



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº X.XXX/2025

1 - ORIGEM DA DEMANDA

Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Turismo.

2 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa o fornecimento de placas e painéis de sinalização turística para o município de Novo Cabrais/RS, com o propósito de promover e fortalecer as atividades turísticas locais, facilitando o acesso aos principais pontos turísticos e naturais da região, especialmente aqueles situados no interior.

Conforme diagnóstico realizado pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Turismo, foi constatada a inexistência e/ou deficiência significativa de sinalização turística em diversos pontos de interesse no território municipal. Essa carência compromete a atratividade dos roteiros turísticos, dificulta o deslocamento dos visitantes, e prejudica a experiência turística, impactando negativamente a economia local e a imagem institucional do município.

2.1. A contratação tem como finalidade:

- Suprir a lacuna da sinalização turística existente;
- Promover o ordenamento territorial e o fortalecimento das ações de lazer e turismo;
- Garantir o deslocamento seguro, contínuo e intuitivo dos usuários pelas vias rurais e estradas secundárias;
- Valorizar o patrimônio cultural e natural do município;
- Incentivar o desenvolvimento do turismo como atividade econômica sustentável.

2.2. Características da sinalização:

- **Placas de Sinalização:** Destinadas a informar e orientar visitantes sobre as localidades que compõem os trajetos até os pontos turísticos, contendo nomes das localidades e indicação direcional por meio de setas, em formato padronizado e claro, conforme layout;
- **Painéis de Informação Turística:** Serão instalados em pontos estratégicos previamente definidos, locais de maior fluxo de visitantes ou cruzamentos relevantes, apresentando informações detalhadas sobre os atrativos locais, mapas, roteiros e orientações gerais, ampliando a autonomia e a qualidade da experiência dos turistas.

2.3. A escolha dos locais para instalação das placas e painéis considerou:

- Visibilidade e acessibilidade;
- Importância turística;
- Impacto informativo;
- Melhor aproveitamento da sinalização para estimular deslocamentos conscientes e planejados.



2.4. Normas Técnicas e Conformidade:

As placas e painéis atenderão às normas técnicas vigentes, conforme estipulado e aprovado no plano de ação no convenio SETUR/Consulta Popular nº 4821971 (Processo nº 22/1300-0001783-1), deverão atender ainda:

- Durabilidade e resistência;
- Legibilidade adequada;
- Conformidade com os requisitos legais.

2.5. Observação:

O modelo disponibilizado, em anexo, pela Prefeitura Municipal de Novo Cabrais serve como referência ilustrativa das placas a serem produzidas. Contudo, as placas deverão ser fabricadas com a estrita conformidade das normas e diretrizes estabelecidas pelo Guia Brasileiro de Sinalização Turística, sendo de responsabilidade exclusiva da empresa contratada garantir a adequação técnica e o cumprimento integral dos padrões definidos.

A contratação está fundamentada nos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), buscando assegurar a implementação adequada do projeto e a correta aplicação dos recursos públicos.

3 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação pretendida está prevista na Lei Orçamentária Municipal do presente exercício, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

4 - ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para atender à demanda de aquisição de placas e painéis de sinalização turística, no âmbito do Convênio SETUR/Consulta Popular nº 4821971 (Processo nº 22/1300-0001783-1), realizou-se Estudo Técnico Preliminar (ETP) com base no Art. 18, da Lei nº 14.133/2021, a fim de identificar a solução mais eficiente e adequada à necessidade da Administração.

4.1. Análise das alternativas disponíveis no mercado:

Com base em pesquisa de mercado e nas especificações técnicas do projeto, foram identificadas as seguintes alternativas de fornecimento:

- Aquisição de placas pré-produzidas, com personalização gráfica sob demanda;
- Produção sob encomenda, a partir das especificações técnicas fornecidas pela Administração;
 - Fornecedor por empresas locais ou regionais, com histórico de atendimento a entes públicos, o que favorece a logística e a agilidade na entrega;
 - Contratação de empresa especializada para o fornecimento das placas prontas, com todas as características técnicas exigidas, excluindo os serviços de instalação.



4.2. Avaliação da utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP):

Considerou-se inicialmente a possibilidade de utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP), com consultas às plataformas LICITACON e Bolsa Nacional de Compras (BNC). No entanto, não foram identificadas atas vigentes que apresentassem especificações técnicas compatíveis com os itens, placas e painéis, exigidos pelo projeto, inviabilizando essa modalidade de contratação.

4.3. Pesquisa de mercado:

Diante da inviabilidade do SRP, foi realizada pesquisa de preços diretamente com empresas especializadas, cujas propostas foram analisadas quanto à aderência ao objeto, prazos de entrega e capacidade técnica. Constatou-se a existência de uma gama de ofertas, após a pesquisa de mercado, abrangendo empresas aptas a atender às exigências do projeto.

