



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 03/2026

I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (OBRIGATÓRIO)

Qual a necessidade a ser atendida?	A presente contratação tem como objetivo suprir a necessidade contínua de fornecimento de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) e respectivos vasilhames do tipo P-13 (botijão de 13 kg) para uso nas unidades escolares vinculadas às Associações de Apoio à Escola. O problema identificado reside na indisponibilidade ou na insuficiência desses insumos essenciais, o que compromete diretamente a execução de atividades pedagógicas e alimentares nas instituições de ensino, sobretudo no preparo da merenda escolar, que é parte fundamental do direito à alimentação e ao acesso à educação com dignidade. A ausência regular do fornecimento de gás impacta negativamente o funcionamento das escolas, dificultando o preparo das refeições e gerando prejuízos à permanência e ao rendimento dos alunos, especialmente em comunidades mais vulneráveis. Dessa forma, a contratação visa assegurar a continuidade dos serviços escolares, promovendo um ambiente adequado à aprendizagem, garantindo a segurança alimentar dos estudantes e, consequentemente, contribuindo para o cumprimento da função social da escola pública. Sob a ótica do interesse público, a aquisição de GLP e vasilhames permitirá que as Associações Escolares executem suas atividades de forma plena e ininterrupta, refletindo diretamente na qualidade do atendimento educacional. Trata-se, portanto, de uma medida necessária, proporcional e alinhada aos princípios da Lei nº 14.133/2021, especialmente os da eficiência, continuidade do serviço público, economicidade e interesse social.
------------------------------------	---

II - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Há previsão no plano de contratações anual?	() Sim	Nº. do protocolo de envio do PCA ao PNCP:
	(X) Não	Justificar: A elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), conforme previsto na legislação aplicável à administração pública, não se impõe às entidades jurídicas de direito privado, como é o caso da Associação de Apoio à Escola, conforme dispõe o Art. 71 da Lei Estadual nº 2.139/2009, do Sistema de Ensino do Tocantins.

III - REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

Qual o tipo de objeto?	(X) Bem () Serviço	
Qual a natureza?	() Continuada	() Com Monopólio
	(X) Não Continuada	() Sem Monopólio



Qual a vigência?	☐ 30 (trinta) dias - pronta entrega ☐ 12 (doze) meses ☐ 5 (cinco) anos ☐ Indeterminado		
	☒ Outro: Da data de sua publicação até 31 de dezembro do ano corrente.		☐ dias ☐ meses ☐ anos
Poderá haver prorrogação?	☐ Sim ☒ Não ☐ Não se aplica porque o prazo é indeterminado.		
O objeto da contratação trata-se de fornecimento ou serviço continuado?	☐ Sim ☒ Não Em caso afirmativo, foi avaliado a duração inicial do contrato? (art. 106 da Lei nº14.133/2021), justificar:		
Descrição do produto	Item	Und.	Descrição detalhada
	1	25	Recarga de gás liquefeito de petróleo (GLP) P45, composição básica propano e butano, altamente tóxico e inflamável, tipo a granel residencial, acondicionado em vasilhame P45.
Há critérios ou práticas de sustentabilidade?	☒ Sim ☐ Não Em caso afirmativo, especificar: Em conformidade com os princípios da sustentabilidade previstos na Lei nº 14.133/2021 (art. 11, inciso IV e art. 25, inciso II), bem como com as diretrizes estabelecidas na <i>Guia Nacional de Contratações Sustentáveis</i> da Advocacia-Geral da União (AGU), a presente contratação de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) e vasilhames do tipo P-13 adota critérios e práticas voltadas à minimização dos impactos ambientais, à promoção da responsabilidade social e à eficiência econômica. As práticas sustentáveis aplicáveis ao objeto da contratação incluem: Reutilização de Vasilhames: A contratação prioriza o uso de vasilhames retornáveis e recarregáveis, contribuindo significativamente para a redução de resíduos sólidos e da extração de novos materiais para a fabricação de novos recipientes. Manutenção e Requalificação de Botijões: Será exigida da contratada a observância das normas de segurança e manutenção preventiva dos vasilhames, com base nas regulamentações da ANP e do INMETRO, incentivando o prolongamento da vida útil dos produtos e a segurança no uso. Logística de Distribuição Otimizada: Serão valorizadas propostas que contemplem rotas de entrega otimizadas ou sistemas logísticos que reduzam a emissão de gases poluentes, promovendo o consumo eficiente de combustíveis e a mitigação de impactos ambientais. Conformidade Legal e Certificações Ambientais: Será exigido que a fornecedora atue em conformidade com as normas ambientais aplicáveis e, sempre que possível, possua certificações que atestem boas práticas de gestão ambiental (como ISO 14001), promovendo a governança sustentável da cadeia de fornecimento.		



