



SEÇÃO JUDICIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP SIMPLIFICADO - 22687818

(para contratações diretas de bens permanentes e de consumo, serviços em geral, obras e serviços de engenharia por dispensa ou inexigibilidade)

Guia de suporte ao preenchimento do ETP: 20487579

ID (PAC):

ID NULIC-002

A. Descrição sucinta da necessidade

Contratação das soluções eletrônicas “Zênite Fácil” e “Orientação por Escrito em Licitações e Contratos Zênite”, para atendimento das necessidades da Seção Judiciária do Distrito Federal e demais órgãos partícipes, conforme [Plano de Contratações Compartilhadas Anual da Justiça Federal - PCCA](#).

B. Justificativa expressa para a contratação

A contratação é necessária para/porque *(expor a finalidade e os motivos da necessidade da contratação)*

1. Tanto a solução Zênite Fácil, que consiste em uma plataforma eletrônica de pesquisa, capacitação, orientação e atualização diária de informações, organizada em ciclos de atualizações e com os documentos técnicos da base de dados e acervo do renomado Grupo Zênite, como a Orientação por Escrito, que consiste em serviço estruturado que apresenta soluções para as dúvidas que surgem no procedimento de contratação pública por meio de respostas à um determinado número de questionamentos apresentados, constituem elementos necessários à atualização e orientação dos servidores que atuam na área de contratações publicas.

2. Constituem soluções de natureza estritamente técnica e útil, sendo de imensurável valia para agregar a segurança necessária para os atos administrativos praticados, possibilitando, assim, o cumprimento das premissas obrigatórias nos contratos administrativos *lato sensu*.

3. A plataforma eletrônica tornará os servidores atuantes nessa área mais capacitados e atualizados para os procedimentos de licitação e contratação, com enfoque, entre outros, nos entendimentos do TCU e dos tribunais superiores, bem como para a adoção de boas práticas para uma contratação eficiente e preventiva em relação a apontamentos e responsabilizações.

4. Há, ainda, a intenção de repasse de conhecimento a outros componentes desse serviço, posto que a maioria dos problemas enfrentados não guarda solução expressa na lei, sendo necessário a atualização constante, a fim de conhecer e apreender as orientações mais relevantes e atuais das cortes fiscalizadoras, dos entendimentos dos tribunais, como também dos especialistas no assunto, que doutrinam nessa área.

5. Além disso, a plataforma eletrônica conta com a colaboração excelente corpo técnico, que atua aliando teoria e prática, sempre observando a legislação vigente e a jurisprudência dominante, mantendo-se em constante discussão e atualização, garantindo, assim, a agilidade e confiabilidade no serviço prestado.

A não contratação implicará *(expor as consequências advindas da não contratação)*

A não contratação da ferramenta representa prejuízo às áreas envolvidas de licitações e contratos administrativos, bem como área jurídica e controle interno, uma vez que é fonte de orientação para decisões e pareceres.

C. Alinhamento da demanda com diretrizes e metas institucionais

O objeto pretendido está perfeitamente alinhado com os macrodesafios de aperfeiçoamento da gestão administrativa e da governança judiciária estabelecidos no Plano Estratégico da Justiça Federal 2021/2026, normatizado pela Resolução CJF nº 668/2020 e 400/2021 do CNJ.

A demanda está prevista no PAC 2025 - SEI 0003457-79.2024.4.01.8005 sob o Id NULIC-02 e [Plano de Contratações Compartilhadas Anual da Justiça Federal - PCCA](#).

D. Proposta de solução

D.2. Estimativa de preços da solução

Em virtude do caráter singular da ferramenta, sem parâmetros para comparação, a referida contratação se fundamenta no princípio da inexigibilidade de licitação por inviabilidade de competição com base no art. 74, III da Lei 14.133/2021.

Considerando o caráter de exclusividade da contratação, o preço estimado para a contratação foi baseado em contratos de mesmo objeto efetuados por órgãos da Administração Pública vigentes em 2025.

