



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Portaria Normativa TRE/SE 97/2025

HISTÓRICO DE VERSÕES DO ETP

IDENTIFICAÇÃO VERSÃO DO SEI	DA	DATA VERSÃO	DA	RESPONSÁVEL	ALTERAÇÕES tópicos alterados)	(indicar	OBSERVAÇÕES (se couber)
1ª versão - 1807865		05/03/2026		EPC e COMAT			

I. DADOS DO PROCESSO	
1.1 Processo administrativo SEI	
0000864-84.2026.6.25.8000	
1.2 Objeto	
Locação de veículos de passeio (carro popular), destinados a atender deslocamentos no Estado de Sergipe relacionados a atividades preparatórias para as Eleições Gerais de 2026, em apoio à sede do TRE/SE e aos Cartórios Eleitorais da Capital.	
1.3 Unidade(s) Demandante(s)	
Núcleo de Transporte Institucional (NTI) Cartórios Eleitorais da Capital	
1.4 Unidade Solicitante	
Responsável titular - Jorgivaldo dos Santos Responsável substituto - Luiz Frank Ribeiro Lopes	Unidade: NTI
1.5 Unidade Técnica	
Núcleo de Transporte Institucional (NTI)	
1.6 Equipe de Planejamento da Contratação	
Integrante Demandante: Titular - Jorgivaldo dos Santos Substituto - Luiz Frank Ribeiro Lopes	Unidade: NTI
Integrante Técnico: Titular - Jorgivaldo dos Santos Substituto - Luiz Frank Ribeiro Lopes	Unidade: NTI
Integrante Administrativo Titular - Walkeline Fraga Dias (ASTEC) Substituto - Ricardo Loeser de Carvalho Filho (ASPLAN-SAO)	Unidade: ASTEC E ASPLAN/SAO
1.7 Responsável pela Aprovação do Estudo Preliminar:	
Nome: Rubens Lisboa Maciel Filho	Unidade: DG
1.8 Fiscais Previamente Indicados (opcional):	
Fiscal Técnico: Os fiscais serão indicados posteriormente, após a aprovação das contratações que integrarão a solução que atenderá a demanda.	Unidade:

Titular - Substituto -	
Fiscal Administrativo: Os fiscais serão indicados posteriormente, após a aprovação das contratações que integrarão a solução que atenderá a demanda. Titular - Substituto -	Unidade:
Fiscal Setorial: Os fiscais serão indicados posteriormente, após a aprovação das contratações que integrarão a solução que atenderá a demanda. Titular - Substituto -	Unidade:
Gestor do Contrato: Os gestores serão indicados posteriormente, após a aprovação das contratações que integrarão a solução que atenderá a demanda. Titular - Substituto -	Unidade:

INTRODUÇÃO

Este Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta do Documento de Oficialização da Demanda (doc. 1807863), bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica da(s) solução(ões) identificada(s), fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

- 1.1 No ciclo preparatório das Eleições Gerais, o TRE/SE enfrenta aumento expressivo e sazonal da demanda por transporte, em regra intensificado a partir do mês de julho dos anos eleitorais.
- 1.2 Esse acréscimo de deslocamentos não é integralmente absorvido pela estrutura permanente do Tribunal, em razão da insuficiência de frota própria e de condutores para suportar, com continuidade e segurança, o volume de demandas relacionadas às ações preparatórias e operacionais do pleito (p. ex., treinamentos, fiscalizações, auditorias, logística e transporte de materiais e equipamentos, vistorias e demais atividades em cartórios e locais de votação).
- 1.3 Diante desse cenário, a contratação visa assegurar a disponibilidade de veículos de passeio com motorista e combustível, de modo contínuo e tempestivo, mitigando riscos de interrupções e atrasos e permitindo o planejamento logístico compatível com a sazonalidade do processo eleitoral.
- 1.4 A não contratação, ou a contratação em quantitativo insuficiente, tende a gerar impactos relevantes à execução das atividades preparatórias das Eleições Gerais 2026, com risco de descontinuidade e atrasos em deslocamentos essenciais, comprometimento do cumprimento de cronogramas (treinamentos, fiscalizações, auditorias, vistorias e ações logísticas), aumento de retrabalho e custos indiretos, além de potencial prejuízo à eficiência administrativa e à capacidade de resposta do Tribunal em demandas urgentes, sobretudo no período de intensificação operacional a partir de julho do ano eleitoral.
- 1.5 O público-alvo da contratação compreende as unidades e equipes do TRE/SE diretamente envolvidas nas atividades preparatórias das Eleições Gerais 2026, incluindo o transporte de servidores e colaboradores, bem como o apoio logístico às unidades descentralizadas. Serão disponibilizados veículos com condutor e combustível, distribuídos entre: a) Sede do TRE/SE, para reforço da frota institucional e atendimento das demandas de deslocamento e entrega de materiais aos cartórios do interior; e b) Zonas Eleitorais da Capital, com veículos destinados ao atendimento imediato das atividades dos respectivos cartórios.

2 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

- 2.1 A necessidade encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) 2026, conforme Anexo II da [Portaria Normativa TRE/SE 104/2025](#), no item “Locação de 10 (dez) veículos de passeio com condutor e combustível para as zonas eleitorais da capital e sede do TRE/SE”.
- 2.2 A contratação contribui para assegurar a continuidade das atividades finalísticas e de apoio ligadas ao ciclo eleitoral, com aderência às diretrizes de planejamento ([Programa de Eleições](#)) e à alocação orçamentária prevista para o exercício.

3 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1 Objeto e natureza da solução.

- 3.1.1 A solução deverá assegurar a disponibilidade de veículos de passeio para atendimento das demandas de deslocamento institucional no período preparatório das Eleições Gerais 2026, contemplando os meios necessários à execução do transporte, incluindo veículo, combustível e motorista, de forma contínua e compatível com a sazonalidade do pleito.

