

SERVICO DE LIMPEZA URBANA DO DF

Estudo Técnico Preliminar 35/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 00094-00005514/2026-61

2. Descrição da necessidade

A presente contratação decorre da necessidade de capacitação, atualização técnica e desenvolvimento de competências dos servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF, especialmente daqueles que atuam direta ou indiretamente nos procedimentos relacionados à execução da despesa pública, análise de processos, liquidação, pagamento e retenção de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços.

O contexto da Administração Pública é marcado por constantes alterações normativas, aperfeiçoamento dos mecanismos de controle e fiscalização e crescente complexidade das obrigações tributárias e acessórias. Nesse cenário, torna-se imprescindível o aperfeiçoamento contínuo dos servidores responsáveis pelos procedimentos administrativos e financeiros, de forma a assegurar a correta aplicação da legislação tributária e o adequado cumprimento das obrigações legais por parte da Administração Pública.

No âmbito do SLU/DF, a necessidade apresentada relaciona-se ao fortalecimento da capacidade técnica dos servidores que atuam nos processos de execução orçamentária e financeira, especialmente no que se refere à correta identificação das hipóteses de incidência tributária, definição das bases de cálculo, aplicação das alíquotas, realização das retenções na fonte e cumprimento das obrigações relacionadas ao recolhimento dos tributos e contribuições sociais.

A retenção tributária incidente na contratação de bens e serviços constitui matéria de elevada complexidade, envolvendo diferentes espécies tributárias, normas específicas, particularidades relacionadas à natureza dos serviços contratados e procedimentos distintos para pessoas físicas e jurídicas. A incorreta aplicação das normas pode resultar em inconsistências nos processos de liquidação e pagamento, recolhimentos indevidos ou insuficientes, necessidade de correções posteriores e demais riscos administrativos e financeiros para a Administração Pública.

Nesse sentido, a participação dos servidores no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)** revela-se medida necessária e compatível com as atribuições desenvolvidas no âmbito do SLU/DF, tendo em vista tratar-se de ação de capacitação técnica especializada, voltada ao aprofundamento e à atualização dos conhecimentos relacionados à retenção tributária na Administração Pública.

A capacitação possui especial relevância diante da necessidade de atualização permanente dos servidores quanto às alterações da legislação aplicável. O curso encontra-se atualizado com a **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, proporcionando aos participantes acesso a conteúdos atualizados e direcionados à correta aplicação das normas relacionadas à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais.

A ação de capacitação possibilitará o aperfeiçoamento dos conhecimentos técnicos dos servidores quanto aos procedimentos relacionados à retenção de **Imposto de Renda Retido na Fonte – IRRF, Programa de Integração Social – PIS, Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS, Contribuição Social sobre o Lucro Líquido – CSLL, Instituto Nacional do Seguro Social – INSS e Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISS**, contribuindo para maior segurança e eficiência na instrução, análise, liquidação e pagamento das despesas.

A necessidade de capacitação sobre o tema também se encontra alinhada ao planejamento institucional do SLU/DF. O **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026** contempla, em sua programação de capacitações, o curso **“Retenção de Tributos e Obrigações Fiscais na Administração Pública (ISS, IR e INSS)”**, evidenciando que o tema foi previamente identificado como necessário ao desenvolvimento das competências dos servidores e previsto no planejamento anual de capacitação da Autarquia.

Assim, a participação no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços** representa a concretização de uma necessidade de capacitação previamente identificada pelo SLU/DF, estando diretamente relacionada às atividades desenvolvidas pelos servidores que atuam nos procedimentos de execução da despesa e nas rotinas administrativas e financeiras da Autarquia.

A participação no referido curso possibilitará aos servidores o acesso a conhecimentos técnicos atualizados, discussões especializadas e conteúdos práticos relacionados à aplicação da legislação tributária, contribuindo diretamente para o aprimoramento dos procedimentos internos, a redução de riscos relacionados à incorreta retenção de tributos e o fortalecimento da segurança jurídica dos atos praticados pela Administração.

Adicionalmente, a ação de capacitação permitirá a multiplicação interna do conhecimento adquirido, mediante o compartilhamento posterior das informações e conhecimentos assimilados com os demais servidores e unidades envolvidas nos processos administrativos e financeiros, potencializando os benefícios institucionais decorrentes da contratação.

O quantitativo estimado de inscrições observa a necessidade de capacitar servidores que atuam diretamente nas atividades relacionadas à execução orçamentária e financeira, especialmente nos procedimentos de análise, liquidação e pagamento de despesas, de modo a assegurar a adequada aplicação dos conhecimentos adquiridos nas rotinas institucionais.

Dessa forma, resta evidenciada a necessidade administrativa da contratação pretendida, como medida voltada ao desenvolvimento contínuo dos servidores, ao aperfeiçoamento dos procedimentos de execução da despesa, à correta aplicação da legislação tributária, à redução de riscos administrativos e financeiros e ao fortalecimento da eficiência, da segurança jurídica e da qualidade dos serviços desenvolvidos no âmbito do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF.

