



**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

**CONTRATAÇÃO DE EMPRESAS PARA SERVIÇO DE TRANSPORTE
PARA O SERVIÇO DE CONVIVÊNCIA DA TERCEIRA IDADE**

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 27/04/2026 10:05 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: <https://c.ipm.com.br/pc62d9ce9ff4b5>



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO



INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar – ETP é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução. Ele serve de base ao Termo de Referência a ser elaborado, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

O ETP tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento de demanda registrada no Documento de Formalização da Demanda – DFD, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar a tomada de decisão e o prosseguimento do respectivo processo de contratação.

Referência: Inciso XI, do art. 2º e art. 11 da IN SGD/ME nº 94/2022.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso I da Lei 14.133/2021)

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerando o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (Inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e art. 7º, inciso I da IN 40/2020).

A presente contratação tem por objeto a prestação de serviços de transporte para atendimento das demandas do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos da Terceira Idade (SCFV Idosos), no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde e Desenvolvimento Social, garantindo o acesso seguro, contínuo e adequado dos usuários às atividades ofertadas pelo Município.

O serviço se justifica pela necessidade de assegurar a participação dos idosos nas ações socioassistenciais promovidas pelo SCFV, as quais ocorrem de forma simultânea em diferentes espaços, como o Centro de Convivência da Terceira Idade e o Espaço Integrado, onde são ofertadas atividades como hidroginástica, fisioterapia, pilates, dança e atendimentos psicológicos.

Considerando que grande parte dos usuários encontra-se em situação de vulnerabilidade social e/ou possui limitações de mobilidade, o transporte se torna indispensável para viabilizar o acesso igualitário às atividades, promovendo inclusão social, melhoria da qualidade de vida, fortalecimento de vínculos comunitários e prevenção de situações de risco.

A execução do serviço será realizada de forma estimada e sob demanda, tendo em





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

vista a variabilidade na frequência das atividades, no número de participantes e nos itinerários ao longo do período contratual. Assim, a quilometragem prevista constitui mera estimativa, podendo sofrer variações para mais ou para menos, especialmente em razão da ampliação das ações desenvolvidas pelo serviço.

Ressalta-se que, em função da oscilação no quantitativo de usuários por atividade, não haverá obrigatoriedade de utilização exclusiva de veículo de grande porte em todas as execuções, podendo a Administração solicitar, conforme a necessidade, veículos compatíveis com a demanda, tais como ônibus ou veículos de menor porte (ex.: vans), sempre observando os princípios da economicidade e eficiência.

Quando da utilização de ônibus, se necessário serão 2 por dia, estes deverão possuir, no mínimo, 42 lugares, vidros lacrados, ar-condicionado e bancos estofados e reclináveis, além de estarem em perfeitas condições de segurança, higiene e conforto. Para veículos de menor porte, deverão ser mantidos padrões equivalentes de qualidade e segurança, compatíveis com sua categoria.

Todos os veículos deverão estar devidamente regularizados e contar com motoristas habilitados e capacitados para o transporte de passageiros, conforme a legislação vigente. Preferencialmente, os veículos deverão ser do ano de 2012 em diante, não podendo ser admitidos veículos com ano inferior, desde que atendam plenamente às condições de segurança, conforto e qualidade exigidas pela Administração.

A presente contratação tem como objetivo assegurar o acesso contínuo e igualitário dos idosos às atividades socioeducativas e de saúde, reduzir a evasão e o absenteísmo, promover o bem-estar dos usuários e garantir a efetividade das ações desenvolvidas pelo Município, por meio de um serviço de transporte eficiente, flexível e adequado às demandas reais da Administração Pública.





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

2. ÁREA REQUISITANTE

<u>Identificação da área requisitante</u>	<u>Nome dos responsáveis</u>
Neize Bertan Seolin	COORDENADORA GERAL DA ASSISTÊNCIA SOCIAL

**3. PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso
II, da Lei 14.133/2021)**

A presente contratação não consta no Plano Anual de Contratações do exercício de 2026, tendo em vista que a demanda decorre de fato superveniente à sua elaboração.

Ressalta-se que o Município foi contemplado com o Projeto FEI, o qual ampliou significativamente as ações voltadas ao atendimento da população idosa no âmbito do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV Idosos), gerando a necessidade de estruturação e adequação dos serviços de transporte para atendimento integral dos usuários ainda no exercício vigente.