3.2 Quantitativo e alocação.

3.2.1 O quantitativo e a distribuição dos veículos deverão observar o levantamento de demanda formalizado no processo, prevendo-se a disponibilização de parte da frota na Sede do TRE/SE (para reforço da capacidade de atendimento e apoio às entregas aos cartórios do interior) e parte nas Zonas Eleitorais da Capital (para atendimento imediato das rotinas dos respectivos cartórios), conforme detalhado no artefato Especificações Técnicas dos Serviços (ETS).

3.3 Forma de disponibilização de combustível e motorista.

3.3.1 A solução deverá prever a locação de veículos, podendo o fornecimento de condutor e/ou combustível ser atendido por contratações vigentes, se possível.

3.4 Disponibilidade operacional.

3.4.1 Os veículos deverão estar disponíveis de forma contínua durante a vigência, com condições de atendimento a demandas ordinárias e extraordinárias, inclusive em períodos de maior intensidade operacional (a partir de julho do ano eleitoral), observadas as rotinas de convocação e deslocamento do Tribunal.

3.5 Condições mínimas dos veículos.

3.5.1 Os veículos deverão ser de passeio, em condições adequadas de segurança e conforto, com manutenção preventiva e corretiva em dia, documentação regular e seguro vigente, conforme detalhado no artefato Especificações Técnicas dos Serviços (ETS).

3.6 Continuidade do atendimento e substituição.

3.6.1 A execução deverá assegurar continuidade, com substituição de veículo em caso de indisponibilidade (pane, sinistro, manutenção ou motivo equivalente), em prazo compatível com a criticidade das atividades, conforme parâmetros a serem detalhados no artefato Especificações Técnicas dos Serviços (ETS).

3.7 Gestão, fiscalização e evidências de execução.

3.7.1 A execução deverá permitir controle e rastreabilidade, com registro mínimo de utilização (itinerário/solicitação, quilometragem, datas e horários, unidade atendida e responsável pela demanda), além de mecanismos que viabilizem a fiscalização e a medição conforme critérios a serem detalhados no artefato Especificações Técnicas dos Serviços (ETS).

3.8 Conformidade

3.8.1 A execução deverá observar as normas aplicáveis, inclusive de trânsito e segurança, bem como os requisitos contratuais e operacionais estabelecidos nos artefatos Termo de Referência (TR) e Especificações Técnicas dos Serviços (ETS).

3.9 Prazos e vigência.

3.9.1 A contratação deverá ter vigência de 4 (quatro) meses, com início em julho e término até o mês de outubro, contemplando todo o período de intensificação das atividades preparatórias e de apoio operacional das Eleições Gerais 2026, finalizando após a realização do 2º turno, caso este ocorra, conforme cronograma eleitoral e planejamento logístico do Tribunal.

3.10 Controles da execução e requisitos de qualidade

3.10.1 Deverão ser observados requisitos objetivos de qualidade, incluindo disponibilidade operacional, condições de segurança e regularidade documental dos veículos, manutenção sem prejuízo ao atendimento e substituição em caso de indisponibilidade, conforme parâmetros a serem detalhados nos artefatos da contratação (TR, ETS e Instrumento de Medição de Resultado - IMR).

4 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

4.1 Quantitativo estimado.

4.1.1 Considerando o aumento sazonal dos deslocamentos no período preparatório das Eleições Gerais 2026, a limitação da frota própria e a necessidade de manter atendimento contínuo às demandas da capital e do interior, estima-se a contratação de **10 (dez) veículos** de passeio, pelo período de 4 (quatro) meses, com início em julho e término até outubro, finalizando após a realização do 2º turno, se houver.

4.2 Distribuição operacional.

4.2.1 Para atendimento das demandas de resposta imediata e de apoio às rotinas cartorárias e da Sede do TRE/SE foram previstas as seguintes quantidades:

a) Sede do TRE/SE - 04 (quatro) veículos, com emprego prioritário no reforço da frota institucional e no apoio aos deslocamentos e entregas/logística junto aos cartórios do interior, no período de julho a outubro/2026; e

b) Cartórios eleitorais da Capital - quantidades e períodos previstos conforme detalhado a seguir:

Tabela 1 - Levantamento da demanda dos Cartórios Eleitorais da Capital

PERÍODO	QUANTIDADE VEÍCULOS		
	1ª ZE (doc. 1816146)	2ª ZE (doc. 1816149)	27ª ZE (doc. 1816148)
de 1º/7 a 31/82026	01	02	01
de 1/9 a outubro/2026 (até o 2º turno, se houver)	02	02	02

4.3 Memória de cálculo – estimativa de consumo de combustível (parâmetro de dimensionamento).

4.3.1 Para fins de planejamento e dimensionamento do insumo, adotaram-se os seguintes parâmetros:

- Quilometragem mensal estimada por veículo: 3.000 km/mês;
- Consumo médio adotado: 12 km/L.

4.3.1.1 Com base nessas premissas:

- Consumo mensal estimado por veículo: 3.000 km ÷ 12 litros = 250 litros/mês;
- Consumo mensal estimado para os veículos disponibilizados para os cartórios eleitorais da Capital e para a Sede do TRE/SE:

Tabela 2 - Consumo de combsutível estimado para o período de julho a outubro/2026

PERÍODO ESTIMADO	QUANTIDADE VEÍCULOS - CARTÓRIOS ELEITORAIS DA CAPITAL	QUANTIDADE VEÍCULOS - SEDE DO TRE/SE	CONSUMO ESTIMADO *
de 1º/7 a 31/8/2026 (2 meses)	04	04	4.000 (250 litros x 8 veículos x 2 meses)
de 1º/9 a 31/10/2026 (2 meses)	06	04	5.000 (250 litros x 10 veículos x 2 meses)
de 1º/7 a 31/10/2026 (4 meses)			9.000 litros

* Registre-se que a previsão de consumo de combustível, apresentada com base em gasolina, tem finalidade exclusivamente de dimensionamento e estimativa de valor, e foi elaborada a partir de premissas objetivas e verificáveis (quilometragem mensal estimada por veículo e consumo médio em km/L), adotadas de forma conservadora para refletir a intensificação de deslocamentos no período eleitoral.

