



Governo do Distrito Federal
Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal
Coordenação de Engenharia e Apoio Operacional
Diretoria de Engenharia e Arquitetura

Estudo Técnico Preliminar - ETP - SES/SEGEA/SINFRA/CEAOP/DEA

1. INTRODUÇÃO

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem por finalidade analisar a viabilidade técnica, econômica e ambiental da contratação pretendida, conforme demanda formalizada no Documento de Formalização da Demanda (DFD) nº 183481460, no âmbito da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal (SES/DF), subsidiando a instrução do processo de contratação de empresa especializada para execução de galpões modulares com estrutura metálica, vedação em alvenaria, cobertura termoacústica, piso industrial e instalações elétricas básicas, mediante fornecimento integral de insumos, materiais, mão de obra e equipamentos, conforme projetos executivos elaborados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura (DEA/SINFRA).

1.2. Os galpões têm por objetivo ampliar a capacidade de armazenagem temporária da rede SES/DF, voltando-se ao acondicionamento de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos, promovendo racionalização logística, desobstrução de áreas operacionais e melhoria da gestão patrimonial e de almoxarifado.

1.3. As estruturas serão implantadas em unidades hospitalares e no Parque de Apoio da SES/DF, totalizando 11 (onze) módulos, distribuídos estrategicamente para atender à descentralização do armazenamento e à otimização de fluxos logísticos. A adoção de estrutura metálica e vedação em alvenaria assegura agilidade construtiva, segurança estrutural, durabilidade e manutenção simplificada, em conformidade com normas da ABNT, diretrizes da vigilância sanitária e demais normativos correlatos.

1.4. Este ETP orienta a fase de planejamento da contratação e estabelece com clareza:

- A definição e delimitação do objeto;
- Os critérios técnicos e operacionais para execução;
- Os parâmetros mínimos de desempenho e qualidade esperados;
- As premissas para fiscalização e controle técnico da obra.

1.5. Garante-se a conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e regulamentos aplicáveis, promovendo planejamento adequado, eficiência na alocação de recursos públicos e mitigação de riscos contratuais.

1.6. Controle de versões:

Responsável	Versão	Data
Equipe de Planejamento da Contratação - EPC	Versão_02	14/01/2026

2. DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

2.1. A Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF necessita estruturar espaços físicos adequados, padronizados e definitivos para a guarda de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos. Atualmente, diversas unidades utilizam áreas improvisadas, subdimensionadas ou sem condições técnicas para armazenamento, o que gera riscos sanitários, perdas materiais, desorganização logística e ocupação indevida de ambientes destinados à assistência.

2.2. A Diretoria de Engenharia e Arquitetura (DEA/SINFRA) identificou, em diagnóstico técnico, a necessidade de implantação de **galpões modulares com estrutura metálica, vedação em alvenaria, cobertura termoacústica, piso industrial e instalações elétricas básicas**, concebidos com base em projetos executivos padronizados e plenamente aderentes às normas da ABNT, diretrizes sanitárias, requisitos estruturais e parâmetros de segurança do trabalho.

2.3. O objetivo é ampliar a capacidade de armazenagem descentralizada, garantindo racionalização logística, liberação de áreas assistenciais, melhoria da rastreabilidade patrimonial e maior eficiência no fluxo de suprimentos. A ausência dessa infraestrutura impacta diretamente o desempenho operacional da rede hospitalar e compromete a gestão de estoques e a segurança institucional.

2.4. Considerando que os projetos executivos já estão elaborados pela DEA/SINFRA e que a implantação ocorrerá em **9 hospitais e no Parque de Apoio**, totalizando **11 galpões**, a contratação pretende assegurar infraestrutura logística adequada, durável e padronizada, em consonância com o planejamento institucional da SES/DF, com os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. A contratação deverá contemplar a **execução completa de galpões modulares** destinados à guarda de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos da rede da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, observados os projetos executivos padronizados elaborados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA e as especificações técnicas a serem detalhadas no Termo de Referência.