Dessa forma, a contratação se justifica como medida indispensável para garantir a execução das atividades previstas no referido projeto, assegurando o acesso dos idosos às ações socioassistenciais ofertadas pelo Município, em conformidade com o interesse público e a continuidade do serviço.

Cabe destacar que a não realização da presente contratação poderá comprometer o atendimento dos usuários, prejudicando a efetividade das políticas públicas voltadas à pessoa idosa.





4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, §1º, inciso III, da Lei 14.133/2021)

- A contratação do serviço de transporte deverá observar requisitos técnicos, operacionais, legais, econômico-financeiros e de sustentabilidade, em conformidade com a legislação vigente, especialmente o Código de Trânsito Brasileiro e demais normas aplicáveis ao transporte de passageiros.
- A empresa contratada deverá atender integralmente às exigências estabelecidas neste Termo de Referência, observando todas as especificações técnicas definidas pela Administração.
- As quilometragens estimadas indicadas neste instrumento constituem mera referência para o planejamento das atividades do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) da Terceira Idade, especialmente considerando a ampliação da demanda em razão da implantação do Projeto FEI no município durante o exercício de 2026, não representando obrigação de execução integral por parte da Administração.
- A execução do serviço será realizada sob demanda, podendo a quilometragem variar para mais ou para menos, conforme a necessidade dos serviços e dos usuários atendidos, não havendo garantia de quantitativo mínimo mensal de quilômetros a serem percorridos.
- Os itinerários serão previamente organizados por dias da semana, contemplando bairros definidos pela Administração. Contudo, os pontos de embarque e desembarque poderão ser ajustados ao longo da execução contratual, conforme a necessidade dos usuários, não se caracterizando rotas fixas e imutáveis. A Administração poderá, ainda, determinar alterações de itinerários, inclusão ou exclusão de trechos, bem como definição de novos pontos de saída, visando à melhor adequação do atendimento público.
- Para fins de medição e pagamento, será considerada a quilometragem efetivamente percorrida, tendo como referência a saída dos veículos da garagem ou outro ponto previamente definido pela Administração.
- Os serviços poderão ser suspensos, total ou parcialmente, por determinação da Administração ou de autoridades competentes, inclusive em situações de calamidade pública, emergências sanitárias ou por interesse público devidamente justificado, sem que isso gere qualquer direito à indenização à contratada, em razão da natureza da contratação.
- Os serviços deverão ser prestados com veículos compatíveis com a quantidade de usuários por atividade, podendo ser utilizados ônibus, micro-ônibus ou vans, a partir de 2012, todos devidamente licenciados e em perfeitas condições de uso, conservação e segurança. Quando utilizado ônibus, este deverá possuir, no mínimo, 42 lugares.
- Todos os veículos deverão estar equipados com ar-condicionado, bancos estofados e reclináveis, vidros lacrados e sistema de videomonitoramento (câmeras internas), garantindo maior segurança, conforto e controle da prestação do serviço.
- A contratada deverá assegurar que todos os veículos estejam em conformidade com a legislação vigente, bem como manter documentação regularizada durante toda a execução contratual.





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

- Os motoristas deverão possuir habilitação compatível com a categoria exigida, curso de transporte coletivo de passageiros quando aplicável, além de experiência e capacitação para o atendimento ao público idoso, observando boas práticas de condução segura e respeitosa.
- A contratada deverá disponibilizar os veículos para execução imediata após solicitação formal da Administração, bem como garantir a continuidade e regularidade da prestação dos serviços durante toda a vigência contratual, inclusive com substituição imediata de veículos em caso de manutenção, defeito ou qualquer impossibilidade de uso.

A SEREM APRESENTADOS NA LICITAÇÃO E DURANTE A EXECUÇÃO CONTRATUAL, SEMPRE QUE SOLICITADO PELA ADMINISTRAÇÃO

- A) Termo de Autorização (vistoria) emitido pelo DETRAN/SC;
- B) Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo (CRLV) do veículo utilizado na execução do serviço;
- C) Apólice de Seguro de Responsabilidade Civil de terceiros, com cobertura para danos corporais, materiais e morais a passageiros, bem como acidentes envolvendo tripulantes, devendo estar devidamente quitada e vigente durante toda a execução contratual. A contratada responderá integralmente por quaisquer danos decorrentes de sinistros, caso o seguro seja insuficiente ou inexistente.