4. Memória de cálculo – estimativa de mão de obra (motoristas).

4.4.1 Para fins de planejamento e dimensionamento da mão de obra, adotaram-se os seguintes parâmetros:

Tabela 3 - Itens de custos da mão de obra (postos de trabalho, serviço extraordinário e diárias) para o período de julho a outubro/2026

PERÍODO	QUANTIDADE DE POSTOS DE TRABALHO	OBSERVAÇÃO
de 1º/7 a 31/8/2026 (2 meses)	08 motoristas	04 postos de trabalho para Cartórios Eleitorais da Capital e 04 postos para a Sede TRE/SE
de 1º/9 a 31/10/2026 (2 meses)	10 motoristas	06 postos de trabalho para Cartórios Eleitorais da Capital e 04 postos para a Sede TRE/SE
PERÍODO	QUANTIDADE DE SERVIÇO EXTRAORDINÁRIO ESTIMADO	parâmetros utilizados na contratação do pleito 2024
Dias úteis e sábados	1.005 horas	
Domingos e feriados	540 horas	
PERÍODO	QUANTIDADE DE DIÁRIAS ESTIMADAS	parâmetros utilizados na contratação do pleito 2024
Diária sem pernoite para fora da Grande Aracaju	258 diárias	
Diária com pernoite para fora da Grande Aracaju	30 diárias	

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1 Foram analisadas alternativas usuais para atendimento da demanda de deslocamentos no período eleitoral, considerando a sazonalidade do pleito, a necessidade de disponibilidade contínua e o nível de controle operacional requerido:

5.1.1 Ampliação/renovação da frota própria e incremento do quadro de condutores.

5.1.1.1 Alternativa que exige investimento elevado (aquisição/renovação de veículos e estrutura de manutenção), além de demandar recomposição/ampliação de força de trabalho. Apresenta baixa aderência à natureza temporária e sazonal da necessidade, pois tende a gerar despesas permanentes e ociosidade no período pós-eleitoral.

5.1.2 Utilização de táxi e/ou aplicativos de transporte por demanda.

5.1.2.1 Alternativa com menor previsibilidade de atendimento em períodos de pico e menor capacidade de controle e rastreabilidade operacional (rotas, prioridades, disponibilidade imediata e substituições). Pode implicar elevação de custos no cenário de uso intensivo e apresenta limitações para deslocamentos simultâneos, atendimento a múltiplas frentes e transporte de equipes e/ou materiais.

5.1.3 Locação de veículos com motorista e combustível (solução adotada em eleições anteriores)

5.1.3.1 Alternativa compatível com a sazonalidade do pleito, por permitir rápida mobilização e desmobilização, com previsibilidade de disponibilidade, padronização do serviço e maior controle pela Administração. Atende à necessidade de suporte a diversas frentes de trabalho, reduzindo riscos de interrupção por indisponibilidade de condutores e de abastecimento.

5.1.4 Locação de veículos sem combustível (abastecimento a cargo do TRE/SE)

5.1.4.1 Alternativa que transfere ao TRE/SE a despesa direta e a gestão operacional do abastecimento, exigindo inclusão do consumo estimado em contratação de fornecimento de combustível vigente no Tribunal.

5.1.4.2 O abastecimento da frota institucional do TRE/SE é atualmente atendido pelo Contrato 34/2024. Contudo, as quantidades estimadas desse ajuste não contemplaram, originalmente, o acréscimo de consumo decorrente da disponibilização de oito veículos adicionais pelo período demandado (4 meses). Ainda assim, a análise das condições do Contrato 34/2024, confrontadas com o consumo adicional estimado, indica a possibilidade de acréscimo contratual, nos limites legais, conforme demonstrado no Quadro 1.

Quadro 1 - Avaliação do fornecimento de combustível por meio do Contrato 34/2024.

CONTRATO 34/2024

Contratada: TYRESOLES DE SERGIPE INDÚSTRIA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA, CNPJ (MF) sob nº 13.007.828/0010-04
Vigência: 01/01/2025 a 31/12/2028.
Valor global: R\$ 589.788,00
Quantidades e valores dos combustíveis:

- Gasolina - 28.000 litros - Valor unitário: Desconto de 0,32% sobre o valor semanal indicado em tabela da ANP (R\$ 6,68, na semana de 8 a 14/2/26);
- Etanol - 8.000 litros - Desconto de 0,45% sobre o valor semanal indicado em tabela da ANP (R\$ 4,85, na semana de 8 a 14/2/26).

VALOR ESTIMADO DE COMBUSTÍVEL PARA O PERÍODO DE JULHO A OUTUBRO/2026 (4 meses)

Parâmetros utilizados:

- Kilometragem mensal p/veículo (base: franquia mensal) = 3.000km
- Adotado o maior valor do combustível (gasolina) = R\$ 6,65
- Consumo por litro = 12 km/l

Memória de cálculo para UM veículo:

- Por Mês = 3000 km = 250 litros (3000/12) = R\$ 1.672,50 (250l x R\$ 6,65)
- Julho a outubro = 12.000 km = 1.000 litros = R\$ 6.650,00 (1000l x R\$ 6,65)

Memória de cálculo para o período de julho a outubro/2026:

- Julho e Agosto = 48.000 km (3000 km x 8 veículos x 2 meses) = 4.000 litros (48.000 km/12 litros) = R\$ 26.600,00 (4.000 litros x R\$ 6,65)

- Setembro e Outubro = 60.000 km (3000 km x 10 veículos x 2 meses) = 5.000 litros (60.000 km/12 litros) = R\$ 33.250,00 (5.000 litros x R\$ 6,65)

- TOTAL (Julho a outubro) = 108.000 km = 9.000 litros = R\$ 59.850,00 (9.000 litros x R\$ 6,65)

ACRÉSCIMO AO CONTRATO 34/2024:

- Valor do contrato: R\$ 589.788,00
- Valor estimado do acréscimo: R\$ 59.850,00
- % de acréscimo : 10,15%

5.1.5 Locação de veículos sem motorista

5.1.5.1 Alternativa viável caso os motoristas necessários ao atendimento do período eleitoral sejam disponibilizados por meio do Contrato 7/2024, inclusive mediante acréscimo do quantitativo para o período demandado. Nessa hipótese, a solução preserva a capacidade operacional requerida, ao assegurar a disponibilidade de condutores sem necessidade de incluir mão de obra no escopo da locação, concentrando a contratação adicional na disponibilização dos veículos (e respectivos encargos de manutenção/seguro/assistência, conforme definido no ETS).

