



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 1.889/2026

Município de Novo Cabrais – RS.

GABINETE DO PREFEITO

OBJETO DA CONTRATAÇÃO: Contratação de plataforma eletrônica integrada para apoio à fase preparatória das contratações públicas.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de Novo Cabrais, por intermédio do **Gabinete do Prefeito**, necessita promover a contratação de solução tecnológica integrada destinada ao apoio da fase preparatória das contratações públicas, visando disponibilizar ferramenta especializada para utilização pelos diversos órgãos e Secretarias Municipais, de acordo com suas demandas administrativas.

A Lei Federal nº 14.133/2021 conferiu maior relevância ao planejamento das contratações públicas, tornando obrigatória a elaboração de documentos técnicos que demonstrem a necessidade da contratação, a definição da solução mais adequada ao interesse público e a formação do valor estimado da contratação.

Nesse contexto, as Secretarias Municipais elaboram, ao longo do exercício, diversos processos administrativos destinados à aquisição de bens, contratação de serviços e execução de obras, demandando a produção de documentos como Documento de Formalização da Demanda (DFD), Estudo Técnico Preliminar (ETP), Termo de Referência (TR), pesquisas de preços, mapas de apuração e demais instrumentos previstos na legislação.

Atualmente, grande parte dessas atividades é desenvolvida mediante pesquisas manuais em diferentes bases de dados e elaboração individualizada dos documentos técnicos, exigindo significativo tempo dos servidores, além de aumentar a possibilidade de inconsistências, retrabalho e divergências entre os documentos produzidos.

Buscando avaliar alternativas capazes de aprimorar esses procedimentos, um grupo de servidores municipais que atua diretamente na instrução das contratações públicas realizou testes práticos em duas das principais plataformas eletrônicas de pesquisa de preços utilizadas por órgãos e entidades da Administração Pública no Estado do Rio Grande do Sul. As ferramentas avaliadas apresentaram resultados satisfatórios, evidenciando considerável redução do tempo necessário para realização das pesquisas de preços, maior padronização dos procedimentos e melhoria na elaboração dos documentos que compõem a fase preparatória das contratações.

A experiência obtida durante os testes demonstrou que a utilização de solução tecnológica especializada possui potencial para aumentar a produtividade dos servidores, reduzir atividades repetitivas, conferir maior confiabilidade às pesquisas de preços e proporcionar maior segurança jurídica à instrução dos processos administrativos, reforçando a necessidade da presente contratação.



A contratação de plataforma tecnológica integrada permitirá padronizar os procedimentos administrativos, ampliar a qualidade técnica dos documentos produzidos, reduzir o tempo empregado na realização das pesquisas de preços e na elaboração dos documentos da fase preparatória, bem como proporcionar maior segurança jurídica, rastreabilidade das informações e eficiência administrativa.

Além da pesquisa e cotação de preços públicos, pretende-se disponibilizar aos servidores ferramenta capaz de integrar as etapas da fase preparatória das contratações, contemplando funcionalidades de apoio à elaboração assistida de documentos técnicos, organização das informações do processo administrativo, emissão de relatórios gerenciais, tratamento estatístico dos preços coletados e utilização de recursos de inteligência artificial para apoio às atividades desenvolvidas pelos usuários.

A contratação beneficiará todas as Secretarias Municipais, permitindo que cada unidade administrativa utilize a solução sempre que houver necessidade de instrução de processos de contratação, promovendo padronização, economicidade, eficiência administrativa, melhoria da governança das contratações públicas e atendimento às disposições da Lei Federal nº 14.133/2021.

Dessa forma, verifica-se que a contratação da solução tecnológica mostra-se necessária para modernizar os procedimentos administrativos do Município de Novo Cabrais, fortalecendo o planejamento das contratações públicas e oferecendo suporte tecnológico adequado aos servidores responsáveis pela instrução dos processos administrativos.

2 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação **não foi prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do Município de Novo Cabrais/RS**, em razão de a necessidade de disponibilização de solução tecnológica integrada para apoio à fase preparatória das contratações públicas ter sido identificada posteriormente à elaboração do referido planejamento.

