



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins, 11.326.203/0001-99



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não está prevista no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Iury Guilherme Leão Marques, Maria Eduarda da Silva Oliveira, Gabriel Ramalho Franco de Sousa



### Problema Resumido

A municipal de Saúde de Axixá do Tocantins enfrenta a necessidade de ampliar sua frota de veículos, para garantir a eficiência dos serviços públicos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins enfrenta um desafio significativo relacionado à insuficiência de veículos para atender às demandas de deslocamento das equipes de saúde. A atual frota é inadequada para cobrir eficientemente as necessidades do município, o que compromete a capacidade de resposta e a qualidade dos serviços prestados à população. A falta de veículos suficientes resulta em atrasos nos atendimentos, dificuldades na execução de visitas domiciliares e limitações no transporte de pacientes e materiais essenciais.

Os principais impactados por esse problema são os profissionais de saúde e os cidadãos que dependem dos serviços públicos de saúde. Os profissionais enfrentam dificuldades logísticas que afetam diretamente sua capacidade de realizar atendimentos de forma eficaz e em tempo hábil. Por outro lado, a população sofre com a demora e a ineficiência no acesso aos serviços de saúde, o que pode agravar condições de saúde e aumentar a insatisfação com o serviço público.

A resolução desse problema é de interesse público, pois visa garantir a eficiência e a eficácia dos serviços de saúde prestados à comunidade. A ampliação da frota de veículos permitirá uma redução significativa no tempo de espera para atendimentos, melhorará a cobertura das áreas mais remotas e aumentará a capacidade de resposta em situações de emergência. Além disso, espera-se um ganho



de eficiência operacional, com a otimização dos recursos humanos e materiais, resultando em um atendimento mais ágil e de melhor qualidade para a população de Axixá do Tocantins.

## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos para a aquisição de veículos automotores é essencial para garantir que a Secretaria Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins possa realizar suas atividades com eficiência e segurança. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deverá atender:

- Veículos Zero Quilômetro: Todos os veículos adquiridos devem ser novos, sem uso anterior, garantindo a durabilidade e a confiabilidade necessárias para o serviço.
- Capacidade: O carro devem ter capacidade mínima para 7 passageiros, incluindo o motorista, para acomodar as equipes de saúde.
- As motocicletas: Deverão ser **zero quilômetro**, novas de fábrica e atender às normas de trânsito vigentes.
- As motocicletas: Deverão possuir **motorização mínima de 160 cilindradas**, adequada ao deslocamento das equipes da Secretaria Municipal de Saúde.
- Segurança: Devem estar equipados com, no mínimo, airbags frontais, freios ABS e sistema de controle de estabilidade.
- Conforto e Ergonomia: Os veículos devem possuir ar-condicionado, direção hidráulica ou elétrica e bancos ajustáveis para garantir o conforto dos ocupantes durante os deslocamentos.
- Garantia: Os veículos devem ter garantia mínima de 3 anos ou 100.000 km, o que ocorrer primeiro, para assegurar suporte técnico e manutenção.
- Emissão de Poluentes: Os veículos devem estar em conformidade com as normas de emissão de poluentes vigentes, contribuindo para a sustentabilidade ambiental.
- Documentação e Regularização: A entrega dos veículos deve incluir toda a documentação necessária para o registro e licenciamento, sem ônus adicional para a Prefeitura.
- Prazo de Entrega: Os veículos devem ser entregues no prazo máximo de 60 dias após a assinatura do contrato, ou conforme a demanda da secretaria o prazo a ser combinado, garantindo a pronta utilização pela Secretaria de Saúde.

## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### Aquisição de Veículos Automotores Zero Quilômetro

Descrição: Compra de veículos novos para a Secretaria Municipal de Saúde, visando o deslocamento das equipes para execução de ações e serviços de saúde.

Vantagens:

- Veículos novos apresentam menor necessidade de manutenção inicial.
- Garantia de fábrica, reduzindo custos com reparos nos primeiros anos.
- Maior confiabilidade e eficiência no transporte das equipes de saúde.
- Possibilidade de escolha de modelos que atendam especificamente às necessidades do município.

Desvantagens:



- Custo inicial elevado para aquisição.
- Desvalorização rápida dos veículos novos.
- Necessidade de processos licitatórios que podem ser demorados.
- Custos adicionais com seguro e documentação.