5.1.5.2 Registra-se, entretanto, que o Contrato 7/2024 não contemplou originalmente a ampliação de quantitativos específica para o período demandado (4 meses), correspondente a dez motoristas adicionais. Ainda assim, a análise das condições contratuais vigentes, confrontada com a demanda incremental estimada, evidencia a possibilidade de acréscimo contratual, observados os limites legais aplicáveis, a disponibilidade orçamentária e a demonstração de vantajosidade, conforme indicado no Quadro 2.

Quadro 2 - Avaliação do fornecimento de mão-de-obra por meio do Contrato 7/2024

CONTRATO 7/2024				
Contratada: LAMIL SERVIÇOS LTDA, CNPJ 34.137.836/0001-54				
Vigência: 15/7/2024 a 14/7/2028				
Valor global: R\$ 2.220.330,89				
Quantidades e valores dos itens de custos que integram a mão de obra:				
POSTOS DE TRABALHO	QUANTIDADE (a)	VALOR UNITÁRIO MENSAL (b)	VALOR TOTAL (c = a x b x 2)	Observação
Motoristas - de 1º/7 a 31/8/2026 (2 meses)	08 postos	R\$ 4.928,74	R\$ 78.859,84	Valores calculados com base na composição da PCFP do 2º Termo Aditivo ao Contrato 7/2024 (SEI 1700921), planilha 'MOTORISTA_(mão_de_obra_-_44h)_1.1.2025 a 14.7.2028'
Motoristas - de 1º/9 a 31/10/2026 (2 meses)	10 postos		R\$ 98.574,80	
UNIFORMES	QUANTIDADE (a)	VALOR UNITÁRIO (b)	VALOR TOTAL (c = a x b)	Valores calculados com base na composição da PCFP do 2º Termo Aditivo ao Contrato 7/2024 (SEI 1700921), planilha 'Uniformes_'
Motoristas - de 1º/7 a 31/10/2026	10 postos	R\$ 395,09	R\$ 3.950,90	
SERVIÇO EXTRAORDINÁRIO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL	Valor total (re)calculado com base na composição da PCFP do 2º Termo Aditivo ao Contrato 7/2024 (SEI 1700921), planilha 'MOTORISTA__(serviço_extraordiná_2) 1.1.2025 a 14.7.2028'
Dias úteis e sábados	1.005 horas		R\$ 39.760,63	
Domingos e feriados	540 horas			
DIÁRIAS	QUANTIDADE (a)	VALOR UNITÁRIO (b)	VALOR TOTAL (c = a x b)	Valores totais (re)calculados com base na composição da PCFP do 2º Termo Aditivo ao Contrato 7/2024 (SEI 1700921), planilha 'MOTORISTA_(diárias)_1.1.2025 a 14.7.2028'
Diária sem pernoite para fora da Grande Aracaju	258 diárias	R\$ 104,90	R\$ 27.064,20	
Diária com pernoite para fora da Grande Aracaju	30 diárias	R\$ 226,59	R\$ 6.797,70	

VALOR ESTIMADO DA MÃO DE OBRA APLICADA NA LOCAÇÃO DE 10 VEÍCULOS NO PERÍODO DE JULHO A OUTUBRO/2026	R\$ 255.008,07	Memória de cálculo registrada na planilha doc. 1818078
ACRÉSCIMO AO CONTRATO 7/2024: - Valor do contrato: R\$ 2.220.330,89 - Valor estimado do acréscimo: R\$ 255.008,07 - % de acréscimo : 11,49 %		

5.2 Conclusão do levantamento:

5.2.1 As alternativas previstas nos itens 5.1.1 (frota própria/condutores) e 5.1.2 (táxi/aplicativos) mostram-se pouco aderentes à necessidade eleitoral, seja por gerarem custos permanentes e ociosidade, seja por apresentarem baixa previsibilidade e menor controle operacional.

5.2.2 Entre as alternativas viáveis, destacam-se:

- item 5.1.3 – locação de veículos com motorista e combustível, que tende a simplificar a gestão ao concentrar responsabilidades em um único contrato, reduzindo riscos de lacunas na execução; contudo, pode resultar em maior custo global, na medida em que o preço do serviço usualmente incorpora tributos, custos indiretos e margem do fornecedor sobre o conjunto das parcelas; e

- itens 5.1.4 e 5.1.5 – locação de veículos sem combustível e sem motorista, com provisão de combustível pelo Contrato 34/2024 e de motoristas pelo Contrato 7/2024, mediante os acréscimos necessários, alternativa que tende a ser mais vantajosa economicamente, desde que se confirmem a viabilidade legal e orçamentária dos acréscimos e se estabeleça rotina de coordenação e fiscalização integrada (controles de km, abastecimentos, diários de bordo e tratamento de ocorrências)

5.2.3 Ante o exposto, recomenda-se priorizar a locação de veículos sem combustível e sem motorista, com disponibilização de motoristas pelo Contrato 7/2024 e abastecimento pelo Contrato 34/2024, condicionada à confirmação tempestiva dos acréscimos necessários e à implementação do arranjo de governança/fiscalização integrado. Mantém-se a alternativa do item 5.1.3 como plano de contingência, a ser adotada caso os acréscimos não se confirmem em tempo hábil ou caso a integração operacional se mostre inviável para o período crítico do pleito.

5.3 A pesquisa de mercado (doc. 1818080), realizada mediante consulta a sítios de compras públicas, identificou contratações recentes com solução equivalente de locação de veículos sem motorista e sem combustível, evidenciando que se trata de modelo amplamente utilizado e com parâmetros de especificação e precificação relativamente convergentes.