3.2. Os galpões deverão ser concebidos como **infraestrutura permanente de apoio logístico**, atendendo aos requisitos mínimos de segurança estrutural, funcionalidade, durabilidade e conformidade normativa, de modo a assegurar condições adequadas de armazenamento, organização e acesso aos materiais.

3.3. Constituem requisitos técnicos mínimos da contratação, entre outros a serem detalhados no Termo de Referência:

I - execução de estrutura metálica dimensionada conforme normas técnicas da ABNT, compatível com as cargas previstas e com as condições ambientais locais;

II - execução de fundações adequadas às características do solo de cada unidade, conforme sondagens e projetos executivos;

III - vedação em alvenaria e fechamento lateral compatíveis com a finalidade de armazenamento, garantindo segurança, ventilação e proteção dos materiais;

IV - cobertura termoacústica, de modo a assegurar condições adequadas de conforto térmico e preservação dos insumos armazenados;

V - execução de piso industrial compatível com a movimentação de cargas, equipamentos e materiais;

VI - implantação de instalações elétricas básicas, em conformidade com as normas técnicas e requisitos de segurança aplicáveis;

VII - atendimento às normas de segurança do trabalho, acessibilidade, ventilação, organização logística e controle sanitário pertinentes à natureza do uso pretendido.

3.4. A execução deverá abranger todas as etapas necessárias à completa entrega das estruturas em condições de uso, incluindo mobilização, preparação das áreas, execução das obras civis, montagem das estruturas, instalações complementares, testes, limpeza final e entrega da documentação técnica correspondente.

3.5. Os requisitos aqui descritos serão detalhados e operacionalizados no Termo de Referência, o qual estabelecerá as especificações técnicas, critérios de execução, responsabilidades da contratada, prazos e demais condições necessárias à adequada implementação da solução proposta.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

4.1. Para subsidiar a estimativa de preços e a análise de viabilidade da contratação, foi realizado levantamento de mercado por meio de consultas a empresas atuantes nos segmentos de construção modular, estruturas metálicas, vedações em alvenaria, cobertura termoacústica e serviços de engenharia correlatos, compatíveis com a solução técnica definida pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA.

4.2. Foram identificados fornecedores com capacidade técnica para execução de galpões

modulares em conformidade com as normas da ABNT, diretrizes sanitárias aplicáveis e requisitos técnicos estabelecidos nos projetos executivos padronizados elaborados pela DEA/SINFRA, os quais servem de base para a definição do objeto e para a uniformização construtiva das unidades a serem implantadas.

4.3. O levantamento de mercado contemplou, de forma integrada e complementar:

- I - pesquisas de preços junto a fornecedores especializados, por meio de cotações formais;
- II - consultas ao Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP e a contratações similares realizadas por outros entes públicos;
- III - análise de contratações anteriores da própria Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, com atualização monetária dos valores;
- IV - avaliação crítica das propostas recebidas, com exclusão de valores inexequíveis, discrepantes ou incompatíveis com o padrão de mercado, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

4.4. Durante o levantamento, também foram avaliadas, de forma qualitativa, alternativas usualmente disponíveis no mercado, tais como locação de galpões prontos ou adaptação de estruturas existentes. Contudo, não foram identificadas, nas pesquisas realizadas, soluções que apresentassem vantagem técnica, operacional ou econômica em relação à implantação de galpões modulares próprios, especialmente considerando a necessidade de padronização construtiva, a permanência da demanda, os custos indiretos de logística e transporte e a inexistência de incorporação patrimonial nas soluções locadas.

4.5. Com base nas informações coletadas, consolidou-se o valor unitário estimado de **R\$ 906.948,99 (novecentos e seis mil novecentos e quarenta e oito reais e noventa e nove centavos)** por galpão modular completo. Assim, considerando o quantitativo estimado de **11 (onze) galpões**, o valor global máximo estimado da contratação totaliza **R\$ 9.976.438,88 (nove milhões, novecentos e setenta e seis mil quatrocentos e trinta e oito reais e oitenta e oito centavos)**.

