

ESTALEIRO DE MANUTENÇÃO DA ILHA DA MADEIRA

Estudo Técnico Preliminar 15/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 63983.001121/2026-10

2. Descrição da necessidade

Este documento tem como objetivo justificar a necessidade de iniciar processo licitatório para a aquisição de equipamento de limpeza interna de tubos, acionado por ar comprimido, bem como de seus acessórios e consumíveis associados, tais como eixos flexíveis, escovas de limpeza, kits de reparo e demais componentes compatíveis, destinados à execução de serviços de manutenção nos Submarinos da Classe Riachuelo.

A demanda por esses itens está associada aos Períodos de Manutenção dos submarinos, sendo fundamentada em critérios técnicos e na necessidade operacional dos meios. O equipamento e seus acessórios são empregados na limpeza interna de tubulações e trocadores de calor, tais como condensadores, evaporadores e outros sistemas que operam com circulação de fluidos, contribuindo para a manutenção da eficiência térmica, da confiabilidade e do desempenho dos sistemas de bordo. A metodologia empregada para a definição dos quantitativos baseia-se na manutenção preventiva e corretiva, considerando o acúmulo de incrustações, depósitos e resíduos, bem como o desgaste natural dos acessórios durante a operação, além das demandas identificadas em inspeções técnicas.

Os itens a serem adquiridos deverão apresentar características técnicas compatíveis com as necessidades de limpeza interna de tubos e trocadores de calor, garantindo eficiência na remoção de incrustações, depósitos e resíduos sem causar danos às superfícies internas dos equipamentos, mantendo os itens nas condições estabelecidas no âmbito do Programa de Desenvolvimento de Submarinos da Marinha (PROSUB), elaboradas pela autoridade de projeto, Naval Group. Deverão, ainda, possuir qualidade adequada ao uso industrial, compatibilidade com os sistemas existentes, resistência mecânica e durabilidade compatíveis com as condições de operação, bem como desempenho confiável na execução dos serviços de manutenção, contribuindo para a restauração da eficiência térmica e operacional dos sistemas.

A disponibilidade do equipamento e de seus acessórios permitirá a execução eficiente das atividades de limpeza interna de tubos no âmbito deste Estaleiro, considerando que tais serviços são essenciais para a manutenção do desempenho dos sistemas e não podem ser adequadamente realizados sem ferramental específico. Nesse contexto, a aquisição contribui para a continuidade das atividades de manutenção, para o cumprimento dos cronogramas estabelecidos e para a adequada operação dos sistemas de bordo.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DIVISÃO DE COMISSIONAMENTO E QUALIDADE	GABRIEL LUCAS SOUSA DA SILVA
DIVISÃO DE TUBULAÇÕES	DANIEL LAMARCA MARQUES
DIVISÃO DE CONTROLE SOBRESSALENTES	RAFAEL ABREU DOS SANTOS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos necessários ao atendimento da necessidade

O objeto a ser contratado, pelas suas características e com base nas justificativas acima mencionadas, não possui natureza continuada, não havendo necessidade de prorrogação contratual. Para que a presente aquisição seja contratada, não se verificam requisitos mínimos para sua satisfação além da entrega conforme especificação do Termo de Referência.

A entrega dos materiais a serem adquiridos será realizada no Estaleiro de Manutenção da Ilha da Madeira (EMIM), localizado na Estrada Prefeito Wilson Pedro Francisco S/Nº - Ilha da Madeira, Itaguaí - RJ, CEP 23826-640.

O prazo de entrega dos bens é de 60 dias, contados a partir da data da assinatura do Termo de Contrato ou do aceite da nota de empenho, ordem de compra ou similar pelo fornecedor. Os bens serão entregues, em remessa única ou parcelada, conforme o caso, no EMIM.

Sustentabilidade

A Contratada deverá adotar os critérios de sustentabilidade ambiental previsto no art. 5º da Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – MPOG, como também observar as práticas de proteção do meio ambiente previstas nas Leis nº 6.938/1981 e nº 12.187/2009, e as disposições estabelecidas no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (6ª Edição) da Advocacia-Geral da União (AGU).

