

LABORATÓRIO FEDERAL DE DEFESA AGROPECUARIO/RS

Estudo Técnico Preliminar 8/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 21043.000261/2025-60

2. Descrição da necessidade

O LFDA/RS é uma unidade laboratorial pertencente à Rede laboratorial do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA) responsável por análises laboratoriais nas mais diferentes áreas de atuação dentro da sanidade animal, vegetal, segurança e controle de qualidade dos alimentos. Vinculadas aos LFDA/RS, estão unidades analíticas incluindo aquelas pertencentes ao Seção Laboratorial Avançada de São José/SC (SLAV/SC) sob nossa responsabilidade. Atualmente, são 7 as macro-áreas temáticas que o LFDA/RS possui atividades, correspondendo e totalizando 9 unidades analíticas após processo de unificação de áreas afins decorrente de mapeamento de processos, tanto na base física em Porto Alegre/RS quanto em São José/SC. A seguir a listagem das áreas:

- MIC – Microbiologia em Alimentos e Água;
- RCA – Resíduos e Contaminantes em Alimentos;
- LASO – Laboratório Oficial de Análise de Sementes (definido por legislação);
- DIA – Diagnóstico e Identificação Genética Animal (diagnóstico animal, identificação genética e material de multiplicação animal);
- IQA – Identidade e Qualidade de Alimentos (físico-química animal, vegetal, bebidas e rações);
- CPB – Controle de Produtos Biológicos (vacinas);
- CVE – Classificação Vegetal;

Dentro desta diversidade de análises realizadas todas estão vinculadas a amostras oriundas de fiscalização, inspeção e defesa sanitária ou referentes aos programas de controles mantidos pelo MAPA. Assim a emissão de resultados confiáveis é imprescindível, para resguardar os técnicos envolvidos, evitar sanções indevidas aos fiscalizados e manutenção de informações técnicas relevantes para a gestão de risco e tomada de decisões.

O LFDA/RS baseando-se em normas internacionais, como a Norma NBR ISO/IEC 17025, especifica para confiabilidade analítica em laboratórios de ensaios e calibração, busca obter junto à certificações de terceira parte reconhecimento e respaldo dos resultados emitidos. Os processos de acreditação são necessários para garantir que em todo o processo analítico há controle rígido das condições, minimizando o risco de resultados não-conformes, que para um laboratório oficial pode acarretar em medidas administrativas drásticas e severos (e muitas vezes irreversíveis) danos econômicos e de imagem aos fiscalizados. Desta forma, o LFDA/RS obteve o status de laboratório acreditado junto à Coordenação Geral de Acreditação do Inmetro (CGCRE) a qual é o único organismo de acreditação reconhecido pelo Governo Brasileiro para acreditar Organismos de Avaliação da Conformidade.

A aplicação da política da CGCRE de participação em atividades de EP para a amostragem associada com ensaio ou calibração se dá através da NORMA NIT/DICLA/026 Rev. 15. Como laboratório acreditado, a participação regular em programa de comparação interlaboratorial é compulsória, bem como, a utilização de materiais de referência certificados. O objetivo é assegurar a utilização de materiais que possuam rastreabilidade analítica permitindo a validação e comprovação de desempenho de metodologias. Cabe salientar que um número limitado de instituições ao redor do mundo possui condições técnicas e experiência para o provimento de materiais de referência certificados que permitam a sua utilização em procedimentos de validação de metodologias e/ou controle de qualidade analítica.

Prover ensaios de proficiência é uma tarefa bastante específica exigindo alta especialização do corpo técnico e grande capacidade analítica, sendo laboratórios acreditados à Norma ISO/IEC 17025 e 17043 pelos respectivos organismos acreditadores de cada país. Usualmente institutos provedores de ensaios de proficiência apresentam longo histórico relacionado com as análises a que se busca prover amostras devido à necessidade de obter a máxima confiança relacionada aos valores dos parâmetros a serem avaliados, além de estrutura física, de processamento de dados, financeira e logística que permitam enviar amostras aos mais diferentes locais em tempo adequado. Os parâmetros precisam ser definidos e avaliados com a máxima acurácia para que seja possível realizar comparações estatisticamente significativas entre os participantes. Entre estes parâmetros estão homogeneidade e estabilidade que são cruciais para o sucesso de uma comparação interlaboratorial. Devido a estas exigências o número de provedores é bastante restrito e atualmente,

predominantemente localizados no exterior. Cabe ressaltar que também existem iniciativas nacionais, inclusive do próprio MAPA, SENAI, Fiocruz, mas que apresentam caráter limitado o que muitas vezes limita o número de participantes, sendo imprescindível a participação em rodadas internacionais. Outro ponto carente no Brasil, são provedores acreditados à Norma ISO/IEC 17043, específica para provedores de ensaios de proficiência.

