



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 00.766.725/0001-95



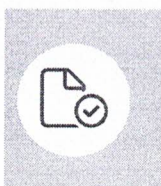
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Paulo Henrique Ferreira Gomes, Maria Eduarda da Silva Oliveira Vanessa Mendonça Nogueira dos Santos



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins enfrenta dificuldades no lançamento eficiente da folha de pagamento.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins enfrenta dificuldades significativas no lançamento eficiente da folha de pagamento. Este problema afeta diretamente a gestão financeira e administrativa, comprometendo a precisão e a pontualidade dos pagamentos aos servidores. A ineficiência no processo atual pode resultar em atrasos, erros de cálculo e insatisfação entre os funcionários, além de aumentar a carga de trabalho dos setores responsáveis.

Os principais envolvidos nesse processo são os servidores municipais, o departamento de recursos humanos e a equipe de finanças da Prefeitura. Os servidores são diretamente impactados pela precisão e pontualidade dos pagamentos, enquanto o departamento de recursos humanos e a equipe financeira enfrentam desafios operacionais e administrativos para garantir que os lançamentos sejam realizados de forma correta e no tempo adequado.

Resolver este problema é de interesse público, pois a eficiência no lançamento da folha de pagamento contribui para a satisfação dos servidores e para a melhoria do ambiente de trabalho. Espera-se que a solução desse problema resulte em uma redução significativa no tempo de processamento, aumento



da precisão dos cálculos e uma gestão mais eficiente dos recursos públicos. Isso, por sua vez, pode levar a uma melhor alocação de recursos e a um atendimento mais eficaz às demandas da população, justificando o investimento na contratação de uma empresa especializada.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição clara e precisa dos requisitos é essencial para garantir que a solução contratada atenda efetivamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, assegurando eficiência e precisão no lançamento da folha de pagamento.

- Automação do Processo: A solução deve automatizar o cálculo e o lançamento da folha de pagamento, incluindo deduções, benefícios e impostos, minimizando a intervenção manual.
- Integração com Sistemas Existentes: Deve ser compatível e integrar-se com os sistemas de gestão já utilizados pela Prefeitura, garantindo a troca de informações sem necessidade de duplicação de dados.
- Segurança de Dados: A solução deve garantir a proteção dos dados sensíveis, com mecanismos de criptografia e controle de acesso, conforme as melhores práticas de segurança da informação.
- Atualização de Normas e Regulamentações: Deve permitir atualizações frequentes para refletir mudanças em leis e regulamentos trabalhistas, assegurando conformidade contínua.
- Relatórios Personalizáveis: Deve oferecer a geração de relatórios detalhados e personalizáveis, permitindo análises financeiras e administrativas precisas.
- Suporte Técnico e Treinamento: A empresa contratada deve fornecer suporte técnico contínuo e treinamento inicial para os usuários, garantindo o pleno funcionamento da solução.
- Escalabilidade: A solução deve ser escalável, permitindo adaptações e expansões conforme o crescimento das necessidades da Prefeitura.
- Disponibilidade e Desempenho: Deve garantir alta disponibilidade e desempenho, minimizando tempos de inatividade e garantindo a eficiência operacional.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Sistema próprio desenvolvido internamente



Descrição: Desenvolvimento de um software personalizado para o lançamento da folha de pagamento, criado pela equipe de TI da Prefeitura.

Vantagens:

- Personalização total para atender às necessidades específicas da Prefeitura.
- Menor dependência de fornecedores externos.
- Controle total sobre atualizações e modificações.

Desvantagens:

- Maior custo inicial de desenvolvimento.
- Necessidade de equipe técnica especializada.
- Prazo de desenvolvimento elevado.

Contratação de instituição financeira (banco)

Vantagens:

- Estrutura completa para processamento da folha e serviços vinculados
- Maior segurança nas transações financeiras
- Possibilidade de oferta de crédito consignado aos servidores
- Abertura automática de contas-salário
- Possibilidade de retorno financeiro ao município (contrapartida)

Desvantagens:

- Menor flexibilidade para personalizações específicas
- Dependência de uma única instituição financeira
- Eventual limitação de atendimento presencial em municípios menores

Terceirização completa do serviço

Descrição: Contratação de uma empresa especializada para gerenciar todo o processo de folha de pagamento.

Vantagens:

- Redução de carga de trabalho interno.
- Acesso a expertise especializada.
- Rapidez na implementação e operação.

Desvantagens:

- Dependência total da empresa contratada.
- Possíveis riscos de segurança de dados.
- Custos recorrentes de contratação.



