



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO ESPÍRITO SANTO

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO:

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade analisar a necessidade de aquisição de papel A4 (210 mm x 297 mm), gramatura 75 g/m², acondicionado em embalagens contendo 500 folhas, destinado ao atendimento das demandas administrativas e operacionais do Tribunal Regional Eleitoral do Espírito.

O referido material é amplamente utilizado nas rotinas administrativas, tais como impressão de documentos e demais atividades que demandam produção documental. A manutenção de um estoque adequado é condição fundamental para evitar interrupções nos trabalhos e garantir o adequado suporte às atividades deste Tribunal.

Assim, considerando o consumo contínuo desse insumo e a necessidade de garantir o abastecimento regular das unidades, faz-se necessária a realização de contratação que assegure o fornecimento do papel ao longo do período contratual.

2. REQUISITOS DA AQUISIÇÃO:

O objeto deverá atender às seguintes especificações técnicas:

- Papel A4, dimensões 210x297mm, alcalino, gramatura 75g/m², cor branca, impressão frente e verso, para utilização em máquina copiadora e impressoras: laser, jato de tinta e matricial, acondicionado em caixa de papelão com 10 embalagens. Cada embalagem deverá conter 500 folhas, será elaborada em papel especial com proteção contra umidade, deverá apresentar o nome do fabricante, CNPJ, o selo CERFLOR ou FSC estampado na embalagem (poderá ser substituído por documentação relacionada ao produto entregue, que ateste o cumprimento da exigência quanto à origem legal da madeira) e demais informações técnicas das características do produto.

O fornecimento deverá ocorrer conforme demanda do Tribunal.

3. QUANTIDADE DE MATERIAL A SER CONTRATADO:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
1	Papel A4, 210X297mm, 75g/m ² , embalagem com 500 folhas.	EMB	6.000

3.1. MEMÓRIA DE CÁLCULO DAS QUANTIDADES DEMANDADAS:

Foram levados em consideração o comportamento do consumo histórico e o estoque atual, tendo em vista sua imprescindibilidade para os trabalhos deste Órgão, bem como sua regularidade de consumo, para atender a demanda por um período aproximado de 24 (vinte e quatro) meses.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado demonstra ampla disponibilidade de fornecedores para o objeto pretendido, uma vez que o papel A4 constitui produto padronizado e amplamente comercializado no mercado nacional, sendo produzido por diversos fabricantes e distribuído por empresas especializadas no fornecimento de materiais de expediente.

Diversas empresas atuam no fornecimento desse bem, o que favorece a competitividade do certame e possibilita a obtenção de condições vantajosas para a Administração.

Além disso, verificou-se que o produto apresenta especificações técnicas consolidadas e amplamente aceitas no mercado, o que favorece a ampliação do número de potenciais participantes do certame. Esse cenário reforça a viabilidade da contratação e aumenta a probabilidade de obtenção de propostas competitivas.

5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

5.1. O valor inicialmente previsto para a contratação é de **R\$ 120.000,00**.

5.2. O valor acima se trata de uma mera estimativa, cuja apuração mais precisa será providenciada pela unidade competente e inserida posteriormente no termo de referência.

6. Tabela de Classificação dos Materiais conforme Padrão Descritivo de Materiais (PDM) do Sistema de Catalogação de Material do Governo Federal:

ITEM	CATMAT	PDM	DESCRIÇÃO	UNID	QUANT.	VALOR ESTIMADO (R\$)
------	--------	-----	-----------	------	--------	----------------------

1	BR046182819746	Papel A4, 210X297mm, 75g/m2, embalagem com 500 folhas.	EMB	6.000	120.000,00
---	----------------	--	-----	-------	------------

Fonte: sistema ASIWEB e internet.

Nota: a SECOM realizará pesquisa de mercado atualizando esses valores.

O valor da presente contratação ultrapassa o limite estabelecido no art. 75, II, da Lei 14.133/2021.

7. PARCELAMENTO DO OBJETO

Contratação de materiais por item, não haverá formação de lotes.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para o fornecimento contínuo de papel A4, gramatura 75 g/m², em embalagens contendo 500 folhas, mediante entregas parceladas conforme a demanda do TRE/ES. Tal modelagem fundamenta-se no Art. 6º, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, visto tratar-se de bem de consumo indispensável à manutenção das atividades administrativas permanentes deste Tribunal.

O contrato terá vigência inicial de 24 (vinte e quatro) meses, com amparo no Art. 106 da Lei nº 14.133/2021, podendo ser prorrogado por sucessivos períodos até o limite máximo de 10 (dez) anos, nos termos do Art. 107 do referido diploma legal. A continuidade do contrato ficará condicionada à demonstração da vantajosidade econômica para a Administração a cada exercício, mediante a manutenção das condições de habilitação e a confirmação de que os preços praticados permanecem compatíveis com os de mercado.

A adoção do modelo de fornecimento contínuo com vigência plurianual apresenta vantagens operacionais relevantes, atendendo às diretrizes de planejamento e eficiência previstas no Art. 5º da Nova Lei de Licitações. A estratégia visa à redução de custos transacionais decorrentes da realização frequente de procedimentos licitatórios — como a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares (ETP), Termos de Referência (TR) e a condução de certames — promovendo a racionalização dos recursos públicos.

