



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RORAIMA
SEÇÃO DE TRANSPORTE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR / 2025

INTRODUÇÃO

Trata-se de *estudo técnico preliminar* para definição da solução que melhor atende ao interesse público, no que tange à aquisição de combustíveis a serem utilizados nos veículos automotores e grupos geradores de propriedade/posse do Tribunal Regional Eleitoral de Roraima.

I - Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:

A contratação torna-se necessária para manter o abastecimento dos veículos e geradores de energia pertencentes ao Tribunal Regional Eleitoral de Roraima, em razão de regulamentação das agências reguladoras do seguimento desautoriza o transporte de produtos perigosos, a exemplo de combustíveis, em tambores sobre carrocerias de veículos.

Ressalte-se que, além da frota automotiva, o TRE/RR abastece regularmente o quantitativo de 14 grupos geradores que são permanentemente utilizados em face da ocorrência e prevenção de falta de energia elétrica nos prédios, os quais estão instalados na Secretaria do tribunal e nos Cartórios Eleitorais.

II - Demonstração da previsão da contratação no Plano de Contratações Anual (PCA/2025):

A aquisição/contratação encontra-se prevista no [Plano Anual de Contratações](#), cuja demanda está identificada com o Código PCA n.º CLOG0025, associada ao Macrodesafio Aperfeiçoamento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária. Indicador de desempenho: Índice de agilidade na tramitação dos processos de aquisição de bens e serviços (0733983).

III - Requisitos da contratação:

A empresa contratada deverá adotar todas as práticas necessárias para o fornecimento dos itens e estar em dia com as obrigações relacionadas ao comércio destes produtos, seja da ordem fiscal, financeira, logística ou sustentável, ou outras obrigações que porventura necessitar, de acordo com as leis que regem o fornecimento, armazenamento e transporte, bem como:

a) Não estar impedido de contratar com a Administração;

b) Estar cadastrado no Sistema de Cadastro Unificado de Fornecedores – SICAF, não estando deverá apresentar a documentação exigida para habilitação.

IV - Estimativa dos quantitativos para a contratação:

Seguem as quantidades estimadas para suprir as demandas correspondentes ao período de 05 (cinco) anos da contratação, considerada as quantidades contempladas nos anos eleitorais:

Município: Boa Vista		Sede, 1.ª e 5.ª Zonas Eleitorais:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.500	Litro
2	Diesel comum	1.100	Litro
3	Diesel S-10	21.000	Litro

Município: Caracarái		2.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.100	Litro
2	Diesel comum	700	Litro

3	Diesel S-10	1.200	Litro
---	-------------	-------	-------

Município: Alto Alegre		3.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.000	Litro
2	Diesel comum	700	Litro
3	Diesel S-10	1.750	Litro

Município: São Luiz do Anauá		4.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.000	Litro
2	Diesel comum	700	Litro
3	Diesel S-10	1.000	Litro

Município: Caroebe		4.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	100	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	1.000	Litro

Município: São João da Baliza		4.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	200	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	1.000	Litro

Município: Bonfim		5.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	200	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	2.500	Litro

Município: Cantá		5.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade

1	Gasolina	100	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	3.000	Litro

Município: Normandia		5.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	700	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	2.500	Litro

Município: Mucajaí		6.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	800	Litro
2	Diesel comum	700	Litro
3	Diesel S-10	1.000	Litro

Município: Iracema		6.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	200	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	1.000	Litro

Município: Pacaraima		7.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.100	Litro
2	Diesel comum	700	Litro
3	Diesel S-10	1.500	Litro

Município: Amajari		7.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	300	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	1.500	Litro

Município: Uiramutã		7.ª Zona Eleitoral:	
----------------------------	--	----------------------------	--

Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	400	Litro
2	Diesel comum	100	Litro
3	Diesel S-10	3.000	Litro

Município: Rorainópolis		8.ª Zona Eleitoral:	
Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	Gasolina	1.200	Litro
2	Diesel comum	700	Litro
3	Diesel S-10	2.100	Litro

A base para estimativa das necessidades atuais tem como fundamento a série histórica das demandas registradas na Seção de Transporte deste TRE-RR.

