

PROCURADORIA GERAL DO DISTRITO FEDERAL

Estudo Técnico Preliminar 7/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 00020-00041582/2025-76

2. Descrição da necessidade

A Plataforma Minha Biblioteca contempla títulos das editoras Gen, Saraiva Educação, Grupo A+, Manole, Alta Books, Almedina, Blucher, Cengage, Cortez, Unijuí, Empreende, Grupo Autêntica, Medbook, SaintPaul, Thieme Revinter, Trevisan, entre outras. Possui mais de 14.000(catorze mil) títulos em todos os catálogos disponíveis, mais de 50(cinquenta) selos editoriais e está presente em mais de 1.500 (mil) instituições de educação Técnica e Superior, empresas e órgãos públicos.

Considerando a necessidade de otimizar as pesquisas realizadas no âmbito da Casa e também da Biblioteca Jurídica da Procuradoria-Geral do Distrito Federal para o atendimento do público interno e ao mesmo tempo proporcionar o aperfeiçoamento profissional do quadro especializado da Procuradoria-Geral do Distrito Federal, na medida da ampliação da oferta de títulos e autores, sugere-se a contratação de uma base de dados especializada em matérias jurídicas para apoiar as atividades realizadas pelos Procuradores na atuação do Consultivo e Contencioso, promovendo o acesso à obras bibliográficas atualizadas, com novas temáticas e teses jurídicas para a fundamentação doutrinária das peças jurídicas e pareceres, de forma sistemática e atualizada.

Identifica-se que as Editoras que publicam os livros disponíveis na Plataforma Minha Biblioteca são bastante citadas pelos operadores do Direito em âmbito nacional, sendo de ampla consulta pelos profissionais que utilizam a Biblioteca Jurídica - BIJOM/SEGER, sendo necessário solicitar o empréstimo das obras em outras Bibliotecas, quando possuem exemplares disponíveis em acervos impressos. Destacamos que em alguns momentos, embora as bibliotecas conveniadas queiram atender às demandas da Procuradoria, as obras já se encontram emprestadas pelos servidores dessas instituições e resta à Biblioteca Jurídica - BIJOM/SEGER tentar realizar a reserva de obras e, aguardar pelo período de 15 (quinze) a 30 (trinta) dias, inviabilizando a leitura dos livros pelos procuradores do Distrito Federal quando os prazos processuais são peremptórios.

Dessa forma, sugere-se a contratação do módulo Ciências Jurídicas da base de dados Minha Biblioteca, plataforma com mais de 3.000 (três mil) títulos jurídicos das mais diversas áreas do Direito.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Biblioteca Jurídica Onofre Gontijo Mendes - BIJOM/SEGER/PGDF	Vanessa Freitas Silva
Biblioteca Jurídica Onofre Gontijo Mendes - BIJOM/SEGER/PGDF	Cristiany Ferreira Borges

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. A empresa deverá estar ciente dos critérios e das responsabilidades a elas cabíveis, propiciar a consulta à base de dados Minha Biblioteca, conforme o período definido na Proposta Comercial e Termo de Referência, exceto em manutenções corretivas, agendadas previamente com a Contratante, bem como situações decorrentes de caso fortuito, força maior, fato ou ato de terceiro que impeçam a regular prestação do serviço.
2. A contratada deverá comprovar aptidão para desempenhar, por meio da apresentação de atestado de capacidade técnica expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, emitido em papel timbrado do atestante, constando o cargo e o nome legível do signatário, comprovando que a licitante já realizou serviços compatíveis com o objeto da licitação.
3. A empresa deverá disponibilizar o acesso a 100(cem) licenças de acesso ao módulo Ciências jurídicas da Plataforma Digital de Livros Minha Biblioteca, conforme Proposta 180821632.
4. A base de dados deverá abordar temas referentes ao módulo contratado, Ciências Jurídicas: Direito Civil, Direito Processual Civil, Direito Processual Penal, Direito do Trabalho, Direito Tributário dentre outros.