Item	DESCRIÇÃO	Unid	Pesquisa de aquisições publicas			VALOR MÉDIO (R\$)
1	Ferramenta "ZENITE FÁCIL"	assinatura	Contrato Seplan N° 15/2025- Acre 03 acessos	Contrato 14/2025 TRE RJ 03 acessos	Nota de empenho TRE RS 05 acessos	R\$ 12.950,67

			R\$12.546,00	R\$ 12.546,00	R\$ 13.760,00	
2	Orientação por escrito	orientações	TRE CEARA Contrato 28/2023 2º TA proporcional a 12 orientações	Contrato SJGO 1/2025 proporcional a 12 orientações	Nota de Empenho COMUSA - SERVICOS DE AGUA E ESGOTO DE NOVO HAMBURGO	R\$ 10.398,72
			R\$ 9.734,76	R\$ 8.456,40	R\$ 13.005,00	

D.4. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Não se aplica a contratação, tendo em vista se tratar de objeto de natureza indivisível.

E. Requisitos da solução escolhida

E.1. Requisitos qualitativos e quantitativos (e análise das contratações anteriores)

Requisitos qualitativos:

1. A ferramenta Zênite Fácil é um sistema de conteúdo jurídico para pesquisa na área de licitações e contratos administrativos. Esse recurso possui operadores que racionalizam os resultados de busca, facilitando a pesquisa do usuário. Emprega um tipo de busca que considera a data e a origem dos documentos, possui um dicionário jurídico e de sinônimos associado a um sistema exclusivo de ordenação dos resultados, elaborados para o usuário encontrar o que precisa. Dispõe de funcionalidade que reconhece a palavra e sugere, automaticamente, termos ou expressões a serem pesquisados.
2. Os resultados são organizados em abas que contam com temas como Doutrina, Tribunais de Contas, Judiciário, Modelos, entre outros. É possível também ordenar os resultados: por relevância; por data e por período em que o conteúdo foi publicado.
3. Orientação por Escrito é um serviço estruturado que apresenta soluções para as dúvidas que surgem no procedimento de contratação pública. Esse serviço é realizado por meio de respostas aos questionamentos encaminhados pelo contratante. Ao contratar o serviço de Orientação por Escrito, o contratante adquire o direito de usufruir um número determinado de consultas, de acordo com o plano escolhido e durante o período de vigência, que, em regra, é de 12 meses.

Requisitos quantitativos:

A contratação será efetuada de forma compartilhada, pelo Sistema de Registro de Preços, cuja ata de registro de preços terá vigência de 1 (um) ano, e poderá ser, prorrogada por igual período desde que comprovado que o preço permanece vantajoso. A tabela abaixo apresenta os órgãos e seus respectivos quantitativos a serem registrados:

GERENCIADOR				
Órgão/CNPJ	UASG	Condições de entrega	Quantidade Registrada e unid	
		Forma de entrega	Acesso Zênite Facil	Orientação por escrito
		E-mail para envio do login/senha de acesso	Item 1	Item 2
Seção Judiciária do Distrito Federal - SJDF CNPJ: 05.456.457/0001-29	090023	selic.df@trf1.jus.br e nulic.df@trf1.jus.br	Plano de 3 acessos simultâneos	0
PARTÍCIPE				
Tribunal Regional Federal da 2ª Região - TRF2 CNPJ: 32.243.347/0001-51	090028	biblioteca@trf2.jus.br	Plano de 5 acessos simultâneos	Plano de até 12 orientações

	CÓDIGO		OBJETO	UNIDADE	QUANTIDADE	VALOR DO PLANO	VALOR TOTAL
	SICAM	CATMAT/ CATSER					
1	39.01.007.002	BR 0021350	Contratação de acesso à ferramenta digital ZENITE FÁCIL pelo período de 12 meses- Plano de 3 acessos simultâneos	assinatura	1		
2	39.01.007.002	BR 0021350	Contratação de acesso à ferramenta digital ZENITE FÁCIL pelo período de 12 meses- Plano de 5 acessos simultâneos	assinatura	1		

3	39.01.007.002	BR 0021350	Contratação de acesso à Orientação por Escrito em Licitações e Contratos - Plano de até 12 orientações	Plano de orientação	1		
---	---------------	---------------	---	---------------------	---	--	--

E.2. Critérios de sustentabilidade

É dispensável o estudo acerca do impacto ambiental, dada a natureza digital da prestação dos serviços.