4.4. Justificativa da solução mais eficiente:

Após análise técnica da equipe de planejamento, concluiu-se que a alternativa mais eficiente e vantajosa para a Administração Pública Municipal é a contratação de empresa especializada exclusivamente para o fornecimento das placas, sem incluir a etapa de instalação. Essa abordagem se justifica pelos seguintes benefícios:

- Maior agilidade no processo de aquisição, em conformidade com o cronograma de execução das ações previstas no convênio;
- Redução de custos, concentrando a contratação apenas no fornecimento do material;
- Facilidade logística para recebimento e armazenamento, considerando o porte e a natureza dos itens;
- Padronização da sinalização, assegurada pelas especificações técnicas previamente definidas pela Administração.

4.5. Delimitação do objeto da contratação:

Destaca-se que os suportes (balizas/postes) necessários à instalação das placas serão disponibilizados com recursos próprios da Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Turismo, e a instalação será executada por equipe municipal ou por meios administrativos internos. Dessa forma, não se faz necessária a inclusão da etapa de instalação no objeto da contratação.

5 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Aquisição de placas e painéis para fins turísticos é considerado como uma aquisição comum, com padrões de desempenho e qualidade definidos no edital, conforme as especificações de mercado, de acordo com o art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação será efetuada por meio de **Pregão Eletrônico**, com critério de julgamento pelo **menor preço**, conforme os artigos 6º, inciso XLI, 17, § 2º, e 34 da Lei Federal nº 14.133/2021. Esta modalidade assegura maior competitividade e eficiência, garantindo o melhor valor para os materiais necessários.



Os licitantes deverão comprovar atuação no ramo compatível com o objeto da licitação, por meio de documentação específica, conforme o edital, para garantir a capacidade técnica e idoneidade dos fornecedores. Além disso, deverão atender aos requisitos de habilitação previstos no art. 62 da Lei nº 14.133/2021, apresentando documentos de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, bem como qualificação técnica e econômico-financeira adequada para fornecimento dos produtos.

Esses requisitos visam garantir que a aquisição das placas e painéis seja realizada de forma segura, transparente e conforme a legislação vigente, assegurando cumprimento dos prazos e entrega dos materiais, conforme as especificações da Administração Municipal.

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Com a presente contratação, a Administração Municipal de Novo Cabrais objetiva alcançar os seguintes resultados:

- Disponibilização de material institucional padronizado, com qualidade e durabilidade compatíveis com o uso externo, a ser utilizado em espaços públicos de relevante interesse social;
- Atendimento as demandas, com impacto direto no fortalecimento do roteiro turístico "Caminho da Natureza", contribuindo para a valorização dos espaços visitados, a qualificação da infraestrutura local e o reconhecimento das ações públicas voltadas ao desenvolvimento do turismo rural e sustentável;
- Aprimoramento da sinalização e da comunicação visual nos locais beneficiados, facilitando a identificação, localização e o reconhecimento da população quanto às iniciativas promovidas pelo Poder Público;
- Registro simbólico e histórico das ações executadas pela Administração, reforçando a transparência, a publicidade dos atos administrativos e o compromisso com o desenvolvimento do turismo no município;
- Eficiência no processo de aquisição, com observância aos princípios da economicidade, isonomia, legalidade e publicidade, conforme determina a Lei Federal nº 14.133/2021.

Além disso, espera-se garantir a conformidade legal da contratação, evitando riscos de sobrepreço, superfaturamento ou escolha de propostas inexequíveis, ao mesmo tempo em que se assegura a ampla competitividade entre possíveis fornecedores.

A entrega dos materiais dentro do prazo estabelecido permitirá à Administração cumprir com as obrigações institucionais relativas à inauguração das obras, bem como fortalecer a imagem da gestão junto à população local.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO CABRAIS

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E VALOR DA CONTRATAÇÃO

O quantitativo a ser contratado tem como base a necessidade da Secretaria de Meio Ambiente e Turismo para atendimento a demanda do Convênio, sendo:

Nº	Descrição	Unid.	Quant.	Média Unit Valor (R\$)
1	Aquisição de placas de sinalização turística, medindo aproximadamente 2,00x0,50m, com adesivos refletores de sinalização padrão de placa de orientação turística.	und	18	435,00
2	Aquisição de placas de sinalização turística, medindo aproximadamente 2,00x1,00m, com adesivos refletores de sinalização padrão de placa de orientação turística.	und	18	1050,00
3	Aquisição de painéis de informação turística, medindo 2,50x2,00m, em chapa galvanizada com adesivos refletores de sinalização padrão de placa de orientação turística.	und	02	3.200,00
4	Suporte (baliza) para placas em aço galvanizado, de 3 m.	und	76	237,00
Valor total estimado da contratação:				51.119,81

O valor da contratação está estabelecido de acordo com média de valores **R\$ 51.119,81** (cinquenta e um mil, cento e dezenove reais e oitenta e um centavos) e é compatível com o praticado pelo mercado correspondente, sendo este estabelecido de acordo com os parâmetros dos incisos I e IV, Art. 5º do Decreto Municipal n.º 4217/2022, que institui normas para o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito do Município de Novo Cabrais, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Os documentos que justificam os preços acima apresentados seguem em anexo a este Estudo Técnico Preliminar (ETP).