V - Levantamento de mercado:

Verifica-se que, para atender as suas demandas, diversos órgãos da Administração Pública adotam a solução de contratação considerando os preços divulgados pela ANP regulamentado pela Resoluções ANP n.º 795/2019 e n.º 539/2020.

VI - Estimativa do valor da contratação:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade total estimada	Valor Unitário (R\$) ANP*	Valor Total (R\$) ANP
1	Gasolina comum	Litro	9.900	R\$ 6,95	R\$ 68.805,00
2	Diesel comum	Litro	6.100	R\$ 6,84	R\$ 41.724,00
3	Diesel S-10	Litro	45.050	R\$ 6,86	R\$ 309.043,00
Valor Total (contratação para o período de cinco anos)					R\$ 419.572,00

*Tendo em consideração que a Agência Nacional do Petróleo (ANP) não realiza o levantamento de preços nos municípios do interior do Estado de Roraima, o parâmetro de desconto será com base no preço mensal médio registrado no sítio eletrônico da ANP, apurado entre os revendedores do Estado de Roraima.

VII - Descrição da solução como um todo:

Contratação de empresa para o fornecimento de combustíveis (gasolina, óleo diesel comum e S10) para abastecer os veículos automotores e motores geradores movidos a óleo diesel ou a gasolina, pertencentes ao TRE/RR.

VIII - Justificativas para o parcelamento ou não da contratação:

Nos termos do §1º do art. 12 da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto deve ser avaliado com vistas à obtenção de economicidade, ao aumento da competitividade e à viabilidade técnica da contratação. No presente caso, embora a demanda envolva o fornecimento de combustíveis em diversos municípios do estado de Roraima e contemple diferentes produtos (gasolina comum, óleo diesel comum e diesel S-10), optou-se por não realizar o parcelamento da contratação, adotando-se a estratégia de agrupamento de todos os itens e localidades em um único grupo, com a finalidade de contratar uma única empresa responsável por atender integralmente o objeto em todas as localidades previstas.

Essa decisão se fundamenta nas seguintes razões:

- Unidade do objeto quanto à natureza e finalidade: Todos os itens da contratação referem-se ao fornecimento de combustíveis líquidos derivados de petróleo, destinados ao abastecimento de veículos e grupos geradores pertencentes ao TRE-RR. Apesar da distinção entre os tipos de combustível e dos locais de entrega, trata-se de um serviço homogêneo e com finalidade única, o que permite o seu tratamento como objeto uno.
- Capacidade técnica e logística do mercado fornecedor: O levantamento de mercado demonstrou a existência de

empresas com atuação em rede ou que mantêm contratos com postos credenciados nos diferentes municípios do estado, sendo tecnicamente viável que um único fornecedor atenda a todas as localidades previstas no termo de referência.

- **Maior eficiência administrativa e contratual:** A contratação em lote único permite centralizar a gestão, fiscalização e controle do fornecimento, reduzindo a complexidade da execução contratual, os custos operacionais e os riscos de inconsistência entre diferentes fornecedores.
- **Racionalidade e economicidade:** A agregação dos itens e das localidades resulta em maior volume contratado, o que tende a atrair fornecedores mais robustos e potencialmente gerar melhores condições comerciais, favorecendo a economicidade para a Administração.
- **Mitigação de riscos operacionais:** A pulverização do objeto entre vários fornecedores aumentaria o risco de descontinuidade do fornecimento em determinadas localidades. A centralização em um único contratado facilita a responsabilização e a garantia de cumprimento integral do contrato.

Assim, mesmo diante de uma demanda pulverizada em termos geográficos, a solução mais eficiente, segura e vantajosa para a Administração é a realização da contratação por meio de grupo único, englobando todos os itens e municípios, assegurando o atendimento adequado às necessidades do TRE-RR.

IX - Demonstrativo dos resultados pretendidos:

Com a nova contratação espera-se que seja suprida a demanda com o abastecimento dos veículos automotores e geradores do TRE/RR nos municípios do interior do Estado, garantindo economicidade, segurança e eficiência.