E.3. Critérios de acessibilidade

NA

E.4. Demonstração de que o mercado atende aos requisitos mínimos (somente nos casos de aquisição de bens permanentes)

Itens	Requisitos mínimos	- Fabricante 1 - Modelo - Critérios de sustentabilidade e/ou acessibilidade - Fontes de consulta (link SEI)	- Fabricante 2 - Modelo - Critérios de sustentabilidade e/ou acessibilidade - Fontes de consulta (link SEI)	- Fabricante... - Modelo - Critérios de sustentabilidade e/ou acessibilidade - Fontes de consulta (link SEI)	Justificativa Caso alguma especificação (requisitos mínimos) deva ser mantida, ainda que não atendida por pelo menos três dos fabricantes listados.
	Não se aplica uma vez que a contratação das soluções "Zenite Fácil" e "Orientação por Escrito" fornecida pela ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A possuem caráter singular, atestado pela exclusividade da fornecedora permitindo a contratação por por Inexigibilidade de licitação, com fulcro no art. 74, III, da Lei 14.133/2021.				

F. Descrição da solução como um todo**F.2. Contratações correlatas e/ou interdependentes**

A prestação dos serviços é fornecida com exclusividade, cuja contratação se enquadra como inexigibilidade de licitação, conforme art. 74, III da Lei 14.133/2021.

"Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição:

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

(...)

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato."

F.4. Descrição integral da solução**1. Item 1 – Ferramenta "ZENITE FÁCIL"**

1.1. Acesso à Ferramenta "ZENITE FÁCIL", via internet, por meio de login e senha, do tipo monousuários, limitados ao número de acessos simultâneos contratados pelo cliente por meio de planos de 03 e 05 acessos simultâneos.

1.2. A ferramenta deve permitir o acesso a informações sobre a nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, Lei nº 8.666/1993, Lei nº 10.520/2002, o decreto do pregão eletrônico nº 10.024/2019 e o decreto do pregão presencial nº 3.555/2000, Lei nº 12.462/2011 (RDC), Lei nº 13.303/2016 (Estatuto Jurídico das Estatais), dentre outros.

2. Item 2 – Serviço de Orientação por Escrito Zênite

2.1. Orientação por Escrito é um serviço estruturado que apresenta soluções para as dúvidas que surgem no procedimento de contratação pública. Esse serviço é realizado por meio de respostas aos questionamentos encaminhados pelo contratante. Ao contratar o serviço de Orientação por Escrito, o contratante adquire o direito de usufruir um número determinado de consultas, de acordo com o plano escolhido de até 12 orientações, e durante o período de vigência, que, em regra, é de 12 meses.

3 - O acesso às ferramentas eletrônicas se dará única e exclusivamente durante a vigência do contrato, não gerando qualquer direito de propriedade sobre o conteúdo acessado durante a vigência do contrato.

4 – As soluções eletrônicas, possuem os acessos por meio de monousuários, limitados ao número de acessos simultâneos contratados pela Administração. O acesso será disponibilizado um único login e senha que pode ser compartilhado, e o número de usuários que utilizam o sistema simultaneamente será limitado ao número/à quantidade de licenças adquiridas pelo cliente.

G. Declaração de viabilidade

Declaro que a contratação escolhida é viável de ser implantada, com base nas informações relatadas no ETP.

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos técnicos preliminares, e no seu detalhamento, a equipe de planejamento declara que a contratação é viável de prosseguir e ser concretizada, uma vez que:

- a) As quantidades de itens a contratar estão coerentes com as demandas previstas, bem como a implantação de melhorias operacionais.
- b) A análise de mercado foi adequadamente realizada;
- c) A relação custo-benefício da contratação é considerada favorável;

H. Nome e assinatura dos responsáveis pela elaboração e pela revisão, supervisão e controle de qualidade do ETP

Responsável pela elaboração: *(servidor da unidade requisitante)*

Marcela Heleonora Horta Assumpção Gouveia - SELIC



Documento assinado eletronicamente por **Marcela Heleonora Horta Assumpcao Gouveia, Supervisor(a) de Seção**, em 21/05/2025, às 18:10 (horário de Brasília), conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.trf1.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **22687818** e o código CRC **617C7441**.