4.6. Os valores estimados refletem a complexidade técnica do objeto, abrangendo todos os elementos necessários à implantação completa dos galpões, e foram consolidados em conformidade com o Decreto Distrital nº 44.330/2023, servindo como base para a formação do valor estimado adotado neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

5.1. A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a execução de galpões modulares com estrutura metálica, vedação em alvenaria, cobertura termoacústica, piso industrial e instalações elétricas básicas, destinados ao armazenamento de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos pertencentes à rede da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, conforme projetos executivos padronizados elaborados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA.

5.2. A execução abrangerá todas as etapas necessárias à completa implantação das estruturas, incluindo mobilização, preparação das áreas, fundações compatíveis com as condições do solo, montagem da estrutura metálica, execução das vedações, instalação da cobertura, do piso industrial, das instalações elétricas básicas e a entrega da documentação técnica correspondente, em conformidade com as normas da ABNT e demais regulamentos aplicáveis.

Análise comparativa das alternativas de solução

5.3. Para fins de atendimento ao disposto no art. 18, §1º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, procedeu-se à análise comparativa das principais alternativas disponíveis para atendimento da necessidade identificada.

a) **Locação de galpões ou estruturas similares**

- A alternativa de locação de galpões foi analisada e afastada por não se mostrar vantajosa sob o ponto de vista econômico e administrativo. Trata-se de solução que gera despesa continuada, com pagamento mensal recorrente enquanto perdurar a necessidade de armazenamento, sem incorporação de ativo ao patrimônio público.

Considerando que a necessidade de guarda de insumos hospitalares não perecíveis e de equipamentos ociosos é permanente e estrutural, a locação implicaria comprometimento orçamentário contínuo ao longo dos exercícios financeiros, resultando, no médio e longo prazo, em custo superior ao investimento em infraestrutura própria, além de reduzir a previsibilidade orçamentária da Administração.

- Adicionalmente, a locação de galpões externos acarretaria **custos operacionais indiretos relevantes**, relacionados ao transporte recorrente de materiais e equipamentos até locais fora das unidades de saúde. Galpões situados em áreas centrais, com melhor acessibilidade logística, apresentam valores locatícios significativamente mais elevados, enquanto opções economicamente mais acessíveis tendem a localizar-se em áreas periféricas ou afastadas, aumentando distâncias, tempo de deslocamento e a necessidade de alocação contínua de recursos humanos, veículos e insumos para transporte.
- Em contraste, a implantação de galpões nas próprias unidades ou em pontos estrategicamente definidos pela Administração reduz significativamente a complexidade logística, facilita o acesso imediato aos materiais armazenados, diminui custos com transporte e mão de obra, e confere maior eficiência operacional à gestão de estoques, reforçando a inviabilidade econômica e administrativa da alternativa de locação.

b) Utilização de estruturas já existentes

- A alternativa de utilização de estruturas físicas já existentes nas unidades da SES/DF foi analisada e afastada em razão de limitações técnicas, operacionais e sanitárias identificadas no diagnóstico realizado pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA. As áreas atualmente disponíveis nas unidades hospitalares e administrativas, em sua maioria, encontram-se subdimensionadas, inadequadas ou incompatíveis com os requisitos mínimos necessários ao armazenamento seguro e organizado de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos.
- Verificou-se que tais espaços, além de não atenderem às exigências normativas aplicáveis, incluindo parâmetros de ventilação, segurança estrutural, organização logística e controle sanitário, são frequentemente resultantes de adaptações improvisadas, destinadas originalmente a outras finalidades. A manutenção dessa alternativa implicaria a continuidade da ocupação indevida de áreas assistenciais, técnicas ou administrativas, com prejuízo direto às atividades finalísticas da rede de saúde.
- Adicionalmente, a adaptação de estruturas existentes demandaria intervenções construtivas significativas, tais como reforços estruturais, adequações elétricas, correções de piso, melhoria de ventilação e ajustes de layout, o que resultaria em elevação de custos, maior tempo de execução e impactos operacionais nas unidades em funcionamento. Tais intervenções, além de não garantirem solução definitiva, poderiam gerar paralisações parciais de serviços, aumento de riscos assistenciais e necessidade de manutenção contínua.
- Dessa forma, a utilização de estruturas já existentes não se mostra tecnicamente adequada nem economicamente vantajosa, por não atender de forma plena, segura e definitiva às necessidades identificadas, tampouco por assegurar padronização, eficiência logística e previsibilidade operacional, quando comparada à implantação de galpões modulares próprios, concebidos especificamente para essa finalidade.