REQUISITOS DOS VEÍCULOS (CONFORME ART. 136 DO CTB E NORMAS DO CONTRAN)

- Inspeção veicular semestral dos equipamentos de segurança;
- Cintos de segurança em número compatível com a lotação de passageiros;
- Tacógrafo (registrador inalterável de velocidade e tempo);
- GPS/Rastreador para comprovar os KMS ro
- Sistema de iluminação em conformidade com as normas do CONTRAN;
- Extintor de incêndio tipo ABC, dentro do prazo de validade;
- Dispositivos de segurança para evacuação/emergência, incluindo quebra-vidros;
- Sistema de videomonitoramento interno (e quando disponível, externo);
- Pneus em condições adequadas de uso e segurança;
- Portas, janelas e demais componentes em perfeito funcionamento;
- Veículos aptos a trafegar em vias pavimentadas e não pavimentadas, quando necessário à execução do objeto;
- Condições adequadas de limpeza, conservação e higiene;
- Atendimento à Resolução CONTRAN nº 402/2012, no que couber, especialmente





REQUISITOS DOS CONDUTORES

1. Idade mínima de 21 anos;
2. Carteira Nacional de Habilitação (CNH) categoria “D”;
3. Aprovação em exame psicotécnico para transporte de passageiros/escolares;
4. Curso de formação de condutor de transporte de passageiros/escolar, conforme exigência do DETRAN/SC;
5. Ausência de infrações graves ou gravíssimas nos últimos 12 (doze) meses;
6. Certidão negativa de antecedentes criminais, renovável periodicamente conforme legislação aplicável;
7. Condutor devidamente identificado, com apresentação pessoal adequada e compatível com a função;
8. Disponibilização de meio de comunicação (telefone celular ou similar), cujo número deverá ser informado ao gestor do contrato e aos responsáveis pelo serviço, para fins de comunicação operacional.

DOCUMENTOS A SEREM APRESENTADOS NA ASSINATURA DO CONTRATO (CONDUTORES)

- A) CNH atualizada, categoria “D”;
- B) Carteira/credencial de condutor de transporte de passageiros/escolar emitida pelo DETRAN/SC;
- C) Certificado de conclusão do curso de condutor de transporte de passageiros/escolar.

A contratação observará os princípios da legalidade, segurança, eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, garantindo transporte adequado aos usuários dos serviços socioassistenciais, com estrita observância às normas de trânsito, segurança e acessibilidade.





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E DO VALOR DA CONTRATAÇÃO
(Art. 18, §1º, inciso IV, da Lei 14.133/2021)

Objeto: AQUISIÇÃO DE ÔNIBUS COM ROTA PRÉ DEFINIDA

<u>ITEM</u>	<u>DESCRIÇÃO DO PRODUTO</u>	<u>QUANTIDADE</u>	<u>VALOR UNITÁRIO</u>	<u>VALOR TOTAL</u>
1	ÔNIBUS A PARTIR DE 2012, COM NO MÍNIMO 42 LUGARES, COM CÂMERA DE VIDEOMONITORAMENTO, VIDROS LACRADOS E AR CONDICIONADO PARA OS IDOSOS ATENDIDOS NOS PROJETOS ROTA POR BAIRROS DO MUNICÍPIO COM DESTINO AO CENTRO DO IDOSO E ESPAÇO INTEGRADO	13.000 KM	R\$ 7,50	R\$ 97.500,00
		R\$ 97.500,00 (noventa e sete mil e quinhentos reais)		

ROTA 1 – ROTA PARA O CENTRO DE CONVIVÊNCIA DA TERCEIRA IDADE - 2026

- 2ª feira: Mina Fluorita, Estação Cocal + Centro (de 40 a 80 KM por dia)
- 3ª feira: Linha Cabral + Centro (de 36 a 80 km por dia)
- 4ª feira: Mina Fluorita, Estação Cocal + Centro (de 40 a 80 KM por dia)
- 5ª feira: Linha Cabral + Centro (de 36 a 80 km por dia)

TODAS AS ROTAS DEVERÃO SER REALIZADAS COM ÔNIBUS COM NO MÍNIMO 42 LUGARES, EQUIPADOS COM CÂMERA DE VIDEOMONITORAMENTO, VIDROS LACRADOS, AR CONDICIONADO, BANCOS ESTOFADOS E RECLINÁVEL, GARANTINDO SEGURANÇA, ANO DE FABRICAÇÃO A PARTIR DE 2012, CONFORTO E QUALIDADE NO TRANSPORTE DOS USUÁRIOS.