	5. Responsabilidade Social e Local: A contratação poderá considerar como critério de desempate empresas que promovam a inclusão social, contratem mão de obra local ou adotem políticas de equidade de gênero e diversidade, contribuindo para o desenvolvimento sustentável das comunidades onde as escolas estão inseridas. Essas práticas estão alinhadas ao <i>Guia Nacional de Contratações Sustentáveis</i> da AGU e visam assegurar que a aquisição de GLP ocorra de forma compatível com os compromissos ambientais e sociais assumidos pela Administração Pública, promovendo o uso responsável dos recursos públicos com benefícios diretos à coletividade.
Há necessidade de treinamento?	() Sim (X) Não
Os bens a serem adquiridos se enquadram como bem de luxo?	() Sim (X) Não O objeto pretendido não se caracteriza como bem de luxo, uma vez que não está incluído no rol previsto no Decreto Federal nº 10.818/2021, tampouco apresenta as características descritas no art. 2º, inciso IV, do Decreto Estadual nº 6.548, de 13 de dezembro de 2022. Em caso afirmativo, justificar:
A contratada deverá promover transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas?	() Sim. Contrato nº: Prazo final: (X) Não
Há normativos específicos que disciplinam os serviços ou produtos a serem contratados?	() Sim (X) Não Em caso afirmativo relacionar normativos técnicos e regulatórios específicos:
Local de entrega do bem ou de prestação do serviço:	RUA 03, APM S/N, AURENYY IV, PALMAS-TO.
Será exigida amostra ou prova de conceito?	() Sim (X) Não Em caso afirmativo, justificar a necessidade e descrever:
Consta exigência de marca específica?	() Sim (X) Não Em caso afirmativo, justificar:
Será permitida subcontratação?	() Sim (X) Não



Em caso afirmativo, limitado a:

IV - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (OBRIGATÓRIO)

Como se obteve o quantitativo estimado?	(X) Análise de contratações anteriores () Análise de contratações similares () Outro Especificar:			
Quantitativos	ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD
	1	recargas de gás liquefeito de petróleo (GLP) P-45 (botijão de 45kg)	UN	25

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Onde foram pesquisadas as possíveis soluções?	(X) Contratações similares () Internet () Audiência pública () Outro. Especificar: Nota explicativa: Caso seja selecionada a opção "Outro", é obrigatório especificar o meio adotado para a pesquisa.
Justificativa técnica e econômica para a escolha da melhor solução	Para atender à necessidade contínua de fornecimento de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) e vasilhames tipo P-45 (botijões de 45 kg) na unidade escolar vinculada a Associação de Apoio à Escola, foi realizado levantamento de mercado com base em cotações junto a fornecedores locais autorizados pela ANP, pesquisa em portais oficiais de compras públicas (como o Painel de Preços do Governo Federal), além da análise de práticas adotadas por outras instituições públicas de ensino. Soluções Possíveis Identificadas: 1. Aquisição do gás com fornecimento eventual dos vasilhames (compra de GLP avulsa, com vasilhame próprio da escola) ○ Vantagens: custo do GLP unitariamente menor; possibilidade de controle do consumo pela instituição. ○ Desvantagens: necessidade de aquisição e manutenção própria dos vasilhames, o que pode gerar custos adicionais com requalificação, substituição por dano ou vencimento. 2. Aquisição conjunta do GLP e dos vasilhames P-13 (quando não há vasilhames disponíveis na unidade escolar) ○ Vantagens: garante o fornecimento completo e imediato do insumo necessário; evita paralisações nos serviços por falta de recipientes adequados. ○ Desvantagens: custo inicial mais elevado, principalmente na aquisição do vasilhame.