- Governo do Estado de Sergipe (SECLOG) – Contrato Centralizado nº 02/2025: contratação de locação de veículos automotores sem fornecimento de combustível e sem motorista. No Lote 02 – Item 01 (**hatch econômico**), registrou-se **valor mensal unitário de R\$ 2.521,90 por veículo**, para quantitativo expressivo (170 unidades), indicando ganho de escala em contratação centralizada. Fornecedor: CS BRASIL FROTAS LTDA, CNPJ 27.595.780/0001-16.
- Governo do Estado de Sergipe (SECLOG) – Contrato Centralizado nº 019/2025: contratação emergencial centralizada de locação de veículos sem combustível e sem motorista, com **77 veículos tipo sedan**, ao **valor unitário mensal de R\$ 4.480,00** (total mensal estimado de R\$ 344.960,00), mostrando patamar mais elevado associado a perfil/categoria distinta do veículo (sedan) e à contratação emergencial. Fornecedor: NOSSA FROTA LOCAÇÃO DE VEÍCULOS LTDA, CNPJ 29.118.884/0001-65
- FAPSE (UASG 925584) – Pregão 90005/2025 (SRP), Item 3: registro de preços para **locação mensal de veículos de passeio sem combustível e sem motorista**, com especificações como seguro total, **motor 1.6**, ar-condicionado e sem controle de quilometragem; o item foi adjudicado/homologado por **R\$ 4.230,00 (valor unitário mensal)**, evidenciando referência adicional para veículo de passeio com pacote de requisitos mais robusto. Fornecedor: DISLOC LOCAÇÃO DE VEÍCULOS LTDA, CNPJ 32.864.373/0001-05.
- Ministério Público do Estado de Sergipe (MPSE) – Ata de Registro de Preços nº 04/2025 (Pregão Eletrônico – SRP nº 90009/2025): ARP para eventual contratação de **locação de veículos de representação**. Consta Item 01: **sedan zero quilômetro** (especificações mínimas de representação), quantidade 4 veículos, com **valor unitário mensal registrado de R\$ 5.000,00**, total mensal de R\$ 20.000,00 e total anual de R\$ 240.000,00. Fornecedor: GEPLAN LOCAÇÕES & NEGÓCIOS LTDA, CNPJ: 27.390.307/0001-00.

6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA SOLUÇÃO

6.1 A estimativa do valor da solução deve contemplar três objetos de contratação:

- a) Locação de veículos para o período de julho a outubro de 2026, a ser viabilizada por meio de procedimento licitatório próprio;
- b) Fornecimento de mão de obra (motoristas), a ser providenciado por acréscimo ao Contrato 7/2024;
- c) Fornecimento de combustível, a ser providenciado por acréscimo ao Contrato 34/2024.

6.2 A estimativa de preços da locação de veículos, para o período de julho a outubro de 2026, no cenário sem motorista e sem combustível, foi apurada a partir do Contrato Centralizado nº 02/2025 (Pregão Eletrônico nº 013/2025), cujo objeto contempla locação de veículos sem combustível e sem motorista, com o valor mensal unitário de R\$ 2.521,90 (dois mil quinhentos e vinte e um reais e noventa centavos), contratado para veículo tipo hatch econômico.

6.3 Desse modo, a estimativa para a locação de veículos totaliza R\$ 90.788,40 (noventa mil setecentos e oitenta e oito reais e quarenta centavos), conforme memória de cálculo sintetizada na Tabela 4.

Tabela 4 - Valor estimado para a locação de veículos (sem motorista e sem combustível) para o período de julho a outubro/2026

PERÍODO (a)	QUANTIDADE (b)	VALOR UNITÁRIO (c)	VALOR TOTAL (d = a x b x c)
de 1º/7 a 31/8/2026 (2 meses)	08	R\$ 2.521,90	R\$ 40.350,40
de 1º/9 a 31/10/2026 (2 meses)	10		R\$ 50.438,00
TOTAL			R\$ 90.788,40

6.4 Consolidando-se as estimativas disponíveis até o momento, obtém-se o valor global estimado da solução, conforme Tabela 5.

Tabela 5 - Estimativa do valor da Solução

ITENS DA SOLUÇÃO	QUANTIDADE	VALOR TOTAL	OBSERVAÇÃO
LOCAÇÃO DE VEÍCULOS (nova contratação)	8 unidades por 2 meses 10 unidades por 2 meses	R\$ 90.788,40	composição detalhada na Tabela 4
MÃO DE OBRA (aditivo ao Contrato 7/2024)	8 motoristas por 2 meses 10 motoristas por 2 meses	R\$ 255.008,07	composição detalhada no Quadro 2
COMBUSTÍVEL (aditivo ao Contrato 34/2024)	9.000 litros	R\$ 59.850,00	composição detalhada no Quadro 1
TOTAL		R\$ 405.646,47	Valor ligeiramente superior ao previsto no PCA 2026. Recomenda-se dar prosseguimento à instauração do procedimento de contratação da locação de veículos, com posterior reavaliação e eventual ajuste da estimativa, após a conclusão da pesquisa de preços pela SEACO e a definição dos valores finais dos aditivos aos Contratos 7/2024 e 34/2024.

6.5 A estimativa do valor da locação de veículos deverá ser complementada e validada pela SEACO, mediante pesquisa de preços e/ou utilização de bases de referência compatíveis, em conformidade com a metodologia e os parâmetros estabelecidos na Portaria Normativa TRE/SE nº 97/2025 e demais normativos aplicáveis.

6.6 Quanto aos acréscimos aos Contratos 7/2024 e 34/2024, deverão prevalecer os valores efetivamente formalizados e registrados nos respectivos processos de alteração contratual instaurados para essa finalidade. Ressalte-se que a instrução desses procedimentos deverá refletir os custos efetivamente incidentes nos aditivos, considerando, por exemplo:

- a) os tipos e quantitativos de combustível a serem utilizados (gasolina e/ou etanol); e
- b) no caso da mão de obra, a revisão crítica dos itens de custo que compõem a planilha de formação de preços, avaliando-se a pertinência, proporcionalidade e incidência de cada parcela diante do caráter temporário (4 meses) do acréscimo do serviço (10 motoristas), com a possibilidade de redução, adequação ou supressão de itens que não se apliquem ao período ou que não sejam justificadamente devidos.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1 A solução selecionada consiste na locação de 10 (dez) veículos de passeio (carro popular) sem motorista e sem combustível, para atendimento da demanda de deslocamentos no período preparatório das Eleições 2026 (julho a outubro/2026).