Outros Requisitos

O objeto em questão não se enquadra como bem de luxo, conforme disposto no artigo 20 da Lei nº 14.133/2021 e no Decreto nº 10.818 /2021.

Os materiais a serem adquiridos enquadram-se como bens comuns, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021, e do Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019, por possuírem padrões de desempenho e características usuais de mercado, podendo, portanto, ser licitados por meio da modalidade Pregão Eletrônico.

A aquisição atende aos critérios de necessidade, economicidade e interesse público, em conformidade com as diretrizes aplicáveis às contratações no setor público.

A contratada será responsável por todas as despesas e providências relativas ao fornecimento, incluindo transporte, seguro, frete e entrega dos materiais, observando os prazos estabelecidos.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

O prazo de garantia será aquele previsto na Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

Poderá ser exigida, para fins de habilitação, a apresentação de documentação técnica que comprove o atendimento às especificações dos materiais, assegurando sua qualidade e compatibilidade com os requisitos definidos neste Termo.

Será exigida a apresentação de certificado de qualidade, emitido pelo fabricante ou fornecedor, contendo, no mínimo: identificação do item; lote ou rastreabilidade; especificação do material, incluindo composição química requerida e verificada; propriedades mecânicas aplicáveis (quando pertinente); e dimensões. O documento deverá ser assinado ou validado por representante autorizado, devendo acompanhar o fornecimento, de modo a garantir a rastreabilidade e a conformidade dos materiais

Objeto

Com o objetivo de identificar solução de mercado que atenda integralmente aos requisitos estabelecidos neste Estudo, destaca-se que, em razão das características técnicas específicas do sistema de limpeza de tubos e da necessidade de total compatibilidade entre o equipamento principal e seus acessórios, opta-se pela indicação de marca e modelo específicos, não sendo admitidas soluções similares ou equivalentes. Tal direcionamento justifica-se pela necessidade de garantir padronização operacional, confiabilidade comprovada, desempenho consistente e plena interoperabilidade entre os componentes do sistema, especialmente em virtude da utilização de interfaces próprias de conexão, requisitos de operação em condições específicas e da criticidade das aplicações envolvidas. A adoção de equipamento diverso pode comprometer a eficiência da limpeza, a segurança operacional e a integridade dos sistemas atendidos, motivo pelo qual a Administração entende ser tecnicamente necessária a aquisição do modelo indicado.

A padronização técnica do objeto será assegurada pela adoção de solução previamente definida, com indicação de marca e modelo específicos, em razão da necessidade de garantir compatibilidade funcional entre os componentes, confiabilidade operacional e desempenho adequado às aplicações pretendidas. Adicionalmente, no que couber, deverão ser observadas normas técnicas reconhecidas, tais como ASTM, ABNT, ISO ou equivalentes, especialmente quanto aos aspectos de qualidade, segurança e materiais empregados.

Dessa forma, os fornecedores deverão comprovar que o equipamento e os acessórios ofertados correspondem integralmente à marca e ao modelo especificados, atendendo às características técnicas, funcionais e operacionais estabelecidas, bem como garantindo desempenho, confiabilidade e compatibilidade com os acessórios e aplicações previstas no âmbito das atividades de manutenção dos Submarinos da Classe Riachuelo.

