

Estudo Técnico Preliminar 176/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 00060-00161414/2024-76

2. Descrição da necessidade

A aquisição dos Materiais de Laboratório - Eletrodo com Bulbo Plano, objeto deste Estudo Técnico Preliminar, visa atender às necessidades de saúde dos usuários do SUS/DF e a demanda gerada nas unidades de saúde da Rede SES/DF.

O Laboratório Central de Saúde Pública do Distrito Federal (LACEN-DF) apresenta papel fundamental na gestão das vigilâncias do campo da saúde, uma vez que representa a instância de perícia das vigilâncias, sendo necessária capacidade analítica laboratorial adequada ao processo decisório, seja para confirmação de casos, seja para estabelecimento de nexos causais e de evidências científicas. Dessa forma, torna-se imprescindível a continuidade dos serviços laboratoriais do LACEN-DF de modo a garantir a qualidade dos produtos em meio ao aumento crescente da demanda, contribuindo assim nas ações relacionadas à prevenção, proteção e promoção da saúde da população. A vigilância laboratorial é uma importante vertente para a plena ação da Vigilância em Saúde, sendo fundamental para auxiliar as ações de controle, nortear as ações de campo e as diretrizes epidemiológicas. O LACEN-DF atua neste contexto visando minimizar o aparecimento de surtos e epidemias no que tange a Saúde Pública e no âmbito da Portaria nº204 de 17 de fevereiro de 2016 - Ministério da Saúde. Além disso, o LACEN-DF é referência para agravos de grande impacto em saúde pública e parte integrante das ações conjuntas da Subsecretaria de Vigilância em Saúde/SVS/ SES, no que concerne à prevenção, proteção e promoção da saúde da população.

A Gerência de Suporte Laboratorial é a unidade do LACEN-DF responsável pela produção de insumos e reagentes de interesse da Vigilância à Saúde. Esta gerência desempenha um papel fundamental no abastecimento da Secretaria de Saúde do Distrito Federal com insumos e soluções em microbiologia, sustentando a capacidade diagnóstica e de pesquisa da instituição, contribuindo de forma significativa para a precisão dos diagnósticos de doenças, eficácia das respostas a epidemias e surtos de doenças, além de fortalecer o monitoramento amplo da saúde pública.

Para alcançar esse objetivo, é imperativo manter os serviços laboratoriais em pleno funcionamento, o que implica um fornecimento contínuo e ininterrupto de insumos e reagentes, bem como manutenção do controle de qualidade dos produtos fornecidos por esta Gerência.

A verificação do pH é uma etapa crítica do controle de qualidade na produção de meios de cultura, desempenhando um papel fundamental na garantia da padronização, consistência, eficiência, segurança e conformidade dos produtos dos meios de cultura produzidos. O controle rigoroso do pH não só favorece o crescimento e a viabilidade dos micro-organismos, mas também é essencial para prevenir contaminações, conservar nutrientes, assegurar a segurança do produto e cumprir com as normas e regulamentações aplicáveis. Portanto, a verificação do pH deve ser realizada regularmente, com precisão e rigor, em todas as etapas da produção de meios de cultura para garantir a qualidade e a confiabilidade dos produtos finais.

A utilização de eletrodos com bulbo plano oferece diversas vantagens em termos de precisão nas medidas, resposta rápida, durabilidade dos equipamentos, facilidade de limpeza e manutenção, compatibilidade com sistemas automatizados e conformidade com normas e regulamentações. Portanto, a adoção de eletrodos com bulbo plano é uma estratégia indispensável para melhorar a qualidade e a confiabilidade da produção de meios de cultura em laboratórios e indústrias que requerem padrões elevados de qualidade e segurança. Portanto, a aquisição de tais eletrodos garantirá a continuidade de todas as atividades laboratoriais essenciais, que são indispensáveis para atender aos objetivos e metas pactuados nos programas de Vigilância Epidemiológica, Ambiental, Sanitária do LACEN-DF. Estes programas têm como principal propósito eliminar, reduzir ou prevenir riscos a saúde da população por meio do monitoramento de produtos, análises de orientação e diagnósticos de doenças.

NORMATIVOS VINCULADOS

- RDC Nº 512, de 27 de maio de 2021, que aprova o Regulamento Técnico que dispõe sobre as Boas Práticas para Laboratórios de Controle da Qualidade.

- ABNT NBR ISO/IEC 17025, de 31 de outubro de 2005. Requisitos gerais para a competência de laboratórios de ensaio de calibração.
- ISO 11.133 - Produção e Preparo de Meios de Cultura
- Lei n.º 14.133, de 1º de Abril de 2021 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos

CONTRATAÇÃO ANTERIOR

O item deste processo estava inserido em processo de aquisição regular na modalidade PAM, sem estabelecimento de contratos. Tal processo foi encerrado por ausência de ato autorizativo, impossibilitando a continuidade da instrução processual nos moldes da Lei n.º 8666/93.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Gerência de Suporte Laboratorial - GESL	Héverson Soares de Brito

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos do objeto:

O objeto desta aquisição foi descrito conforme as especificações técnicas necessárias e suficientes para garantir a qualidade da aquisição e atendimento de requisitos mínimos de qualidade/compatibilidade.