7.2 Desse total, 6 (seis) veículos serão alocados aos Cartórios/Zonas Eleitorais da Capital, com fiscalização setorial pelas respectivas unidades, e 4 (quatro) veículos permanecerão sob coordenação operacional do NTI, responsável pela fiscalização técnica central. A gestão contratual caberá à COMAT.

7.3 A locação deverá contemplar, como obrigação da contratada, a disponibilização dos veículos em condições adequadas de uso, segurança e conservação, bem como manutenção preventiva/corretiva, assistência e substituição do veículo em caso de pane, sinistro ou indisponibilidade, conforme detalhado no ETS e no TR.

7.4 Como componentes complementares à solução, serão utilizados contratos vigentes do TRE/SE, com os acréscimos necessários: Contrato 7/2024 para disponibilização de motoristas e Contrato 34/2024 para abastecimento. Essa modelagem concentra a

contratação adicional na disponibilização dos veículos (e encargos correlatos), preservando a capacidade operacional e tendendo a maior vantajosidade econômica quando comparada à contratação “integrada” (veículo + motorista + combustível), desde que confirmados, em tempo hábil, os acréscimos e estabelecidas rotinas de coordenação e fiscalização integrada do NTI (diário de bordo, controle de km/hodômetro, evidências de abastecimento e registro de ocorrências).

7.5 Não se identifica necessidade de transição contratual complexa, sendo suficiente prever mobilização e aceite inicial (entrega, inspeção e disponibilização para operação), com início de medição/pagamento após o aceite.

7.6 Não se identifica necessidade de capacitação formal de servidores, por se tratar de contratação recorrente no âmbito do TRE/SE. Ainda assim, como medida de padronização e mitigação de riscos de execução e de medição, o Gestor do Contrato (COMAT) promoverá reunião de alinhamento com o NTI e os Cartórios/Zonas Eleitorais da Capital (fiscais setoriais), para repassar orientações operacionais e disponibilizar material de apoio (checklist de inspeção, modelo de diário de bordo e roteiro de evidências/prazos). O alinhamento abrangerá, no mínimo, rotinas de acompanhamento da execução, tais como controle de km/hodômetro, registro e tratamento de ocorrências e conferência de abastecimentos, bem como a definição de avaliações periódicas de conformidade do serviço e da documentação encaminhada ao NTI para consolidação e suporte às deliberações do COMAT.

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

8.1 A solução foi estruturada de forma modular: a contratação tratará da locação dos veículos, enquanto motoristas e combustíveis serão providos por contratos vigentes (Contratos 7/2024 e 34/2024), com os acréscimos necessários.

8.2 Quanto ao objeto principal (locação de veículos), opta-se por não parcelar em itens/lotos, pois o serviço é homogêneo, e o lote único tende a preservar economia de escala, facilitar a gestão e fiscalização e reduzir o risco de descontinuidade e conflitos de responsabilidade durante o período crítico do pleito.

8.3 Ressalva-se que, caso a pesquisa de mercado da SEACO evidencie benefício concreto à competitividade sem perda de escala (por exemplo, ampliação de participação de micro e pequenas empresas ou limitação de capacidade de fornecimento), o parcelamento poderá ser reavaliado, com a devida justificativa técnica e econômica.

9 - RESULTADOS PRETENDIDOS

9.1 Espera-se, com a contratação, alcançar os seguintes resultados:

- assegurar continuidade e tempestividade dos deslocamentos necessários às atividades preparatórias das Eleições 2026;
- reduzir risco de atrasos por indisponibilidade de frota/condutores;
- otimizar custos por meio de solução proporcional à sazonalidade do pleito, evitando expansão permanente da frota própria;
- ampliar capacidade logística para apoio às unidades da Capital e à sede do Tribunal.

10 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

10.1 Para viabilizar a execução integrada da solução, deverá ser providenciada, previamente à contratação da locação de veículos, a instrução dos procedimentos necessários à formalização dos acréscimos contratuais aos Contratos 7/2024 (motoristas) e 34/2024 (combustíveis), conforme os Quadros 1 e 2.

10.2 Formalizadas as contratações, a COMAT deverá realizar reunião de alinhamento com o NTI e os Cartórios/Zonas Eleitorais, para repassar orientações operacionais, entregar material de apoio (checklists e modelos padronizados) e pactuar o fluxo mensal de encaminhamento de informações: dos Cartórios/Zonas ao NTI e do NTI à COMAT, para fins de medição e ateste.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

11.1 Interdependência com os Contratos 7/2024 e 34/2024

11.1.1 A contratação de locação de 10 veículos para o período preparatório das Eleições 2026 possui relação direta e/ou interdependência com os seguintes instrumentos e iniciativas, que podem impactar sua viabilidade, execução e fiscalização:

- Contrato 7/2024 – Motoristas (dedicação exclusiva): interdependência operacional, pois a solução pressupõe a disponibilização de motoristas para condução dos veículos, inclusive mediante acréscimo do quantitativo necessário para o período de 4 meses. A insuficiência de quantitativo ou desencontro de vigência poderá comprometer a execução.
- Contrato 34/2024 – Combustíveis: interdependência operacional, pois o abastecimento será realizado por meio do contrato vigente, com necessidade de acréscimo do consumo estimado para atender os veículos durante 4 meses. Falhas de cobertura, limites ou indisponibilidade de abastecimento impactam diretamente os deslocamentos.

11.1.2 A execução integrada por contratos distintos (locação de veículos + motoristas + combustíveis) exige compatibilização de vigências, quantitativos e rotinas de fiscalização.

11.2 Interdependência com outras contratações.

11.2.1 Caso a contratação da solução de Omnichannel não se concretize, o NTI remanejará a alocação interna prevista, destinando aos cartórios eleitorais da Capital mais 04 (quatro) veículos, por meio de redistribuição dos veículos inicialmente vinculados à Sede do TRE/SE, com o objetivo de preservar a capacidade de atendimento das unidades da Capital no período eleitoral.