--	--	--	--	--

ITEM	DESCRIÇÃO	UF	QTD MÍN	QTD MÁX
1	<p>Equipamento portátil para limpeza interna de tubos, acionado por ar comprimido, destinado à remoção de incrustações, depósitos e resíduos em sistemas tubulares diversos, tais como trocadores de calor, condensadores, evaporadores e tubulações industriais.</p> <p>O equipamento deve operar por meio de eixo flexível rotativo, permitindo a utilização de ferramentas intercambiáveis (escovas ou dispositivos equivalentes), promovendo a desagregação mecânica dos depósitos internos, com sistema simultâneo de injeção de água para arraste e remoção dos resíduos desprendidos, aumentando a eficiência da limpeza.</p> <p>CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS MÍNIMAS Tipo: Limpador de tubos acionado por ar comprimido (pneumático) Potência do motor: até aproximadamente 1,5 HP (dependente da pressão e vazão de ar) Pressão de ar requerida: - Mínima: 60 PSI - Máxima: 100 PSI Vazão de ar: entre 15 e 70 CFM (pés cúbicos por minuto) \approx 425 a 1.980 l/min Velocidade do eixo flexível: ajustável entre 500 e 3.000 rpm Pressão de água requerida: mínimo de 30 PSI (\approx 2,07 bar) Vazão de água: mínimo de 2 GPM (gaões por minuto) \approx 7,57 l/min</p> <p>FUNCIONALIDADES E RECURSOS OBRIGATÓRIOS Controle ajustável de velocidade e torque Acionamento por pedal (foot switch), permitindo operação segura Sistema de conexão rápida para ar e água Eixo flexível com sistema de condução de água (flush simultâneo) Compatibilidade com ferramentas de limpeza intercambiáveis Sistema compacto e portátil, adequado para espaços confinados e locais remotos Possibilidade de operação a seco mediante acessórios (quando aplicável)</p> <p>CARACTERÍSTICAS CONSTRUTIVAS Estrutura robusta e resistente para uso industrial Dimensões aproximadas: 19" (profundidade) x 6" (largura) x 10 3/8" (altura) Peso aproximado: 29 lbs (\approx 13 kg), facilitando transporte e manuseio</p> <p>Código do equipamento no site do fabricante: AWT-100 - AIR POWERED TUBE CLEANER</p>	UN	1	2
2	<p>Eixo flexível para limpeza de tubos compatível com o limpador que está sendo adquirido neste processo. Eixo flexível rotativo com engate rápido (quick disconnect), destinado à limpeza interna de tubos por meio de equipamentos de limpeza mecânica, permitindo acoplamento rápido de ferramentas e operação eficiente em aplicações industriais. O eixo deve ser compatível com o limpador descrito no item 1 deste documento.</p> <p>ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA: Tipo: Eixo flexível com engate rápido (Quick Connect) Comprimento: 12 pés (\approx 3,66 m) Aplicação: tubos com diâmetro interno de 7/16" a 1/2" Diâmetro externo da capa: aproximadamente 3/8" Material do núcleo: aço mola galvanizado Revestimento externo: nylon resistente à abrasão Conexão da ferramenta: sistema quick connect ou rosca compatível Sistema interno: múltiplos enrolamentos contra-rotativos</p> <p>REQUISITOS MÍNIMOS: Sistema de engate rápido para conexão ao equipamento e ferramentas Alta resistência mecânica e à abrasão Flexibilidade com sistema de alívio de tensão (strain relief) Compatibilidade com limpadores de tubos do mesmo padrão Inserto autolubrificante para redução de atrito Dispositivo de parada (shaft stop) ajustável</p>	UN	2	4