3. Área requisitante

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A empresa responsável pela realização do curso deverá atender aos seguintes requisitos mínimos para execução do objeto:

- **Estar regularmente constituída e em situação regular quanto às obrigações fiscais, trabalhistas e previdenciárias**, mediante apresentação das certidões e documentos exigidos pela legislação vigente;
- **Comprovar experiência na realização de cursos, treinamentos, seminários ou eventos de capacitação**, especialmente relacionados à Administração Pública, gestão financeira, execução da despesa pública, legislação tributária, retenção de tributos ou áreas correlatas;
- **Possuir experiência e qualificação técnica compatíveis com o objeto da contratação**, demonstrando capacidade para promover capacitação especializada sobre retenção na fonte de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços;
- **Disponibilizar corpo técnico qualificado**, composto por instrutores, professores, palestrantes e/ou especialistas com comprovada experiência acadêmica e/ou profissional nas áreas tributária, fiscal, financeira, contábil e/ou de Administração Pública;
- **Apresentar programação detalhada do curso**, contendo cronograma, período de realização, carga horária, conteúdos programáticos, metodologia e, quando disponível, a identificação dos instrutores responsáveis pela capacitação;
- **Oferecer conteúdo técnico atualizado e compatível com a legislação vigente**, contemplando os aspectos relacionados à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços;
- **Contemplar, no conteúdo programático, conhecimentos relacionados à retenção de IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, observadas as particularidades aplicáveis às contratações e aos pagamentos realizados pela Administração Pública;
- **Disponibilizar conteúdo atualizado com as alterações legislativas e normativas aplicáveis**, incluindo, conforme previsto na programação do curso, a atualização decorrente da **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, bem como os conteúdos relacionados à evolução da legislação tributária e seus impactos nos procedimentos administrativos;
- **Abordar aspectos práticos relacionados à aplicação da legislação tributária**, de forma a possibilitar aos participantes o aprimoramento dos conhecimentos necessários à identificação da incidência tributária, definição das bases de cálculo, aplicação de alíquotas e realização das retenções pertinentes;
- **Disponibilizar materiais de apoio didático aos participantes**, em formato físico e/ou digital, relacionados aos conteúdos abordados durante a capacitação;
- **Garantir infraestrutura adequada para a realização do curso na modalidade prevista**, incluindo local apropriado, recursos audiovisuais, equipamentos necessários e suporte técnico e logístico aos participantes;
- **Assegurar o cumprimento integral da carga horária e da programação contratada**, garantindo a realização das atividades previstas e a adequada execução dos conteúdos programáticos;
- **Disponibilizar suporte aos participantes durante a realização do curso**, incluindo orientações administrativas, informações sobre a programação e apoio necessário ao desenvolvimento das atividades;
- **Emitir certificado de participação aos servidores inscritos**, contendo, no mínimo, a identificação do participante, nome do curso, período de realização e respectiva carga horária;
- **Assumir integral responsabilidade pelos custos operacionais necessários à realização da capacitação**, incluindo despesas com instrutores, equipe técnica, materiais didáticos, infraestrutura, recursos tecnológicos, encargos trabalhistas, previdenciários, tributários e quaisquer outros custos incidentes sobre a prestação do serviço;
- **Comunicar previamente à Administração qualquer alteração relevante na programação**, especialmente quanto ao período, local de realização, carga horária, conteúdo ou corpo técnico responsável pela capacitação;
- **Observar, quando aplicável, critérios de sustentabilidade**, priorizando a utilização de materiais digitais, a redução do consumo de papel e a adoção de boas práticas ambientais durante a realização do curso.

5. Levantamento de Mercado

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, especialmente do art. 74, inciso III, alínea “f”, a presente contratação refere-se à inscrição de servidores em curso de capacitação técnica especializado, caracterizado como serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual, destinado ao treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.

Em contratações dessa natureza, a eventual inviabilidade de competição decorre das características específicas do objeto pretendido, especialmente quando a ação de capacitação possui temática determinada, programação própria, conteúdo programático específico, metodologia de ensino, corpo docente previamente definido e organização individualizada, elementos que inviabilizam a simples substituição por outros cursos eventualmente disponíveis no mercado sem comprometimento dos resultados esperados pela Administração.

No caso em análise, o objeto consiste na participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)**, promovido pela **Associação Brasileira de Orçamento Público – ABOP**, cuja programação contempla conteúdos diretamente relacionados às necessidades institucionais da Autarquia e às atividades desenvolvidas pelos servidores que atuam nos procedimentos de execução orçamentária e financeira, análise, liquidação e pagamento de despesas.