12 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

12.1 A contratação envolve o uso intensivo de veículos automotores, com impactos ambientais relacionados a consumo de combustível e emissões. Como medidas mitigadoras e critérios a serem detalhados no artefato Especificações Técnicas dos Serviços, recomenda-se:

- exigir veículos com manutenção em dia e em condições adequadas de emissão;
- priorizar veículos mais eficientes (quando possível, com menor consumo e emissões dentro do segmento);
- orientar condutas de direção econômica e planejamento de rotas para reduzir deslocamentos ociosos;
- prever destinação adequada de resíduos gerados por manutenção/limpeza (quando aplicável).

12.2 As práticas deverão observar diretrizes de gestão sustentável e consumo consciente previstas na Resolução CNJ nº 400/2021, quando cabível.

13 - INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

13.1 No procedimento de contratação deverão ser observados os requisitos indicados no Anexo *Estratégia da Contratação*.

14 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE	
(x) O(s) responsável(is) pelo planejamento desta contratação declara(m) viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.	Considerando a necessidade institucional descrita, o alinhamento ao PCA 2026, a existência de referência histórica de contratação anterior e a disponibilidade de solução no mercado (locação de veículos), declara-se viável a contratação, condicionada ao refinamento dos requisitos e da estimativa de preços na fase de Termo de Referência, bem como à mitigação dos riscos identificados no planejamento.

15 - RESPONSÁVEIS PELO ESTUDO

15.1 O Estudo Técnico Preliminar foi elaborado pelos servidores indicados neste artefato. Na elaboração do ETP, os servidores designados atuaram em estrita conformidade com as competências/atribuições de cada um, sendo responsáveis, pelos aspectos funcionais e técnicos da solução e aspectos administrativos da contratação.

Documento assinado eletronicamente
Integrante administrativo

Documento assinado eletronicamente
Integrante demandante/técnico

Documento assinado eletronicamente
Coordenador de Material, Patrimônio e Transporte

Documento assinado eletronicamente
Secretário de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade


ANEXO - ESTRATÉGIA DA CONTRATAÇÃO

(Portaria Normativa 97/2025, art. 15, inciso XIII)


OBEJTO DA CONTRATAÇÃO	LOCAÇÃO DE VEÍCULO (sem motorista e sem combustível)
ASPECTO AVALIADO	CARACTERÍSTICA OU REQUISITO DA CONTRATAÇÃO
1) Natureza do objeto (Lei 14.133/2021, art. 6º)	<input type="checkbox"/> Compra <input type="checkbox"/> Fornecimento contínuo <input type="checkbox"/> Serviços contínuos sem regime de dedicação exclusiva de mão de obra <input type="checkbox"/> Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra <input checked="" type="checkbox"/> Serviços não contínuos ou contratados por escopo <input type="checkbox"/> Obra <input type="checkbox"/> Serviço de engenharia <input type="checkbox"/> Outros: _____
2) Enquadramento como bem/ serviço comum ou especial (Lei 14.133/2021, art. 6º)	<input checked="" type="checkbox"/> Bens/serviços comuns <input type="checkbox"/> Bens/serviços especiais <input type="checkbox"/> Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual <input type="checkbox"/> Outros: _____
3) Regime de contratação recomendado (Lei 14.133/2021, art. 6º)	<input checked="" type="checkbox"/> Não se aplica. Não se trata de obra ou serviço de engenharia <input type="checkbox"/> Empreitada por preço unitário <input type="checkbox"/> Empreitada por preço global <input type="checkbox"/> Empreitada integral <input type="checkbox"/> Outros: _____
4) Forma/meio de contratação recomendada	<input checked="" type="checkbox"/> Licitação <input type="checkbox"/> Dispensa de licitação <input type="checkbox"/> Inexigibilidade de licitação <input type="checkbox"/> Adesão a ata de registro de preços. <input type="checkbox"/> Participação em compra compartilhada. <input type="checkbox"/> Outros: _____
5) Adoção de Sistema de Registro de Preços (SRP) (Lei 14.133/2021, art. 82)	<input type="checkbox"/> Sim <input checked="" type="checkbox"/> Não
5.1) Utilização da Intenção de Registro de Preços (IRP)	<input type="checkbox"/> Sim <input checked="" type="checkbox"/> Não. Não se aplica.
5.2) Permissão à Adesão à Ata de Registro de Preços	<input type="checkbox"/> Permitida <input checked="" type="checkbox"/> Não permitida. Não se aplica.
6) Critério de julgamento recomendado (Lei 14.133/2021, art. 33)	<input type="checkbox"/> Menor preço por grupo de itens (lote) <input checked="" type="checkbox"/> Menor preço por item <input type="checkbox"/> Maior desconto <input type="checkbox"/> Melhor técnica <input type="checkbox"/> Técnica e preço

