



## ESTUDOS PRELIMINARES - PRE/DG/SGS/COSAD/SEMAV

### 1. DADOS DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO

**SEI:** 0007769-63.2026.6.05.8000

**Unidade Demandante:** SGS/COSAD/SEMAV

**Item do PLANCONT:** 17.

### 2. OBJETO

#### 2.1. Natureza do objeto: Prestação de serviços

Contratação de serviço de transporte aéreo (táxi aéreo) para o recolhimento de urnas eletrônicas das Zonas Eleitorais do TRE-BA sorteadas para serem submetidas ao Teste de Integridade, em Salvador/BA, referente ao primeiro turno das Eleições 2026 e ao segundo turno, se houver.

#### 2.2. Descrição sucinta do objeto

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de táxi aéreo, mediante disponibilização de aeronave, tripulação, combustível e demais encargos operacionais, para execução de voos destinados ao recolhimento de urnas eletrônicas em diversas localidades do estado da Bahia, com retorno no mesmo dia.

### 3. JUSTIFICATIVA

A contratação mostra-se necessária para garantir a regularidade, eficiência e segurança das atividades relacionadas ao Teste de Integridade das Urnas Eletrônicas, conforme previsto na Resolução TSE nº 23.673/2021.

Considerando a extensão territorial do Estado da Bahia, com 416 municípios e 199 zonas eleitorais, bem como a existência de localidades de difícil acesso, o transporte aéreo apresenta-se como solução indispensável para garantir o recolhimento tempestivo das urnas sorteadas.

A utilização do serviço de táxi aéreo permite:

redução significativa do tempo de deslocamento;  
maior confiabilidade no cumprimento dos prazos;  
cobertura eficiente de múltiplas regiões em um único dia;  
mitigação de riscos logísticos associados ao transporte terrestre.

Além disso, a contratação contribui para assegurar a realização do Teste de Integridade das Urnas Eletrônicas com adequada representatividade territorial, observando-se os padrões de segurança operacional exigidos pela Agência Nacional de Aviação Civil - ANAC.

### 4. HISTÓRICO

( ) Não há histórico de contratações do mesmo objeto.

( X ) Há histórico.

Indicar os números dos processos das contratações anteriores:

SEI nº 0014796-39.2022.6.05.8000 e SEI nº 0007595-25.2024.6.05.8000.

### 5. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL

( X ) Prestar serviço de qualidade ao público

( ) Fortalecer a relação institucional com a sociedade

( ) Fomentar a educação para a cidadania

( X ) Aumentar a agilidade e a produtividade na prestação jurisdicional

( ) Combater a corrupção e a improbidade administrativa e os ilícitos eleitorais

( X ) Aperfeiçoar a governança e gestão administrativa

( ) Melhorar a comunicação administrativa

- ☐ Promover a sustentabilidade ambiental
- ☐ Aprimorar a gestão de pessoas
- ☐ Promover a melhoria contínua de governança e da gestão de TIC
- ☒ Aperfeiçoar a gestão orçamentária e financeira
- ☐ Melhoria e adequação das condições de segurança do trabalho no TRE-BA

## **6. JUSTIFICAR, MEDIANTE A APRESENTAÇÃO DE DOCUMENTOS E MEMÓRIA DE CÁLCULO, AS PREVISÕES DE QUANTIDADE ESTABELECIDAS PARA A CONTRATAÇÃO**

A estimativa das quantidades foi realizada com base no planejamento operacional elaborado para o Teste de Integridade das Urnas Eletrônicas das Eleições 2026, considerando o roteiro estimado de deslocamento da aeronave entre os polos regionais de armazenamento das urnas.

A memória de cálculo considera:

quilometragem estimada por turno: 3.171 km;  
previsão de realização de primeiro e eventual segundo turno;  
quilometragem total estimada: 6.342 km.

A estimativa foi baseada:

na experiência das contratações realizadas nos pleitos anteriores;  
na distribuição geográfica das zonas eleitorais do Estado da Bahia;  
na necessidade de recolhimento das urnas em curto intervalo de tempo;  
nos roteiros operacionais previstos no Termo de Referência.

Ressalta-se que a quantidade estimada representa limite máximo de utilização, podendo sofrer variações em razão do sorteio das urnas eletrônicas.

## **7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

### **7.1. Existe contrato vigente para o mesmo objeto:**

☒ Não

☐ Sim

Indique o nº do contrato, a vigência e o nº do SEI:

Não se aplica.

### **7.2. Há obrigações futuras a serem satisfeitas, as quais demandam a celebração de instrumento de contrato?**

☐ Não

☒ Sim.

Se sim, indique a vigência do contrato:

A vigência do contrato deverá perdurar da data de sua assinatura até 15/11/2026, contemplando:

o período necessário à execução do objeto;  
o recebimento definitivo;  
os procedimentos de liquidação e pagamento;  
eventual apuração de ocorrências relacionadas à execução contratual.