	<p>CARACTERÍSTICAS ADICIONAIS:</p> <p>Troca de ferramentas até 30 vezes mais rápida que sistemas roscados</p> <p>Maior durabilidade e vida útil do conjunto</p> <p>Revestimento de alta visibilidade para segurança operacional</p> <p>Código do acessório no site do fabricante: GTC-702Q-12 - FLEXIBLE SHAFT 12' W/ QUICK DISCONNECT ASSEMBLY</p>			
3	<p>Eixo flexível para limpeza de tubos compatível com o limpador que está sendo adquirido neste processo. Eixo flexível rotativo com engate rápido (quick disconnect), destinado à limpeza interna de tubos por meio de equipamentos de limpeza mecânica, permitindo acoplamento rápido de ferramentas e operação eficiente em aplicações industriais. O eixo deve ser compatível com o limpador descrito no item 1 deste documento.</p> <p>ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA:</p> <p>Tipo: Eixo flexível com engate rápido (Quick Connect)</p> <p>Comprimento: 25 pés (≈ 7,63 m)</p> <p>Aplicação: tubos com diâmetro interno de 7/16" a 1/2"</p> <p>Diâmetro externo da capa: aproximadamente 3/8"</p> <p>Material do núcleo: aço mola galvanizado</p> <p>Revestimento externo: nylon resistente à abrasão</p> <p>Conexão da ferramenta: sistema quick connect ou rosca compatível</p> <p>Sistema interno: múltiplos enrolamentos contra-rotativos</p> <p>REQUISITOS MÍNIMOS:</p> <p>Sistema de engate rápido para conexão ao equipamento e ferramentas</p> <p>Alta resistência mecânica e à abrasão</p> <p>Flexibilidade com sistema de alívio de tensão (strain relief)</p> <p>Compatibilidade com limpadores de tubos do mesmo padrão</p> <p>Inserto autolubrificante para redução de atrito</p> <p>Dispositivo de parada (shaft stop) ajustável</p> <p>CARACTERÍSTICAS ADICIONAIS:</p> <p>Troca de ferramentas até 30 vezes mais rápida que sistemas roscados</p> <p>Maior durabilidade e vida útil do conjunto</p> <p>Revestimento de alta visibilidade para segurança operacional</p> <p>Código do acessório no site do fabricante: GTC-702Q-25 - FLEXIBLE SHAFT 25' W/ QUICK DISCONNECT ASSEMBLY</p>	UN	2	4
4	<p>Escova de limpeza para tubos compatível com o limpador e os eixos descritos nos itens anteriores</p> <p>DESCRIÇÃO RESUMIDA:</p> <p>Escova cilíndrica em nylon azul com sistema de engate rápido (quick connect), indicada para limpeza interna de tubos, especialmente para remoção de depósitos leves em aplicações industriais. A escova deve ser compatível com o limpador descrito no item 1 deste documento, bem como com os eixos descritos nos itens 2 e 3.</p> <p>ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA:</p> <p>Tipo: Escova de nylon (Blue Nylon Brush)</p> <p>Diâmetro nominal: 7/16"</p> <p>Conexão: Engate rápido (Quick Connect)</p> <p>Aplicação: limpeza de tubos com diâmetro interno compatível (igual ou até 1/16" menor)</p> <p>Compatibilidade: eixos flexíveis tipo GTC-702 / GTC-702Q</p> <p>Material das cerdas: nylon</p> <p>Indicação de uso: remoção de depósitos macios (lama, algas, incrustações leves) em tubos ferrosos e não ferrosos</p> <p>FORNECIMENTO:</p> <p>Embalagem: pacote com 15 unidades</p>	UN	4	8

	<p>REQUISITOS MÍNIMOS:</p> <p>Sistema de conexão rápida compatível com o eixo</p> <p>Resistência mecânica adequada ao uso rotativo</p> <p>Dimensão compatível com o diâmetro interno do tubo</p> <p>Uso em limpeza sem danificar superfícies internas</p> <p>Código do acessório no site do fabricante: GTC-211Q-7/16 - BRUSH, BLUE NYLON 7/16" QUICK CONNECT (BAG OF15)</p>			
5	<p>Kit de reparo para eixo flexível – código REP-702Q-KIT – compatível com os eixos flexíveis descritos nos itens 2 e 3.</p> <p>DESCRIÇÃO RESUMIDA:</p> <p>Kit de reparo para manutenção de eixos flexíveis modelo GTC-702 com sistema de engate rápido (quick connect), destinado à substituição de componentes desgastados, prolongando a vida útil do conjunto.</p> <p>ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA:</p> <p>Tipo: Kit de reparo para eixo flexível</p> <p>Aplicação: eixos GTC-702Q (com quick connect)</p> <p>Compatibilidade: sistemas de limpeza de tubos com eixo flexível padrão correspondente</p> <p>Tipo de conexão: engate rápido (quick connect)</p> <p>COMPOSIÇÃO DO KIT:</p> <p>4 acoplamentos de reparo (lado de acionamento)</p> <p>4 acoplamentos de reparo (lado da ferramenta)</p> <p>4 arruelas de encosto (thrust washers)</p> <p>4 anéis de vedação (O-rings)</p> <p>1 ferramenta de crimpagem com punção</p> <p>1 lubrificador para eixo flexível com engate rápido</p> <p>2 frascos de lubrificante (16 oz cada)</p> <p>REQUISITOS MÍNIMOS:</p> <p>Compatibilidade total com eixo GTC-702Q</p> <p>Componentes resistentes ao desgaste e corrosão</p> <p>Possibilidade de manutenção em campo</p> <p>Sistema de conexão rápida compatível</p> <p>Código do acessório no site do fabricante: REP-702Q-KIT - REPAIR KIT, FOR GTC702 SHAFTS W/QUICK CONNECT COUPLING</p>	UN	1	1