SAÍDA ÀS 12H45MIN DO PÁTIO DE MÁQUINAS DA PREFEITURA DE MORRO DA FUMAÇA, LOCALIZADO NA RODOVIA TRANQUILLO SARTOR. RETORNO COM SAÍDA DO LOCAL ÀS 16H30MIN.

Observação: rotas passíveis de alterações





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

**6. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Art. 18, §1º, inciso V, da Lei
14.133/2021)**

No que tange ao mercado de transporte, verifica-se a existência de diversas empresas e profissionais autônomos que atualmente prestam serviços semelhantes, tanto no município de morro da fumaça quanto em regiões vizinhas. esses prestadores possuem experiência na área e atendem aos requisitos legais e técnicos exigidos para a execução do objeto.

O levantamento indica uma boa quantidade de possíveis fornecedores, o que contribui para ampliar a competitividade e assegurar a obtenção de preços adequados e condizentes com o mercado. ademais, o serviço de transporte é amplamente disponível no mercado regional, contando com fornecedores que dispõem de veículos devidamente regularizados e motoristas capacitados, garantindo, assim, a viabilidade da futura contratação.

Para subsidiar a análise de preços, foram realizados 5 (cinco) orçamentos com fornecedores do ramo, os quais encontram-se anexados ao presente estudo. verificou-se que alguns dos valores apresentados superam o montante de R\$ 15,00 por unidade de referência, situando-se acima dos parâmetros identificados como compatíveis com o mercado local, o que indica sobrepreço em determinadas propostas.

Dessa forma, reforça-se a necessidade de adoção de procedimento licitatório, visando ampliar a competitividade e assegurar a contratação mais vantajosa para a administração pública.





**6. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Art. 18, §1º, inciso V, da Lei
14.133/2021)**

O início do serviço deverá ocorrer na data definida pela coordenação do desenvolvimento, a assinatura do contrato será realizada antes do início das atividades, observando-se todos os trâmites legais e administrativos cabíveis.

A contratação terá prazo de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogada, a critério da administração, desde que mantidas as condições de vantajosidade e conveniência para o interesse público.

As rotas atuais estão relacionadas abaixo, com as respectivas distâncias em quilometragem entre o primeiro embarque e os locais de destino (centro de convivência e espaço integrado).

essas distâncias servirão como base para a estimativa da quilometragem total do contrato, considerando-se o período de 12 (doze) meses

**8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO
(Art. 18, §1º, inciso VIII, da Lei 14.133/2021)**

Considerando a natureza do objeto, que consiste na prestação de serviços de transporte com rotas pré-definidas por bairros para atendimento de idosos vinculados ao SCFV da terceira idade e ao Projeto 60+, verifica-se que a execução integrada por um único contratado mostra-se mais adequada sob os aspectos técnico e operacional.

O eventual parcelamento da contratação poderia comprometer a eficiência do serviço, tendo em vista a necessidade de coordenação entre diferentes prestadores, o que poderia gerar descontinuidade, atrasos, falhas na comunicação e prejuízos à qualidade do atendimento aos usuários, público este que demanda maior cuidado e regularidade na prestação do serviço.

Além disso, a contratação unificada favorece a padronização dos serviços, o controle da execução contratual e a responsabilização do prestador, contribuindo para maior segurança, economicidade e eficiência administrativa.

Dessa forma, conclui-se pela não adoção do parcelamento, por não se mostrar técnica e economicamente vantajoso para a Administração Pública.





**9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (Art. 18, §1º,
inciso IX, da Lei 14.133/2021)**

A presente contratação visa garantir a continuidade, eficiência e ampliação do acesso dos usuários idosos às atividades desenvolvidas no âmbito do serviço de convivência e fortalecimento de vínculos (scfv), bem como às demais ações socioassistenciais e de saúde ofertadas pelo município, especialmente aquelas decorrentes da implantação do projeto em exercício de 2026.

pretende-se, com a contratação, assegurar o transporte seguro, regular e adequado dos usuários até os locais de realização das atividades, promovendo maior participação e adesão dos idosos aos serviços públicos ofertados, tais como hidroginástica, fisioterapia, pilates, dança e atendimentos psicológicos, desenvolvidos de forma simultânea em diferentes equipamentos públicos.