Uso de software de código aberto

Descrição: Implementação de um software de folha de pagamento de código aberto, adaptado às necessidades da Prefeitura.

Vantagens:

- Baixo custo inicial de aquisição.
- Flexibilidade para personalização.
- Comunidade ativa para suporte e melhorias.

Desvantagens:

- Necessidade de equipe técnica para adaptação e manutenção.
- Possíveis limitações em funcionalidades específicas.
- Menor garantia de suporte imediato.

Parceria com outras prefeituras

Descrição: Colaboração com outras prefeituras para compartilhar um sistema de folha de pagamento.

Vantagens:

- Redução de custos através de economia de escala.
- Compartilhamento de melhores práticas e soluções.
- Possibilidade de desenvolvimento conjunto de melhorias.

Desvantagens:

- Complexidade na gestão de parcerias.
- Necessidade de alinhar interesses e necessidades.
- Possíveis atrasos devido à coordenação entre diferentes entidades.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha de contratar uma instituição financeira para o lançamento da folha de pagamento da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins baseia-se em diversos aspectos técnicos que garantem um desempenho eficiente e compatível com a infraestrutura existente. Os bancos possuem sistemas robustos e especializados para gerenciar grandes volumes de transações financeiras, assegurando rapidez e precisão no processamento dos pagamentos. Além disso, a integração com os sistemas atuais da prefeitura é facilitada pela experiência e tecnologia avançada que essas instituições oferecem, garantindo que os objetivos organizacionais sejam atendidos sem a necessidade de grandes adaptações.

A implementação dessa solução é relativamente simples, uma vez que os bancos já dispõem de plataformas prontas para esse tipo de serviço, minimizando o tempo e os recursos necessários para a



transição. A escalabilidade é outro ponto forte, pois a solução pode facilmente ser ajustada para acomodar um aumento no número de funcionários ou mudanças nas políticas de pagamento, sem comprometer a eficiência do processo.

Do ponto de vista operacional, a manutenção e o suporte são garantidos pela própria instituição financeira, que oferece serviços contínuos de atendimento ao cliente e suporte técnico. Isso assegura a confiabilidade e a continuidade do funcionamento, reduzindo o risco de interrupções. A adaptabilidade da solução ao contexto local é favorecida pela presença de agências e pontos de atendimento na região, facilitando o acesso dos servidores municipais aos serviços bancários.

Economicamente, a contratação de um banco apresenta um excelente custo-benefício. Os custos diretos associados ao serviço são compensados pela redução de despesas administrativas e operacionais que a prefeitura teria ao gerenciar internamente a folha de pagamento. Além disso, o retorno sobre o investimento é evidenciado pela maior eficiência administrativa, permitindo que os recursos humanos da prefeitura se concentrem em outras atividades estratégicas.

Por fim, a solução atende de forma eficaz o interesse público, garantindo que os servidores municipais recebam seus pagamentos de maneira pontual e segura. Essa alternativa se mostra mais adequada em relação a outras opções, como o desenvolvimento de um sistema interno, que demandaria mais tempo, recursos e apresentaria maior risco de falhas. A parceria com uma instituição financeira reconhecida assegura a confiança e a satisfação dos servidores, além de contribuir para a transparência e a eficiência na gestão pública.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
1					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	LANÇAMENTO DA FOLHA DE PAGAMENTO, DESTINADO A ATENDER ÀS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS.	SRV	1,00	R\$ 10.000,00	R\$ 10.000,00
Valor Total					R\$ 10.000,00

Inicialmente, a estimativa da contratação considerava o montante de R\$ 170.192,82, conforme apurado por meio de cotação prévia realizada pela Administração. Contudo, diante do insucesso dos certames anteriormente promovidos, nos quais não houve interessados ou apresentação de propostas válidas, verificou-se a necessidade de readequação do modelo de contratação, visando assegurar maior competitividade e viabilidade ao procedimento licitatório.

Nesse contexto, considerando o potencial econômico inerente à operacionalização da folha de pagamento dos servidores municipais, bem como a possibilidade de exploração de produtos e serviços



bancários correlatos pela instituição financeira contratada, optou-se pela adoção de modelo que prevê contrapartida financeira em favor do Município.

Assim, estabelece-se como estimativa preliminar o valor mínimo de R\$ 10.000,00 (dez mil reais), a ser pago pela instituição financeira vencedora como condição para formalização da contratação, medida que busca garantir retorno econômico à Administração Pública, ampliar a atratividade do certame e promover maior eficiência na seleção da proposta mais vantajosa ao interesse público.