- 5. A contratada deverá disponibilizar à contratante licenças de acesso ao Produto Minha Biblioteca por meio de *login* e senha via internet, que permita o acesso externo pelo usuário;
- 6. Caso a contratada ofereça alguma cortesia, esta deverá ser nominal ao órgão, de forma que a utilização permita a qualquer um de seus servidores, conforme o critério estabelecido pela contratante que utilizará durante a vigência do contrato;
- 7. A empresa deverá apresentar nota fiscal com a discriminação completa da assinatura, o quantitativo de licenças contratadas, incluindo o período da sua vigência;
- 8. Corrigir falhas eventualmente verificadas com a maior brevidade possível. Não estando incluso nem previsto o desenvolvimento, modificação ou personalização de nenhuma funcionalidade, layout ou qualquer outro aspecto do serviço.
- 9. O acesso ao conteúdo digital contratado deve ser independente do local ou do equipamento que se encontre o usuário;
- 10. O acesso ao conteúdo deve ser online, via WWW compatível com navegadores diversificados, tais como: Internet Explorer, Mozilla Firefox, Google Chrome;
- 11. A empresa deverá garantir treinamentos e orientações virtuais, durante a vigência do contrato, para fins de utilização da plataforma tecnológica contratada.
- 12. Fornecer à CONTRATANTE todas as especificações técnicas necessárias à disponibilização da base de dados;
- 13. A contratada deverá prover suporte técnico, por meio de central de atendimento telefônico e/ou via Internet, das 8h (oito horas) às 18h (dezoito horas), de segunda-feira a quinta-feira, e de 8h (oito horas) às 17h (dezessete horas), de sexta-feira, exceto em feriados, por meio do telefone (11) 43025588, e-mail: suporte@minhabiblioteca.com.br.
- 14. A biblioteca digital deverá propiciar a consulta à base de dados 24(vinte quatro) horas por dia e 07(sete) dias por semana, exceto em manutenções corretivas, agendadas previamente com a Contratante, bem como situações decorrentes de caso fortuito, força maior, fato ou ato de terceiro que impeçam a regular prestação do serviço;
- 15. Notificar a CONTRATANTE com 24(vinte quatro) vinte e quatro horas de antecedência quando da realização de manutenções preventivas programadas que forem necessárias ao sistema.
- 16. Manter, durante todo o período de vigência do ajuste, todas as condições que ensejaram a contratação.
- 17. Zelar pelo bom funcionamento do serviço, informar o nome, telefone, e-mail, chat, ou quaisquer outros meios de comunicação para registro de eventuais chamadas.

5. Levantamento de Mercado

A presente contratação incide na hipótese de inexigibilidade de licitação em razão da contratada ser a única fornecedora do serviço em questão, qual seja, licença de uso de software, conforme se extrai da Carta de Exclusividade (SEI nº 180839171).

Deste modo, com relação à pesquisa de mercado, o Decreto nº 44.330, de 16 de março de 2023 e alterações, que estabelece normas gerais de licitação e contratação para as Administrações Públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, *in verbis*:

Art. 225. Na contratação direta por inexigibilidade ou por dispensa de licitação, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida no art. 23 da Lei Federal nº 14.133, de 2021, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

Para evidenciar a igualdade dos preços ofertados no mercado demonstra-se que o valor dos itens da proposta da Procuradoria Geral do Distrito Federal é similar ou aos valores ofertados aos outros órgãos, conforme quadros abaixo. As notas fiscais e extratos e contratos foram anexadas ao Processo SEI com o fito de fazer prova quanto à razoabilidade do valor cobrado.

ÓRGÃO	DOCUMENTO	DATA	MÓDULOS	ACESSOS	VALOR
Tribunal Regional Eleitoral da Bahia - TRE BA CNPJ 05.967.350/0001-45	Nota Fiscal	02/01/2025	MB Jurídico	100	R\$ 35.880,00
Assembleia Legislativa do Estado de Goiás - ALEGO CNPJ 02.474.419/0001-00	Nota Fiscal	27/05/2025	MB Jurídico e MB Sociais Aplicadas	100	R\$ 39.480,00
Tribunal Regional do Trabalho 4ª Região - TRT4 CNPJ 02.520.619/0001-52	Nota Fiscal	17/12/2024	MB Jurídico	100	R\$ 39.780,00
Procuradoria Geral do Distrito Federal - PGDF	Proposta	09/09/2025	MB Jurídico	100	R\$ 35.880,00