5. Levantamento de Mercado

Em atendimento ao disposto no inciso III do art. 7º, c/c §1º, da Instrução Normativa nº 40/2020, o levantamento de mercado teve por finalidade a prospecção e análise de soluções disponíveis para atendimento da necessidade administrativa, considerando a aquisição de equipamento para limpeza de trocador de calor para os Submarinos Classe Riachuelo. O estudo buscou identificar alternativas compatíveis, bem como verificar a existência de contratações similares realizadas por outros órgãos e entidades da Administração Pública e avaliar a adequação dos modelos de contratação adotados.

Nesse contexto, foram analisadas práticas observadas em contratações análogas, com destaque para a utilização do pregão eletrônico e do Sistema de Registro de Preços (SRP), modalidade adequada quando há necessidade de aquisições recorrentes com entregas parceladas. A ampla competitividade do pregão eletrônico favorece a obtenção de proposta mais vantajosa, enquanto o SRP confere flexibilidade no atendimento da demanda ao longo da vigência da ata, com manutenção dos preços registrados.

Como alternativa, foi considerada a adesão a Atas de Registro de Preços vigentes no âmbito da Administração Pública. Para tanto, foi realizada pesquisa de atas existentes; contudo, não foram identificadas atas que atendessem, de forma integral, às especificações técnicas, requisitos de qualidade e condições necessárias ao atendimento da demanda, o que inviabiliza a adesão a instrumentos de terceiros.

Ressalta-se, ainda, que os itens a serem adquiridos não possuem previsão no Catálogo Eletrônico de Padronização de Compras, Serviços e Obras da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, conforme Portaria SEGES/ME nº 938, de 2 de fevereiro de 2022, o que demanda a definição das especificações técnicas no âmbito deste processo.

Dessa forma, considerando as alternativas analisadas, conclui-se que a realização de procedimento próprio por meio do Sistema de Registro de Preços mostra-se adequada ao atendimento da necessidade administrativa, tendo em vista o caráter recorrente da demanda, a possibilidade de entregas parceladas e a inconveniência de formação de estoques elevados. O emprego do SRP encontra respaldo nos incisos I e II do art. 3º do Decreto nº 11.462, de 2023, atendendo às necessidades operacionais e logísticas da Administração.

6. Descrição da solução como um todo

Solução Adotada

A presente contratação tem como objetivo garantir a aquisição de equipamento para limpeza interna de tubos, bem como de seus acessórios e consumíveis associados, necessários à execução de serviços de manutenção nos sistemas dos Submarinos da Classe Riachuelo, contribuindo para o adequado atendimento das necessidades operacionais e para a manutenção da eficiência dos sistemas de bordo.

Dessa forma, optou-se pela realização de licitação na modalidade Pregão Eletrônico, do tipo menor preço por grupo, com adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP), em razão da natureza comum do objeto, da possibilidade de contratação futura adicional e da interdependência técnica entre o equipamento e seus acessórios, cuja aquisição conjunta visa assegurar a compatibilidade, o adequado desempenho operacional e a padronização dos materiais, conforme especificações e quantitativos constantes dos subitens 4 e 7 deste Estudo.

Justificativa do Princípio da Padronização – Art. 40, V, “a”, da Lei nº 14.133/2021

A presente contratação observa o princípio da padronização, previsto no art. 40, inciso V, alínea “a”, da Lei nº 14.133/2021, ao adotar especificações técnicas compatíveis com padrões utilizados pela Administração para bens de mesma natureza.