Como resultado esperado, destaca-se a ampliação do acesso às políticas públicas voltadas à pessoa idosa, a promoção da inclusão social, o fortalecimento de vínculos familiares e comunitários, a melhoria da qualidade de vida e o estímulo ao envelhecimento ativo e saudável. a contratação também busca reduzir a evasão e o absenteísmo nas atividades, especialmente em razão de dificuldades de deslocamento enfrentadas pelos usuários, muitos dos quais em situação de vulnerabilidade social ou com limitações de mobilidade. do ponto de vista administrativo, espera-se maior eficiência na organização das rotas e otimização dos recursos públicos, por meio de um modelo de contratação flexível, sob demanda, adequado à variação do número de usuários e das atividades ofertadas.

por fim, a contratação contribui para a efetividade das políticas públicas municipais, garantindo a continuidade dos serviços e o atendimento integral da população idosa assistida pelo scfv.

**10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO (Art. 18, §1º, inciso X, da Lei
14.133/2021)**

Antes da celebração do contrato, deverão ser adotadas as seguintes providências administrativas e técnicas, visando garantir a regularidade do processo licitatório e a execução eficiente do objeto contratual:

1. publicação do edital de licitação e seus anexos, contendo todas as condições, requisitos técnicos e o termo de referência detalhado;
2. realização de pesquisa de preços de mercado para comprovar a compatibilidade do valor estimado com os preços praticados, nos termos da lei nº 14.133/2021;





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

4. verificação da regularidade fiscal e trabalhista das licitantes, bem como da comprovação de capacidade técnica, operacional e financeira;
5. análise e aprovação da documentação veicular a ser utilizada pelas empresas participantes, conforme as exigências legais e do termo de referência;
6. apresentação de declaração de conhecimento das condições de execução do serviço, assumindo a contratada total responsabilidade pelas peculiaridades das rotas, principalmente em áreas rurais e estradas não pavimentadas;
7. designação formal do gestor e do fiscal do contrato, responsáveis pelo acompanhamento, monitoramento e avaliação do desempenho da empresa contratada;
8. planejamento de capacitação interna para a equipe de fiscalização, a fim de assegurar o correto monitoramento do contrato e o cumprimento dos indicadores de desempenho;
9. emissão de autorização administrativa para início dos serviços, pela coordenação do desenvolvimento social, definindo a data oficial de início das operações;
10. conferência das apólices de seguro e da documentação dos condutores, garantindo o cumprimento das normas do código de trânsito brasileiro (ctb), do contran e do detran/sc;
11. formalização do contrato administrativo, com prazo inicial de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado conforme o interesse público e a manutenção das condições de vantajosidade.

Todas as providências deverão ser executadas sob a supervisão da coordenação do desenvolvimento social, garantindo a transparência, a legalidade e a eficiência do processo contratual.





11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES (Art. 18, §1º, inciso XI, da Lei 14.133/2021)

Não há contratações correlatas ou interdependentes relacionadas a este objeto.

12. IMPACTO AMBIENTAL (Art. 18, §1º, inciso XII, da Lei 14.133/2021)

A contratação poderá gerar impactos ambientais decorrentes do uso de veículos automotores, como emissão de gases poluentes e descarte de resíduos. para mitigar tais efeitos, a contratada deverá manter os veículos em boas condições mecânicas, realizar manutenções periódicas e destinar corretamente os resíduos gerados, observando as normas ambientais vigentes. a contratação alinha-se aos princípios da sustentabilidade e da eficiência na administração pública.

**13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA
CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE
DESTINA (Art. 18, §1º, inciso XIII, da Lei 14.133/2021)**

A contratação mostra-se adequada e necessária para atender às demandas da secretaria municipal da saúde e desenvolvimento social, visando à prestação de serviços de transporte.

A solução escolhida é tecnicamente viável, economicamente vantajosa e alinhada aos princípios da eficiência, economicidade e sustentabilidade, atendendo plenamente ao interesse público e à finalidade social da administração municipal.





**PREFEITURA DE MORRO DA
FUMAÇA ESTADO DE SANTA
CATARINA SECRETARIA DO
SISTEMA ECONÔMICO**

Morro da Fumaça/SC, 15 de abril de 2026.

Alessandra Mizeeski Fernandes

7203

Secretaria Administrativa

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 27/04/2026 10:05 -03:00 -03
PARA CONFERENCIA DO SEU CONTEUDO ACESSE: <https://c.ipm.com.br/pc62d9ce9ff4b5>

