

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR SIMPLIFICADO (ETPs)

Número do Processo - SISLOG
116071
Número do Processo - SEI
202500005026249

O presente documento tem por objetivo identificar e analisar os cenários para atender à necessidade constante no Documento de Formalização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica da solução identificada, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

A demanda a ser contratada está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025 da Goinfra, conforme disponível no site: sislog.go.gov.br/Pca.

Tópico 1 - OBJETO:

Trata-se de aquisição de licenças de software de pesquisa de preços, especializado em acesso simultâneo às bases de dados de domínio público e privado, com autorização, visando à captação de serviços e preços ofertados para licitações públicas para o Serviço de Elaboração de Artefatos de Planejamento, para o ano de 2025 a 2030.

A contratação do novo software justifica-se não pela ausência de soluções na GOINFRA, mas pela busca por uma alternativa mais eficiente e funcional. Embora já utilizemos um software, procuramos uma solução que ofereça um espectro ampliado de funções e recursos superiores, como o Banco de Preços. Este software apresenta várias vantagens significativas:

- › **Abrangência:** Acesso a 459 portais públicos e 843 fontes para pesquisa, incluindo imagens dos objetos, permitindo consultas seguras e eficazes através de uma rede abrangente e qualitativa que cobre diferentes entes federativos em várias regiões do país.
- › **Alcance:** Armazena históricos de preços dos últimos 10 anos, facilitando o controle orçamentário e fornecendo justificativas sólidas para a economicidade dos preços praticados no passado.
- › **Preços disponíveis:** Ao disponibilizar todos os preços ofertados nos certames, permite uma análise competitiva mais confiável, mitigando riscos de licitação deserta e garantindo regularidade no planejamento e execução de contratações.
- › **Pesquisa junto a fornecedores:** Facilita cotações diretas e automáticas com fornecedores locais, agilizando e automatizando o processo de pesquisa, além de permitir a geração de relatórios detalhados sobre o envio e as respostas dos fornecedores.
- › **Pesquisa em notas fiscais eletrônicas:** Realiza pesquisas em notas fiscais eletrônicas de 20 estados, compatível com as novas exigências legais, promovendo cruzamento de dados seguro e eficaz entre licitações e contratos.
- › **Pesquisa em planilhas de custos de serviços terceirizados:** Fornece acesso a planilhas de custo detalhadas, essenciais para orçamentos precisos de serviços terceirizados de vários locais.
- › **Justificativa para a metodologia utilizada:** Possibilita relatórios justificativos para as metodologias de análise de preço empregadas, conferindo transparência e aderência às normas federais.
- › **Comparativo de preços:** Emissão de relatórios de comparação de preços com verificação de autenticidade via QR CODE, otimizando análises e assegurando assertividade na determinação do valor orçado.
- › **Check list de parâmetros:** Alertas automáticos no caso de configurações de pesquisa inadequadas, gerenciando riscos e minimizando erros possíveis no processo de contratação.

A adoção do novo software oferece uma série de vantagens que resultam em melhorias significativas nos processos de aquisição de preços e contratação de serviços. Por meio destas funcionalidades ampliadas, a GOINFRA pode alcançar resultados notáveis, incluindo maior precisão nas pesquisas de preço e uma base de dados mais abrangente e confiável, que abrange um vasto histórico de informações. A automação de processos reduz tempos de resposta e administra eficazmente riscos associados a erros humanos.

Além disso, a integração de dados das notas fiscais eletrônicas e a capacidade de justificar metodologias empregadas assegura transparência e conformidade com normas regulatórias vigentes. Isto não só otimiza o planejamento orçamentário e melhora a tomada de decisões, mas também reforça a credibilidade e a confiança nos procedimentos administrativos, garantindo que todas as decisões são baseadas em informações completas, verificáveis e atualizadas. Em síntese, essas vantagens garantem um processo de compra mais eficiente, econômico e transparente.