O objeto foi descrito de forma a atender às necessidades funcionais, respeitando critérios de uniformidade e compatibilidade com os serviços prestados. As especificações técnicas foram definidas com base em parâmetros consolidados, evitando exigências restritivas, de modo a permitir a competitividade sem prejuízo da padronização adotada.

Justificativa da Inviabilidade de Outras Soluções – Art. 44 da Lei nº 14.133/2021

Nos termos do art. 44 da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve considerar, no planejamento da contratação, as alternativas possíveis à aquisição, avaliando sua vantajosidade em relação a outras soluções, como locação de bens ou contratação integrada.

No presente caso, o objeto consiste na aquisição de equipamento para limpeza interna de tubos, bem como de seus acessórios e consumíveis associados, destinados à execução de serviços de manutenção nos sistemas dos Submarinos da Classe Riachuelo. Trata-se de equipamento de uso específico e contínuo nas atividades de manutenção, cujo desempenho adequado depende da disponibilidade imediata e da compatibilidade entre seus componentes, não sendo a locação uma alternativa vantajosa, tendo em vista a necessidade de prontidão operacional, a frequência de utilização durante os períodos de manutenção e a dependência de acessórios próprios.

Adicionalmente, a contratação de solução integrada não se mostra aplicável ao caso, uma vez que se trata de aquisição de bens padronizados, com aplicação direta nas atividades de manutenção realizadas pela própria Organização, não havendo ganho técnico ou econômico na terceirização da execução dos serviços de limpeza.

Dessa forma, a aquisição apresenta-se como solução adequada ao atendimento da necessidade administrativa, estando devidamente motivado o afastamento das alternativas previstas no art. 44 da Lei nº 14.133/2021.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades foi desenvolvida com base no disposto no Art. 40, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, as quantidades expressas dos itens de sobressalentes agregadas ao presente processo, foram objeto de verificação e estabelecimento a partir das necessidades verificadas após a execução dos períodos de manutenção dos Submarinos da Classe Riachuelo para suprir o déficit de equipamento para execução da limpeza dos trocadores de calor dos navios, visando suportar o atendimento dos seguintes requisitos das demandas:

Prováveis variações em função de itens que venham a apresentar demandas crescentes e/ou irregulares, decorrentes ou mesmo resultantes de fatores observados ou providências acompanhadas (inclusive, no possível estabelecimento de antecipação quanto a programação futura já esperada).

O detalhamento da quantidade estimada dos materiais a serem contratados encontra-se no item 4 deste instrumento.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 235.100,00

O valor total estimado para a presente licitação é de R\$ 235.100,00 (duzentos e trinta e cinco mil e cem reais).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Com fundamento no art. 18, § 1º, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021, a Administração avaliou a possibilidade de parcelamento da solução, concluindo, contudo, pela sua não adoção no presente caso, em razão das características técnicas do objeto.

Embora os itens sejam, em tese, divisíveis, verifica-se a existência de interdependência funcional entre o equipamento de limpeza de tubos e seus acessórios, tais como eixos flexíveis, escovas e kits de reparo, cuja compatibilidade é essencial para o adequado desempenho do conjunto. A aquisição de tais itens de forma segregada pode resultar em incompatibilidades técnicas, comprometimento da eficiência operacional, aumento do desgaste dos componentes e dificuldades na gestão de garantia e responsabilização.

Nesse sentido, opta-se pelo agrupamento dos itens em grupo único, por se mostrar mais adequado ao interesse público, assegurando a padronização, a plena funcionalidade do sistema e a confiabilidade das operações de manutenção, sem prejuízo à competitividade do certame.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Pelas especificações e aplicações diretas aos Meios, no momento da confecção deste Estudo, não há contratações que guardam afinidade com os itens do objeto da compra pretendida.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação em questão está diretamente alinhada com os objetivos estabelecidos no planejamento estratégico da organização, sendo prevista no Plano de Contratações Anual de 2026.