A programação do curso contempla conteúdos específicos relacionados à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços, abrangendo, entre outros aspectos, **IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, bem como procedimentos relacionados às obrigações fiscais e tributárias aplicáveis às operações realizadas pela Administração Pública.

Destaca-se que a capacitação encontra-se atualizada com a **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, circunstância que reforça a necessidade de atualização técnica dos servidores diante das constantes alterações da legislação tributária e dos procedimentos aplicáveis à retenção e ao recolhimento de tributos e contribuições sociais.

Ressalta-se, ainda, que o curso apresenta características próprias e individualizadas, tais como sua programação específica, abordagem prática, conteúdo técnico especializado, metodologia de capacitação, corpo docente e organização definidos pela entidade promotora, circunstâncias que dificultam a comparação objetiva com outros cursos, seminários ou eventos eventualmente disponíveis no mercado.

Dessa forma, o levantamento de mercado, no presente caso, não se restringe à busca de fornecedores concorrentes, mas concentra-se na verificação da adequação da ação de capacitação às necessidades administrativas do órgão, especialmente quanto à compatibilidade entre o conteúdo programático oferecido e as competências que se pretende desenvolver nos servidores do SLU/DF.

Nesse sentido, verifica-se que a temática da capacitação está alinhada ao planejamento institucional da Autarquia, uma vez que o **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026** prevê, em sua programação de capacitações, o curso **“Retenção de Tributos e Obrigações Fiscais na Administração Pública (ISS, IR e INSS)”**, demonstrando que a necessidade de desenvolvimento de competências relacionadas à matéria tributária e fiscal foi previamente identificada e incorporada ao planejamento anual de capacitação do SLU/DF.

A compatibilidade entre o tema previsto no PAC/SLU 2026 e a programação do **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços** demonstra a aderência da capacitação pretendida às necessidades institucionais previamente levantadas pela Autarquia, especialmente em relação aos procedimentos de retenção de tributos incidentes na análise, liquidação e pagamento de despesas.

Nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e da regulamentação aplicável, a análise da compatibilidade do preço deverá considerar elementos idôneos capazes de demonstrar a razoabilidade do valor proposto, tais como valores praticados pelo fornecedor em contratações similares, notas fiscais emitidas, inscrições comercializadas a outros órgãos ou entidades, tabelas públicas de preços, propostas comerciais, contratos similares ou outros documentos aptos a demonstrar a compatibilidade econômica da contratação.

Adicionalmente, deverá ser verificada a aptidão da entidade promotora para a realização da capacitação, mediante análise da documentação apresentada e dos elementos que demonstrem sua experiência e capacidade técnica compatíveis com o objeto pretendido.

Assim, conclui-se que o levantamento de mercado foi realizado de forma compatível com a natureza da contratação, priorizando a identificação de solução de capacitação tecnicamente adequada às necessidades institucionais do SLU/DF, a aderência do conteúdo programático à demanda previamente prevista no **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026** e a verificação da compatibilidade econômica do valor proposto.

A solução selecionada mostra-se adequada ao atendimento da necessidade administrativa identificada, considerando a especificidade da programação, o conteúdo técnico especializado e a pertinência dos temas abordados para o desenvolvimento das atividades relacionadas à execução da despesa e à retenção de tributos e contribuições sociais no âmbito da Administração Pública, observadas as particularidades e os requisitos legais aplicáveis à modalidade de contratação a ser adotada.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na contratação de **3 (três) inscrições** para participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços**

(IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS), promovido pela **Associação Brasileira de Orçamento Público – ABOP**, a ser realizado no período previsto na programação oficial do evento, na modalidade presencial, conforme condições estabelecidas na proposta comercial apresentada e nos demais documentos que instruirão o processo de contratação.

A capacitação continuada dos servidores públicos constitui instrumento essencial para o aperfeiçoamento das competências técnicas necessárias ao adequado desempenho das atribuições institucionais, especialmente diante da constante atualização da legislação, do aperfeiçoamento dos mecanismos de controle e da crescente complexidade dos procedimentos administrativos, financeiros e tributários aplicáveis à Administração Pública.

No âmbito do SLU/DF, a solução proposta busca atender à necessidade de atualização e aperfeiçoamento técnico dos servidores que atuam nos procedimentos relacionados à **execução da despesa, análise de processos, liquidação e pagamento**, especialmente quanto à correta aplicação das normas relativas à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços.

A necessidade de capacitação sobre a matéria encontra-se alinhada ao planejamento institucional da Autarquia, uma vez que o **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026** prevê, em sua programação de capacitações, o curso **“Retenção de Tributos e Obrigações Fiscais na Administração Pública (ISS, IR e INSS)”**. Dessa forma, a solução proposta representa a materialização de uma necessidade de capacitação previamente identificada e incorporada ao planejamento anual de desenvolvimento dos servidores do SLU/DF.