#### Locação de Veículos

Descrição: Contratação de serviços de locação de veículos para uso pela Secretaria Municipal de Saúde, permitindo flexibilidade no uso e substituição de veículos conforme necessário.

#### Vantagens:

- Menor custo inicial em comparação com a compra.
- Flexibilidade para ajustar a frota conforme a demanda.
- Manutenção e seguro geralmente incluídos no contrato de locação.
- Possibilidade de atualização frequente da frota.

#### Desvantagens:

- Custos recorrentes podem ser elevados a longo prazo.
- Dependência de fornecedores externos para manutenção e substituição.
- Possíveis limitações contratuais quanto ao uso dos veículos.
- Menor controle sobre a personalização dos veículos.

#### Aquisição de Veículos Seminovos

Descrição: Compra de veículos seminovos para a Secretaria Municipal de Saúde, visando uma solução mais econômica, mantendo a eficiência no transporte das equipes.

#### Vantagens:

- Custo de aquisição menor em comparação com veículos novos.
- Menor desvalorização em relação a veículos zero quilômetro.
- Possibilidade de adquirir veículos com boas condições e baixa quilometragem.
- Redução de custos iniciais, permitindo a alocação de recursos para outras áreas.

#### Desvantagens:

- Maior risco de necessidade de manutenção frequente.
- Garantia limitada ou inexistente.
- Dificuldade em encontrar veículos que atendam a todas as especificações necessárias.
- Possíveis custos adicionais com reparos e adaptações.



### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela compra de veículos novos para a Secretaria Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins se justifica por diversos aspectos técnicos. Primeiramente, o desempenho esperado dos veículos novos é superior, garantindo maior eficiência e confiabilidade no transporte das equipes de saúde. A compatibilidade com a infraestrutura existente é assegurada, pois os veículos serão adequados às condições das vias locais e às necessidades específicas dos serviços de saúde. Além disso, a implementação é facilitada pela simplicidade do processo de aquisição e integração dos veículos à frota atual. A solução também é escalável, permitindo futuras expansões conforme o aumento das demandas.

Do ponto de vista operacional, a manutenção e suporte para veículos novos são amplamente disponíveis, com garantia de fábrica e assistência técnica especializada, o que assegura a



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE AXIXÁ DO TOCANTINS



continuidade do funcionamento sem interrupções. A confiabilidade dos veículos novos minimiza o risco de falhas mecânicas, garantindo que as equipes de saúde possam realizar suas atividades sem imprevistos. A adaptabilidade dos veículos ao contexto local é garantida, pois serão escolhidos modelos que atendem às condições geográficas e climáticas da região.

Economicamente, a compra de veículos novos apresenta um excelente custo-benefício em comparação a alternativas como a locação ou compra de veículos usados. Veículos novos tendem a ter menores custos de manutenção e maior durabilidade, resultando em um retorno sobre o investimento mais favorável a longo prazo. Além disso, a eficiência administrativa é aumentada, pois a disponibilidade de transporte confiável reduz atrasos e melhora a logística das operações de saúde, contribuindo para a redução de custos indiretos associados a falhas e ineficiências.

Por fim, a solução atende de forma eficaz o interesse público, ao melhorar a capacidade de resposta e a qualidade dos serviços de saúde prestados à população. A aquisição de veículos novos se mostra mais adequada em relação a outras opções, pois garante maior durabilidade, menor custo operacional e melhor adaptação às necessidades específicas da Secretaria Municipal de Saúde. Essa escolha reflete um compromisso com a melhoria contínua dos serviços públicos e com a promoção do bem-estar da comunidade local.