	3. Locação de vasilhames com fornecimento regular de GLP ○ Vantagens: reduz custos com aquisição e manutenção dos botijões, já que ficam sob responsabilidade da fornecedora; ideal para consumo eventual ou sazonal. ○ Desvantagens: indisponibilidade dessa modalidade em diversas localidades; risco de dependência do fornecedor e de custos acumulados ao longo do tempo. Análise Custo-Benefício: Considerando a realidade das associações escolares e o caráter contínuo e essencial do uso do GLP (sobretudo para preparo da merenda escolar), a aquisição direta do GLP, associada à compra dos vasilhames quando necessário, revelou-se a solução mais viável e vantajosa para a Administração Pública. Trata-se de um modelo que proporciona: ● Autonomia de abastecimento; ● Maior controle patrimonial; ● Redução de riscos operacionais por falta de botijões; ● Melhor custo-benefício no médio e longo prazo, em comparação à locação. Conclusão: Após a análise técnica e mercadológica, conclui-se que a aquisição direta do Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) em botijões P-45, com fornecimento de vasilhames quando necessário, é a alternativa mais eficiente, econômica e segura para atender à necessidade da Administração Pública no âmbito escolar. Essa opção garante a continuidade dos serviços essenciais, respeita os princípios da economicidade e eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021 e assegura a adequada execução das atividades pedagógicas e de alimentação nas unidades escolares.
Há restrição de fornecedores?	() Sim (X) Não
Será dispensada a aplicação de tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte, previsto na Lei Complementar 123/2006?	() Sim (X) Não Em caso positivo, justificar:

VI - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (OBRIGATÓRIO)

Meios usados na pesquisa:	() Sites oficiais de Governo/Painel de preços (X) Contratações similares () Tabelas de Referência aprovadas por Órgãos oficiais
---------------------------	---



	() Sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo () Fornecedores () Outro. Especificar: Nota explicativa: Caso seja selecionada a opção "Outro", é obrigatório especificar o meio adotado para a pesquisa. A estimativa de valor realizada na fase de Estudos Técnicos Preliminares constitui, via de regra, uma análise inicial dos preços praticados no mercado, com o objetivo de subsidiar a autoridade competente na avaliação da viabilidade econômica da contratação. Diferentemente da estimativa detalhada exigida na fase de planejamento da licitação, que utiliza os parâmetros do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, a estimativa no ETP não se destina à definição do valor a ser inserido no edital, mas sim a embasar tecnicamente a escolha da solução mais vantajosa e permitir o pronunciamento preliminar sobre a viabilidade da despesa. Nesse sentido, dispõe o Enunciado nº 10 do Fórum Nacional das Consultorias Jurídicas das Procuradorias-Gerais dos Estados e do Distrito Federal (FONACON): "A estimativa do valor da contratação, exigida quando da elaboração do Estudo Técnico Preliminar, poderá ser feita de forma sumária, com documentos de pronta consulta e imediatamente disponíveis, não necessitando seguir o rigor do art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021."
Estimativa do valor:	R\$ 11.750,00 (onze mil setecentos e cinquenta reais).