O curso selecionado apresenta conteúdo técnico especializado e compatível com as necessidades identificadas pela Administração, abrangendo conhecimentos relacionados à retenção na fonte de **Imposto de Renda Retido na Fonte – IRRF, Programa de Integração Social – PIS, Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS, Contribuição Social sobre o Lucro Líquido – CSLL, Instituto Nacional do Seguro Social – INSS e Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISS**.

A solução contempla, ainda, conteúdo voltado à análise e aplicação prática das normas relacionadas à retenção tributária na contratação de bens e serviços, contribuindo para o aprimoramento dos conhecimentos necessários à identificação das hipóteses de incidência, definição das bases de cálculo, aplicação das alíquotas e realização dos procedimentos de retenção e recolhimento dos tributos e contribuições sociais.

Destaca-se, ainda, que o **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços** encontra-se atualizado com a **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, proporcionando aos servidores participantes acesso a conteúdos atualizados e relevantes para o adequado acompanhamento das alterações legislativas e normativas relacionadas à matéria.

A solução contempla o fornecimento das **3 (três) inscrições** necessárias à participação dos servidores indicados pela Administração, incluindo o acesso à programação oficial do curso, às aulas e atividades previstas, aos materiais de apoio eventualmente disponibilizados pela organização, bem como à certificação de participação, observadas as condições estabelecidas na programação e na proposta comercial apresentada pela entidade promotora.

A realização da capacitação na modalidade presencial mostra-se adequada por proporcionar aos participantes maior interação com os instrutores e especialistas responsáveis pela condução do curso, possibilitando o esclarecimento de dúvidas, a participação em discussões técnicas e o aprofundamento dos conteúdos abordados.

Além da atualização técnica, a participação dos servidores possibilitará o intercâmbio de experiências e o contato com profissionais que atuam em áreas relacionadas à matéria tributária, financeira e administrativa, favorecendo o compartilhamento de conhecimentos e de experiências práticas relacionadas à aplicação da legislação tributária no âmbito da Administração Pública.

O quantitativo de **3 (três) inscrições** foi definido considerando a necessidade de capacitar servidores que atuam diretamente nas atividades relacionadas à execução orçamentária e financeira, especialmente nos procedimentos de análise, liquidação e pagamento de despesas, permitindo que os conhecimentos adquiridos sejam aplicados diretamente nas atividades desenvolvidas no âmbito do SLU/DF.

Após a realização da capacitação, os servidores participantes poderão promover a **multiplicação interna dos conhecimentos adquiridos**, mediante compartilhamento das informações relevantes com os demais servidores e unidades envolvidas nos procedimentos administrativos e financeiros, por meio de reuniões internas, repasse de orientações, compartilhamento de materiais ou outras estratégias consideradas adequadas pela unidade administrativa.

Dessa forma, conclui-se que a solução proposta mostra-se adequada e compatível com a necessidade administrativa identificada, contribuindo para o desenvolvimento das competências técnicas dos servidores, para o aprimoramento dos procedimentos relacionados à execução da despesa e à retenção de tributos e contribuições sociais, para a redução de riscos decorrentes da aplicação inadequada da legislação tributária e para o fortalecimento da eficiência, da segurança jurídica e da qualidade dos processos desenvolvidos no âmbito do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF**.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade estimada para a presente contratação é de **3 (três) inscrições** para participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)**.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 7.800,00

O valor estimado da presente contratação é de **R\$ 7.800,00 (sete mil e oitocentos reais)**, correspondente à aquisição de **3 (três) inscrições** para participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)**.

O valor unitário estimado por inscrição corresponde a **R\$ 2.600,00 (dois mil e seiscentos reais)**, conforme proposta comercial apresentada pela entidade responsável pela realização do curso.

A estimativa de preços foi elaborada com base no valor oficialmente praticado pela entidade promotora para a participação no curso, observadas as condições comerciais vigentes, o quantitativo de inscrições pretendido e as especificidades do objeto da contratação.

Considerando tratar-se de contratação relacionada à participação em **curso técnico especializado**, com temática específica, programação previamente definida, conteúdo programático próprio, metodologia de capacitação, corpo docente e organização definidos pela entidade promotora, a análise econômica da contratação deve observar as particularidades inerentes ao objeto, não se limitando à comparação genérica com cursos ou eventos diversos existentes no mercado.

Nos termos da legislação aplicável, a compatibilidade do valor proposto deverá ser demonstrada nos autos mediante documentação idônea, podendo compreender **proposta comercial formal, tabela pública de preços, notas fiscais emitidas em contratações similares, comprovação de valores praticados junto a outros órgãos públicos ou entidades privadas, ou outros elementos aptos a evidenciar a razoabilidade do preço contratado**.

Registra-se, ainda, que o valor estimado deverá ser analisado considerando a natureza e a especificidade da capacitação, o conteúdo técnico especializado, a carga horária ofertada, a atualização da programação com a **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, a qualificação técnica dos profissionais responsáveis pela capacitação e os benefícios institucionais esperados com o aperfeiçoamento dos servidores.

