

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Número do Processo: 6817/2026

I-OBJETO

Abertura de Dispensa de Licitação para Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação mensal sistemática e continuada de um caminhão, com motorista, sem combustível, com seguro total, pelo período de 07 (sete) meses, para atender às necessidades da Autarquia Municipal de Trânsito, Transporte e Mobilidade – AMTTM, e dar andamento ao Processo administrativo 7636/2024, Autos Extrajudiciais n. 202300444904 Ofício 2025007064588.

II - DA NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO

A Autarquia Municipal de Trânsito, Transporte e Mobilidade – AMTTM possui a atribuição legal de garantir a segurança viária, a sinalização, a fiscalização e a fluidez do tráfego urbano. Para a execução de suas atividades finalísticas, o órgão depende diretamente de suporte logístico robusto para o transporte de materiais pesados, equipamentos de sinalização e apoio operacional.

Soma-se a isso a necessidade imperiosa de dar andamento e cumprimento integral às determinações contidas nos **Autos Extrajudiciais n. 202300444904** e ao **Ofício 2025007064588**, que tramitam no **Processo Administrativo nº 7636/2024**. O atendimento a essas requisições vincula a administração pública à adoção de providências imediatas, sob pena de responsabilidade.

III - JUSTIFICATIVA

Atualmente, a AMTTM enfrenta limitações operacionais decorrentes da escassez ou indisponibilidade de veículos pesados compatíveis com as demandas diárias e extraordinárias de mobilidade. A falta de um veículo de carga estruturado gera os seguintes gargalos:

- Risco de descumprimento de prazos fixados pelo Poder Judiciário ou Ministério Público nos autos extrajudiciais citados.
- Comprometimento da agilidade na manutenção e implantação de sinalização viária urbana.

- Déficit de condutores habilitados para veículos de grande porte no quadro permanente de servidores da autarquia.

IV - DESCRITIVO DA SOLUÇÃO

A opção pela locação mensal, sistemática e continuada por 7 (sete) meses, em detrimento da aquisição de um veículo próprio, baseia-se nos princípios da eficiência e da economicidade.

Considerando a natureza do serviço, recomenda-se a contratação para garantir:

- **Prontidão Operacional:** A contratação com motorista incluso supre imediatamente a carência de pessoal técnico (condutor de veículo pesado com habilitação específica), sem onerar a folha de pagamento de pessoal com novos concursos ou contratações temporárias diretas.
- **Mitigação de Riscos Patrimoniais:** A exigência de seguro total transfere o risco de sinistros, colisões, roubos e danos a terceiros para a empresa contratada, protegendo o erário de prejuízos imprevisíveis.
- **Foco na Atividade-Fim:** A AMTTM exime-se da gestão de frotas pesadas (manutenções preventivas, corretivas, substituição de pneus, licenciamento e IPVA), cujo ônus temporal e financeiro ficaria a cargo da empresa especializada parceira.

Responsabilidade pelo Abastecimento: A modelagem "sem combustível" garante que o município pague estritamente pelo uso real do veículo nas rotas oficiais, mantendo o controle do consumo via frota interna

V - DO PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

A Administração optou pelo **NÃO PARCELAMENTO** do objeto, definindo a contratação em **Lote Único Global**.

A divisão do objeto (separando, por exemplo, a locação do caminhão do fornecimento do motorista) mostrou-se técnica e economicamente inviável pelos seguintes motivos:

- **Responsabilidade Civil e Operacional Unificada:** A concentração dos serviços em uma única empresa evita o conflito de competências. Caso o caminhão quebrasse ou sofresse um sinistro, haveria um "empurra-empurra" de responsabilidades entre a locadora do veículo e a empresa fornecedora da mão de obra sobre quem arcaria com o prejuízo ou com o tempo de

ociosidade do trabalhador. Em lote único, a contratada responde integralmente pela disponibilidade imediata do conjunto (veículo + motorista).