A necessidade decorre da constante evolução dos procedimentos administrativos relacionados às contratações públicas e da busca pelo aperfeiçoamento dos mecanismos de planejamento, pesquisa de preços, elaboração de documentos técnicos e padronização dos processos administrativos, em conformidade com as disposições da Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação também decorre das necessidades identificadas pelos servidores responsáveis pela instrução dos processos de contratação, que, durante a utilização prática de ferramentas tecnológicas disponíveis no mercado, verificaram o potencial de ganho de eficiência, padronização dos documentos técnicos e redução do tempo empregado na fase preparatória das contratações. Essas constatações reforçaram a conveniência e a oportunidade da presente contratação, justificando sua inclusão após a elaboração do Plano de Contratações Anual.

A contratação proposta possui caráter estratégico para a Administração Municipal, uma vez que a solução será disponibilizada para utilização pelos diversos órgãos e Secretarias Municipais, contribuindo para a modernização dos procedimentos internos, aumento da eficiência administrativa, redução do tempo de instrução dos processos de contratação, melhoria



da qualidade dos documentos técnicos produzidos e fortalecimento da governança das contratações públicas.

Embora não conste no Plano de Contratações Anual vigente, a contratação encontra-se alinhada aos objetivos institucionais do Município, especialmente no que se refere à modernização da gestão pública, ao fortalecimento do planejamento das contratações, à otimização dos recursos públicos e à busca contínua pela eficiência administrativa.

Além disso, a contratação será devidamente considerada na elaboração dos próximos instrumentos de planejamento, visando assegurar a continuidade da utilização da solução tecnológica, caso demonstrada sua vantajosidade para a Administração.

3 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A solução a ser contratada possui natureza de **serviço comum**, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, possibilitando a comparação entre soluções equivalentes ofertadas por diferentes fornecedores.

A contratação será realizada por **dispensa de licitação**, observadas as disposições do art. 75 da Lei Federal nº 14.133/2021, adotando-se o critério de seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, considerando os requisitos técnicos mínimos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

A solução deverá ser disponibilizada em ambiente web (cloud), com acesso remoto mediante autenticação individual de usuários, permitindo sua utilização pelos diversos órgãos e Secretarias do Município de Novo Cabrais, sem necessidade de instalação de softwares locais.

A plataforma deverá permanecer disponível durante toda a vigência contratual, assegurando estabilidade, disponibilidade, atualização tecnológica, suporte técnico e manutenção corretiva e evolutiva.

3.1 Requisitos mínimos da solução

A solução deverá contemplar, no mínimo, as seguintes funcionalidades:

Pesquisa de preços públicos

- pesquisa em contratações públicas homologadas e adjudicadas;
- pesquisa em bases públicas de preços;
- pesquisa em sítios eletrônicos de domínio amplo;
- consulta a fornecedores, quando aplicável;
- pesquisa em comércio eletrônico;
- pesquisa por descrição do objeto;
- pesquisa por palavra-chave;
- pesquisa por unidade de fornecimento;
- pesquisa por período;
- pesquisa por localidade;
- pesquisa por CATMAT e CATSER, quando aplicável;
- pesquisa por similaridade entre objetos;



- pesquisa com apoio de inteligência artificial;
- ordenação semântica dos resultados;
- aplicação de filtros avançados para refinamento das pesquisas.

Tratamento e formação do preço estimado

A solução deverá permitir:

- consolidação automática da cesta de preços;
- cálculo da média aritmética;
- cálculo da mediana;
- cálculo da média saneada;
- identificação de preços discrepantes;
- exclusão de registros incompatíveis mediante justificativa;
- geração da memória de cálculo;
- emissão de justificativa técnica da metodologia adotada.

Relatórios técnicos

A plataforma deverá emitir relatórios contendo, no mínimo:

- relação dos preços coletados;
- identificação das fontes consultadas;
- órgão de origem da contratação;
- número do procedimento;
- data da contratação;
- fornecedor;
- CNPJ, quando disponível;
- valor encontrado;
- data e horário da pesquisa;
- endereço eletrônico da consulta, quando aplicável;
- metodologia utilizada;
- memória de cálculo.

Os relatórios deverão ser exportáveis, no mínimo, nos formatos PDF, XLSX, CSV e DOCX.