A contratação tem por objetivo proporcionar aos participantes atualização técnica e aperfeiçoamento dos conhecimentos relacionados à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços, abrangendo temas relacionados ao **IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, contribuindo para o aprimoramento das atividades desenvolvidas no âmbito do SLU/DF.

Dessa forma, conclui-se que o montante estimado de **R\$ 7.800,00 (sete mil e oitocentos reais)** corresponde ao quantitativo de **3 (três) inscrições**, no valor individual de **R\$ 2.600,00 (dois mil e seiscentos reais)**, devendo a compatibilidade e a razoabilidade do preço ser devidamente comprovadas mediante os documentos que instruirão o processo administrativo, observadas as peculiaridades do objeto e a legislação aplicável.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A presente contratação **não admite parcelamento**, tendo em vista que o objeto consiste na aquisição de **3 (três) inscrições para participação de servidores em curso de capacitação específico**, cuja programação, conteúdo, organização e execução constituem uma solução única e integrada.

O objeto consiste na participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – SLU/DF no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)**, promovido pela entidade responsável pela realização do evento, não sendo tecnicamente recomendável a divisão da solução em partes distintas.

A capacitação possui programação previamente definida, conteúdo programático próprio, carga horária estabelecida, metodologia específica e organização integrada, de modo que a participação dos servidores pressupõe a aquisição da inscrição correspondente ao curso completo.

Ademais, o eventual parcelamento da contratação não traria benefícios à Administração, tampouco resultaria em ganho de economicidade ou ampliação da competitividade, uma vez que as inscrições correspondem à participação em evento específico, organizado e executado por entidade determinada, sendo comercializadas individualmente conforme as condições estabelecidas pela promotora do curso.

Ressalta-se que, embora a contratação contemple **3 (três) inscrições**, o quantitativo não representa objetos distintos passíveis de fracionamento da solução, mas corresponde à quantidade de vagas necessárias para a participação dos servidores indicados pela Administração em uma mesma ação de capacitação.

Dessa forma, conclui-se que o **não parcelamento da contratação** é a medida mais adequada, considerando a natureza indivisível da solução de capacitação pretendida, garantindo a coerência do objeto, a eficiência administrativa e o atendimento integral da necessidade institucional identificada.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A ação de capacitação está em conformidade com o Plano de Contratações Anual e com o Plano Anual de Capacitações 2026 do SLU/DF. A presente contratação se mostra correlata com contratações de outros eventos de capacitação já realizadas pela autarquia, exemplos: SEI nº 00094-00001558/2024-

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF**, na medida em que contribui diretamente para o desenvolvimento e o aprimoramento das competências técnicas dos servidores, especialmente daqueles que atuam nos procedimentos relacionados à execução orçamentária e financeira, análise, liquidação e pagamento de despesas.

O planejamento institucional do SLU/DF reconhece a importância da qualificação contínua dos servidores como instrumento para o fortalecimento da capacidade institucional, o aprimoramento dos processos internos e a melhoria da eficiência administrativa, contribuindo para o desenvolvimento das competências necessárias ao adequado desempenho das atribuições da Autarquia.

Nesse contexto, a participação dos servidores no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)** está diretamente relacionada à necessidade de atualização e aperfeiçoamento dos conhecimentos técnicos necessários à correta aplicação da legislação tributária nos procedimentos administrativos e financeiros desenvolvidos no âmbito do SLU/DF.

A contratação está, ainda, diretamente alinhada ao **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026**, que contempla, em sua programação de capacitações, o curso **“Retenção de Tributos e Obrigações Fiscais na Administração Pública (ISS, IR e INSS)”**, demonstrando que a necessidade de desenvolvimento de competências relacionadas à matéria tributária e fiscal foi previamente identificada e incorporada ao planejamento anual de capacitação da Autarquia.

Além disso, o levantamento das necessidades de capacitação que subsidiou a elaboração do PAC/SLU 2026 identificou a necessidade de aperfeiçoamento dos servidores em temas relacionados à **retenção de tributos e obrigações fiscais e trabalhistas**, incluindo conhecimentos referentes à retenção de **ISS, IR e INSS** na análise de processos para liquidação, reforçando a aderência da capacitação pretendida às necessidades institucionais das áreas envolvidas.

A solução proposta apresenta compatibilidade direta com a capacitação prevista no PAC/SLU 2026, uma vez que o conteúdo do curso contempla a retenção de tributos e contribuições sociais incidentes na contratação de bens e serviços, abrangendo temas relacionados ao **IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, contribuindo para o aprimoramento das atividades de análise, liquidação e pagamento de despesas.

A contratação também se encontra alinhada ao **Plano de Contratações Anual – PCA**, no qual a demanda deverá estar devidamente registrada, observados os procedimentos de planejamento e contratação adotados pelo SLU/DF.