A entrega total dos produtos será em até 30 (trinta) dias corridos, sendo a data de publicação do extrato da Nota de Empenho, o termo inicial de contagem dos prazos de entrega.

O objeto deverá ser entregue no Distrito Federal, no endereço especificado no Pedido de Aquisição de Material - PAM, de segunda à sexta-feira, das 08 às 12 horas e das 14 às 17 horas:

- LACEN - Laboratório Central de Saúde Pública do Distrito Federal: SGAN 601 Lotes O e P - Asa Norte, Brasília - DF, 70830-010

Requisitos da empresa licitante:

A seleção da proposta mais vantajosa, exigirá declaração da empresa licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a entrega dos materiais, que estarão especificados em documento próprio.

A qualificação técnica da licitante deverá ser comprovada mediante a apresentação da documentação: **Atestado(s) de Capacidade Técnico-Operacional**, em nome da licitante, expedido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado para a qual a empresa tenha desempenhado atividade pertinente e compatível em características e prazos com o objeto da licitação.

A licitante deve cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto e, ainda:

- Efetuar a entrega do objeto conforme prazo e local constantes no Edital e seus anexos, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, modelo, número do lote e prazo de garantia ou validade;
- Efetuar a entrega do objeto com embalagem original íntegra e conforme especificações de temperatura exigidas no rótulo;
- Apresentar os produtos em suas unidades de acondicionamento (embalagem individual) a marca, fabricante, modelo, número do lote e prazo de garantia ou validade;

- Transportar os produtos de modo a não afetar a identidade, qualidade, integridade e, quando for o caso, esterilidade dos mesmos;
- Substituir, reparar ou corrigir, às suas expensas, no prazo fixado neste Estudo Técnico Preliminar, o objeto com avarias ou defeitos.

Os requisitos apresentados neste Estudo Técnico Preliminar não limitam a participação das empresas e são indispensáveis para a execução dos serviços, prezando pela qualidade técnica das análises.

5. Levantamento de Mercado

As pesquisas foram realizadas no sistema Paine de Preços, utilizando o código BR do item, avaliando se os resultados obtidos atendiam ao descritivo técnico solicitado nesse estudo. Notas fiscais de aquisições anteriores, quando disponíveis, foram anexadas ao processo. Na ausência de preços públicos, sítios eletrônicos especializados também foram consultados. O levantamento de mercado foi compilado no documento (138006988).

Foram identificadas diferentes marcas que atendem ao solicitado nos descritivos do item a sere adquirido.

Os requisitos exigidos para a presente aquisição não limita a participação por não haver restrição de mercado, visto que há um grande número de fabricantes, importadores, distribuidores e empresas no mercado nacional que comercializam os itens a serem licitados.

É importante destacar que este levantamento de mercado desempenha o papel de fornecer uma representação ilustrativa da disponibilidade de fornecedores para os itens contemplados neste Estudo Técnico Preliminar. Consequentemente, os valores identificados neste levantamento não devem ser interpretados como indicativos dos valores vigentes no mercado. Tal limitação ocorre devido à exploração não exaustiva das opções de consulta de preços, em contraste com o minucioso e abrangente processo conduzido pela Gerência de Pesquisa de Preços, que emprega métodos e ferramentas especializadas para coletar informações de valores. Portanto, recomenda-se que os dados deste levantamento de mercado sejam interpretados com cautela, reconhecendo-se a necessidade de uma análise mais ampla e aprofundada para determinar com precisão os valores praticados pelo mercado.

LEVANTAMENTO DE MERCADO COM COMPLEMENTAÇÃO DO PAINEL DE PREÇOS

O estudo de mercado foi aprimorado por meio da análise de notas fiscais dos produtos adquiridos pela nossa Gerência nos anos de 2023 e 2024, bem como pela consulta a sítios eletrônicos especializados. Essas medidas foram necessárias devido à escassez de registros de fornecedores no Paine de Preços ou à ausência de informações sobre a aquisição dos produtos pesquisados nesta ferramenta.