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

O princípio do parcelamento, previsto no art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, visa à divisão do objeto da licitação em partes menores, sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a Administração Pública.

No entanto, após análise técnica, conclui-se que o objeto deste estudo não admite parcelamento, conforme fundamentação a seguir:

- As placas e suportes a serem fornecidos devem apresentar padronização rigorosa em termos de material, medidas, acabamento, durabilidade e identidade visual;
- A execução do fornecimento por mais de uma empresa poderia comprometer a uniformidade estética e funcional, gerando incompatibilidades visuais e dificuldades logísticas na instalação e manutenção das estruturas;
- A contratação de um único fornecedor otimiza a logística, assegura uniformidade de qualidade e acabamento, e reduz riscos operacionais e de descontinuidade;
- Não há evidências de que o fracionamento proporcionaria vantagens econômicas ou redução de custos na gestão contratual. Ao contrário, a multiplicidade de fornecedores poderia implicar maior complexidade administrativa e risco à eficiência da contratação.



Diante do exposto, a contratação será realizada por meio da modalidade **Pregão Eletrônico**, com critério de julgamento pelo **menor preço global**, conforme previsto nos arts. 6º, inciso XLI, e 34 da Lei nº 14.133/2021.

9 - RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução proposta para o atendimento da presente demanda consiste na aquisição de:

- **18 (dezoito) placas de 2,00x 0,50m**, em chapas galvanizadas, com adesivos refletores de sinalização, padrão de placa de orientação turística;
- **18 (dezoito) placas de 2,00x1,00m**, em chapas galvanizadas, com adesivos refletores de sinalização, padrão de placa de orientação turística;
- **2 (dois) painéis de 2,50x2,00m**, em chapa galvanizada, com adesivos refletores de sinalização, padrão de placa de orientação turística;
- **76 (setenta e seis) suportes/balizas de 3m**, em aço galvanizado, confeccionados sob medida que acompanha o sistema de fixação, com parafusos e buchas, permitindo a fixação segura das placas.

Pretende-se, com a presente contratação:

- Assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município;
- Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, a justa competição, bem como, evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e o superfaturamento na execução do contrato;
- Promover a transparência e a legalidade nos processos de aquisição, em conformidade com a legislação vigente, visando o uso responsável dos recursos públicos.

Além disso, a contratação dos serviços especializados para a execução do projeto de placas turísticas no município de Novo Cabrais tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

- Promover a adequada orientação de visitantes aos pontos turísticos locais, melhorando a experiência dos usuários;
- Valorizar os atrativos naturais, históricos e culturais do município, fortalecendo a identidade turística local;
- Contribuir para o desenvolvimento do turismo sustentável e para a geração de renda na comunidade;
- Atender às exigências do Convênio SETUR/Consulta Popular nº 4821971, garantindo a correta aplicação dos recursos públicos conforme os objetivos pactuados.

Esses resultados contribuem para o desenvolvimento do turismo em Novo Cabrais, beneficiando tanto os turistas quanto a comunidade local.



10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

No caso específico desta contratação, não há necessidade de adequação do ambiente do Município de Novo Cabrais para a contratação do objeto deste estudo, muito menos capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- Elaboração de minuta do edital;
- Realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- Elaboração de minuta do contrato;
- Encaminhamento do processo para análise jurídica;
- Análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante nota técnica com os ajustes indicados;
- Publicação e divulgação do edital e anexos;
- Abertura de propostas, com suas respectivas etapas;
- Realização de empenho;
- Assinatura e publicação do contrato.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos itens podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

12 - POSSÍVEIS IMPACTOS SOCIOAMBIENTAIS

A atividade apresenta impacto ambiental considerado mínimo, restrito à instalação física das placas de sinalização turística o qual será efetuada pela equipe municipal. Ressalta-se que todos os procedimentos deverão obedecer à legislação ambiental vigente, adotando medidas para minimizar eventuais interferências à flora, fauna e aos ecossistemas locais. Além disso, os resíduos gerados durante a instalação deverão ser gerenciados e destinados de forma adequada, conforme as normas ambientais aplicáveis, a fim de evitar qualquer dano ambiental.

13 - AVALIAÇÃO DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO

Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Medida de Mitigação
Atraso na entrega das placas	Média	Médio	Definir cronograma no contrato com penalidades por descumprimento.
Desconformidade com padrões solicitado	Baixa	Alto	Exigir amostras e conferir conformidade técnica antes da entrega final.
Falta de padronização nas placas	Baixa	Médio	Contratação de fornecedor único e entrega centralizada.



14 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar (EPT) e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

15 - ANEXOS

- Orçamentos
- Tabela de média de preços
- Modelo ilustrativo das placas

16 - EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Nome: Flaiane San Martin
Cargo: Assessora de Meio Ambiente
Matrícula: 206-2

Nome: Uilson Casarin Marostega
Cargo: Assistente Administrativo
Matrícula: 1573-3

Nome: Micheli Stefanello
Cargo: Bióloga
Matrícula: 1490-7

Nome: Valdoni Padilha do Nascimento
Cargo: Secretário De Meio ambiente de Turismo