- **Eficiência Administrativa (Economia de Escala):** Gerenciar dois contratos distintos para uma finalidade tão pontual (atendimento por 7 meses) geraria um custo administrativo desproporcional para a AMTTM. A gestão de uma única ata ou contrato otimiza a fiscalização e acelera o cumprimento das metas do **Processo Administrativo 7636/2024**.
- **Garantia de Cumprimento de Ordem Extrajudicial:** O atendimento aos **Autos Extrajudiciais n. 202300444904** exige celeridade e precisão. O parcelamento aumentaria o risco de uma licitação fracassar parcialmente (ex: licitar o caminhão, mas não conseguir o motorista), inviabilizando a operação e gerando descumprimento do prazo do **Ofício 2025007064588**.
- **Interdependência dos Elementos:** O veículo pesado e o condutor habilitado formam um núcleo operacional indivisível para a execução da rotina de trânsito. Um elemento perde totalmente a utilidade pública sem o outro.

Portanto, a modelagem em lote único respeita os princípios da eficiência, da proporcionalidade e da segurança jurídica, garantindo a ampla competitividade entre empresas do ramo de transporte e logística que já operam rotineiramente com frotas integradas.

VI - ESTIMATIVA DA QUANTIDADE/VALOR

A quantificação do serviço foi dimensionada com base no princípio da estrita necessidade e da temporalidade das demandas administrativas e judiciais que vinculam o órgão.

- **Unidade de Medida:** Mês de prestação de serviços.
- **Quantidade Estimada:** 07 (sete) meses.
- **Justificativa do Quantitativo:** O período de 7 meses foi definido de forma a garantir a cobertura integral das diligências e cronogramas fixados no **Processo Administrativo 7636/2024** e nos **Autos Extrajudiciais n. 202300444904 (Ofício 2025007064588)**. Esse prazo é considerado técnico e economicamente suficiente para a conclusão das metas operacionais da AMTTM, evitando a ociosidade do contrato ou a descontinuidade dos serviços públicos essenciais de mobilidade.

O valor estimado para a contratação será obtido por meio de ampla pesquisa de mercado,

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALEXÂNIA

seguindo as diretrizes legais vigentes (Instrução Normativa específica ou regulamento local), utilizando-se prioritariamente o método de [inserir o método utilizado, ex: Média / Mediana] dos preços coletados.

Item	Descrição do Objeto	Unid.	Qtd.	Valor Unitário Mensal Estimado (R\$)	Valor Total Estimado (R\$)
01	Prestação de serviços de locação mensal, sistemática e continuada de 01 (um) caminhão leve (Referência: VW/7.110 S ou equivalente técnico), combustível Diesel, equipado com Carroceria Fechada (Tipo Baú) , em perfeito estado de conservação e segurança. Inclusos: motorista devidamente habilitado (categoria "C" ou superior), seguro total com cobertura contra terceiros, manutenção preventiva e corretiva e quilometragem livre (franquia livre). Excluso: combustível.	Mês	07	R\$	

VII - ANÁLISE DE RISCOS

Evento de Risco	Impacto	Probabilidade	Ação Preventiva (Mitigação)	Plano de Contingência
Incompatibilidade Técnica do Veículo Entregue - A empresa contratada entrega um caminhão com características inferiores ou diferentes do exigido (ex: carroceria errada, capacidade de carga menor, falta de equipamentos obrigatórios).	Alto	Baixa	Exigência de descrição clara do veículo na proposta e vistoria técnica prévia por parte da fiscalização da AMTTM antes da assinatura do contrato	Recusa de recebimento do veículo, concessão de prazo máximo de 48 horas para regularização sob pena de rescisão contratual e aplicação de multa.
Paralisação por	Alto	Média	Exigência em edital de	Cláusula contratual