c) Contratação por empreitada única tradicional ou execução fragmentada por lotes

- A alternativa de contratação por empreitada única tradicional, bem como a execução fragmentada do objeto por lotes, foi analisada e afastada por não se mostrar a mais adequada sob os aspectos técnico, operacional e administrativo. Tais modelos de contratação não oferecem a flexibilidade necessária para compatibilizar a execução da

solução com o ritmo de priorização das demandas, a disponibilidade orçamentária e o planejamento operacional da rede de saúde, especialmente considerando a necessidade de implantação escalonada das estruturas ao longo do tempo.

- No caso da execução fragmentada por lotes ou por múltiplos fornecedores, a divisão do objeto acarretaria riscos relevantes à padronização construtiva e à uniformidade técnica das estruturas implantadas. A execução por empresas distintas poderia resultar em assimetrias de desempenho, variações de qualidade, incompatibilidades técnicas entre componentes e dificuldades na manutenção futura, além de aumentar a complexidade da fiscalização e da gestão contratual.
- Adicionalmente, a fragmentação do objeto dificultaria a adequada responsabilização técnica e contratual, uma vez que eventuais falhas ou patologias construtivas poderiam envolver múltiplos agentes executores, ampliando o risco de litígios, retrabalhos e atrasos. Do ponto de vista administrativo, tal modelo implicaria maior esforço de coordenação, acompanhamento e controle por parte da Administração, com elevação dos custos indiretos de gestão.
- Por sua vez, a contratação por empreitada única tradicional, com execução integral e imediata, reduziria a capacidade da Administração de ajustar a execução à dinâmica orçamentária e às prioridades regionais, exigindo maior comprometimento de recursos em curto espaço de tempo e limitando a possibilidade de escalonamento da implantação conforme critérios técnicos e estratégicos.
- Dessa forma, conclui-se que a adoção de modelo contratual que permita execução padronizada, coordenada e sob demanda, com flexibilidade administrativa e preservação da integridade técnica do objeto, mostra-se mais adequada e vantajosa em relação às alternativas de empreitada única tradicional ou execução fragmentada por lotes.

Justificativa da solução adotada

5.4. A implantação de galpões modulares próprios mostrou-se a solução mais adequada, eficiente e vantajosa para a Administração, pelos seguintes fundamentos:

- I - trata-se de investimento em ativo permanente, com vida útil prolongada, eliminando despesas recorrentes típicas de soluções locadas e promovendo racionalidade econômica no médio e longo prazo;
- II - a necessidade de armazenamento de insumos hospitalares não perecíveis e de equipamentos ociosos possui caráter contínuo e inerente à dinâmica da rede de saúde, uma vez que o desfazimento de materiais inservíveis e a obsolescência de equipamentos ocorrem de forma permanente, sendo continuamente substituídos por novos bens ao longo do tempo;
- III - foram identificadas, previamente, áreas físicas disponíveis e tecnicamente aptas nas unidades contempladas, o que viabiliza a implantação dos galpões sem necessidade de desapropriações, locações adicionais ou intervenções complexas;
- IV - a distribuição dos galpões foi planejada de forma estratégica por regiões de saúde, permitindo que cada estrutura atenda não apenas a unidade onde está instalada, mas funcione como ponto de apoio logístico regional, beneficiando múltiplas unidades e promovendo racionalização da logística e da gestão patrimonial;
- V - os projetos executivos padronizados elaborados pela DEA/SINFRA asseguram uniformidade construtiva, previsibilidade de desempenho, facilidade de manutenção e redução de assimetrias técnicas entre as unidades da rede;
- VI - a adoção do Sistema de Registro de Preços possibilita a execução sob demanda, conferindo flexibilidade administrativa para atendimento da necessidade conforme a disponibilidade orçamentária e o planejamento institucional, sem prejuízo da integridade técnica do objeto.