- › **Abrangência Ampliada:**
 - › **Vantagem:** A expansão do acesso a 459 portais públicos e 843 fontes de pesquisa oferece uma base de dados mais rica e diversificada. Isso não só aumenta a precisão das pesquisas de preços, mas também garante que as informações coletadas representem um amplo espectro de realidades de mercado.
- › **Histórico de Preços Extenso:**
 - › **Vantagem:** Ter acesso a uma década de dados históricos de preços permite uma análise mais profunda das tendências de mercado. Isso é crucial para decisões baseadas em padrões históricos, ajudando a justificar preços atuais e históricos em auditorias e relatórios.
- › **Disponibilidade Ampla de Preços:**
 - › **Vantagem:** Oferecer todos os preços ofertados, não apenas o vencedor, promove uma compreensão mais completa da dinâmica de mercado e das condições de oferta e demanda. Isso reduz o risco de decisões subótimas baseadas em preços limitados.
- › **Facilidade na Pesquisa Junto a Fornecedores:**
 - › **Vantagem:** A automação das solicitações de cotação e o contato direto com fornecedores locais tornam o processo de obtenção de preços mais rápido e menos oneroso. Isso libera tempo para que os servidores se concentrem em atividades mais estratégicas.
- › **Integração com Notas Fiscais Eletrônicas:**
 - › **Vantagem:** Permitir pesquisas que cruzam dados de notas fiscais eletrônicas aumenta a confiabilidade dos dados de preços, oferecendo uma base segura e verificável para decisões de compra e políticas de transparência.

- › **Acesso a Planilhas de Custos Detalhadas:**
- › **Vantagem:** Consultar planilhas de custo detalhadas simplifica a construção de orçamentos precisos para serviços terceirizados, garantindo que todos os elementos de custo sejam considerados e que o planejamento financeiro seja robusto.
- › **Metodologia Justificada:**
- › **Vantagem:** A capacidade de justificar a metodologia de análise de preços usada fornece transparência e conformidade com normas regulatórias, facilitando a defesa de decisões perante auditorias ou questionamentos externos.
- › **Comparativo de Preços com Autenticidade:**
- › **Vantagem:** Emitir relatórios de comparação de preços com autenticação fortalece a credibilidade das análises de mercado e das decisões resultantes, assegurando que os dados são confiáveis e verificáveis por terceiros.
- › **Gestão de Parâmetros de Pesquisa:**
- › **Vantagem:** A função de verificar a conformidade dos parâmetros de pesquisa previne erros humanos que podem impactar significativamente o processo de contratação, garantindo que todas as configurações estão alinhadas às necessidades e normas institucionais.

Tópico 4 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O orçamento para esta contratação é de **R\$ 61.459,00 (sessenta e um mil, quatrocentos e cinquenta e nove reais)**, correspondente a uma licença com duração de 60 meses, conforme apresentado na proposta comercial da empresa. A escolha de um período de contratação de 60 meses foi estratégica, beneficiando-se de um desconto progressivo de 18%. Este desconto torna a solução não apenas mais econômica ao longo do tempo, mas também assegura uma continuidade operacional sem interrupções por um período prolongado, maximizando os benefícios do software para a GOINFRA.

Descrição do item 001 Código 670 - Licença para Uso de Software, para análise de dados.	
Informações Adicionais Contratação de uma licença de acesso da ferramenta de pesquisas e comparação de preços praticados pela Administração Pública, denominada Banco de Preços pelo período de 60 meses.	
Período (Meses)	1
Quantidade	1
Unidade	unidade
Participação	Ampla Participação
Local de Entrega	endereço sede goinfra
Diferença Mínima	(%)
Valor Unitário	R\$ 61.459,00
Valor Total	R\$ 61.459,00

Para a elaboração do orçamento da presente contratação, foi realizada uma pesquisa de mercado abrangente com fornecedores conhecidos por disponibilizarem ferramentas de análise de serviços e preços em licitações públicas, abrangendo órgãos e entidades da Administração Pública. Os resultados dessa pesquisa apontaram que o software Banco de Preços, oferecido pela empresa NP Capacitação e Soluções Tecnológicas Ltda., destacou-se por apresentar a proposta comercial mais vantajosa.

O diferencial dessa solução reside tanto no seu portfólio abrangente de serviços quanto na sua superior operacionalidade, destacando-se pelos sofisticados filtros de busca, ferramentas avançadas de pesquisa e funcionalidades de importação de dados. Estas características são essenciais para aprimorar a coleta e análise de preços, tornando-as mais rápidas, eficientes e confiáveis — qualidades imprescindíveis para satisfazer as demandas elevadas das unidades da Administração Pública.

Além disso, em conformidade com a jurisprudência pertinente, a justificativa para a precificação em contratos feitos por inexigibilidade de licitação é fortalecida pela comparação com os preços oferecidos pelo próprio fornecedor a outras entidades públicas. A empresa NP Capacitação e Soluções Tecnológicas Ltda. forneceu evidências documentais, incluindo contratos, que corroboram a competitividade e a razoabilidade do orçamento proposto.

