

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

				Número do Processo - SISLOG 112013
				Número do Processo - SEI 202500005000987

Em conformidade com a Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021 e com o Decreto estadual nº 10.207, de 27 de janeiro de 2023, o Estudo Técnico Preliminar - ETP é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação a fim de atender a uma necessidade administrativa, e tem por objetivo subsidiar a elaboração do Anteprojeto, Termo de Referência ou Projeto Básico, bem como do edital de licitação e da minuta contratual, quando aplicável.

Tópico 1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar apresenta os estudos técnicos realizados visando identificar e analisar as soluções disponíveis no mercado, em termos de requisitos, alternativas e justificativas para escolha da melhor solução para alcançar os resultados pretendidos.

1.2. Assim, a delimitação da solução nos termos e condições estipulados não é decisão de livre arbítrio desta equipe. Aqui estão pautados elementos que, fundamentadamente, têm a capacidade e potencial para, em tese, considerando o caso concreto, melhor atender ao interesse público.

Previsão no Plano de Contratações Anual:

1.4. A demanda a ser contratada está prevista no corrente exercício.

Alinhamento Estratégico:

1.5. Esta pretendida contratação apresenta conformidade com os Programas e Ações do PPA 2024-2027 relacionados às atribuições desta Pasta, em conformidade com as suas competências, nos termos da [Lei nº 22.317, 18 de outubro de 2023](#).

Justificativa da Contratação:

1.6. A presente contratação justifica-se:

1.6.1. O Diabetes Mellitus tipo 1 é uma patologia de manejo muito complexo que pode causar graves complicações. Seu tratamento envolve dieta adequada, múltiplas aplicações de insulina, monitorização da glicemia, exercício físico, além da necessidade de educação contínua do paciente e de sua família com acompanhamento multidisciplinar.

1.6.2. A maioria dos países destina entre 5% e 25% do seu orçamento total da saúde ao tratamento do diabetes e suas complicações. Na América Latina, em países como o Brasil, os gastos com diabetes podem representar entre 5% e 10% dos orçamentos de saúde, portanto, é uma patologia que apresenta um grande impacto econômico. Evitar hospitalizações por complicações, que são frequentes e graves, além de prevenir a evolução para cegueira, doença renal e problemas cardiovasculares, é crucial. Reduzir a perda de produtividade laboral dos pais ou cuidadores também é um objetivo importante. Para melhorar o controle e o desfecho da doença, é crucial adotar as novas tecnologias disponíveis.

1.6.3. Justifica - se a aquisição com intuito de realizar estudo por 12 (doze) meses para avaliar a viabilidade da incorporação da tecnologia na Secretaria de Estado da Saúde de Goiás, nos quais serão avaliados indicadores relacionados às internações, controle glicêmico e adesão ao tratamento, desta forma qualificando a Rede de Atenção do Diabetes no Estado de Goiás.

1.7. A não aquisição do objeto acarretará na impossibilidade de realização do estudo, na não incorporação da tecnologia na Secretaria de Estado da Saúde de Goiás e aumento de processos judiciais para aquisição destes equipamentos.

Tópico 2 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Definição da solução escolhida

2.1. Abaixo segue a descrição resumida do objeto a ser contratado, definido após a realização de estudo técnico preliminar:
Fornecimento de Bens e Materiais - LEITOR E SENSOR FREESTYLE LIBRE 2 PLUS

Característica do objeto:

2.2. O objeto a ser contratado é **Comum**, assim considerado por possuir padrão de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos no Termo de Referência, por meio de especificações usuais no mercado, na forma do inciso XIII do art. 6º da Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021.

2.3. A solução adotada trata-se de objeto comum, pois:

- 2.3.1. é encontrado e praticado no mercado sem maiores dificuldades;
- 2.3.2. é ordinário, sem peculiaridades ou características especiais;
- 2.3.3. é apresentado com identidade e características padronizadas, com perfil qualitativo passível de ser descrito objetivamente; e
- 2.3.4. sua caracterização é garantida tendo por base as exigências detalhadas do Termo de Referência, compatível com o rito procedimental de seleção do fornecedor a ser adotado.

Definição da natureza de execução do objeto:

2.4. A execução do objeto contratado pode ser considerado de **natureza não continuada**, nos termos do inciso XV do art. 6º da Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021, já que são serviços de fornecimentos contínuos aqueles contratados pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas.

Regime de fornecimento:

2.5. Tendo em vista a necessidade de fornecimento dos bens ou serviços contratados, a entrega será prestada de forma **em parcela única**.