Conclusão quanto à adequação e vantajosidade da solução

5.5. Diante da análise comparativa realizada, conclui-se que a construção de galpões modulares próprios, por meio de Sistema de Registro de Preços, representa a solução tecnicamente mais adequada, economicamente mais vantajosa e estrategicamente mais eficiente para atendimento da necessidade identificada, em conformidade com os princípios da economicidade, eficiência, planejamento e continuidade do serviço público, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

6.1. A presente contratação tem por objetivo a execução de **11 (onze) galpões modulares**, a serem implantados em unidades da rede da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, conforme distribuição definida no Termo de Referência e nos projetos executivos padronizados elaborados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA.

6.2. Cada unidade corresponde a **01 (um) galpão modular completo**, contemplando estrutura metálica, fundações e infraestrutura compatíveis com as condições do local, vedações em alvenaria, cobertura termoacústica, piso industrial e instalações elétricas básicas, em conformidade com as especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência e nos projetos executivos.

6.3. As quantidades foram definidas a partir de:

- 6.4. levantamento das necessidades de áreas de armazenagem nas unidades de saúde;
- 6.5. diagnóstico técnico elaborado pela DEA/SINFRA quanto à disponibilidade de áreas para implantação dos galpões;
- 6.6. consolidação da demanda apresentada pelas unidades contempladas.

6.7. Assim, a **quantidade total estimada** para esta contratação é de:

- 6.8. **11 (onze) galpões modulares completos.**

6.9. Por se tratar de contratação por **Sistema de Registro de Preços**, as quantidades indicadas representam **estimativa de consumo máximo**, não constituindo obrigação de contratação integral, nos termos da Lei nº 14.133/2021 e do Decreto Distrital nº 44.330/2023, cabendo à Administração emitir as Ordens de Serviço de acordo com a necessidade, disponibilidade orçamentária e planejamento da rede.

LOTE	ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QUANTIDADE
Único	1	Execução de galpões modulares com estrutura metálica, vedação em alvenaria, cobertura termoacústica e piso industrial, conforme projetos fornecidos pela DEA/SINFRA.	Unidade (galpão)	11

6.10. Ressalta-se que, embora o quantitativo estimado decorra de diagnóstico técnico previamente realizado e reflita a necessidade atualmente identificada, a contratação foi estruturada por meio de **Sistema de Registro de Preços**, de modo a conferir **flexibilidade quanto ao momento de execução**, à **priorização das implantações por região de saúde** e à **compatibilização com a disponibilidade orçamentária**, não implicando obrigação de contratação integral imediata pela Administração.

6.11. Assim, as quantidades indicadas representam **estimativa de consumo máximo**, cabendo à Administração a emissão das Ordens de Serviço de forma escalonada, conforme necessidade, planejamento institucional e disponibilidade orçamentária, nos termos da Lei nº 14.133/2021 e do Decreto Distrital nº 44.330/2023.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. Conforme detalhado no **Item 5 – Levantamento de Mercado** deste Estudo Técnico Preliminar, a estimativa do valor da contratação foi elaborada **com base em orçamento detalhado produzido pela própria Administração**, utilizando como referência **as composições oficiais da base SINAPI**, adotadas no âmbito da Administração Pública, bem como parâmetros técnicos compatíveis com o objeto, análise de contratações públicas similares registradas em bases oficiais, tais como o **Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP**, e demais referências técnicas institucionais.