OBJETO DA CONTRATAÇÃO	LOCAÇÃO DE VEÍCULO (sem motorista e sem combustível)
ASPECTO AVALIADO	CARACTERÍSTICA OU REQUISITO DA CONTRATAÇÃO
	() Outros: _____
7) Normas técnicas e regulamentos aplicáveis	Aplicam-se à contratação, por se tratar de locação de veículos sem motorista e sem combustível, com manutenção sob responsabilidade da contratada, as seguintes normas e regulamentos essenciais: a) o Código de Trânsito Brasileiro – CTB (Lei nº 9.503/1997) e, quanto à regularidade documental e condições mínimas de circulação/segurança, as Resoluções CONTRAN nº 809/2020 (CRLV-e), nº 912/2022 (equipamentos obrigatórios) e nº 969/2022 (Placas de Identificação Veicular – PIV), bem como a Portaria SENATRAN nº 777/2022 (observações do veículo no CRLV-e), além dos procedimentos aplicáveis do DETRAN/SE; b) a Política Nacional de Resíduos Sólidos – PNRS (Lei nº 12.305/2010) e, considerando a manutenção pela contratada, as Resoluções CONAMA nº 362/2005 (óleo lubrificante usado/contaminado) e nº 416/2009 (pneus inservíveis), para assegurar a destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados.
8) Tratamento diferenciado para ME/EPP (Lei 14.133/2021, art. 4º)	(X) Sim. Será assegurado o tratamento diferenciado às microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos da LC nº 123/2006, mediante aplicação do empate ficto e do direito de apresentação de oferta final, bem como concessão de prazo para regularização fiscal/trabalhista na fase de habilitação, quando aplicável. () Não
9) Caráter sigiloso do orçamento estimado (Lei 14.133/2021, art. 24)	() Sim. (X) Não
10) Participação de consórcios (Lei 14.133/2021, art.15)	() Permitida (X) Vedada. Justificativa: Não se aplica ao objeto
11) Participação de sociedades cooperativas (Lei 14.133/2021, art.16)	() Permitida. (X) Vedada. Não se aplica ao objeto
12) Subcontratação (Lei 14.133/2021, art.122)	() Vedada. (X) Permitida. Admite-se a subcontratação parcial, exclusivamente para o fornecimento/disponibilização do(s) veículo(s) empregado(s) na execução do serviço, desde que a CONTRATADA comprove o vínculo jurídico que a autorize a disponibilizá-lo(s) (por exemplo: propriedade, arrendamento mercantil/leasing, locação, comodato, cessão, contrato de disponibilidade ou instrumento equivalente), bem como apresente a documentação de regularidade pertinente. Esclarece-se que essa permissão se justifica porque, em períodos de pico de demanda — especialmente no ciclo eleitoral — parte das empresas do setor pode não dispor, de imediato, de frota própria suficiente para atender a necessidade temporária. Em qualquer hipótese, a CONTRATADA permanecerá integralmente responsável pela execução do objeto, pela qualidade da prestação, pelo cumprimento dos prazos e por todas as demais obrigações contratuais, não se estabelecendo qualquer vínculo entre a Administração e o subcontratado. As condições, limites e procedimentos aplicáveis à subcontratação parcial serão detalhados no ETS.
13) Margem de preferência (Lei 14.133/2021, art. 26)	() Sim. (X) Não. Não se aplica ao objeto (locação de veículo). Consultas: Resolução SEGES-CICS/MGI 4/2024 e ao site https://www.gov.br/compras/pt-br/sistemas/conheca-o-compras/margem-de-preferencia , em 3/3/2026.
14) Vistoria prévia (Lei 14.133/2021, art. 63)	() Necessária. (X) Dispensada. Por se tratar de locação de veículos sem motorista e sem combustível, cujas especificações são objetivas e padronizadas, não será exigida vistoria prévia como condição para habilitação ou para a formulação de propostas. Ressalta-se, contudo, que será realizada vistoria na entrega (recebimento) e na devolução dos veículos, conjuntamente pelo TRE/SE e pela CONTRATADA, mediante checklist, com a finalidade de registrar o estado de conservação, a presença e funcionamento dos itens obrigatórios, a quilometragem e a documentação pertinente, bem como resguardar as partes quanto a eventuais avarias e à definição de responsabilidades.
15) Apresentação de amostras, exames de conformidade ou provas de conceito (Lei 14.133/2021, art. 17 e art. 41)	() Sim. (X) Não.

OBEJTO DA CONTRATAÇÃO	LOCAÇÃO DE VEÍCULO (sem motorista e sem combustível)
ASPECTO AVALIADO	CARACTERÍSTICA OU REQUISITO DA CONTRATAÇÃO
16) Critérios de qualificação do fornecedor - Técnica-operacional (Lei 14.133/2021, art. 67)	(X) Sim. A licitante deverá apresentar atestado(s), emitido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove(m) a locação/disponibilização de veículos, pelo período mínimo de 2 (dois) meses, demonstrando, no conjunto dos atestados, a disponibilidade de no mínimo 5 (cinco) veículos em locação concomitante (simultânea), admitida a soma de atestados, desde que evidenciada a simultaneidade (datas e quantitativos). () Não
17) Critérios de qualificação do fornecedor - Técnica-profissional. (Lei 14.133/2021, art. 67)	() Sim. (X) Não.
18) Critérios de qualificação do fornecedor - Econômico-financeira. (Lei 14.133/2021, art. 69)	(X) Sim. Considerando o valor estimado e a vigência reduzida, entende-se suficiente exigir, para fins de qualificação econômico-financeira, a comprovação do Índice de Liquidez Corrente (LC) ≥ 1,0 e certidão negativa de falência/recuperação judicial, como medida proporcional para mitigar risco de descontinuidade sem restringir indevidamente a competitividade. () Não
19) Garantia de proposta (Lei 14.133/2021, art. 58)	() Sim. (X) Não
20) Garantia de execução contratual (Lei 14.133/2021, art. 96)	() Sim. (X) Não. Considerando o valor estimado de aproximadamente R\$ 90.000,00 (o que resultaria em garantia de cerca de R\$ 4.500,00) e a vigência de 4 meses, eventual exigência de garantia deve ser pautada pela proporcionalidade e pelo impacto na competitividade, já que parte dos fornecedores apresentam dificuldades em prestar a garantia no prazo e nas condições exigidas.
21) Classificação do conteúdo do estudo técnico (Lei nº 12.527/2011)	() Restrito () Sigiloso (X) Público
22) Outras informações relevantes	Não identificadas outras informações que devam ser registradas neste artefato



Documento assinado eletronicamente por **LAFAYETTE FRANCO SOBRAL JUNIOR, Coordenador(a)**, em 05/03/2026, às 12:11, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.




Documento assinado eletronicamente por **JORGIVALDO DOS SANTOS, Chefe de Seção**, em 05/03/2026, às 13:26, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **NORIVAL NAVAS NETO, Secretária(o)**, em 06/03/2026, às 10:21, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **WALKELINE FRAGA DIAS, Assessor(a)**, em 06/03/2026, às 10:22, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.tre-se.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **1807865** e o código CRC **46AB885D**.