Adicionalmente, a capacitação contribui para o fortalecimento das competências técnicas dos servidores e para o aprimoramento dos procedimentos administrativos e financeiros, favorecendo maior segurança na aplicação da legislação tributária, a redução de riscos decorrentes de inconsistências nas retenções e o aperfeiçoamento dos processos de execução da despesa.

Dessa forma, verifica-se que a contratação está alinhada aos instrumentos de planejamento institucional do SLU/DF, especialmente ao **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026**, configurando-se como ação voltada ao desenvolvimento contínuo dos servidores, ao fortalecimento da capacidade técnica da Autarquia e ao aprimoramento da eficiência e da segurança dos procedimentos administrativos e financeiros.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de inscrições para participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF** no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)** proporcionará benefícios institucionais relevantes, especialmente no que se refere ao fortalecimento da capacidade técnica dos servidores e ao aprimoramento dos procedimentos relacionados à execução orçamentária e financeira no âmbito da Autarquia.

Entre os principais benefícios esperados, destacam-se:

a) Fortalecimento da capacidade técnica dos servidores

A capacitação permitirá a atualização e o aprofundamento dos conhecimentos técnicos dos servidores quanto à legislação tributária e aos procedimentos relacionados à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais, contribuindo para o desenvolvimento das competências necessárias ao adequado desempenho das atividades institucionais.

b) Atualização quanto à legislação tributária

O curso possibilitará aos participantes o acesso a conteúdos atualizados sobre a legislação aplicável à retenção de tributos e contribuições sociais, incluindo as atualizações decorrentes da **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, contribuindo para a adequada aplicação das normas vigentes nos procedimentos administrativos e financeiros.

c) Aprimoramento dos procedimentos de análise, liquidação e pagamento

Os conhecimentos adquiridos contribuirão para o aperfeiçoamento das atividades relacionadas à análise dos processos administrativos, à liquidação e ao pagamento das despesas, especialmente quanto à correta identificação das hipóteses de incidência tributária e à realização das retenções cabíveis.

d) Maior segurança na retenção de tributos e contribuições sociais

A capacitação contribuirá para o aprimoramento dos conhecimentos relacionados à retenção de **IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, proporcionando maior segurança técnica na aplicação da legislação tributária e na execução dos procedimentos de retenção e recolhimento.

e) Redução de riscos administrativos e financeiros

O aperfeiçoamento técnico dos servidores poderá contribuir para a redução de inconsistências e equívocos nos procedimentos relacionados à retenção tributária, minimizando riscos decorrentes de retenções indevidas, insuficientes ou realizadas em desacordo com a legislação aplicável.

f) Melhoria da qualidade dos processos administrativos e financeiros

A atualização dos conhecimentos técnicos contribuirá para o aperfeiçoamento e a maior qualidade dos processos relacionados à execução da despesa, promovendo maior eficiência, segurança e confiabilidade nas rotinas administrativas e financeiras desenvolvidas no âmbito do SLU/DF.

g) Aperfeiçoamento da aplicação prática da legislação

A abordagem prática do curso possibilitará o aprimoramento dos conhecimentos dos participantes quanto à aplicação da legislação tributária nas situações relacionadas à contratação de bens e serviços, favorecendo a correta interpretação e aplicação das normas nas atividades cotidianas.

h) Disseminação do conhecimento no âmbito institucional

Os servidores participantes poderão compartilhar os conhecimentos e informações adquiridos durante a capacitação com os demais servidores e unidades envolvidas nos procedimentos administrativos e financeiros, ampliando o alcance dos benefícios da ação de capacitação e contribuindo para o aprendizado organizacional.

i) Fortalecimento da eficiência e da segurança dos procedimentos

O conjunto de conhecimentos e competências adquiridos contribuirá para o fortalecimento da eficiência dos procedimentos relacionados à execução da despesa e à retenção de tributos, favorecendo maior segurança na atuação dos servidores e na realização dos atos administrativos.

j) Desenvolvimento contínuo dos servidores

A ação de capacitação reforça a política institucional de desenvolvimento e qualificação permanente dos servidores, em consonância com o **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026**, contribuindo para o fortalecimento do capital humano e para o desenvolvimento contínuo das competências necessárias ao desempenho das atribuições institucionais.

Dessa forma, a contratação contribuirá para o aprimoramento técnico dos servidores, para a melhoria dos processos de execução orçamentária e financeira e para o fortalecimento da segurança e da eficiência dos procedimentos relacionados à retenção na fonte de tributos e contribuições sociais no âmbito do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF**.