X - Contratações correlatas e/ou interdependentes:

O Contrato n.º 54/2023 (0829571) possui vigência até 13 de dezembro de 2028 (Processos n.º 0002089-04.2023.6.23.8000), admitida a prorrogação. Todavia, tal contratação atenderá à demanda exclusivamente dos veículos em circulação nesta Capital.

XI - Descrição de possíveis impactos ambientais:

Quanto aos aspectos de sustentabilidade na gestão do contrato e considerando o disposto no Acórdão TCU n.º 2.380 /2012 - 2.ª Câmara e o Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, verificou-se e que este objeto não possui parâmetros de sustentabilidade para serem aplicados no processo licitatório em questão, além dos já exigidos pelos Órgãos de Controle.

Assim, o que é possível se exigir é que as contratadas se responsabilizem em estar em acordo com as exigências das Agências Reguladoras do setor, o que já satisfaz as condições de sustentabilidade aplicadas, conforme abaixo:

- Respeitar e fazer cumprir a legislação de proteção ao meio ambiente, previstas nas normas regulamentadoras pertinentes;
- Respeitar as Normas Brasileiras - NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

XII - Das soluções levantadas

Para atendimento da demanda, têm-se 3 (três) cenários que descrevem as soluções possíveis:

1. Regular processo licitatório

Esta é a atual solução adotada para atender o Município de Boa Vista/RR - Contrato n.º 54/2023 (0829571). Contudo, sem possibilidade de atender as demandas noutros municípios, em razão da limitação de transporte de produtos perigosos. Aliás, essa é cauda da presente demanda.

2. Credenciamento de postos de combustíveis.

A Lei n.º 14.133/2021 estabelece o *credenciamento* como um dos procedimentos auxiliares das licitações e das contratações regidas pela aludida Lei (art. 78, I). Nesse modelo há que se registrar que o valor do bem ou serviço, objeto do credenciamento, será igual para todos os Interessados, de acordo com os parâmetros definidos pela Administração. Cuida-se, pois, de espécie de inexigibilidade inversa ((art. 74, IV).

No Processo n.º 0002619-71.2024.6.23.8000 foi publicado o Edital n.º 23/2025 (0954650), com o escopo de credenciar postos de combustíveis nos diversos municípios de Roraima. Apesar disso, passados mais de 2 meses da publicação do édito (21/05/2025), não houve manifestação de interesse de qualquer empresa do ramo. Em contato direto com elas, foi indicado que o critério do credenciamento - desconto sobre a tabela de preços mensais da ANP, não seria viável. Segundo alegam, *"os valores praticados na bomba"* ficariam superiores aos da pesquisa da ANP, mesmo após concedido o desconto estabelecido de 1% (um por cento). Vide tabela abaixo:

Município: CARACARAÍ	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)**
-------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	--	--

Gasolina	R\$ 7,38	R\$ 7,40	-	-	-	R\$ 7,31	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,86
Município: ALTO ALEGRE	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,70	R\$ 7,70	R\$ 7,70	-	-	R\$ 7,62	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,90	R\$ 7,90	R\$ 7,90	-	-	R\$ 7,82	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,95	R\$ 7,95	R\$ 7,95	-	-	R\$ 7,87	R\$ 6,86
Município: SÃO LUIZ DO ANAUÁ	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,00	-	-	-	-	R\$ 7,92	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,90	-	-	-	-	R\$ 7,82	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,90	-	-	-	-	R\$ 7,82	R\$ 6,86
Município: CAROEBE	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,05	R\$ 8,05	R\$ 8,05	-	-	R\$ 7,97	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,95	R\$ 7,95	R\$ 7,95	-	-	R\$ 7,87	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,95	R\$ 7,95	R\$ 7,95	-	-	R\$ 7,87	R\$ 6,86
Município: SÃO JOÃO DA BALIZA	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,04	R\$ 8,04	R\$ 8,04	-	-	R\$ 7,96	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,94	R\$ 7,94	R\$ 7,94	-	-	R\$ 7,86	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,94	R\$ 7,94	R\$ 7,94	-	-	R\$ 7,86	R\$ 6,86
Município: BONFIM	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,00	R\$ 8,00	-	-	-	R\$ 7,92	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 8,40	R\$ 8,40	-	-	-	R\$ 8,32	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 8,45	R\$ 8,45	-	-	-	R\$ 8,37	R\$ 6,86
Município: CANTÁ	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do	Valor do litro com percentual de desconto