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

O que será contratado?	A solução escolhida para atender à necessidade de abastecimento de gás de cozinha, indispensável para o preparo das refeições servidas aos alunos e ao funcionamento das atividades da cozinha escolar, consiste na contratação de empresa especializada para o fornecimento de gás liquefeito de petróleo (GLP), em botijões ou cilindros, conforme a demanda da instituição. O fornecimento deverá ocorrer de forma ininterrupta durante o período contratual, a fim de assegurar a continuidade dos serviços alimentares e demais atividades institucionais que dependem do uso de gás. A contratação será centralizada em um único contrato e deverá atender à demanda de forma escalável, com possibilidade de adequação das quantidades fornecidas conforme a variação das necessidades da associação durante o período de vigência contratual, mediante justificativa e autorização administrativa.	
Qual o prazo da garantia do objeto?	(X) Não há () 90 dias () 12 meses	
	() Outro:	() dias () meses () anos
Há necessidade de assistência técnica?	() Sim (X) Não Em caso afirmativo, justificar:	



Há necessidade de manutenção?	☐ Sim ☒ Não Em caso afirmativo, descrever a solução:
-------------------------------	---

VIII - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (OBRIGATÓRIO)

A solução será dividida em itens?	☒ Sim Em caso afirmativo, foi avaliado se o parcelamento é técnica e economicamente viável e não representa perda de economia de escala.	
	☐ Não. Por quê?	Justificar:

IX - RESULTADOS PRETENDIDOS

Quais os benefícios pretendidos na contratação?	☒ Manutenção do funcionamento administrativo ☐ Redução de custos ☐ Aproveitamento de recursos humanos ☐ Redução dos riscos do trabalho ☒ Ganho de eficiência ☒ Melhoria na qualidade de produtos e serviços ☐ Realização de política pública ☐ Outro, indicar o benefício: _____
---	--

X - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Há providências pendentes para o sucesso da contratação?	☐ Sim	Especificar:
	☒ Não	
Indicar os requisitos para fiscalização do contrato	A verificação da entrega deverá contemplar a conferência da quantidade de botijões entregues, conforme nota fiscal e pedido, bem como a confirmação da data, horário e local do recebimento. É imprescindível garantir que os vasilhames estejam lacrados, com selo de autenticidade e peso adequado de 45 kg de GLP. Quanto à conformidade física dos botijões, deve-se checar se estão em boas condições, sem ferrugem excessiva, amassados ou vazamentos, além de confirmar a certificação do INMETRO e o atendimento às normas da ANP. Botijões danificados, fora da validade ou com sinais de violação devem ser recusados no ato da entrega. O registro do recebimento deve ser mantido em planilha atualizada, contendo data da entrega, quantidade recebida, número da nota fiscal e assinatura do	



responsável, registrando também quaisquer ocorrências ou não conformidades identificadas. A verificação da nota fiscal deve assegurar correspondência com o valor contratado e os itens entregues, checando dados do fornecedor, CNPJ, descrição do produto e número do contrato.

O controle de estoque e consumo envolve o acompanhamento das quantidades de botijões em uso e armazenados em cada unidade escolar, bem como a observação de eventuais variações no consumo que possam indicar uso indevido ou vazamentos. Avaliações de pontualidade e qualidade do serviço incluem a verificação do cumprimento dos prazos de entrega e a capacidade do fornecedor em atender demandas emergenciais.

Para garantir a segurança, os botijões devem ser armazenados em local arejado, seguro e afastado de fontes de calor, e as equipes escolares devem ser orientadas quanto ao manuseio seguro dos vasilhames. Relatórios de fiscalização, elaborados mensalmente ou por entrega, devem apontar conformidades ou irregularidades, sendo encaminhados à direção da associação e, quando necessário, solicitando providências ao fornecedor.

Em caso de problemas, o fornecedor deve ser notificado sobre falhas, atrasos ou produtos em desacordo, solicitando-se a substituição imediata dos botijões irregulares. Se houver reincidência ou descumprimento contratual, devem ser aplicadas as sanções previstas no contrato.