13. Providências a serem Adotadas

Para viabilizar a contratação e a participação dos servidores no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)**, deverão ser adotadas as seguintes providências por parte da Administração:

a) Instrução do processo administrativo

Elaboração e formalização do processo administrativo de contratação, contendo os documentos necessários à sua adequada instrução, incluindo o Documento de Formalização da Demanda – DFD, Estudo Técnico Preliminar – ETP, Termo de Referência, proposta comercial, justificativas técnicas e demais documentos exigidos pela legislação aplicável.

b) Verificação da regularidade da contratada

Análise da documentação da entidade promotora do curso, incluindo a verificação de sua regularidade jurídica, fiscal, trabalhista e previdenciária, bem como dos demais requisitos necessários à formalização da contratação, conforme exigências legais.

c) Verificação da adequação da solução e da proposta

Análise da programação oficial do curso, do conteúdo programático, da carga horária, do período de realização e das condições estabelecidas na proposta comercial, a fim de confirmar sua compatibilidade com a necessidade de capacitação identificada pelo SLU/DF.

d) Comprovação da compatibilidade e razoabilidade do preço

Adoção das providências necessárias para demonstrar a compatibilidade e a razoabilidade do valor proposto, mediante a juntada de documentação idônea, tais como proposta comercial, tabela de preços, comprovantes de valores praticados em contratações similares ou outros documentos pertinentes.

e) Reserva orçamentária

Confirmação da disponibilidade de recursos orçamentários para atendimento da despesa, bem como a adoção das providências necessárias à emissão da respectiva nota de empenho.

f) Formalização da contratação

Realização dos atos administrativos necessários à formalização da contratação, observados os procedimentos e requisitos previstos na legislação aplicável, incluindo a emissão da nota de empenho ou instrumento equivalente.

g) Indicação dos servidores participantes

Definição formal dos **3 (três) servidores** que participarão da capacitação, considerando a relação entre as atribuições exercidas e os conteúdos programáticos do curso, especialmente as atividades relacionadas à execução orçamentária e financeira, análise, liquidação e pagamento de despesas.

h) Efetivação das inscrições

Realização das inscrições dos servidores junto à entidade promotora do curso, observadas as condições, os prazos e as orientações estabelecidas pela organização responsável pela capacitação.

i) Liberação dos servidores

Adoção das medidas administrativas necessárias para viabilizar a participação dos servidores no período de realização do curso, mediante a comunicação às chefias imediatas e a organização das atividades das unidades envolvidas, de forma a evitar prejuízos à continuidade dos serviços.

j) Acompanhamento da participação

Acompanhamento da participação dos servidores inscritos e verificação do cumprimento das condições previstas para a capacitação, especialmente quanto à participação nas atividades e à carga horária programada.

k) Comprovação da participação

Providenciar, após a realização do curso, a juntada aos autos dos documentos comprobatórios da participação dos servidores, tais como certificados, declarações de participação ou documentos equivalentes emitidos pela entidade promotora.

l) Disseminação do conhecimento

Incentivo à multiplicação e ao compartilhamento dos conhecimentos adquiridos pelos servidores participantes, sempre que pertinente, por meio de reuniões internas, compartilhamento de materiais, orientações técnicas, relatórios ou outras estratégias que contribuam para ampliar os benefícios institucionais decorrentes da capacitação.

Dessa forma, a adoção das providências acima relacionadas contribuirá para a adequada instrução e formalização da contratação, bem como para a efetiva participação dos servidores na ação de capacitação e o aproveitamento dos conhecimentos adquiridos em benefício das atividades desenvolvidas no âmbito do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF**.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A presente contratação refere-se à participação de servidores em **curso de capacitação técnica**, caracterizando-se como atividade de natureza predominantemente intelectual, sem envolvimento de obras, intervenções físicas, aquisição de bens de consumo ou utilização significativa de recursos naturais.

Dessa forma, **não se identificam impactos ambientais negativos diretos relevantes** decorrentes da contratação.

Eventuais impactos ambientais indiretos são considerados reduzidos e estão relacionados, principalmente, ao consumo de energia elétrica para a realização das atividades presenciais, ao deslocamento dos participantes e à eventual utilização de materiais de apoio didático durante o curso.

Considerando que a capacitação será realizada em modalidade presencial, poderão ocorrer impactos indiretos relacionados ao deslocamento dos servidores até o local de realização do curso. Entretanto, tais impactos são considerados pontuais e de baixa relevância, especialmente diante da natureza e do quantitativo reduzido da contratação, correspondente à participação de **3 (três) servidores**.

Sempre que possível, deverão ser priorizadas práticas que contribuam para a redução dos impactos ambientais associados à realização da capacitação, tais como a utilização de **materiais didáticos em formato digital**, a redução da impressão de documentos e a racionalização do consumo de papel e de outros materiais.

Adicionalmente, poderão ser observadas as práticas sustentáveis eventualmente adotadas pela entidade promotora do curso, especialmente quanto à disponibilização de conteúdos e materiais em meio eletrônico e à redução do uso de recursos físicos durante a realização das atividades.

