



DEFENSORIA PÚBLICA
do Estado do Maranhão

ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Conforme a previsão contida no inciso XX do art. 6º da Lei n.º 14.133/2021, considera-se **Estudo Técnico Preliminar** o “documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação”.

Informações Gerais:

Número do Processo	0003050.110000947.0.2025
Tipo:	Contratação Direta: Inexigibilidade
Setor Requisitante:	CPC/Comissão Permanente de Contratação
Responsável pela Elaboração:	Hilton Rafael Carvalho Costa
E-mail:	cpldpe@ma.def.br
Órgão:	Defensoria Pública do Estado do Maranhão
UASG:	453747

INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem por objetivo analisar a viabilidade da contratação da empresa Zênite Consultoria, visando ao fornecimento da ferramenta digital **Zênite Fácil** e à prestação de **08 (oito) orientações jurídicas personalizadas**, voltadas a temas relacionados à nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021).

A contratação busca assegurar suporte técnico e jurídico especializado à **Comissão Permanente de Contratação (CPC)**, contribuindo para a adequada condução dos processos licitatórios e contratuais da Instituição, especialmente diante do atual cenário de transição normativa.

Este estudo contempla a descrição do objeto, os riscos da não contratação, os benefícios esperados, a justificativa técnica e legal e dos elementos que demonstram a viabilidade e a vantajosidade da contratação, em conformidade com os princípios que regem a Administração Pública.

1. IDENTIFICAÇÃO DO PROBLEMA

1.1 Contextualização

1.1.1. Propõe-se a contratação da empresa **Zênite Consultoria**, para fornecimento de:

- **Acesso à ferramenta Zênite Fácil**, por meio de login e senha personalizados, em área exclusiva do site www.zenite.com.br;
- **08 (oito) orientações jurídicas personalizadas**, voltadas a dúvidas específicas no âmbito de licitações e contratos administrativos.

1.1.2. A contratação visa prestar suporte técnico e jurídico às atividades da Comissão Permanente de Contratação, especialmente considerando o cenário atual de transição normativa, com a revogação das antigas legislações e a entrada em vigor da **Lei nº 14.133/2021**.

1.1.3. Diante da complexidade do regime jurídico aplicável às contratações públicas — composto por diversas normas, doutrinas, entendimentos jurisprudenciais e orientações dos Tribunais de Contas — a ferramenta e as orientações jurídicas permitirão maior segurança na condução dos procedimentos.

1.2 Objetivo do Serviço

Contratação de solução integrada composta por:

- **Acesso à plataforma digital Zênite Fácil**, que disponibiliza conteúdo técnico-jurídico especializado, como legislações, jurisprudências, doutrinas, modelos, glossários e materiais audiovisuais;
- **08 (oito) orientações jurídicas por escrito**, com pareceres personalizados fornecidos por equipe técnica da Zênite Consultoria, em temas relacionados à aplicação da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

2. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

2.1 Riscos e Consequências da Inexistência do Serviço

- a) Fragilidade na fundamentação jurídica dos processos;
- b) Maior risco de impugnações, anulações e responsabilizações;
- c) Dificuldade de interpretação normativa diante da ausência de codificação do Direito Administrativo;
- d) Possibilidade de prejuízos financeiros e administrativos decorrentes de falhas procedimentais.

2.2 Benefícios Esperados

- a) Maior aderência à nova Lei de Licitações e Contratos (Lei nº 14.133/2021);
- b) Redução de riscos legais e operacionais;
- c) Maior agilidade, segurança e padronização nos procedimentos;
- d) Suporte jurídico direto e atualizado para consultas pontuais.

3. DESCRIÇÃO TÉCNICA DO SERVIÇO

3.1 Escopo do Serviço

- a) Licença de acesso à ferramenta digital Zênite Fácil por 12 meses;
- b) Prestação de 08 (oito) orientações jurídicas personalizadas ghkl9/por escrito;
- c) Acesso a conteúdos sobre planejamento, execução, fiscalização e gestão contratual com base na Lei nº 14.133/2021.

3.2 Qualificações Requeridas

- a) Notória especialização da contratada em licitações e contratos administrativos;
- b) Atuação consolidada no mercado, com experiência reconhecida por órgãos públicos.

3.3 Metodologia de Trabalho

- a) Acesso remoto e contínuo à plataforma;
- b) Submissão de dúvidas específicas à equipe técnica da Zênite Consultoria, com devolutiva por escrito.

4. DO ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ANUAL DE CONTRATAÇÃO

4.1. A contratação foi devidamente prevista no Planejamento Anual de Contratações (PAC) para o exercício de 2025, no âmbito da Defensoria Pública do Estado do Maranhão.

5. ESTIMATIVA DE CUSTO

5.1 Modalidade de Contratação: Inexigibilidade de licitação.

5.2 Orçamento Previsto: R\$ 18.816,00 (dezoito mil oitocentos e dezesseis reais), conforme proposta de preços apresentada pela Zênite Consultoria.

6. CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO

6.1 Prazo de Contratação: 12 (doze) meses, a partir da assinatura contratual.

7. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

7.1. A contratação direta fundamenta-se no **art. 74, inciso III, alínea “c”**, da **Lei nº 14.133/2021**, que trata da inexigibilidade de licitação por inviabilidade de competição para serviços técnicos especializados prestados por empresas de notória especialização.

7.2. Conforme a **Súmula nº 39 do TCU**, essa hipótese é cabível quando se tratar de serviços singulares que exijam grau de confiança e subjetividade na escolha do prestador, como ocorre no presente caso.

8. LEVANTAMENTO DE MERCADO

8.1. Apesar da existência de outras soluções no mercado, como cursos, livros e consultorias genéricas, a Zênite se destaca por integrar diversos conteúdos técnicos e jurídicos em um único ambiente digital, constantemente atualizado, com acesso simplificado e orientações jurídicas especializadas.

8.2. A Zênite Informação e Consultoria S.A., com mais de **35 anos de atuação**, é referência nacional em **informação técnico-jurídica e soluções em contratação pública**, atendendo agentes públicos

com suporte especializado.

8.3. Principais atividades e serviços:

8.3.1. Capacitação: De 2009 a 2024, realizou 1.433 cursos (presenciais e online) e capacitou mais de 99 mil agentes públicos.

8.3.2. Plataforma Zênite Fácil:

- Reúne vasto acervo jurídico sobre licitações e contratos (Leis 14.133/2021, 8.666/1993, 13.303/2016, entre outras), incluindo:
- 6.488 documentos próprios,
- 11 mil+ anotações na Lei 8.666/93,
- 121 modelos de documentos,
- 370 manuais e cartilhas,
- 10 mil+ decisões de tribunais de contas e 19 mil+ decisões judiciais.

8.3.4. Orientação por escrito em licitações e contratos: Serviço especializado com mais de 87 mil orientações emitidas, fundamentadas em legislação, doutrina e jurisprudência.

8.4. Diferenciais:

- a) Empresa pioneira no setor produtora de informação jurídica e soluções práticas.
 - b) Equipe técnica experiente que garante orientações assertivas para gestão pública eficiente.
-

9. PARCELAMENTO DO OBJETO

9.1. A Administração optou pela contratação unificada neste momento, considerando que a execução integrada das atividades facilita o gerenciamento e otimiza recursos.

9.2. A centralização por equipe especializada assegura padronização, continuidade e eficiência operacional.

9.3. A unificação atende às necessidades atuais, sem prejuízo de que, futuramente, a execução possa ser realizada de forma parcelada, se conveniente.

9.4. Assim, a contratação em bloco atende ao interesse público, garantindo coerência e efetividade, preservando flexibilidade para ajustes futuros.

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

10.1. Suporte técnico e jurídico em tempo real;

10.2. Agilidade na consulta a legislações, jurisprudência e modelos;

10.3. Redução de risco decisório e prevenção de responsabilizações;

10.4. Atualização contínua com base em entendimentos dos Tribunais de Contas e Judiciário;

10.5. Suporte estratégico à tomada de decisão em contratações públicas;

10.6. Atendimento sob demanda, com produção de pareceres técnicos personalizados.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

- a) **Segurança Jurídica:** Garantir conformidade com o novo regime legal.
- b) **Eficiência Operacional:** Agilizar análises e pareceres da Comissão.
- c) **Redução de Riscos:** Prevenir falhas formais e substanciais nos processos.
- d) **Aprimoramento Técnico:** Qualificar a atuação dos servidores envolvidos nas contratações.
- e) **Confiabilidade Institucional:** Fortalecer a credibilidade das decisões administrativas.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A Defensoria Pública do Estado do Maranhão possui **contratação anterior vigente com a Zênite Consultoria** para prestação de serviços de consultoria jurídica por escrito, o que evidencia a **continuidade e a efetividade da solução**. A atuação da contratada tem sido avaliada positivamente quanto à qualidade técnica e pontualidade das respostas.

13. IMPACTO AMBIENTAL

A presente contratação **não apresenta impacto ambiental negativo**, uma vez que os serviços são prestados em meio digital, sem consumo de recursos físicos ou geração de resíduos.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando a **experiência institucional prévia**, a **notória especialização da empresa contratada**, a **natureza singular do objeto**, sua **previsão no PAC 2024**, bem como a **autorização expressa do Defensor Público-Geral**, conclui-se que a contratação é **plenamente viável e vantajosa** para a Defensoria Pública, promovendo segurança jurídica, eficiência administrativa e aderência normativa.

São Luís–MA, em 01 de agosto de 2025

COMISSÃO PERMANENTE DE CONTRATAÇÃO



Documento assinado eletronicamente por **Anunciação de Maria C. Barbosa, Chefe da Comissão Permanente de Contratação**, em 05/09/2025, às 11:26, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º, do [Decreto n.º 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade do documento pode ser conferida no link [Validar Documento](#) informando o código verificador **0247936** e o código CRC **E41845EC**.