Justificativa da escolha da solução:

2.6. A análise das opções oferecidas pelo mercado, conforme relatado neste ETP, demonstra que a solução escolhida é a que melhor atende à finalidade pública, especialmente pelos seguintes fatos e fundamentos:

- 2.6.1. O Sistema Flash de Monitorização de Glicose (SFMG) mede a glicemia no líquido intersticial em tempo real, capacitando ao paciente diabético, o melhor o controle glicêmico e reduzindo a variabilidade glicêmica dos os riscos de hipoglicemias e hiperglicemias. No Brasil, o único SFMG disponível é o FreeStyle Libre® da Abbott, aprovado pela Anvisa para uso em crianças e adolescentes desde 2017.
- 2.6.2. Os benefícios do SFMG são amplamente reconhecidos na literatura, incluindo melhora na qualidade de vida e no controle glicêmico, além da diminuição de hospitalizações com redução de complicações agudas. Estudos internacionais e brasileiros têm demonstrado benefícios significativos do SFMG em comparação com outras formas de monitorização. Enquanto métodos tradicionais muitas vezes não fornecem informações suficientes para decisões precisas sobre insulinoterapia, são procedimentos dolorosos e trabalhosos envolvendo exposição de sangue que podem causar potenciais traumas emocionais e complicar profundamente o cuidado necessário, o SFMG oferece melhorias significativas na qualidade de vida. Ele proporciona informações confiáveis sobre o panorama glicêmico completo e permite leituras discretas da glicemia para uma tomada de decisão assertiva sobre o controle glicêmico.
- 2.6.3. Desta forma para avaliar a viabilidade da incorporação da tecnologia na Secretaria de Estado da Saúde de Goiás será realizada esta aquisição obedecendo os critérios estabelecidos em um protocolo restrito que engloba crianças com diabetes tipo 1 (DM1), com idades entre 4 e 14 anos, que realizam seguimento ambulatorial no Hospital das Clínicas (HC) e Centro Estadual de Atenção ao Diabético (CEAD) por um período de 12 meses, nos quais serão avaliados indicadores relacionados às internações, controle glicêmico e adesão ao tratamento, desta forma qualificando a Rede de Atenção do Diabetes no Estado de Goiás.

Tópico 3 - ESTIMATIVA DA QUANTIDADE A SER CONTRATADA

Identificação dos itens, quantidades e unidades:

3.1. A estimativa da quantidade a ser contratada é justificada nos termos deste ETP, conforme disposto na Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021. A descrição com o respectivo quantitativo a ser contratado está apresentado abaixo:

#	Cod	Descrição	Qtde
001	6215	dispositivos para monitoramento de insulina / medição de glicose, equipamentos para monitoramento contínuo de glicose intersticial, apresenta dados de glicose coletados, alarmes em tempo real para controle seguro da glicemia, indicador de tendência de glicose nos próximos minutos, armazena até 90 dias de dados.	160
002	6215	dispositivos para monitoramento de insulina / medição de glicose, sensor de aplicação na parte superior do braço, para leitura da glicose por scanner, via leitor ou smartphone compatível, dados atualizados da glicose e histórico glicêmico.	2000

Justificativa de quantitativo:

3.2. Este quantitativo foi estimado levando em consideração o seguinte histórico de consumo e/ou método estimativo:

3.2.1 Crianças na faixa etária de 04 a 14 anos que estão em atendimento nas unidades selecionadas para realização do projeto, sendo

elas: Hospital das Clínicas de Goiás (HC) e Centro Estadual de Atenção ao Diabético (CEAD). Foram estimadas 150 crianças utilizando 1 sensor ao mês e acréscidos de reserva técnica para o caso de eventuais perdas por deslocamento do sensor, má colocação ou mesmo o acréscimo de pacientes.

Objeto	Apresentação	Quantidade	Quantidade 12 Meses	Reserva Técnica 12 Meses	Total 12 meses
Equipamento para leitura de glicose	Unidade	150	150	10	160
Sensor de uso contínuo	Unidade/Mês	150	1800	200	2000

Histórico de Consumo:

3.3. A seguir é apresentado o histórico de consumo do objeto a ser contratado, conforme valores liquidados nos últimos 24 (vinte e quatro) meses:

Não há histórico para o presente projeto.

Unidades administrativas a serem atendidas:

3.5. Considerando as necessidades do órgão, foram identificadas as seguintes unidades administrativas a serem atendidas, com as seguintes quantidades:

Gerência de Assistência Farmacêutica

Tópico 4 - ESTIMATIVAS DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

4.1. Os valores referenciais estimados da contratação, unitários e totais, aferidos conforme ampla pesquisa de mercado, são os seguintes:

Descrição do item 001 Código 6215 - Dispositivos para Monitoramento de Insulina / Medição de Glicose, Equipamentos para monitoramento contínuo de glicose intersticial, apresenta dados de glicose coletados, alarmes em tempo real para controle seguro da glicemia, indicador de tendência de glicose nos próximos minutos, armazena até 90 dias de dados.	
Informações Adicionais Equipamento Leitor Freestyle libre Plus 2	
Período (Meses)	
Quantidade	160
Unidade	unidade
Participação	Ampla Participação
Local de Entrega	coordenação de administração de estoques
Diferença Mínima	R\$ 0,01
Valor Unitário	R\$ 374,90
Valor Total	R\$ 59.984,00

Descrição do item 002 Código 6215 - Dispositivos para Monitoramento de Insulina / Medição de Glicose, Sensor de aplicação na parte superior do braço, para leitura da glicose por scanner, via leitor ou smartphone compatível, dados atualizados da glicose e histórico glicêmico.	
Informações Adicionais Sensor Freestyle libre 2	
Período (Meses)	
Quantidade	2000
Unidade	unidade
Participação	Ampla Participação
Local de Entrega	coordenação de administração de estoques
Diferença Mínima	R\$ 0,01
Valor Unitário	R\$ 374,90
Valor Total	R\$ 749.800,00

4.2. O preço total estimado da contratação é **R\$ 809.784,00 (R\$ Oitocentos e Nove Mil e Setecentos e Oitenta e Quatro Reais)**, conforme pesquisa de preços realizada em conformidade com o Decreto estadual nº 9.900, de 07 de julho de 2021.