CODIGOS SES 36560/BR 322398 - ELETRODO COM BULBO PLANO

FERRAMENTA	UNIDADE DE ESTOQUE	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL	OBSERVAÇÃO
Paine de Preços	UN	N/A	N/A	N/A	Filtros aplicados: ano da compra - 2023 e 2024; código BR - 36560 ; unidade de fornecimento - unidade Resultado: ocorrências não atendem às especificações técnicas

Nota fiscal NF4288	UN	2	R\$ 1.859,00	R\$ 3.718,00	ARTWARE PRODUTOS E SERVIÇOS EIRELI
Nota fiscal NF789.241	UN	5	R\$ 1.143,00	R\$ 5.715,00	LABSYNTH PRODUTOS PARA LABORATORIO LTDA
Sítio eletrônico especializado	UN	1	R\$ 1.190,00	R\$ 1.190,00	DIDÁTICA ARTIGOS PARA LABORATÓRIO LTDA
Preço médio estimado	N/A	N/A	R\$ 1.397,33	N/A	N/A

6. Descrição da solução como um todo

O presente estudo contempla a aquisição por meio de Pedido de Aquisição de Materiais (PAM), em que buscou-se centralizar a aquisição de materiais de consumo de mesma natureza. Tal procedimento revela-se vantajoso e eficiente, gerando economicidade de processo, redução de tempo e de retrabalho, ganho de escala em virtude do volume, e tornando a aquisição mais atrativa para o mercado, despertando, assim, maior interesse dos fornecedores.

A motivação pela escolha do PAM foi baseada na análise da vantajosidade dos aspectos técnicos e econômicos da solução, bem como dos protocolos da referência técnica, considerando:

- Possibilidade de definição prévia do quantitativo demandado pelo LACEN-DF.

Analisando as alternativas disponíveis e que atendam à necessidade das áreas requisitantes, considerando a viabilidade técnica e econômica, a solução indicada para essa aquisição é a realização de procedimento licitatório para aquisição de eletrodo com bulbo plano, de acordo com as especificações descritas.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Em razão das particularidades de consumo do produto objeto deste Estudo Técnico Preliminar, são utilizadas metodologias de previsão de demanda de insumos para a saúde relacionadas à análise de séries temporais de consumo, visando garantir a continuidade dos programas e metas pactuadas de Vigilância Epidemiológica, Ambiental, Sanitária do LACEN-DF, que apresentam como finalidade eliminar, reduzir ou prevenir riscos a saúde da população por meio do monitoramento de produtos, análises de orientação e diagnósticos de doenças.

O Consumo Médio Mensal (CMM) foi estimado pela área técnica, baseado nas estatísticas mensais, e a quantidade solicitada visa abastecer o LACEN-DF pelo período de 12 meses.

O objeto aqui descrito é padronizado e possui padrão de consumo regular.

Seguem abaixo as descrições dos itens a serem adquiridos:

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	ESPECIFICAÇÃO DO INSUMO	UNIDADE DE ESTOQUE	CMM	QUANTIDADE
---------------	--------------	-------------------------	--------------------------	-----	------------

36560	322398	ELETRODO COMBINADO TIPO DIFUSÃO COM BULBO PLANO, ESPECÍFICO PARA MEDIÇÕES DE PH EM SUPERFÍCIES PLANAS, CAPACIDADE DE MEDIÇÃO PH: 0 – 14, TEMPERATURA DE OPERAÇÃO: 0 A 50°C, BULBO CIRCULAR, DIAFRAGMA PONTUAL, ELETRÓLITO DE REFERÊNCIA KCl 3M (AgCl), ORIFÍCIO DE RECARGA BLINDADO, COMPATÍVEL COM PHMETRO GEHAKA PG2000. APLICAÇÃO DE USO: MEDIR PH DE MEIOS DE CULTURA SÓLIDOS.	UN	1,67	20
-------	--------	--	----	------	----

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 27.946,60

MEMÓRIA DE CÁLCULO DO VALOR TOTAL ESTIMADO

CÓDIGO SES	CÓDIGO BR	ESPECIFICAÇÃO DO INSUMO	UNIDADE DE ESTOQUE	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL ESTIMADO
36560	322398	ELETRODO COMBINADO TIPO DIFUSÃO COM BULBO PLANO, ESPECÍFICO PARA MEDIÇÕES DE PH EM SUPERFÍCIES PLANAS, CAPACIDADE DE MEDIÇÃO PH: 0 – 14, TEMPERATURA DE OPERAÇÃO: 0 A 50°C, BULBO CIRCULAR, DIAFRAGMA PONTUAL, ELETRÓLITO DE REFERÊNCIA KCl 3M (AgCl), ORIFÍCIO DE RECARGA BLINDADO, COMPATÍVEL COM PHMETRO GEHAKA PG2000. APLICAÇÃO DE USO: MEDIR PH DE MEIOS DE CULTURA SÓLIDOS.	UN	20	R\$ 1.397,33	R\$ 27.946,60

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A presente solução não admite o parcelamento do objeto por se tratar de item único.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O objeto desta aquisição foi incluído no Plano Anual de Contratações 2024, processo 00060-00159604/2023-42.