Elaboração assistida de documentos

A solução deverá disponibilizar recursos tecnológicos para apoio à elaboração dos documentos da fase preparatória das contratações públicas, incluindo Plano de Contratações Anual, contemplando, no mínimo:

- Documento de Formalização da Demanda (DFD);
- Estudo Técnico Preliminar (ETP);
- Termo de Referência (TR);
- mapa de apuração de preços;
- documentos auxiliares da fase preparatória;
- minutas administrativas compatíveis com o processo de contratação (Edital e Contrato e ARP).



Fluxo integrado

A solução deverá possibilitar integração entre os documentos elaborados, evitando retrabalho, duplicidade de informações e redigitação de dados.

Inteligência Artificial

A plataforma deverá possuir recursos de inteligência artificial destinados ao apoio da elaboração dos documentos técnicos, permitindo:

- geração assistida de conteúdo;
- revisão de textos;
- regeneração de seções;
- edição posterior dos documentos;
- padronização das informações.

Gestão documental

A solução deverá permitir:

- controle de versões dos documentos;
- armazenamento dos arquivos produzidos;
- edição posterior;
- exportação em formatos editáveis;
- personalização dos documentos com identidade visual do Município.

Segurança da informação

A solução deverá contemplar, no mínimo:

- acesso mediante login individual;
- controle de perfis de usuários;
- armazenamento em ambiente seguro;
- registro das alterações realizadas;
- backup das informações;
- observância da Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais – LGPD.

Suporte técnico

A contratada deverá fornecer:

- suporte técnico remoto durante toda a vigência contratual;
- atualizações da plataforma sem custos adicionais;
- treinamento inicial dos usuários;
- atendimento para esclarecimento de dúvidas;
- correção de falhas eventualmente identificadas.

3.2 Condições de execução

A solução deverá ser disponibilizada no prazo máximo de **20 (vinte) dias**, contados da da assinatura do contrato.

A vigência inicial da contratação será de **12 (doze) meses**, admitida prorrogação nas hipóteses previstas na Lei Federal nº 14.133/2021.

A solução deverá possuir capacidade para processamento de, **no mínimo, 9.000 (nove mil) itens destinados à realização de pesquisas e cotações de preços** durante a vigência



contratual de 12 (doze) meses, permitindo a utilização pelos usuários autorizados pela Administração, sem limitação que comprometa o atendimento das demandas dos órgãos e Secretarias Municipais.

O pagamento será realizado em **parcela única**, após a disponibilização da plataforma, apresentação da Nota Fiscal e atesto do fiscal do contrato.

Caso o quantitativo estimado de 9.000 itens seja ultrapassado durante a vigência contratual, o excedente será remunerado ao término da vigência contratual, mediante comprovação da efetiva utilização, observando-se o valor unitário obtido pela divisão do valor anual contratado por 9.000 itens.

A contratada deverá manter, durante toda a execução contratual, as condições de habilitação e qualificação exigidas para a contratação.

O recebimento definitivo ocorrerá após verificação da disponibilidade da solução, do atendimento aos requisitos mínimos estabelecidos e do funcionamento regular da plataforma.

O descumprimento das obrigações contratuais sujeitará a contratada às sanções administrativas previstas na Lei Federal nº 14.133/2021, sem prejuízo das demais penalidades previstas no contrato.

3.3 Viabilidade de competição

O mercado nacional apresenta diversas empresas especializadas no fornecimento de plataformas eletrônicas destinadas à pesquisa de preços públicos e ao apoio à fase preparatória das contratações, possibilitando ampla competitividade entre fornecedores. Os requisitos técnicos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar correspondem às funcionalidades mínimas necessárias ao atendimento das necessidades da Administração, não restringindo a participação de empresas aptas a fornecer soluções equivalentes, observados os princípios da isonomia e da seleção da proposta mais vantajosa.

3.4 Forma de seleção do fornecedor

A seleção do fornecedor será realizada mediante contratação direta por dispensa de licitação, nos termos do art. 75 da Lei Federal nº 14.133/2021, adotando-se como critério de julgamento o menor preço, desde que atendidos integralmente os requisitos técnicos mínimos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência.