						Credenciamento (R\$)*	ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,30	R\$ 7,30	-	-	-	R\$ 7,23	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,44	R\$ 7,44	-	-	-	R\$ 7,37	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,46	R\$ 7,46	-	-	-	R\$ 7,39	R\$ 6,86
Município: NORMANDIA	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,11	R\$ 8,11	-	-	-	R\$ 8,03	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 8,84	R\$ 8,84	-	-	-	R\$ 8,75	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 8,86	R\$ 8,86	-	-	-	R\$ 8,77	R\$ 6,86
Município: MUCAJAÍ	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,19	R\$ 7,19	R\$ 7,19	-	-	R\$ 7,12	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,31	R\$ 7,31	R\$ 7,31	-	-	R\$ 7,24	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,34	R\$ 7,34	R\$ 7,34	-	-	R\$ 7,27	R\$ 6,86
Município: IRACEMA	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,60	-	-	-	-	R\$ 7,52	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,50	-	-	-	-	R\$ 7,43	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,50	-	-	-	-	R\$ 7,43	R\$ 6,86
Município: PACARAÍMA	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,38	R\$ 7,40	-	-	-	R\$ 7,31	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,86
Município: AMAJARI	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,90	R\$ 7,92	-	-	-	R\$ 7,82	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,93	R\$ 7,95	-	-	-	R\$ 7,85	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,95	R\$ 7,97	-	-	-	R\$ 7,87	R\$ 6,86

Município: UIRAMUTÃ	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 8,79	-	-	-	-	R\$ 8,70	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 8,90	-	-	-	-	R\$ 8,81	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 8,90	-	-	-	-	R\$ 8,81	R\$ 6,86
Município: RORAINÓPOLIS	Posto 1	Posto 2	Posto 3	Posto 4	Posto 5	Valor do litro com percentual de desconto do Credenciamento (R\$)*	Valor do litro com percentual de desconto ANP (R\$)
Gasolina	R\$ 7,38	R\$ 7,40	-	-	-	R\$ 7,31	R\$ 6,95
Diesel Comum	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,84
Diesel S-10	R\$ 7,48	R\$ 7,50	-	-	-	R\$ 7,41	R\$ 6,86

* Pesquisa ANP referente ao mês de junho/2025.

3. Gerenciamento informatizado - cartão eletrônico

Em momento anterior (0937875), foi destacada que a solução (cartão eletrônico) revela-se bastante válida, porquanto viabiliza que os veículos sejam abastecidos em qualquer posto de combustível credenciado pela empresa contratada. Ressalvou-se, entretanto, que para tal modelo, haveria ônus ao Erário consistente na *taxa de administração* para remuneração dos serviços prestados.

Não obstante, avaliando a resposta do mercado (0970311, 0970312, 0970313 e 0970314), apurou-se que há diversas contratações revelando desconto sobre o valor dos bens, de modo que, ao contrário do que afirmado anteriormente, os resultados dos processos licitatórios mostram-se economicamente mais viáveis.

XIII - Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina:

Declara-se, para os devidos fins, que a presente contratação mostra-se viável e fundamental para este Regional, por meio do procedimento licitatório regular. Para tanto, objetivando dar celeridade à contratação, sugere-se a adesão à Ata de Registro de Preços n.º11495035/2024 (0970311).

Boa Vista, 21 de julho de 2025.



Documento assinado eletronicamente por **JECKSON SOUZA CRUZ, Técnico Judiciário**, em 24/07/2025, às 13:31, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **JONILTON ALVES DE OLIVEIRA, Assistente**, em 24/07/2025, às 14:56, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **NELSON FERREIRA DE SOUZA JÚNIOR, Membro de Comissão**, em 24/07/2025, às 16:41, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-rr.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **0969364** e o código CRC **153BFC0B**.