Tópico 6 - JUSTIFICATIVA QUANTO AO PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Por tratar-se de um único objeto – aquisição de licenças do software Banco de Preços – não há que se falar em parcelamento da contratação.

O objeto pretendido mostra-se indispensável ao pleno atendimento das necessidades finalísticas do Serviço de Elaboração de Artefatos de Planejamento.

Para esta contratação, a DGI procedeu com pesquisas em buscadores de domínio amplo e diretamente com os fornecedores. Como resultado, constatou-se que existe mais de uma empresa fornecedora desse tipo de software de pesquisa de preços especializado que potencialmente atenderiam os requisitos demandados por este Serviço.

A despeito de existir no mercado outros fornecedores com o mesmo propósito, qual seja, de servir de fonte para a obtenção de preços praticados em outros órgãos públicos, como o Painel de Preços Painel PNCP em Números do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), fornecido pelo Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos; a Cotação Zênite, fornecida pela empresa Zênite; a Fonte de Preços, fornecida pela empresa Promáxima Gestão Empresarial; e o Banco de Preços oferecido NP Capacitações e Soluções Tecnológicas Ltda, conclui-se, após análise das propostas e reunião com os respectivos representantes comerciais, que:

Em relação ao Painel de Preços, constatou-se frequente instabilidade no sistema e excessiva lentidão para carregar as informações solicitadas. Em relação à Cotação Zênite, o sistema não é comercializado e o acesso gratuito apresentou poucos recursos de filtro de pesquisa e importação de resultados em relação ao Banco de Preços - apenas o arquivo do Edital; o que engendraria insuficiência de informações

para este Serviço.

Em relação à Fonte de Preços, não contempla recursos de (i) Sistema de elaboração da especificação do objeto, (ii) Fórmulas de cálculo, (iii) Detalhamento de propostas e lances do Pregão e (iv) Consulta de atas e intenções de registro de preços, amplamente utilizadas para a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares,

Planilhas de Custos Estimativas, Termos de Referência e demais artefatos de planejamento. Tais recursos são oferecidos pelo software Banco de Preços.

Conforme previsão expressa na Lei 14.133, de 2021, para a contratação por inexigibilidade de licitação, exige-se atestado de exclusividade, documento que comprova a exclusividade de determinado produto ou serviço prestado por uma empresa, ou seja, que não há outro igual no mercado. Razão pela qual, não há necessidade de realizar processo licitatório para aquisição do bem ou serviço fornecido de forma exclusiva pela empresa. Considerando esta exigência, a Administração Pública deverá realizar a contratação na modalidade inexigibilidade de licitação, em razão da falta da concorrência, em conformidade com o art. 74 da Lei 14.133, de 2021.

A empresa fornecedora do referido software em análise apresentou Atestado de Exclusividade exigido pelo artigo anteriormente mencionado. Além do referido atestado, a empresa encaminhou, a esta Unidade, nota técnica elaborada por terceiros e estudo comparativo do sistema Banco de Preços em relação a outras soluções do mercado, que elencam conjunto de funcionalidades diferenciais do Banco de Preços em relação a outras soluções do mercado. Destarte, entende-se que tais documentos ratificam a singularidade do objeto desta contratação. Desta forma, o referido banco de dados para fornecimento de preços não pode ser comparado a outros serviços ofertados no mercado.

Em síntese, por conta desses fatores, a escolha pela inexigibilidade de Licitação cumpre-se em virtude de que o produto ora pretendido representa um caso de inviabilidade de competição e desta forma, conclui-se por meio de documentos elaborados por terceiros que a ferramenta Banco de Preços, é (i) um produto único, que contém funcionalidades exclusivas; de (ii) natureza exclusiva; cujo (iii) fornecedor comprova a exclusividade mediante atestado de exclusividade e por nota técnica elaborada por terceiros.

Tópico 8 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação guarda relação processual com o precesso SEI 202100036002956.

Tópico 9 - MANIFESTAÇÃO CONCLUSIVA QUANTO À VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE DO TCU

Diante das justificativas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar, a contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, não sendo possível observar óbices ao seu prosseguimento. Além disso, a solução, objeto do presente instrumento, é essencial para o bom funcionamento da unidade contemplada.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DESTE ETP:

Responsável	Função	Telefone	Email
MARCELO ANDRE DE OLIVEIRA	Integrante Técnico	62 32654065	marcelo.anoliveira@goinfra.go.gov.br