### **7.3. Estabeleceu-se alguma melhoria ou alteração substancial em relação à contratação anterior, se houver?**

☒ Não

☐ Sim

Indicar quais:

Não se aplica.

### **7.4. Além da garantia legal, será exigida garantia adicional?**

☒ Não. Será exigida somente a garantia legal.

☐ Sim. Será exigida garantia contratual, a ser firmada por meio de assinatura de instrumento de contrato.

Justificar a necessidade de garantia contratual:

**7.5. Será permitida a subcontratação parcial do objeto?**

( X ) Não. O objeto deverá ser executado única e exclusivamente pela contratada, haja vista que o mercado dispõe de diversos fornecedores aptos para tanto.

( ) Sim. Será facultada a subcontratação de parte do objeto pela contratada.

Descrever a(s) parcela(s) que poderá(ão) ser subcontratada(s) e justificar a permissão:

Não se aplica.

**7.6. Há legislação específica aplicável ao objeto?**

( ) Não

( X ) Sim

Indicar a legislação:

Lei nº 7.565/1986 (Código Brasileiro de Aeronáutica);  
Regulamentos Brasileiros de Aviação Civil – RBAC;  
Regulamentos e normas da Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC;  
Normas relativas ao transporte aéreo de artigos perigosos;  
Resolução TSE nº 23.673/2021.

**7.7. Será exigida comprovação de habilitação jurídica específica para a prestação do serviço?**

( ) Não

( X ) Sim. Será exigida comprovação de habilitação jurídica.

Indicar a exigência, o documento e a legislação que a disciplina:

Deverá ser exigida a apresentação do Certificado de Homologação de Empresa de Transporte Aéreo – CHETA, emitido nos termos do RBHA 135, ou Certificado de Empresa de Transporte Aéreo – ETA, emitido nos termos do RBAC 135, autorizando a execução de serviço de transporte aéreo público não regular.

A exigência fundamenta-se na Lei nº 7.565/1986, nos Regulamentos Brasileiros de Aviação Civil e nas orientações constantes do Ofício Circular nº 1/2026/SFI-ANAC.

**7.8. Será exigida comprovação de capacidade técnica específica para prestação dos serviços?**

( ) Não

( X ) Sim. Será exigida comprovação de capacidade técnica.

Justificar:

A contratada deverá apresentar atestado de capacidade técnica, expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove a execução satisfatória de serviços compatíveis com o objeto da contratação.

Entende-se como serviço compatível a execução de serviços de táxi aéreo ou transporte aéreo não regular.

A exigência mostra-se necessária em razão da complexidade logística da operação, da necessidade de cumprimento de cronograma restrito e da relevância da segurança operacional.

**7.8.1. Será exigido o registro da contratada em entidade profissional?**

( X ) Não

( ) Sim. Indicar qual e a legislação de regência:

Não se aplica.

**7.8.2. Será exigida comprovação de aptidão da contratada - capacidade técnico-profissional e capacidade técnico-operacional?**

( X ) Não

( ) Sim. Indicar qual e a legislação de regência:

Não se aplica.

### **7.9. Na especificação do objeto levou-se em consideração algum critério ou prática sustentável?**

( X ) Há previsão de critério ou prática de sustentabilidade.

Descrever os critérios adotados:

controle de emissões atmosféricas;  
manutenção preventiva visando eficiência energética;  
gestão adequada de resíduos aeronáuticos;  
utilização de produtos de menor impacto ambiental;  
conformidade com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU.

( ) Não foi possível identificar nenhum critério de sustentabilidade a ser aplicado ao objeto em questão.

Justificar a não adoção:

Não se aplica.

### **7.10. Análise da divisibilidade da solução**

( ) É possível a contratação da solução de forma divisível.

( X ) Todos os itens da solução devem ser agrupados para fornecimento por um único fornecedor.

Justificar o agrupamento:

A execução do objeto demanda coordenação operacional integrada, envolvendo cumprimento de roteiro aéreo único, gerenciamento logístico centralizado e responsabilidade operacional contínua.

A eventual contratação de múltiplos fornecedores poderia comprometer:

a coordenação das operações aéreas;  
a integração do cronograma de voo;  
a responsabilização contratual;  
a eficiência logística;  
a segurança operacional.

Dessa forma, a contratação por item único apresenta-se como a solução mais adequada técnica e operacionalmente.

### **7.11. Há necessidade de adequação do ambiente do Tribunal para recebimento da solução a ser contratada?**

( X ) Não ( ) Sim

Listar as providências necessárias:

Não se aplica.

## **8. PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIO NA LICITAÇÃO**

Trata-se de licitação complexa ou de elevado vulto a dificultar a participação de empresas individualmente, sobretudo as de pequeno porte?

( ) Sim ( X ) Não

Qualquer empresa, mesmo as de pequeno e médio porte, pode fornecer/executar o objeto?