1  
2

## QUANTITATIVOS E VALORES

| ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |        |                   |                   |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|-------------------|-------------------|
| Lote 01                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |        |                   |                   |
| Item                                       | Descrição                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Unidade | Quant. | R\$ Unid.         | R\$ Total         |
| 1                                          | MOTOCICLETA ZERO KM : ANO/MODELO 2026 OU SUPERIOR TIPO TRAIL, DE USO MISTO, COM MOTOR DE CILINDRADA MÍNIMA DE 160CC, SISTEMA DE ALIMENTAÇÃO; INJEÇÃO ELETRÔNICA, MONOCILÍNDRICO, 4 TEMPOS, COM PARTIDA ELÉTRICA, DEVE SER EQUIPADA COM SUSPENSÃO REFORÇADA, ADE- MOTOCICLETA ZERO KM: ANO/MODELO 2026 OU SUPERIOR TIPO TRAIL, DE USO MISTO, COM MOTOR DE CILINDRADA MÍNIMA DE 160CC, SISTEMA DE ALIMENTAÇÃO; INJEÇÃO ELETRÔNICA, MONOCILÍNDRICO, 4 TEMPOS, COM PARTIDA ELÉTRICA, DEVE SER EQUIPADA COM SUSPENSÃO REFORÇADA, ADEQUADA PARA PERCURSOS URBANOS E ESTRADAS DE TERRA QUIRREGULARES, TRANSMISSÃO; MANUAL, COM NO MÍNIMO 5 MARCHAS, FREIOS; ABS OU CBS, COMBUSTÍVEL; FLEX( GASOLINA E/OU ETANOL), PAINEL; 100% DIGITAL COM VELOCÍMETRO, HODÔMETRO, INDICADOR DE MARCHA ENGATADA, CONTAGIRO, MARCADOR DE COMBUSTÍVEL, CAPACIDADE DO TANQUE; MÍNIMO 12 LITROS. | UND     | 6,00   | R\$<br>28.988,06  | R\$<br>173.928,36 |
| 2                                          | Veículo automotor 0 km, tipo passeio, capacidade mínima para 7 (sete) ocupantes, motor flex                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | UND     | 1,00   | R\$<br>146.444,29 | R\$<br>146.444,29 |
| Valor Total                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |        | R\$ 320.372,65    |                   |

Os quantitativos previstos foram definidos de acordo com as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e com a demanda existente para a execução das ações e serviços de saúde no Município de Axixá do Tocantins.



Está prevista a aquisição de 06 (seis) motocicletas, considerando que atualmente a Secretaria não dispõe de motocicletas destinadas a essa finalidade. Os veículos serão utilizados principalmente pelos Agentes Comunitários de Saúde para a realização de visitas domiciliares e acompanhamento das famílias, proporcionando maior agilidade e facilidade nos deslocamentos das equipes.

Quanto ao veículo de passeio, está prevista a aquisição de 01 (um) veículo para ampliar a frota atualmente existente na Secretaria Municipal de Saúde. O veículo será destinado às atividades de Tratamento Domiciliar – TFD, bem como ao transporte de pacientes para consultas, exames e demais atendimentos de saúde realizados fora do município, especialmente nos deslocamentos para Araguaína – TO e Imperatriz – MA.

Assim, os quantitativos de 06 (seis) motocicletas e 01 (um) veículo foram estabelecidos considerando a necessidade de ampliar e estruturar a frota da Secretaria, proporcionando melhores condições para o desenvolvimento das atividades das equipes de saúde e para o atendimento das demandas de transporte dos pacientes.



#### PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pelo parcelamento formal, com a realização de uma única licitação e adjudicação em lotes distintos, é a mais adequada para a ampliação da frota de veículos da Secretaria Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins, pois permite uma melhor adequação às necessidades específicas de cada tipo de veículo. Isso garante que cada lote possa ser adaptado às características técnicas e operacionais exigidas para diferentes funções, como transporte de pacientes, equipes de saúde ou materiais, otimizando assim a eficiência dos serviços prestados.

Além disso, essa modalidade de parcelamento favorece a competitividade entre os fornecedores, já que empresas especializadas em diferentes tipos de veículos podem participar da licitação, aumentando a possibilidade de propostas mais vantajosas para cada lote. Isso pode resultar em economia de escala, pois permite que a Prefeitura obtenha melhores preços e condições, sem comprometer a qualidade dos veículos adquiridos.

Por fim, a gestão dos contratos se torna mais eficiente, pois cada lote pode ser gerenciado de forma independente, facilitando o acompanhamento e a fiscalização da execução contratual. Isso também distribui a responsabilidade técnica entre diferentes fornecedores, reduzindo riscos e garantindo que o interesse público seja atendido de maneira mais eficaz e transparente.



#### RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade:

A aquisição de veículos novos permitirá reduzir custos de manutenção e reparos frequentes associados a veículos antigos. A garantia de fábrica dos novos veículos também contribuirá para minimizar despesas imprevistas, resultando em melhor custo-benefício a longo prazo.