7.2. A partir da análise técnica do orçamento elaborado, **sem utilização de cotações privadas**, consolidou-se o **valor unitário estimado de R\$ 906.948,99** (novecentos e seis mil, novecentos e quarenta e oito reais e noventa e nove centavos) **por galpão modular completo**, valor este considerado compatível com os preços praticados no mercado público para objetos de natureza semelhante.

7.3. Considerando o quantitativo estimado de **11 (onze) unidades**, o **valor global máximo estimado da contratação** corresponde a **R\$ 9.976.438,88** (nove milhões, novecentos e setenta e seis mil, quatrocentos e trinta e oito reais e oitenta e oito centavos).

7.4. A estimativa contempla **todos os elementos necessários à implantação completa de cada galpão**, incluindo estrutura metálica, fundações e infraestrutura compatíveis com as condições do local, vedações em alvenaria, cobertura termoacústica, piso industrial, instalações elétricas básicas, mão de obra, mobilização, custos indiretos e **Benefícios e Despesas Indiretas – BDI**, conforme memória de cálculo constante no processo e no Termo de Referência.

7.5. Ressalta-se que, por se tratar de **Sistema de Registro de Preços**, os valores estimados representam o **consumo máximo potencial**, não implicando obrigação de contratação integral imediata pela Administração, nos termos da **Lei nº 14.133/2021** e do **Decreto Distrital nº 44.330/2023**.

7.6. Por se tratar de **Sistema de Registro de Preços (SRP)**, os valores estimados representam o **consumo máximo potencial**, não implicando obrigação de contratação integral pela Administração, nos termos da **Lei nº 14.133/2021** e do **Decreto Distrital nº 44.330/2023**.

LOTE	ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO	VALOR TOTAL ESTIMADO
Único	1	Execução de galpões modulares com estrutura metálica, vedação em alvenaria, cobertura termoacústica e piso industrial, conforme projetos fornecidos pela DEA/SINFRA.	Unidade (galpão)	11	R\$ 906.948,99	R\$ 9.976.438,88

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

8.1. A solução proposta **não será objeto de parcelamento em itens ou lotes distintos**, uma vez que os serviços necessários à implantação dos galpões modulares apresentam **natureza técnica, operacional e procedimentalmente integrada**, exigindo execução contínua, coordenada e uniforme para assegurar a qualidade, a segurança estrutural e o desempenho funcional das unidades a serem implantadas.

8.2. A construção de cada galpão envolve etapas sequenciais e interdependentes, tais como execução de fundações, montagem da estrutura metálica, vedações em alvenaria, instalação da cobertura

termoacústica, execução de piso industrial e implantação das instalações elétricas básicas, as quais não podem ser dissociadas sem comprometer a integridade técnica da edificação. A fragmentação dessas etapas acarretaria riscos de incompatibilidades técnicas, aumento de custos indiretos, retrabalhos, dificuldades de responsabilização e maior complexidade da fiscalização.

8.3. Adicionalmente, o parcelamento do objeto entre diferentes fornecedores poderia resultar em **assimetria construtiva entre as unidades**, variações de qualidade e desempenho, bem como dificuldades na manutenção futura, contrariando a diretriz de padronização definida nos projetos executivos elaborados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA.

8.4. Ressalta-se que, embora a solução não seja parcelada internamente, a contratação será realizada por meio de **Sistema de Registro de Preços**, o que permite à Administração **flexibilizar o atendimento da demanda**, definindo o momento e a priorização das implantações conforme critérios técnicos, estratégicos e de disponibilidade orçamentária, **sem prejuízo da integridade técnica do objeto**. Assim, ainda que cada galpão constitua uma unidade completa e indivisível do ponto de vista construtivo, sua execução ocorrerá sob demanda, mediante emissão de Ordens de Serviço, de forma escalonada.

