotar boas práticas de sustentabilidade durante toda a execução contratual.

Considerando a natureza do objeto e a utilização pontual dos materiais no evento institucional “Festival Âncora Social”, entende-se que os impactos ambientais decorrentes da contratação são reduzidos e passíveis de mitigação mediante adoção das medidas ambientais adequadas.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CLARISSA LOURENCO BITTENCOURT DE OLIVEIRA

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 12/05/2026 às 14:40:29.