12. Justificativa Inaplicabilidade ME/EPP

Nos termos do Decreto nº 8.538, de 6 de outubro de 2015, que regulamenta o tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para microempresas, empresas de pequeno porte, agricultores familiares, produtores rurais pessoa física, microempreendedores individuais e sociedades cooperativas nas contratações públicas de bens, serviços e obras no âmbito da administração pública federal, considerou-se a possibilidade de adoção da exclusividade e da reserva de cotas conforme previsto, nos arts. 6º a 8º do referido Decreto, em consonância com os arts. 47 a 49 da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006.

Entretanto, a presente contratação refere-se à aquisição de equipamento para limpeza interna de tubos e seus acessórios associados, destinados à manutenção de sistemas dos Submarinos da Marinha do Brasil, os quais demandam atendimento a requisitos técnicos específicos, especialmente quanto à compatibilidade e desempenho do conjunto. O mercado fornecedor desses equipamentos e acessórios é composto, em sua maioria, por empresas especializadas, capazes de fornecer soluções completas e integradas, não se verificando prejuízo à competitividade em razão do agrupamento adotado.

Com base no histórico das contratações anteriores e nas pesquisas de mercado realizadas, verificou-se que o mercado fornecedor para esses itens é mais restrito, havendo número limitado de empresas habilitadas a atender os requisitos técnicos e operacionais impostos pela natureza do objeto. Diante desse cenário, a restrição da participação às ME/EPP poderia comprometer a competitividade do certame e, sobretudo, resultar em descontinuidade no fornecimento e ruptura de estoque.

Dessa forma, optou-se por abrir a participação a empresas de todos os portes, inclusive para itens com valor inferior a R\$ 80.000,00, resguardando-se às ME e EPP o tratamento diferenciado previsto no art. 45 da LC nº 123/2006, quanto à aplicação das regras de desempate.

Adicionalmente, nos termos do art. 49, inciso III, da Lei Complementar nº 123/2006, não será aplicada a reserva de cota de 25% para ME e EPP, considerando que tal medida não se mostra adequada ao tipo de objeto licitado e poderia comprometer o conjunto do fornecimento.

Dessa forma, a decisão de não aplicar as disposições do Decreto nº 8.538/2015 está amparada no art. 10, inciso II, do próprio Decreto, que autoriza a Administração a afastar a aplicação das referidas medidas quando elas não se mostrarem vantajosas ou representarem prejuízo ao conjunto do objeto contratado, desde que devidamente justificadas, como ocorre no presente caso.

"Art. 10. Não se aplica o disposto nos art. 6º ao art. 8º quando: (...)

II - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e as empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou ao complexo do objeto a ser contratado, justificadamente;"

13. Justificativa Aplicabilidade SRP

O emprego do Sistema de Registro de Preços (SRP) encontra respaldo nos incisos I, II e V do art. 3º do Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023. Tal escolha se justifica em razão da necessidade de possibilitar eventual aquisição futura adicional, considerando que não é possível definir previamente, com exatidão, o quantitativo total a ser demandado pela Administração ao longo do período de vigência da ata. Ademais, o SRP confere maior flexibilidade à contratação, permitindo a aquisição conforme a efetiva necessidade, sem prejuízo à economicidade e à eficiência administrativa.

Ressalta-se que os itens licitados são usados regularmente e com aplicação direta ao meio. Diante disso, a adoção do SRP mostra-se a escolha mais acertada, tanto por trazer para o Órgão o benefício da economia de escala, dentre outras vantagens.

Como característica do SRP, destaca-se a não obrigatoriedade de contratação das quantidades estimadas licitadas, o que permite à Administração requisitar os itens conforme a real necessidade, de forma escalonada e planejada. Tal flexibilidade é essencial para o atendimento ao cronograma estabelecido para as revisões gerais obrigatórias e eventuais dos Submarinos da Classe Riachuelo, cuja demanda é variável e depende de fatores operacionais e logísticos.

14. Justificativa Inaplicabilidade de IRP

No presente certame, destaca-se a necessidade de celeridade na obtenção do equipamento e de seus acessórios. A participação de outros órgãos não integrantes da estrutura da Marinha do Brasil implicaria a adoção de trâmites administrativos adicionais, com potencial de comprometer o cumprimento de prazos críticos associados aos períodos de manutenção, podendo ocasionar atrasos na execução dos serviços e impactar a disponibilidade dos sistemas atendidos.