Buscar provedores de ensaios de proficiência é uma tarefa difícil, primeiro relacionada à adequação das características das amostras com aquelas analisadas pelo laboratório e em segundo os custos e dificuldades de importação destes materiais. A participação em ensaios de proficiência é de fundamental importância para avaliação do desempenho dos laboratórios em comparação a um grupo significativo de participantes. Esse tipo de ensaio é realizado com o envio de amostras similares a um número significativo de laboratórios sendo os resultados reportados analisados estatisticamente e cada laboratório classificado de acordo com seu desempenho. Os resultados devido à significância estatística indicam a adequação técnica do laboratório em caso de resultados conformes, bem como, servem para identificar falhas e oportunidades de melhoria para os resultados não-conformes.

Desta forma, para este ETP, serão abordados os provedores disponíveis para as diferentes áreas do LFDA-RS, considerando as demandas apresentadas pelas unidades analíticas e registradas no sistema LIMS Unificado.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELAB/LFDA-RS	Marco Antonio Serqueira
RCA/SELAB/LFDA-RS	Daniel Hillesheim
MIC/SELAB/LFDA-RS	Denis Spricigo
LASO/SELAB/LFDA-RS	Patricia Piano
IQA/SELAB/LFDA-RS	Tiago Cunha
DIA/SELAB/LFDA-RS	Roberto Schroeder
CVE/SELAB/LFDA-RS	Marcos de Souza
CPB/SELAB/LFDA-RS	Marcus Sfoggia
IQA-SLAV/SELAB/LFDA-RS	Ricardo Pimenta

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Requisitos gerais da contratação

Foram levantadas rodadas disponíveis que atendam o escopo do LFDA-RS e que cumpram o requisito de acreditação à ISO/IEC 17.043, tendo como base, o levantamento de criticidade técnica e de cumprimento das programações mínimas exigidas pela CGCRE.

4.2 Requisitos critérios de sustentabilidade ambiental

Nos termos do art. 1º da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 1, de 19/01/2010, as especificações para a aquisição de bens, contratação de serviços e obras por parte dos órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional deverão conter critérios de sustentabilidade ambiental, considerando os processos de extração ou fabricação, utilização e descarte dos produtos e matérias primas.

Conforme avaliação do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Advocacia-Geral da União não identificamos critérios aplicáveis.

5. Levantamento de Mercado

No levantamento apresentado pelas respectivas áreas técnicas, foram identificados e elencados os provedores que atendem os requisitos técnicos pretendidos. Ou seja, amostras que se encaixam na demanda técnica a ser avaliada pelo ensaio de proficiência. Desta forma, a SELAB/LFDA-RS priorizou os itens, sendo que, os laboratórios já submeteram o pedido considerando os seguintes critérios:

1 - Significância técnica/Resolução de não conformidade

2 - Temporalidade de execução

3 - Validação/Extensão de escopos.

Alguns provedores possuem cronogramas anuais sendo possível uma previsão de participação antecipada. Outros, podem realizar a disponibilização ao longo do ano, sendo possível surgir convites ou disponibilização de rodadas que possam ser adequadas ao laboratório de forma abrupta. Desta forma, é imprescindível a possibilidade de realização da confirmação da participação e pagamento de forma ágil. Para os casos de participantes estrangeiros, ainda é necessário a realização dos processos de câmbio para pagamento.

Conforme citado em outras oportunidades, para a aquisição deste tipo de insumo não há a possibilidade de obtenção de três orçamentos ou propostas com as mesmas características. Esse fato se deve a particularidade de cada provedor e cada amostra, como também, ao limitado número de fornecedores que muitas vezes são restritos a apenas algumas áreas de atuação e conhecimento. Conforme citado anteriormente o laboratório busca amostras que apresentem o máximo de similaridade com aquelas analisadas na rotina, o que torna ainda mais restrito o número de possibilidades para comparação.