#### Otimização de recursos:

A frota ampliada e modernizada permitirá uma melhor alocação dos recursos humanos, garantindo que as equipes de saúde cheguem mais rapidamente aos locais de atendimento. Isso evita o desperdício de tempo e melhora a utilização dos recursos materiais e financeiros disponíveis.

#### Eficiência e eficácia:

Com veículos novos, espera-se uma melhoria significativa na pontualidade e na qualidade dos serviços prestados. A redução de falhas mecânicas e a maior confiabilidade da frota contribuirão para a racionalização dos processos, permitindo que a Secretaria de Saúde alcance seus objetivos de forma mais eficaz.

#### Indicadores ou metas mensuráveis:

Redução no tempo médio de deslocamento das equipes de saúde.

Diminuição nos custos de manutenção da frota em comparação com o ano anterior.

Aumento na capacidade de atendimento das equipes de saúde, medido pelo número de visitas domiciliares realizadas mensalmente.

Melhoria na satisfação dos usuários dos serviços de saúde, avaliada por meio de pesquisas de satisfação.



#### PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A Secretaria Municipal de Saúde deverá adotar as providências necessárias para garantir a adequada utilização das motocicletas nas atividades de atendimento e deslocamento das equipes de saúde, especialmente em visitas, ações e demais serviços realizados no município.

Deverá ser organizado o controle de utilização dos veículos, bem como a definição dos servidores responsáveis pela condução, observando-se as normas de trânsito e as orientações de segurança. A Secretaria deverá ainda acompanhar as condições de conservação das motocicletas, realizando as manutenções preventivas e corretivas necessárias, de modo a garantir seu adequado funcionamento, segurança e disponibilidade para as atividades da saúde municipal.

Também deverá ser realizado o controle de abastecimento, quilometragem e utilização dos veículos, buscando assegurar o uso adequado dos bens públicos e sua disponibilidade contínua para atender às necessidades das equipes.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não

A solução escolhida, que é a aquisição de veículos automotores zero quilômetro, é autossuficiente para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Axixá do Tocantins. A compra dos veículos novos garante que as equipes possam se deslocar para a execução das ações e serviços de saúde sem a necessidade de contratações adicionais.

Os veículos novos, por sua natureza, não demandam imediatamente serviços de manutenção ou aquisição de peças de reposição, uma vez que estão cobertos por garantia de fábrica. Além disso, não



há necessidade de adequações prediais específicas para sua utilização, como garagens ou oficinas, que possam ser consideradas interdependentes para o funcionamento pleno da solução. Portanto, a solução é autossuficiente e não depende de contratações correlatas para sua implementação e operação inicial.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

### Impactos Ambientais Identificados

#### Consumo de Combustíveis Fósseis

O uso dos veículos aumentará o consumo de combustíveis fósseis, contribuindo para emissões de gases de efeito estufa.

#### Emissões de Poluentes

Os veículos podem emitir poluentes atmosféricos, afetando a qualidade do ar local.

#### Descarte de Veículos Antigos

A substituição de veículos pode gerar resíduos sólidos e a necessidade de descarte adequado dos antigos.

#### Medidas Mitigadoras Propostas

##### Aquisição de Veículos com Baixa Emissão

Priorizar a compra de veículos com alta eficiência energética e baixa emissão de poluentes, como modelos híbridos ou elétricos.

##### Manutenção Preventiva

Implementar um programa de manutenção preventiva para garantir a eficiência dos veículos e reduzir emissões.

##### Programa de Descarte Sustentável

Estabelecer parcerias para a logística reversa e reciclagem de veículos antigos, garantindo o descarte ambientalmente adequado.

##### Consórcios Regionais

Avaliar a viabilidade de consórcios regionais para compartilhamento de veículos, otimizando o uso e reduzindo a frota necessária.

##### Infraestrutura de Abastecimento

Considerar a infraestrutura local para abastecimento de veículos, especialmente se optar por modelos elétricos, avaliando a necessidade de instalação de pontos de recarga.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Axixá do Tocantins - TO, 17 de Setembro de 2026



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE AXIXÁ DO TOCANTINS



*Maria Eduarda da Silva Oliveira*

Maria Eduarda da Silva Oliveira

Integrante Administrativo