( X ) Sim ( ) Não

É comum no mercado a existência de empresas com capacidade técnica e financeira para, isoladamente, executarem os serviços?

( X ) Sim ( ) Não

Conclusão:

( ) Será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

( X ) Não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

Justifica-se a vedação à participação de consórcios em razão de o objeto não apresentar elevada complexidade técnica ou vulto econômico que inviabilize a participação isolada de empresas especializadas, existindo no mercado número suficiente de empresas de táxi aéreo aptas a executar integralmente o objeto.

## **9. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

( ) A unidade solicitante não encontrou outras soluções de mercado capazes de atender a todas as necessidades demandadas para resolução do problema ou alcance do objetivo esperado.

( X ) Há outras soluções de mercado que atendem às necessidades demandadas para resolução do problema ou alcance do objetivo esperado.

### 9.1. Descrever aqui as soluções encontradas:

**Solução 1:** Contratação de serviço de táxi aéreo certificado pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC.

**Solução 2:** Transporte terrestre mediante utilização de veículos oficiais ou locados.

**Solução 3:** Cooperação ou parceria com outros órgãos públicos que disponham de aeronaves.

### 9.2. Informar os motivos que levaram à escolha da solução a ser contratada, fazendo um comparativo com as demais soluções encontradas, quando houver:

A contratação de serviço de táxi aéreo apresenta-se como a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa, considerando a extensão territorial do Estado da Bahia, a quantidade de municípios abrangidos e a necessidade de recolhimento tempestivo das urnas eletrônicas submetidas ao Teste de Integridade.

A solução permite maior celeridade, segurança operacional e previsibilidade logística, possibilitando o cumprimento do roteiro em curto intervalo de tempo e mitigando riscos decorrentes de deslocamentos terrestres de longa distância.

O transporte terrestre, embora economicamente menos oneroso, não se mostra adequado para o atendimento da demanda, em razão do elevado tempo de deslocamento, das limitações operacionais e da possibilidade de comprometimento dos prazos estabelecidos pela Justiça Eleitoral para execução do Teste de Integridade.

A utilização de aeronaves pertencentes a outros órgãos públicos depende de disponibilidade operacional incompatível com a necessidade específica do Tribunal, além de dificultar o planejamento prévio da operação e não assegurar, de forma contínua, o atendimento integral da demanda.

Considerando as orientações constantes do Ofício Circular nº 1/2026/SFI-ANAC, a solução escolhida deverá observar a contratação exclusiva de empresa certificada pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC para prestação de serviço de transporte aéreo público não regular, garantindo conformidade regulatória e maior segurança operacional.

## 10. ESTIMATIVA PRELIMINAR DE PREÇO

A estimativa preliminar de preços foi realizada com base na contratação de objeto similar promovida por este Tribunal no pleito eleitoral de 2024, considerando a similaridade das condições operacionais, do roteiro de voo e das especificações técnicas da aeronave.

À época, o valor contratado foi de R\$ 35,00 (trinta e cinco reais) por quilômetro voado, o qual foi atualizado monetariamente com base na variação do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo – IPCA, resultando no valor aproximado de R\$ 38,71 (trinta e oito reais e setenta e um centavos) por quilômetro.

Considerando a estimativa máxima de utilização de até 6.342 km, o valor estimado da contratação corresponde a R\$ 245.456,82 (duzentos e quarenta e cinco mil quatrocentos e cinquenta e seis reais e oitenta e dois centavos).

A utilização de contratação anterior como parâmetro justifica-se pela padronização do serviço no mercado de táxi aéreo, pela confiabilidade dos dados históricos e pela similaridade entre os objetos contratados.

## 11. REQUISITOS DE PROTEÇÃO DE DADOS PESSOAIS E SEGURANÇA DA INFORMAÇÃO

( ) Será necessária a coleta de dados pessoais indispensáveis à execução do objeto contratual, para a qual se requererá prévia e fundamentada aprovação do TRE-BA.

( X ) Regra: Toda a informação presente neste documento é classificada como pública, nos termos da Lei nº 12.527/2011 – Lei de Acesso à Informação.

( ) Há informação presente neste documento classificada como sigilosa, nos termos da Lei nº 12.527/2011 – Lei de Acesso à Informação.

( ) Há necessidade celebração de termo de confidencialidade e de termo de responsabilidade e compromisso de manutenção de sigilo.

## 12. ANÁLISE DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Ao final do presente estudo, o qual segue datado e assinado eletronicamente, concluiu-se que a contratação é:

( X ) Viável e necessária, tendo os estudos preliminares evidenciado que a solução é possível, técnica e economicamente.

( ) Inviável e desnecessária.



Documento assinado eletronicamente por **Raul Almeida da Paz, Chefe de Seção**, em 18/06/2026, às 08:15, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-ba.jus.br/autenticar> informando o código verificador **3928398** e o código CRC **0C4A14B3**.