Os valores são outro ponto importante de discussão. Os valores das amostras podem variar substancialmente dependendo do local de embarque, da necessidade ou não de manutenção sob refrigeração, a abrangência do ensaio, número de participantes, entre outros fatores. Assim, colocamos uma série de comprovantes de custos de amostras contratadas previamente para demonstrar e criar um faixa de valores aceitáveis para as amostras pretendidas. Além disso, os provedores, via de regra, mantém programas bianuais de amostragem com os valores definidos para cada período o que demonstra a transparência e razoabilidade de valores praticados, usualmente disponibilizadas em sítio eletrônico de acesso público.

Considerando os pontos acima, as duas formas possíveis de fornecedores para este tipo de item são provedores nacionais ou provedores oriundos do exterior. No mercado nacional, foram identificados poucos provedores ofertando o serviço/material com as características ao demandado, pelas particularidades que este tipo de amostra envolve, e já abordado acima.

Assim, foi realizada a pesquisa frente a fornecedores localizados no exterior, bem como em território nacional. Cabe ressaltar que os provedores estrangeiros, não possuem representação em território nacional, exceto o FAPAS, que possui a representação da empresa Lab-Research. Para o caso de contratação de provedores externos, será necessário realizar a remessa de valores ao exterior. Este procedimento tem sido realizado pelo LFDA-RS de forma recorrente, para esta mesma finalidade, ao longo dos últimos anos sem intercorrências.

Desta forma:

- 1 - Para os itens oriundos de provedores estrangeiros, o procedimento de aquisição, se dá mediante Inexigibilidade e remessa de valores ao exterior;**
- 2 - Para o provedor FAPAS, que possui representante no Brasil, pode ser feita uma inexigibilidade e compra local. No entanto, os valores são significativamente superiores, tendo o benefício de baixo risco de perda das amostras por questões de liberação aduaneira.**
- 3 - Para provedores nacionais a contratação se dá por meio de inexigibilidade, frente ao previamente exposto.**

6. Descrição da solução como um todo

Aquisição de rodadas de participação em ensaios de proficiência junto a provedores acreditados à ISO/IEC 17.043, serviço que envolve o encaminhamento de amostras para comparação, bem como, emissão de relatório contendo o tratamento dos dados, para as diferentes área de atuação do LFDA-RS.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Baseado no planejamento de participação realizado pelas unidades analíticas, registrados no sistema LIMS, a DLAB/LFDA-RS realizou a análise crítica, sendo toda a avaliação e justificativas tratadas no anexo II deste ETP e sumarizadas na tabela 1. A formalização deste ETP visa subsidiar a contratação de rodadas a todos os provedores elencados, sendo listadas também as demandas que não envolvem custos de contratação. O provedor AAFCO, após discussão técnica, não será contratado neste momento, pois a metodologia ainda encontra-se em fase de validação. Será priorizada a aquisição de uma Material de Referência Certificado - MRC, neste momento, para atendimento da demanda.

Tabela 1. Quantitativo de rodadas a ser adquiridas.

Unidade	Código LIMS	Provedor	Código Provedor
RCA	GP_RCA_RS_2025_001	PROGETTO TRIESTE	M5502A
RCA	GP_RCA_RS_2025_002	PROGETTO TRIESTE	H5505A
RCA	GP_RCA_RS_2025_003	WFSR	R013
MIC	GP_MIC_RS_2024_001	SENAI_SC	05/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_002	SENAI_SC	06/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_003	SENAI_SC	08/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_004	SENAI_SC	11/25 MB