ÓRGÃO	DOCUMENTO	DATA	MÓDULOS	ACESSOS	VALOR
Tribunal Regional Eleitoral do Rio Grande do Norte	EXTRATO DE CONTRATO Nº 27/2025 - UASG 070008	21/08/2025	MB jurídico e MB sociais aplicadas	100	R\$ 43.380,00
Ministério Público do Distrito Federal e Territórios	Contrato	02/01/2025	MB Jurídica e MB Sociais Aplicadas	600	R\$ 106.781,54
Tribunal Regional Eleitoral do Mato Grosso do Sul	EXTRATO DE TERMO ADITIVO	27/03/2025	MB Jurídica e MB Sociais Aplicadas	50	R\$ 39.811,35
Procuradoria Geral do Distrito Federal	Proposta	09/09/2025	Módulo Jurídico	100	R\$ 35.880,00

Fonte: Pesquisa feita pela Biblioteca nos Portais de Transparência.

6. Descrição da solução como um todo

Contratação de assinatura de 100 acessos à base de dados Minha Biblioteca, módulo CIÊNCIAS JURÍDICAS: mais 3.000 títulos, das áreas Direito Civil, Direito Processual Civil, Direito Processual Penal, Direito do Trabalho, Direito Tributário e entre outras, conforme proposta 180821632.

A Biblioteca Digital contempla títulos das editoras Gen, Saraiva Educação, Grupo A+, Manole, *Alta Books*, almedina, *Blucher*, *Cengage*, *Cortez*, *Unijuí*, Empreende, Grupo Autêntica, *Medbook*, *SaintPaul*, *Thieme Revinter*, *Trevisan*, entre outras.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Serão disponibilizadas 100(cem) licenças de acesso simultâneo - usuários individuais ou setoriais - cadastrados pela Biblioteca, para o produto **Minha Biblioteca**, pelo período de 12 meses. O plano deverá suprir a necessidade conforme a demanda das atividades da PGDF.

Destaca-se que a política comercialização da empresa é baseada em 100(cem) contas personalizadas no mínimo, não sendo permitido número de perfis inferiores ao número supracitado.

8. Estimativa do Valor da Contratação

A estimativa do valor da contratação encontra-se detalhada na tabela a seguir:

Item	Valor
Catálogo Ciências Jurídicas	R\$35.880,00
Total	R\$35.880,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O pagamento será realizado em parcela única conforme política comercial da empresa, regulamentada pelo direito privado, concomitante com a Lei nº 14.133/2021.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes no que tange ao objeto desta contratação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A aquisição em tela encontra-se em consonância com o Plano de Contratações Anual de 2024, bem como com o Planejamento Estratégico PGDF 2020-2025 - 1º Versionamento.

12. Resultados Pretendidos

Propiciar material de qualidade aos usuários da Biblioteca Jurídica/SEGER, em especial, os Procuradores do Distrito Federal, ferramenta de busca especializada em diversas áreas do direito, bem como disponibilizar plataforma para a realização de pesquisas no âmbito da Biblioteca Jurídica e para uso dos demais usuários.

13. Providências a serem Adotadas

Tendo em vista que se trata de plataforma digital, entende-se que não se requer providências de imediato quanto à execução dos serviços prestados.

Ressalta-se, ainda, que a contratação em tela não traz à tona novas peculiaridades que justifiquem a necessidade de capacitação específica para o acompanhamento das contratações.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não se verifica a existência de medidas de sustentabilidade ambiental a serem adotadas, tendo em vista que o serviço prestado é estritamente digital.

Entretanto, entende-se que os serviços prestados pela contratada deverão pautar-se sempre no uso racional de recursos e equipamentos, de forma a evitar e prevenir o desperdício de insumos e materiais consumidos bem como a geração excessiva de resíduos.

A empresa deverá, ainda observar, no que couber, durante a execução contratual, os critérios de sustentabilidade ambiental, previstos na Lei DF n.º 4.770 de 22 de fevereiro de 2012.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade e forma de contratação, não se observando óbices ao seu prosseguimento.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de](#)

VANESSA FREITAS SILVA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 21/10/2025 às 16:46:46.

CRISTIANY FERREIRA BORGES

Membro da comissão de contratação