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A decisão de não parcelar a contratação da instituição financeira para o lançamento da folha de pagamento da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins é fundamentada na necessidade de garantir a uniformidade e a eficiência operacional do processo. Ao centralizar a contratação em um único fornecedor, a prefeitura assegura que todos os procedimentos sejam padronizados, o que facilita a gestão e minimiza riscos de inconsistências ou falhas na execução dos serviços. Essa abordagem integral é crucial para manter a continuidade e a confiabilidade no pagamento dos servidores.

Além disso, a contratação não parcelada permite à prefeitura aproveitar economias de escala, resultando em condições mais vantajosas tanto em termos financeiros quanto de serviços oferecidos. A centralização em uma única instituição financeira pode proporcionar melhores taxas e condições, além de um suporte técnico mais robusto e especializado, o que é essencial para atender às necessidades específicas da administração pública de forma eficiente e eficaz.

Por fim, a escolha por uma contratação integral favorece a responsabilidade técnica e o atendimento ao interesse público, uma vez que um único fornecedor é responsável por todo o processo. Isso simplifica a supervisão e o acompanhamento dos serviços prestados, garantindo que a qualidade e a segurança dos procedimentos sejam mantidas em níveis elevados, o que é fundamental para a confiança dos servidores e da população em geral.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, pretende-se garantir a execução eficiente, segura e contínua dos serviços de operacionalização da folha de pagamento dos servidores municipais, assegurando a correta realização dos lançamentos, a pontualidade dos pagamentos e a confiabilidade das informações financeiras. Busca-se também padronizar e otimizar os procedimentos relacionados à gestão da folha, reduzindo falhas operacionais, retrabalho e inconsistências que possam gerar prejuízos à Administração ou aos servidores.



Almeja-se, ainda, proporcionar maior eficiência na gestão administrativa, com melhoria no controle e acompanhamento das rotinas financeiras, além de assegurar a abertura e manutenção de contas-salário de forma ágil e acessível, garantindo comodidade aos servidores. A contratação também visa viabilizar a oferta de crédito consignado em condições adequadas, promovendo benefícios diretos ao funcionalismo público.

Como resultado adicional, espera-se alcançar maior segurança nas transações financeiras, transparência nos processos, conformidade com as normas aplicáveis e possível geração de retorno econômico ao Município, contribuindo para o equilíbrio financeiro e o fortalecimento da gestão pública municipal.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a adequada execução dos serviços, a Administração deverá adotar providências como a disponibilização das informações necessárias para o correto lançamento da folha de pagamento, incluindo dados cadastrais, funcionais e financeiros dos servidores, de forma organizada e atualizada.

Será necessário designar servidores responsáveis pelo acompanhamento e fiscalização dos serviços, bem como estabelecer rotinas de conferência e validação dos lançamentos realizados. Também deverão ser definidos fluxos de comunicação entre a Prefeitura e a instituição contratada, garantindo agilidade na troca de informações e na resolução de eventuais inconsistências.

Ademais, a Administração deverá promover a integração entre os setores envolvidos, especialmente recursos humanos e financeiro, assegurando o pleno funcionamento dos serviços, além de orientar os servidores quanto aos procedimentos para abertura de contas-salário e utilização dos serviços disponibilizados pela instituição contratada.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não, a contratação de uma instituição financeira para o lançamento da folha de pagamento é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. A solução escolhida envolve a prestação de um serviço especializado em gestão financeira, que é inerente à atividade principal do banco.

A instituição financeira possui a infraestrutura tecnológica e os sistemas necessários para realizar o processamento dos pagamentos de forma segura e eficiente. Além disso, os bancos já dispõem de equipes capacitadas para executar essas atividades sem a necessidade de suporte externo.



Portanto, não há necessidade de contratações correlatas, como serviços de manutenção de sistemas ou aquisição de equipamentos, pois a instituição financeira contratada já possui todos os recursos necessários para atender à demanda da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Para essa ETP não será mapeado impactos ambientais. A contratação de uma instituição financeira para o lançamento da folha de pagamento não envolve atividades que causem impactos ambientais diretos. O serviço é essencialmente administrativo e digital, não exigindo intervenções físicas ou uso significativo de recursos naturais que justifiquem um levantamento de impactos ambientais. Portanto, não há necessidade de realizar essa análise para a solução proposta.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Axixá do Tocantins - TO, 4 de Maio de 2026

Maria Eduarda da Silva Oliveira
Integrante Administrativo