MIC	GP_MIC_RS_2025_001	SENAI_SC	05/25 MB
LASO	GP_LASO_RS_2024_001	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_002	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_003	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_004	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_005	ISTA	
IQA	GP_IQA_RS_2025_005	DRRR	2010155
DIA	GP_DIA_RS_2024_001	RMRS	
DIA	GP_DIA_RS_2024_002	RMRS	
DIA	GP_DIA_RS_2024_003	APHAVETQAS	PT0139 - rodada 1
DIA	GP_DIA_RS_2024_004	APHAVETQAS	PT0139 - rodada 2
DIA	GP_DIA_RS_2024_005	GDANIMAL	VLDIA327
DIA	GP_DIA_RS_2024_006	GDANIMAL	VLDIA328
DIA	GP_DIA_RS_2024_007	PANAFTOSA	
DIA	GP_DIA_RS_2024_008	GDANIMAL	VLDIA232
CVE	GP_CVE_RS_2024_001	GSC	
CPB	GP_CPB_RS_2024_001	PANAFTOSA	
CPB	GP_CPB_RS_2024_002	RMRS	
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM2
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_001	EPCBO	EPCBO-ED16-AM3
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_002	EPCBO	EPCBO-ED16-AM4
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_003	EPCBO	EPCBO-ED16-AM5
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_004	EPCBO	EPCBO-ED16-AM8
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_005	EPCBO	EPCBO-ED16-AM9
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_007	SENAI_SC	09/25-2FQ
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_008	DRRR	2011056
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_009	DRRR	2010214
RCA/SLAV	GP_RCA-SL_RS_2025_004	FAPAS	FCVD32-MRP30
RCA/SLAV	GP_RCA-SL_RS_2025_002	EURLMB	
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_25-006	FAPAS	FCFA22-SEA20

8. Estimativa do Valor da Contratação

Na tabela 2, apresentamos os valores estimativos de aquisição, considerando os itens priorizados pela SELAB/LFDA-RS, a partir das necessidades apontadas pelas unidades.

Tabela 2. Quantitativo de rodadas a serem adquiridas.

Unidade	Código LIMS	Moeda	Valor (Estrangeira)	Valor (R\$)	Provedor	Código Provedor
RCA	GP_RCA_RS_2025_001	EUR	682,50	4.260,37	PROGETTO TRIESTE	M5502A
RCA	GP_RCA_RS_2025_002	EUR	549,50	3.430,14	PROGETTO TRIESTE	H5505A
RCA	GP_RCA_RS_2025_003	EUR	650,00	4.057,49	WFSR	R013
MIC	GP_MIC_RS_2024_001	BRL	NA	1.029,00	SENAL_SC	05/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_002	BRL	NA	1.029,00	SENAL_SC	06/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_003	BRL	NA	1.029,00	SENAL_SC	08/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2024_004	BRL	NA	1.029,00	SENAL_SC	11/25 MB
MIC	GP_MIC_RS_2025_001	BRL	NA	1.029,00	SENAL_SC	05/25 MB
LASO	GP_LASO_RS_2024_001	CHF	NA	NA	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_002	CHF	NA	NA	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_003	CHF	NA	NA	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_004	CHF	NA	NA	ISTA	
LASO	GP_LASO_RS_2024_005	CHF	NA	NA	ISTA	
IQA	GP_IQA_RS_2025_005	EUR	406,00	2.534,37	DRRR	2010155
DIA	GP_DIA_RS_2024_001	BRL	NA	NA	RMRS	
DIA	GP_DIA_RS_2024_002	BRL	NA	NA	RMRS	
DIA	GP_DIA_RS_2024_003	GBP	390,00	2.910,76	APHAVETQAS	PT0139 - rodada 1
DIA	GP_DIA_RS_2024_004	GBP	390,00	2.910,76	APHAVETQAS	PT0139 - rodada 2
DIA	GP_DIA_RS_2024_005	EUR	577,00	3.601,81	GDANIMAL	VLDIA327
DIA	GP_DIA_RS_2024_006	EUR	577,00	3.601,81	GDANIMAL	VLDIA328
DIA	GP_DIA_RS_2024_007				PANAFTOSA	
DIA	GP_DIA_RS_2024_008	EUR	281,00	1.754,09	GDANIMAL	VLDIA232
CVE	GP_CVE_RS_2024_001	EUR	NA	NA	GSC	
CPB	GP_CPB_RS_2024_001		NA	NA	PANAFTOSA	
CPB	GP_CPB_RS_2024_002	BRL	NA	NA	RMRS	
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_00	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM2
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_001	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM3
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_002	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM4
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_003	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM5
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_004	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM8
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_005	BRL	NA	705,00	EPCBO	EPCBO-ED16-AM9

IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_007	BRL	NA	766,00	SENAI_SC	09/25-2FQ
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_008	EUR	361,00	2.253,47	DRRR	2011056
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_2025_009	EUR	466,00	2.908,91	DRRR	2010214
RCA/SLAV	GP_RCA-SL_RS_2025_004	BRL	NA	11.594,58	FAPAS	FCVD32-MRP30
RCA/SLAV	GP_RCA-SL_RS_2025_002	EUR	NA	NA	EURLMB	
IQA/SLAV	GP_IQA-SL_RS_25-006	USD	NA	NA	FAPAS	FCFA22-SEA20
			Total (R\$)	55.959,57		
Cotação em XX/XX/XXXX						Cotação para estimativa (R\$)
USD (220) = 5,7659985 BRL (790)						5,77
EUR (978) = 6,2422986 BRL (790)						6,24
GBP (540) = 7,4634998 BRL (790)						7,46

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Deverá ser adquirido em compra única para atender à demanda específica para cada provedor, sendo encaminhado conforme o cronograma de distribuição das amostras (Anexo II). Cabe salientar, que a forma adotada é a mais adequada em termos de custos econômicos pelo pagamento unificado de taxas administrativas de envio de valores ao exterior em etapa única além, da redução dos impactos nas demandas administrativas ao serviço de compras pelo parcelamento da demanda.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Esta contratação tem relação direta com os processos 21043.000987/2023-31 e 21043.000602/2024-16, de aquisição de EPs para fins de manutenção da acreditação do LFDA-RS, incluindo as duas bases físicas (Porto Alegre-RS e São José-SC), junto à CGCRE/INMETRO.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As participações em rodadas de ensaios de proficiência, estão alinhadas com os objetivos estratégicos da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários, bem como, da Secretaria de Defesa Agropecuária - SDA. A seguir os objetivos estratégicos a serem atingidos com esta contratação:

- OBJETIVO 1. Aprimora a capacidade de fornecer ao MAPA e à sociedade informações, garantias e resultados analíticos confiáveis e tempestivos, subsidiando as decisões relativas à Defesa Agropecuária.

- OBJETIVO 2. Fortalecer as ações de laboratório de referência e autoridade sanitária da Rede LFDA, com foco em biossegurança, investigação científica, auditoria e fiscalização.

Estes objetivos da rede LFDA estão alinhados ao Plano Estratégico do MAPA - 2020/2027, OE06 - Garantir a sanidade e a qualidade dos alimentos e outros produtos agropecuários.

12. Resultados Pretendidos

A contratação visa dar sustentabilidade na aquisição e participação em rodadas de ensaio de proficiência para a continuidade das análises laboratoriais. Por consequência, a manutenção do suporte laboratorial às atividades dos programas oficiais do MAPA, permitindo o atendimento aos requisitos de acreditação e manutenção da garantia da qualidade dos resultados.

13. Providências a serem Adotadas

Para a execução das contratações a unidade deve adotar as seguintes providências:

1 - proceder as ações de registro no gerenciador financeiro do Banco do Brasil, incluindo formatação de documentos necessários e verificação sobre atualizações sobre legislações referentes a estes procedimentos.

2 - Contato com o provedor para emissão de documentos em acordo com a legislação brasileira, incluindo aqueles relacionados Instrução Normativa Interministerial MPA/MAPA 32/2013, visando a rápida liberação aduaneira dos itens.

3 - Contato com os entes aduaneiros de forma antecipada ao embarque para informe e encaminhamentos pertinentes visando a rápida liberação e manutenção das remessas em condições ambientais adequadas, uma vez que são itens perecíveis, em sua maioria.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais relacionam-se os descarte indevido dos insumos no ambiente, os riscos destes impactos são monitorados pelo LFDA-RS de acordo com os procedimentos internos (POP SBIO/003/02 "Descarte de Resíduos no LFDA-RS") e contrato de serviço especializado de coleta, transporte, tratamento térmico e destino final de resíduos oriundos de serviços de saúde.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando a recorrência e a criticidade técnica relacionada a esta aquisição, a equipe manifesta pela viabilidade da contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: De acordo.

MARCO ANTONIO DE CARVALHO MARQUES SERQUEIRA

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 08/04/2025 às 08:11:52.

Despacho: Aprovo este ETP.

FABIANO BARRETO

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 08/04/2025 às 08:02:19.