Considerando a especificidade do objeto, composto por equipamento de limpeza interna de tubos e acessórios compatíveis, destinados exclusivamente às atividades de manutenção dos Submarinos da Classe Riachuelo, não se mostra adequada a ampliação da participação de outros órgãos no presente processo, uma vez que tais itens possuem aplicação técnica específica e não atendem, em regra, a demandas externas à Marinha do Brasil.

Tendo em vista a especificidade do objeto, as peculiaridades logísticas da Força, não é conveniente a participação e não existem IRPs em andamento de outros órgãos, uma vez que tais contratações não atenderiam as necessidades administrativas e operacionais da Instituição.

15. Justificativa Inaplicabilidade Adesão

Não será admitida a adesão à Ata de Registro de Preços que eventualmente venha a ser decorrente deste certame, em razão da especificidade e uso dos itens pela Marinha do Brasil, além da limitação da capacidade administrativa da unidade demandante para gerir adesões externas, conforme autorizado pela regulamentação vigente.

16. Atividade de Custeio

Conforme Decreto 10.193 de 27 de dezembro de 2019 da Presidência da República que versa no âmbito do Poder Executivo Federal, limites e instâncias de governança para a contratação de bens e serviços e para a realização de gastos com diárias e passagens, acurada análise preliminar, esta Organização Militar certifica o enquadramento do objeto como não sendo atividade de custeio.

17. Compatibilidade Orçamentária

Conforme disposto no art. 40, inciso V, alínea “c”, da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a despesa estimada para a contratação objeto do presente processo é compatível com as previsões constantes nas leis orçamentárias vigentes, notadamente o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA), havendo dotação orçamentária suficiente para suportar a respectiva despesas.

18. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Por meio da presente contratação, a Marinha do Brasil busca garantir a disponibilidade de equipamento para limpeza interna de tubos e seus acessórios, com a qualidade necessária para assegurar a adequada execução das atividades de manutenção dos sistemas de bordo, contribuindo para a eficiência operacional e a confiabilidade dos meios. Ademais, a contratação possibilita a padronização dos materiais, a otimização dos processos logísticos e a redução de custos associados à manutenção, permitindo o fiel cumprimento da missão institucional da Marinha do Brasil.

19. Providências a serem Adotadas

A Administração deverá:

- Receber o objeto no prazo e condições estabelecidas no Edital e seus anexos.
- Verificar minuciosamente, no prazo fixado, a conformidade do produto recebido provisoriamente com as especificações constantes do Edital e da proposta, para fins de aceitação e recebimento definitivo.
- Comunicar à CONTRATADA, por escrito, sobre imperfeições, falhas ou irregularidades verificadas no objeto fornecido, para que seja substituído, reparado ou corrigido.
- Acompanhar e fiscalizar o cumprimento das obrigações da CONTRATADA, através de comissão/servidor especialmente designado.

20. Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais são aqueles relativos às substâncias utilizadas para a fabricação dos materiais. Como medidas sanadora, estão sendo exigidos critérios de sustentabilidade no Termo de Referência, eliminando assim os possíveis impactos.

21. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

21.1. Justificativa da Viabilidade

Consoante o inciso XIII do art. 9º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 58, de 8 de agosto de 2022, os estudos técnicos preliminares demonstraram a viabilidade da solução proposta. Tal conclusão fundamenta-se na análise dos aspectos técnicos, orçamentários e operacionais, evidenciando a aderência às necessidades da organização e a adequação do objeto aos objetivos estabelecidos.

A avaliação realizada indica que a execução contratual é compatível com as condições e capacidades da organização, estando alinhada às práticas de mercado e às diretrizes de governança aplicáveis. Não foram identificados óbices que possam comprometer a implementação da solução, motivo pelo qual se conclui pela sua adequação e viabilidade.

22. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

DANIELLE CARVALHO DE MORAIS FREITAS

Ajudante da Divisão de Sobressalentes

CHARLES FERNANDES DA SILVA

Ordenador de Despesas