XI - CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

Há contratações correlatas ou interdependentes?

() Sim.

(X) Não.

Em caso afirmativo, indicar:

XII - IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO

Há previsão de impacto ambiental na contratação, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para

(X) Sim

Especificar os impactos:

a) Emissão de gases poluentes

- A combustão do GLP libera **gases de efeito estufa**, como CO₂, e outros poluentes atmosféricos, embora em menor escala que outros combustíveis fósseis.



desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável?	b) Riscos de vazamento ● Vazamentos de GLP, além de representarem risco de explosão, podem afetar o solo e o ar, especialmente em ambientes mal ventilados. c) Geração de resíduos sólidos ● O uso prolongado pode levar ao descarte de vasilhames danificados ou obsoletos, que, se não forem descartados corretamente, causam impacto ambiental. d) Consumo de recursos naturais ● A produção e o transporte do GLP envolvem o uso intensivo de energia e combustíveis fósseis. <u>Especificar as medidas de mitigação dos impactos:</u> a) Preferência por fornecedores com boas práticas ambientais ● Incluir como critério de habilitação ou pontuação a comprovação de que o fornecedor adota práticas de sustentabilidade, tais como: ○ Logística reversa dos vasilhames; ○ Manutenção e reaproveitamento de botijões; ○ Compensação de carbono. b) Requisitos de segurança e armazenamento adequado ● Exigir que os botijões estejam em conformidade com as normas da ANP e INMETRO. ● Garantir que o armazenamento seja feito em local arejado e seguro, evitando vazamentos e perdas. c) Logística reversa de vasilhames ● Garantir, contratualmente, que a empresa fornecedora recolha os vasilhames vazios, danificados ou fora de uso, promovendo seu reaproveitamento, requalificação ou descarte ambientalmente adequado. ● Solicitar documentação que comprove o destino correto dos recipientes inservíveis. d) Adoção de práticas de consumo consciente ● Estimular o uso racional do GLP nas unidades escolares, por meio de orientações para evitar desperdício no preparo de alimentos e desligamento de equipamentos. e) Substituição gradual por alternativas sustentáveis (quando possível) ● No longo prazo, estudar a viabilidade de substituição parcial do GLP por fontes de energia renováveis, como biogás ou energia elétrica solar, principalmente em cozinhas escolares com alta demanda.
---	---



	() Não

XIII - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA. (OBRIGATÓRIO)

A contratação possui
viabilidade técnica,
socioeconômica e
ambiental?

(**X**) Sim
() Não

POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando a necessidade institucional de assegurar o abastecimento contínuo de gás de cozinha, essencial para o preparo das refeições escolares e demais atividades operacionais das unidades de ensino, e a impossibilidade de produção própria desse insumo, conclui-se que a aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) e respectivos vasilhames do tipo P-45 é a solução mais adequada e vantajosa.

A medida se mostra tecnicamente viável, economicamente justificável e alinhada aos princípios da administração pública, recomendando-se o prosseguimento das etapas necessárias para a formalização da contratação.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ETP:

JOILMA ABREU CABRAL DO VALE
PRESIDENTE DA ASSOC. COM. DA ESCOLA ESTADUAL NOVO HORIZONTE

Aprovo, observados os aspectos legais, formais e éticos, nos termos do Decreto nº 6.606/2023, que regulamenta a Lei Federal nº 14.133/2021 no âmbito da Administração Pública Estadual do Tocantins.

LUZAMAR LOPES LIMA
COORDENADOR ADMINISTRATIVO FINANCEIRO

(Observação: Nos casos em que o presente documento vier a ser assinado por substituto do ordenador de despesa, deverá ser obrigatoriamente anexado o ato governamental específico que formaliza a substituição, conforme disposto no Decreto Estadual nº 4.029/2010.)