Ademais, a despesa está alinhada aos seguintes dados estratégicos:

- Plano Distrital em Saúde (https://www.saude.df.gov.br/documents/37101/0/Plano_134313201_PDS_2024_FINAL_26.02.24.pdf/476f51b5-409f-2268-7231-1cd56069a882?t=1709309468501)
 - Eixo: Redes de Atenção à Saúde
 - Diretriz: Vigilância à Saúde - Fortalecimento das ações de promoção da saúde, prevenção de doenças, redução e eliminação de riscos e agravos, de forma integrada com a assistência.
 - Objetivo Estratégico: Reduzir o adoecimento e mortes por doenças imunopreveníveis e por arboviroses.
 - Objetivo Estratégico: Promover e aprimorar as ações de vigilância em saúde em todos níveis de atenção, adequando a infraestrutura e a força de trabalho, de forma regionalizada.
- Programação Anual de Saúde 2024 (https://www.saude.df.gov.br/documents/37101/0/Plano_PAS_2024_Acoes_Estrategicas_enviada_para_o_CSDF_06Mar2024.pdf/77d786b9-2df5-fae0-dcb4-873ceef05a42?t=1710241609702)
 - Eixo: Redes de Atenção à Saúde
 - Diretriz: Vigilância à Saúde - Fortalecimento das ações de promoção da saúde, prevenção de doenças, redução e eliminação de riscos e agravos, de forma integrada com a assistência.
 - Objetivo Estratégico: Reduzir o adoecimento e mortes por doenças imunopreveníveis e por arboviroses.
 - Objetivo Estratégico: Promover e aprimorar as ações de vigilância em saúde em todos níveis de atenção, adequando a infraestrutura e a força de trabalho, de forma regionalizada.
- Plano Plurianual (<https://www.economia.df.gov.br/wp-conteudo/uploads/2023/03/ANEXOS-I-II-III-e-IV-CONSOLIDADOS-PARA-PUBLICACAO.pdf>)
 - Programa temático: Saúde em Movimento
 - Objetivo: Fortalecer as ações de promoção da saúde, prevenção de doenças, redução e eliminação de riscos e agravos, de forma integrada com a assistência.
 - Ação orçamentária: 2596 - Desenvolvimento de ações do Laboratório Central de Saúde Pública.
- Mapa Estratégico da SES-DF 2020 - 2023: Estruturar as ações de vigilância em saúde, atuando de forma transversal às Redes de Atenção
- Plano estratégico do Distrito Federal 2019-2060, nos seguintes eixos estratégicos
 - Eixo 2.2 - Saúde: Batalha 3 - Promover a saúde e prevenir o adoecimento da população

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- Manutenção das atividades laboratoriais de diagnóstico clínico dos agravos de responsabilidade do LACEN-DF;
- Propiciar, em tempo oportuno, os exames para auxiliar o corpo clínico na condução dos pacientes.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de readequar a estrutura física, não havendo também necessidade de capacitação ou instrução para utilização de material, por se tratar de insumo já empregado nas rotinas laboratoriais.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os critérios de sustentabilidade são aqueles previstos nas especificações do objeto e/ou obrigações da licitante como requisito previsto em lei especial.

Os licitantes deverão ofertar preferencialmente embalagens que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2, com origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens, serviços e obras e cujo processo de fabricação observe os requisitos ambientais para obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO com produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares.

As licitantes devem oferecer produtos acondicionados, preferencialmente, em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

Os materiais ofertados não devem conter substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenilpolibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

As licitantes devem optar, quando possível, por produtos constituídos por materiais naturais.

As medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais e de biossegurança existentes para esta aquisição serão o recolhimento e destinação adequada dos resíduos dos itens, conforme requisitos estabelecidos pelo Plano de Gerenciamento de Resíduos do LACEN-DF.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **inviável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

15.1. Justificativa da Inviabilidade

A presente aquisição é imprescindível, mostrando-se viável por se tratar de aquisição anual de Reagentes para testes laboratoriais, a serem empregados na rotina de diagnóstico laboratorial, cuja ausência poderá colocar em risco vidas, além da necessidade de abastecimento dos estoques do LACEN-DF. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos pacientes, cujo diagnóstico e tratamento necessitam dos materiais ora licitados.

O presente Estudo Técnico Preliminar mostra que a presente aquisição está em concordância com os princípios da eficácia e economicidade, uma vez que atenderá a demanda real da instituição da maneira menos onerosa possível, além de ser tecnicamente aceitável.

Considerando previsão no plano anual orçamentário e consumo regular dos itens, concluímos pela viabilidade da aquisição pretendida.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

HEVERSON SOARES DE BRITO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 10/04/2024 às 11:13:20.

ANNE PINHEIRO COSTA

Biólogo



Assinou eletronicamente em 10/04/2024 às 11:30:38.