8.5. Dessa forma, a não adoção do parcelamento, aliada à execução sob demanda por meio do Sistema de Registro de Preços, preserva a **economicidade, a eficiência administrativa, a segurança técnica e a adequada gestão contratual**, em conformidade com os arts. 40 e 41 da Lei nº 14.133/2021 e com o art. 59 do Decreto Distrital nº 4

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

9.1. Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que condicionem, complementem ou impactem a execução deste objeto. A implantação dos galpões modulares constitui solução autônoma, não estando vinculada a outro processo administrativo ou contratação em andamento no âmbito da SES/DF.

10. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO

10.1. A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento estratégico e às diretrizes operacionais da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, especialmente no que se refere à necessidade de ampliação, reorganização e padronização dos espaços de armazenagem utilizados pelas unidades da rede pública de saúde.

10.2. O diagnóstico técnico realizado pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA evidenciou a insuficiência de áreas físicas adequadas para a guarda de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos, situação que impacta negativamente a eficiência logística, a segurança sanitária, o controle patrimonial e o correto funcionamento das unidades assistenciais. A implantação dos galpões modulares atende diretamente às metas institucionais de melhoria da infraestrutura física de apoio, racionalização de fluxos internos e fortalecimento das atividades logísticas da rede.

10.3. A contratação está compatível com o **Plano de Contratações Anual – PCA vigente**, bem como com o planejamento de médio prazo da SES/DF, considerando-se que a adoção do **Sistema de Registro de Preços** possibilita a execução escalonada das implantações, inclusive em exercícios subsequentes, de forma compatível com a disponibilidade orçamentária e com a priorização estratégica das regiões de saúde.

10.4. Adicionalmente, a solução proposta encontra-se em consonância com os princípios da eficiência, economicidade, planejamento e continuidade do serviço público previstos na Lei nº 14.133/2021, ao estruturar infraestrutura permanente de apoio logístico, capaz de atender demandas atuais e futuras da rede, sem prejuízo da flexibilidade administrativa necessária à gestão orçamentária.

10.5. Dessa forma, a contratação mostra-se plenamente aderente ao planejamento institucional da SES/DF, contribuindo para a melhoria da gestão de materiais, a ampliação da capacidade operacional da rede e a qualificação dos processos de suporte às atividades assistenciais.

11. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

11.1. A contratação proporcionará benefícios diretos e mensuráveis à gestão da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF, destacando-se:

- **Ampliação da capacidade de armazenamento** de insumos hospitalares não perecíveis e equipamentos ociosos, reduzindo riscos de desabastecimento e de perdas materiais.
- **Padronização da infraestrutura logística**, com galpões construídos segundo especificações técnicas uniformes, facilitando manutenção futura e garantindo desempenho consistente em toda a rede.
- **Melhoria da organização e controle de estoques**, permitindo maior rastreabilidade patrimonial, melhor aproveitamento dos materiais existentes e otimização da cadeia de suprimentos.
- **Liberação de áreas assistenciais** atualmente ocupadas de forma improvisada com armazenamento, permitindo melhor utilização dos espaços para atendimento ao público e atividades finalísticas.
- **Maior eficiência operacional**, com espaços projetados para fluxos adequados de carga, descarga, movimentação interna e segurança dos materiais.
- **Redução de riscos sanitários e estruturais**, substituindo áreas inadequadas por ambientes construídos de acordo com normas técnicas da ABNT, requisitos de ventilação e segurança do trabalho.
- **Flexibilidade administrativa**, uma vez que a implantação ocorrerá sob demanda, por meio de Sistema de Registro de Preços, permitindo adequada gestão orçamentária.
- **Melhora da logística interunidades**, apoiando a centralização racional de equipamentos ociosos e materiais estratégicos.

11.2. A implementação dos galpões modulares representa, portanto, um ganho estrutural para a SES/DF, elevando a eficiência da gestão de materiais e contribuindo para a melhoria do desempenho operacional da rede pública de saúde.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

12.1. Não há providências adicionais específicas a serem adotadas para a efetivação desta contratação, além daquelas inerentes aos procedimentos regulares de instrução, processamento e execução do **Sistema de Registro de Preços**, conforme previsto na legislação vigente e nas normas internas aplicáveis.