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALEXÂNIA

Quebra, Sinistro ou Manutenção do Caminhão - O veículo sofrer avarias mecânicas, acidentes (sinistros), roubo ou furto durante o período de 7 meses, interrompendo as atividades de trânsito.			apólice de seguro total ativa (RCF-V) e comprovação de que o veículo está com as manutenções preventivas em dia.	impositiva obrigando a contratada a substituir o caminhão por outro equivalente ou superior em até 24 (vinte e quatro) horas, sem custos para a Autarquia.
Ausência ou Indisponibilidade do Motorista - Faltas do condutor (doenças, problemas particulares, desligamentos), deixando o caminhão ocioso no pátio da AMTTM	Médio	Médio	Previsão em edital de que a contratada deve manter cadastro de motoristas reserva aptos a assumir o posto imediatamente	Obrigações de substituição do profissional em até 2 (duas) horas após a notificação do desfalque. Glosa (desconto) proporcional das horas paradas na fatura mensal e aplicação de advertência
Desvio ou Descontrole no Consumo de Combustível - Como a modelagem é "sem combustível" (ônus da Autarquia), há risco de uso do combustível municipal para fins alheios ao serviço ou rotas não autorizadas.	Médio	Médio	Implementação obrigatória de Diário de Bordo. O fiscal do contrato deve registrar diariamente a quilometragem inicial/final (odômetro), rotas executadas e horários.	Identificada a divergência de consumo ou rota, abertura imediata de Processo Administrativo Sancionatório (PAS) para apurar responsabilidade da contratada ou do servidor envolvido
Passivo Trabalhista e Previdenciário (Responsabilidade Subsidiária) - Inadimplemento de salários, FGTS, INSS ou benefícios do	Médio	Alta	Condicionar o pagamento da Nota Fiscal mensal à apresentação prévia de todas as guias de recolhimento (GFIP/SEFIP, GRF),	Retenção cautelar dos créditos da fatura mensal até que a contratada comprove a regularização das obrigações com o

motorista por parte da empresa contratada, gerando ações judiciais contra a AMTTM.			folha de pagamento assinada e certidões negativas de débitos trabalhistas (CNDT).	trabalhador.
--	--	--	---	--------------

Os riscos identificados são perfeitamente gerenciáveis por meio de uma fiscalização contratual ativa e de cláusulas editalícias restritivas bem delineadas. Diante disso, a contratação demonstra-se tecnicamente viável, jurídica segura e necessária para mitigar o risco maior, que seria o descumprimento das ordens contidas nos Autos Extrajudiciais informados.

VIII - ANÁLISE DE RESPONSABILIDADES

Fica previamente estabelecido que todos os custos diretos e indiretos para a perfeita execução dos serviços — tais como encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais, taxas, despesas com manutenção (preventiva e corretiva) e seguros — estão inclusos no valor unitário mensal proposto pela contratada. O combustível será o único insumo fornecido diretamente pela AMTTM, não integrando a planilha de custos da empresa vencedora..

IX - VIABILIDADE E CONCLUSÃO

Aspecto Legal e Judicial: A contratação é o meio mais célere e seguro para dar andamento e cumprimento integral às determinações dos Autos Extrajudiciais n. 202300444904 e do Ofício 2025007064588, formalizados no Processo Administrativo nº 7636/2024, afastando riscos de sanções por omissão institucional.

Aspecto Técnico e Operacional: O modelo proposto (veículo com motorista e seguro inclusos) resolve imediatamente o déficit de condutores de veículos pesados na AMTTM. Além disso, transfere para o parceiro privado a responsabilidade pelas manutenções e riscos patrimoniais, garantindo a continuidade do serviço público de trânsito sem interrupções.

Aspecto Econômico: A locação por período determinado (7 meses) evita a imobilização de capital público na compra de um bem próprio de alta depreciação, alinhando-se aos princípios da eficiência e da busca pela maior vantajosidade econômica para o erário municipal.

Diante do exposto, fica notória a viabilidade da contratação e recomendo o



PREFEITURA MUNICIPAL DE ALEXÂNIA

Folha n° _____

Rubrica _____

prosseguimento do feito, com a remessa dos autos para a elaboração do Termo de Referência (TR).

Alexânia/GO, aos 22 dias do mes de maio de 2026.

GUILHERME JACINTO GARCIA

Equipe de Planejamento de Contratações da AMTTM