Por outro lado, destaca-se que a contratação poderá gerar **impactos positivos indiretos**, uma vez que a capacitação dos servidores contribui para o aprimoramento técnico e para a melhoria dos processos administrativos e financeiros. O desenvolvimento de competências pode favorecer procedimentos mais eficientes, seguros e racionalizados, contribuindo para a melhoria da gestão dos recursos públicos.

Dessa forma, conclui-se que a contratação apresenta **baixo potencial de impacto ambiental negativo**, sendo os eventuais impactos indiretos pontuais e reduzidos, podendo ser mitigados mediante a adoção de práticas sustentáveis e a priorização, sempre que possível, da utilização de recursos digitais.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação de **3 (três) inscrições** para participação de servidores do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF** no **77º Curso Completo e Prático sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)** mostra-se viável sob os aspectos **técnico, operacional, institucional e econômico**.

Sob o aspecto **técnico**, a capacitação apresenta conteúdo especializado e diretamente relacionado às necessidades identificadas no âmbito do SLU/DF, especialmente quanto aos procedimentos de execução da despesa, análise de processos, liquidação e pagamento, bem como à correta aplicação das normas relacionadas à retenção de tributos e contribuições sociais. O conteúdo do curso abrange temas relacionados ao **IRRF, PIS, COFINS, CSLL, INSS e ISS**, contribuindo para o desenvolvimento e o aprimoramento das competências técnicas dos servidores participantes.

Destaca-se, ainda, que o curso apresenta conteúdo atualizado, inclusive com referência à **Lei nº 15.270, de 27 de novembro de 2025**, possibilitando a atualização dos conhecimentos dos servidores diante das alterações legislativas e normativas aplicáveis à matéria tributária e fiscal.

No aspecto **operacional**, a solução mostra-se simples e de fácil implementação, consistindo na aquisição de inscrições para participação dos servidores em curso previamente estruturado e organizado pela entidade promotora. A participação não demanda a criação de estrutura própria pelo SLU/DF, contratação de instrutores ou disponibilização de recursos adicionais para a realização da capacitação, sendo necessárias apenas as providências administrativas relacionadas à formalização da contratação e à indicação e inscrição dos participantes.

Quanto ao aspecto **institucional**, a contratação encontra-se alinhada ao planejamento do SLU/DF, especialmente ao **Plano Anual de Capacitação – PAC/SLU 2026**, que prevê em sua programação o curso **“Retenção de Tributos e Obrigações Fiscais na Administração Pública (ISS, IR e INSS)”**. Dessa forma, a contratação proposta atende a uma necessidade de capacitação previamente identificada e incorporada ao planejamento anual de desenvolvimento dos servidores da Autarquia.

A capacitação também se mostra institucionalmente pertinente em razão da relação direta entre o conteúdo programático do curso e as atividades desenvolvidas pelos servidores que atuam nos procedimentos administrativos e financeiros, especialmente na análise, liquidação e pagamento de despesas e nos procedimentos relacionados à retenção de tributos e contribuições sociais.

Sob o aspecto **econômico**, a contratação apresenta valor estimado de **R\$ 7.800,00 (sete mil e oitocentos reais)** para a participação de **3 (três) servidores**, correspondente ao valor unitário de **R\$ 2.600,00 (dois mil e seiscentos reais)** por inscrição, devendo a compatibilidade e a razoabilidade do preço ser devidamente comprovadas mediante a documentação que instruirá o processo administrativo.

Adicionalmente, a solução apresenta potencial para gerar benefícios institucionais que ultrapassam a participação individual dos servidores, uma vez que os conhecimentos adquiridos poderão ser aplicados diretamente nas atividades desenvolvidas no âmbito do SLU/DF e, quando pertinente, compartilhados com outros servidores e unidades administrativas envolvidas nos processos relacionados à execução da despesa e às obrigações tributárias.

Quanto à forma de contratação, deverão ser observados os requisitos e procedimentos previstos na legislação aplicável, bem como a adequada instrução do processo administrativo. **Caso seja adotada a contratação direta por inexigibilidade de licitação, deverão ser devidamente demonstrados nos autos os pressupostos legais que justifiquem a eventual inviabilidade de competição**, além dos demais requisitos exigidos para a formalização da contratação.

Dessa forma, conclui-se que a contratação é **tecnicamente adequada, operacionalmente viável, institucionalmente pertinente e economicamente justificável**, contribuindo para o desenvolvimento contínuo dos servidores, para o aprimoramento dos procedimentos administrativos e financeiros e para o fortalecimento da segurança e da eficiência das atividades relacionadas à retenção de tributos e contribuições sociais no âmbito do Serviço de Limpeza Urbana do Distrito Federal – **SLU/DF**.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

RENATA DA SILVA CAFE

Responsável pela contratação direta



Assinou eletronicamente em 24/09/2026 às 16:07:10.