3.5 Prova de conceito

Em razão da natureza do objeto, poderá ser exigida da empresa classificada em primeiro lugar, antes da contratação, a realização de apresentação técnica da plataforma (prova de conceito), com a finalidade de demonstrar o atendimento das funcionalidades mínimas exigidas no Termo de Referência, caso a Administração entenda necessária para confirmação da compatibilidade da solução ofertada.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Considerando que a solução tecnológica será disponibilizada para utilização pelos diversos órgãos e Secretarias do Município de Novo Cabrais, a estimativa das quantidades foi elaborada com base na demanda média anual de pesquisas de preços realizadas pela Administração Municipal para instrução dos processos de contratação.



A estimativa considerou o histórico de processos administrativos instaurados pelo Município para aquisição de bens, contratação de serviços e execução de obras, bem como a quantidade média de itens pesquisados em cada procedimento licitatório ou contratação direta. Também foram consideradas as demandas de todas as Secretarias Municipais e a expectativa de ampliação da utilização da plataforma em razão da padronização dos procedimentos da fase preparatória das contratações.

A análise das demandas do Município demonstra a necessidade de processamento aproximado de 750 (setecentos e cinquenta) itens para pesquisa de preços por mês, totalizando uma estimativa de 9.000 (nove mil) itens durante o período de 12 (doze) meses.

Dessa forma, a solução tecnológica a ser contratada deverá possuir capacidade operacional para atender, no mínimo, ao processamento de 9.000 (nove mil) itens de pesquisa de preços durante a vigência contratual, permitindo a utilização simultânea pelos usuários autorizados pela Administração, de forma compatível com as necessidades dos diversos órgãos e Secretarias Municipais.

Caso a demanda administrativa supere o quantitativo inicialmente estimado, a Administração poderá promover a contratação de quantitativos adicionais, observadas as condições estabelecidas no instrumento contratual e na legislação vigente.

Memória de cálculo:

Descrição	Quantidade
Média estimada de itens pesquisados por mês	750 itens
Período estimado	12 meses
Capacidade mínima anual da solução	9.000 itens

Observação: A estimativa possui caráter preventivo e busca assegurar que a solução contratada possua capacidade suficiente para atender às demandas de todos os órgãos da Administração Municipal durante toda a vigência contratual, contemplando eventuais oscilações na quantidade de processos administrativos instaurados ao longo do exercício, sem comprometer a utilização da plataforma pelos usuários autorizados.

5 - ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para atendimento da necessidade administrativa identificada neste Estudo Técnico Preliminar, foi realizado levantamento de mercado visando identificar soluções tecnológicas disponíveis para apoio à fase preparatória das contratações públicas, compreendendo pesquisa e cotação de preços públicos, elaboração de documentos técnicos, gestão das informações do processo administrativo e demais funcionalidades correlatas.

Além da identificação de fornecedores aptos a atender à demanda, foram avaliadas diferentes alternativas para solucionar a necessidade administrativa, considerando aspectos técnicos, operacionais e econômicos, conforme demonstrado a seguir:

ALTERNATIVA	VANTAGENS	DESVANTAGENS
Manutenção do procedimento atualmente	Não gera custos imediatos de contratação.	Elevado tempo de execução, retrabalho, ausência de



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICIPIO DE NOVO CABRAIS

NOSSA MAIOR OBRA É O SER HUMANO

adotado (pesquisas e elaboração manual dos documentos) e utilização de ferramentas gratuitas ou consultas isoladas em bases públicas		padronização, maior risco de inconsistências e menor produtividade dos servidores. Exige consultas em múltiplas plataformas, consolidação manual das informações, ausência de integração entre documentos e limitação de funcionalidades.
Contratação de assessoria especializada para revisão e apoio na elaboração dos documentos da fase preparatória	Possibilita apoio técnico especializado e reduz o risco de inconsistências na elaboração dos documentos.	Não elimina a necessidade de realização manual das pesquisas de preços, não proporciona padronização automatizada dos procedimentos, gera dependência de terceiros para execução de atividades rotineiras e não promove ganho significativo de produtividade dos servidores.
Contratação de plataforma destinada exclusivamente à pesquisa de preços	Agiliza a formação do preço estimado.	Não contempla a elaboração integrada dos documentos da fase preparatória, mantendo a necessidade de utilização de outras ferramentas e aumentando o retrabalho.
Contratação de plataforma integrada para pesquisa de preços e apoio à elaboração dos documentos da fase preparatória	Integra todas as etapas do planejamento da contratação, reduz o tempo de instrução dos processos, padroniza documentos, aumenta a segurança jurídica e melhora a eficiência administrativa.	Envolve custo de contratação, compensado pelos ganhos operacionais, pela redução do retrabalho e pelo aumento da produtividade.