12.2. As etapas subsequentes compreenderão a elaboração e aprovação do Termo de Referência, a condução do procedimento licitatório, a formalização da ata de registro de preços e a emissão das Ordens de Serviço, observados os trâmites ordinários das **unidades competentes da Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal – SES/DF** e dos órgãos responsáveis pela condução e gestão do Sistema de Registro de Preços, conforme a competência normativa.

12.3. A execução das implantações ocorrerá de forma escalonada, conforme a necessidade identificada, o planejamento institucional e a disponibilidade orçamentária, em consonância com as diretrizes estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. Não foram identificados impactos ambientais relevantes decorrentes da contratação, uma vez que a solução contempla a execução de galpões modulares em áreas já pertencentes às unidades de saúde e previamente destinadas a atividades de apoio. Os serviços serão executados conforme normas técnicas aplicáveis, incluindo manejo adequado de resíduos, sem implicar supressão vegetal, alteração significativa do solo ou interferências ambientais de maior porte.

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

14.1. A contratação mostra-se **plenamente viável** sob os aspectos técnico, operacional, econômico e administrativo. Os estudos realizados pela Diretoria de Engenharia e Arquitetura – DEA/SINFRA demonstram que a implantação de galpões modulares atende às necessidades atuais da SES/DF, com solução tecnicamente adequada, custo compatível com o mercado e execução padronizada conforme os projetos elaborados.

14.2. O levantamento de mercado evidenciou a existência de fornecedores aptos à execução do

objeto, com preços consistentes e compatíveis com a complexidade da solução. A estimativa de custos está alinhada aos parâmetros do setor e foi estruturada de acordo com a legislação vigente.

14.3. Do ponto de vista operacional, a execução por Sistema de Registro de Preços permite à Administração atender a demanda conforme necessidade e disponibilidade orçamentária, garantindo flexibilidade e continuidade dos serviços de apoio à rede de saúde.

14.4. Sob o aspecto administrativo e jurídico, a contratação atende aos requisitos da Lei nº 14.133/2021 e do Decreto Distrital nº 44.330/2023, apresentando documentação completa, definição clara do objeto, análise de riscos, estimativa de custos fundamentada e justificativa técnica adequada.

14.5. Diante do exposto, conclui-se que a contratação é **viável, necessária e aderente ao planejamento institucional da SES/DF**, recomendando-se o prosseguimento do processo para a etapa licitatória.

15. EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

15.1. A fim de subsidiar demais informações relacionadas à Equipe de Planejamento da Contratação, em especial para esclarecimento de dúvidas e para respostas a impugnações e questionamentos sobre Edital, informamos abaixo o contato dos integrantes:

ELIZEU PEREIRA DOS SANTOS Integrante Técnico Cargo: Assessor Especial Matrícula: 1720640-5	ISRAEL SOUSA SANTOS JUNIOR Integrante Administrativo Cargo: Assessor Especial Matrícula: 1720612X
---	--

16. CONSIDERAÇÕES FINAIS

16.1. Declaramos que o presente Estudo Técnico Preliminar está em conformidade com os requisitos necessários ao cumprimento do objeto.

16.2. No mais, verifica-se que a pretensa contratação atende adequadamente às demandas de negócio identificadas e, diante disso, recomendamos a contratação no modelo proposto.



Documento assinado eletronicamente por **ISRAEL SOUSA SANTOS JUNIOR - Matr.1720612-X, Assessor(a) Especial**, em 15/01/2026, às 15:01, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **ELIZEU PEREIRA DOS SANTOS - Matr.1720640-5, Assessor(a) Especial**, em 15/01/2026, às 15:06, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
[http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&verificador=191973257)
[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&verificador=191973257)
[verificador= 191973257](http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&verificador=191973257) código CRC= **9FB766B6**.