4.3. O orçamento estimado da presente contratação foi elaborado com base nos parâmetros e calculado em conformidade com o Decreto estadual nº 9.900, de 07 de julho de 2021, cujo documento de Orçamento Estimado, que contém memória de cálculo, será anexado aos autos da contratação, indicando os parâmetros, a metodologia e os preços referenciais utilizados no cálculo estimativo.

Tópico 5 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

- 5.1. Para a contratação pretendida foram consideradas as características técnicas e peculiares de comercialização no mercado, avaliando-se o objeto em conformidade com o Princípio do Parcelamento, nos termos do Art. 40, §§ 2º e 3º da Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021.
- 5.2. A presente contratação será realizada com a adjudicação do objeto **por Item**.

Tópico 7 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Identificação de soluções:

- 7.1. Por meio dos estudos realizados, foram analisadas diferentes soluções, em que foi avaliada sua capacidade de solucionar o problema descrito no Tópico 1 deste ETP, e ainda a relação custo-benefício entre as soluções.
- 7.2. Assim, foram identificadas as seguintes possíveis soluções:
- 7.2.1. Solução 1: glicosímetro portátil.
- 7.2.2. Solução 2: Sistema Flash de Monitorização de Glicose (SFMG).

Análise comparativa das soluções

- 7.3. Para escolher o melhor tipo de solução a contratar, realizou-se uma análise comparativa entre as soluções disponíveis no mercado, levando em consideração os aspectos técnicos e econômicos, mensurados a partir dos critérios elencados no art. 15 do Decreto estadual nº 10.207, de 27 de janeiro de 2023.
- 7.4. A seguir é apresentado quadro comparativo, com prós e contras de cada solução identificada:
- 7.4.1. glicosímetros portáteis são utilizados para monitorar os níveis de açúcar no sangue em pacientes que possuem diabetes tipo 1 e tipo 2. As tiras de teste funcionam para coletar a amostra de sangue e produzir o resultado diretamente no aparelho. O processo é realizado com um picada no dedo, na face lateral, colocando a gota de sangue na fita reagente no local indicado.
- 7.4.2 O Sistema Flash de Monitorização de Glicose (SFMG) mede a glicemia no líquido intersticial em tempo real, capacitando ao paciente diabético, o melhor o controle glicêmico e reduzindo a variabilidade glicêmica dos os riscos de hipoglicemias e hiperglicemias. No Brasil, o único SFMG disponível é o FreeStyle Libre® da Abbott, aprovado pela Anvisa para uso em crianças e adolescentes desde 2017.

Tópico 8 - RESULTADOS PRETENDIDOS

- 8.1. Considerando que as contratações públicas devem buscar resultados positivos para a Administração, são apontados os resultados pretendidos, em termos de eficiência, eficácia, efetividade e economicidade, em busca do melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, bem como de desenvolvimento nacional sustentável.
- 8.2. Assim, a presente contratação pretende alcançar o(s) seguinte(s) resultado(s):

Avaliar a viabilidade da incorporação da tecnologia na Secretaria de Estado da Saúde de Goiás e disponibilização do equipamento aos pacientes.

AVALIAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Em virtude de todo o exposto, o presente Estudo Técnico Preliminar evidencia que a contratação da solução: **Fornecimento de Bens e Materiais - LEITOR E SENSOR FREESTYLE LIBRE 2 PLUS** formada neste Estudo Técnico Preliminar, mostra-se necessária e viável tecnicamente, tendo em vista a imprescindibilidade da contratação e o adequado atendimento às demandas apresentadas. Além do mais, os custos previstos são compatíveis e atendem à economicidade; os riscos envolvidos são administráveis; e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

Assim sendo, a Equipe de Planejamento declara a viabilidade desta contratação para o atendimento da necessidade a que se destina, consoante disposto na Lei federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021 e no Decreto estadual nº 10.207, de 27 de janeiro de 2023.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DESTA ETP:

Responsável	Função	Telefone	Email
JEAN CARLO OLIVEIRA CASTRO	Integrante Administrativo	62 32013755	jaen.castro@goias.gov.br
ELENI PEREIRA RAMOS	Integrante Requisitante	62 32014381	eleni.ramos@goias.gov.br
ZICLEA MILHOMEM ARAUJO	Integrante Administrativo	62 32013718	zmziclea@gmail.com
ILMARA FERREIRA DOS SANTOS TEIXEIRA	Integrante Técnico	62 39204321	ilmara.teixeira@goias.gov.br