Após a análise das alternativas disponíveis, verificou-se que a contratação de plataforma eletrônica integrada representa a solução mais vantajosa para a Administração, por atender de forma conjunta às necessidades relacionadas à pesquisa de preços, elaboração dos documentos técnicos, organização das informações dos processos administrativos e padronização da fase preparatória das contratações públicas, proporcionando maior eficiência operacional e melhor relação entre custo e benefício.



A pesquisa identificou a existência de empresas especializadas no fornecimento de plataformas eletrônicas destinadas ao apoio das contratações públicas, demonstrando a existência de soluções capazes de atender às necessidades da Administração Municipal sob os aspectos técnico e econômico.

Dentre as soluções identificadas no mercado, destacam-se plataformas que disponibilizam funcionalidades como pesquisa de preços públicos, consulta a diferentes bases de dados, tratamento estatístico das pesquisas realizadas, emissão de relatórios técnicos, apoio à elaboração de documentos da fase preparatória das contratações e utilização de recursos de inteligência artificial para auxílio aos usuários.

Para fins de levantamento de mercado e análise da compatibilidade dos preços praticados, foram identificadas contratações realizadas por outros órgãos da Administração Pública, contemplando soluções tecnológicas com características equivalentes às pretendidas pelo Município de Novo Cabrais.

Empresa	Solução ofertada
TAG – Tecnologia de Apoio à Gestão Ltda.	Plataforma integrada de pesquisa de preços públicos, inteligência artificial e apoio à elaboração de documentos da fase preparatória
NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda.	Plataforma eletrônica de pesquisa e comparação de preços públicos

As informações utilizadas no presente levantamento foram obtidas mediante consulta ao sistema **LicitaCon**, do Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul, bem como por meio da análise de contratações públicas realizadas por outros órgãos da Administração Pública (PNCP), observando-se os procedimentos estabelecidos no Decreto Municipal nº 4.217/2022, que regulamenta a pesquisa de preços no âmbito do Município de Novo Cabrais.

O levantamento de mercado considerou soluções de mercado semelhantes, ainda que não plenamente equivalentes ao objeto, tendo em vista a escassez de ampla gama de fornecedores com solução que atendimenta integralmente os requisitos, demonstrou que existem soluções tecnológicas aptas a atender às necessidades da Administração Municipal, cabendo ao Município definir, no Termo de Referência, os requisitos mínimos de desempenho, funcionalidades e capacidade operacional que deverão ser atendidos pela futura contratada, observando os princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa.

6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A pesquisa de preços foi realizada mediante consulta a contratações públicas de objetos similares, observando as disposições do Decreto Municipal nº 4.217/2022 e da Lei Federal nº 14.133/2021. Para fins de aferição dos valores praticados no mercado, foram utilizadas referências de contratações envolvendo plataformas de pesquisa de preços e soluções correlatas, cuja média resultou no valor estimado de **R\$ 35.008,63**, conforme demonstrado abaixo e relatório de pesquisa de preços completo que integra o processo administrativo.