Além disso, esta modelagem mostra-se superior à utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP) para o caso concreto, pelas seguintes razões fundamentadas na segurança jurídica contratual:

- **Previsibilidade e Obrigatoriedade:** Diferente da Ata de Registro de Preços, o contrato gera obrigação imediata de fornecimento, garantindo o fluxo de abastecimento sem as incertezas de aceite do detentor da ata;
- **Mitigação de Riscos:** Reduz o risco de recusa de fornecimento ou de pedidos de realinhamento constantes que ocorrem em ARPs de curta duração, garantindo a execução nos termos do Art. 92 da Lei 14.133/2021;
- **Gestão e Fiscalização:** Simplifica o acompanhamento administrativo ao manter um único instrumento contratual ativo por período prolongado, otimizando o trabalho da fiscalização de contratos;
- **Estabilidade de Preços:** Permite a aplicação de cláusula de reajustamento de preços por índice oficial, nos termos da Lei nº 14133/2021, o que confere equilíbrio econômico-financeiro ao fornecedor e evita o abandono de contratos por defasagem inflacionária;
- **Eficiência Processual:** Reduz a carga de trabalho das unidades de licitações e contratos, permitindo o foco em objetos de maior complexidade.

Dessa forma, a contratação por meio de fornecimento contínuo (Art. 106) demonstra ser a solução mais adequada para assegurar o abastecimento regular, otimizar a gestão de estoques e garantir o estrito cumprimento do princípio da continuidade do serviço público.

9. MAPA DE RISCOS

RISCO 01 – PLANEJAMENTO INADEQUADO NA AQUISIÇÃO DE MATERIAIS:			
Probabilidade	(X) Baixa	() Média	() Alta
Impacto	() Baixo	() Médio	(X) Alto
Dano	Ocorrência de desabastecimento do estoque do Almoxarifado.		
Ação Preventiva		Responsável	
Prévia análise do estoque existente no Almoxarifado.		SALMOP/COMAP	
Ação de Contingência		Responsável	

Corrigir eventuais inconsistências nos cálculos, revisando os parâmetros inseridos nas planilhas de cálculo.	SALMOP

RISCO 02 – DESCONFORMIDADE DO TERMO DE REFERÊNCIA:			
Probabilidade	☒ (X) Baixa	☐ () Média	☐ () Alta
Impacto	☐ () Baixo	☐ () Médio	☒ (X) Alto
Dano	Impossibilidade de prosseguimento na contratação.		
Ação Preventiva		Responsável	
Realizar revisão do referido termo de referência		SALMOP	
Ação de Contingência		Responsável	
Corrigir eventuais inconsistências no Termo de Referência relacionadas à descrição, ao quantitativo, à unidade e às cláusulas do TR, de acordo com o Guia de Governança de Contratação e legislação pertinente.		SALMOP/SECOM/SL/COMAP/SAO	
RISCO 03 – NÃO CONTRATAÇÃO DOS BENS EM AQUISIÇÃO:			
Probabilidade	☐ () Baixa	☒ (X) Média	☐ () Alta
Impacto	☐ () Baixo	☐ () Médio	☒ (X) Alto
Dano	Desabastecimento do referido material em estoque no Almoxarifado.		
Ação Preventiva		Responsável	
Ampliação do número de fornecedores dos materiais, diligenciamento do pregoeiro e acompanhamento da evolução do pregão eletrônico.		SECOM/SL	
Ação de Contingência		Responsável	
Abertura de nova aquisição dos materiais, em caso de cancelamento de item em aquisição.		SALMOP	

--

RISCO 04 – ATRASO NA ENTREGA DO OBJETO

Probabilidade	☐ Baixa	☒ Média	☐ Alta
Impacto	☐ Baixo	☐ Médio	☒ Alto
Dano	Desabastecimento do referido material em estoque no Almoxarifado.		
Ação Preventiva		Responsável	
Diligenciamento e esclarecimento quanto às consequências que a contratada estará submetida.		SECOM	
Ação de Contingência		Responsável	
Abertura de processo de compra em tempo hábil para nova contratação, em caso de inexecução.		SALMOP	

RISCO 05 – DESCONFORMIDADE DO MATERIAL NO ACEITE:

Probabilidade	☐ Baixa	☒ Média	☐ Alta
Impacto	☐ Baixo	☐ Médio	☒ Alto
Dano	Impossibilidade de recebimento e utilização dos materiais		
Ação Preventiva		Responsável	
Diligenciamento e esclarecimento quanto às consequências que a contratada estará submetida, bem como solicitar a substituição conforme as especificações em edital.		SALMOP	
Ação de Contingência		Responsável	
Abertura de novo processo de compra, em caso de inexecução.		SALMOP	

RISCO 06 – INEXECUÇÃO CONTRATUAL DO OBJETO

Probabilidade	☐ Baixa	☒ Média	☐ Alta
Impacto	☐ Baixo	☐ Médio	☒ Alto
Dano	Desabastecimento do estoque do Almoxarifado.		
Ação Preventiva		Responsável	
Diligenciamento e esclarecimento quanto às consequências que a		SECOM	

contratada estará submetida.	
Ação de Contingência	Responsável
Abertura de processo de compra em tempo hábil para nova contratação, em caso de inexecução.	SALMOP



Documento assinado eletronicamente por **OSWALDO LUIZ DE OLIVEIRA BORGES, Chefe de Seção**, em 30/03/2026, às 13:09, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.tre-es.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **1556808** e o código CRC **9FA68B72**.