N.	Fonte de preço	Data	Valor	Descrição	Fonte
----	----------------	------	-------	-----------	-------



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE NOVO CABRAIS

NOSSA MAIOR OBRA É O SER HUMANO

1	MUNICÍPIO DE BENTO GONCALVES / RS	05/03/2026	R\$ 29.625,00	PLATAFORMA DE PESQUISA DE PREÇOS.	Abrir fonte
2	SERVICO INTERMUNICIPAL DE AGUA E ESGOTO / SC	23/06/2026	R\$ 29.450,00	Contratação de assinatura anual de acesso à plataforma de pesquisa de preços Banco de Preços, versão Ultra, com disponibilização de 03 (três) acessos de usuários.	Abrir fonte
3	MUNICÍPIO DE ALMIRANTE TAMANDARÉ / PR	04/11/2025	R\$ 36.900,00	SISTEMA DE PESQUISA DE PREÇOS BANCO DE PREÇOS	Abrir fonte
4	MUNICÍPIO DE CAMBÉ / PR	09/04/2026	R\$ 45.578,20	ASSINATURA PARA ACESSO AS SERVICOS DO SISTEMA BANCO DE PRECOS	Abrir fonte
5	MUNICÍPIO DE TAPERA / RS	19/05/2026	R\$ 33.489,96 Original: R\$ 2.790,83/mês Valor convertido para ano	Serviços Técnicos Profissionais	Abrir fonte

Registra-se, contudo, que parte das referências obtidas refere-se à contratação da plataforma Banco de Preços, solução amplamente utilizada pela Administração Pública para pesquisa de preços, mas que não contempla integralmente as funcionalidades definidas pelo Município para a presente contratação, especialmente aquelas relacionadas ao apoio integrado à elaboração dos documentos da fase preparatória das contratações públicas, tais como Estudo Técnico Preliminar (ETP), Termo de Referência (TR), minutas de edital e contrato, entre outros. Assim, essas referências foram consideradas exclusivamente para fins de avaliação dos custos médios praticados pelo mercado para soluções correlatas.

Durante o levantamento de mercado, verificou-se que, no Estado do Rio Grande do Sul, não foram identificadas contratações de plataforma integrada com características equivalentes ao objeto pretendido, fornecida por empresa diversa da TAG Tecnologia de Apoio à Gestão Ltda. Diante dessa realidade, o Município solicitou à empresa a disponibilização de acesso para testes da plataforma, oportunidade em que um grupo de servidores avaliou suas funcionalidades e verificou sua aderência às necessidades da Administração. Paralelamente, foi solicitada proposta comercial formal para execução do objeto.

A empresa apresentou proposta anual no valor de R\$ 25.909,20, contemplando capacidade para processamento aproximado de 750 itens por mês (9.000 itens por ano), pesquisa de preços em múltiplas bases, apoio integrado à elaboração dos documentos da fase preparatória das contratações, incluindo Documento de Formalização da Demanda (DFD), Estudo Técnico Preliminar (ETP), Termo de Referência (TR), minutas de edital e contrato, sem limitação de utilização desses documentos durante a vigência contratual.

Considerando que a solução ofertada atende aos requisitos técnicos definidos pela Administração e que o valor proposto é inferior ao custo médio apurado na pesquisa de mercado, a Administração definiu o valor de R\$ 25.909,20 como referência para a contratação, por representar o parâmetro mais aderente ao objeto efetivamente pretendido e revelar-se economicamente mais vantajoso.



A adoção desse valor como referência não implica direcionamento da contratação nem restringe a competitividade do procedimento. Qualquer empresa que demonstre capacidade de atender integralmente às especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência poderá participar da seleção e apresentar proposta em valor igual ou inferior ao estimado, observados os princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para disponibilização de **solução tecnológica integrada de apoio à fase preparatória das contratações públicas**, em ambiente web (cloud), destinada à utilização pelos órgãos e Secretarias do Município de Novo Cabrais, compreendendo ferramentas para pesquisa e cotação de preços públicos, elaboração assistida de documentos técnicos e administrativos, gestão das informações dos processos de contratação e demais funcionalidades necessárias ao adequado planejamento das contratações públicas.

A solução deverá contemplar, no mínimo, os requisitos técnicos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência, permitindo a realização das atividades relacionadas à pesquisa de preços, formação do valor estimado das contratações, elaboração de documentos da fase preparatória, emissão de relatórios técnicos, organização das informações do processo administrativo e utilização de recursos tecnológicos destinados ao aumento da eficiência administrativa.

A plataforma deverá possuir capacidade operacional compatível com a demanda do Município, permitindo o processamento de, no mínimo, **9.000 (nove mil) itens destinados à pesquisa e cotação de preços durante a vigência contratual**, possibilitando a utilização pelos usuários autorizados pela Administração, conforme a necessidade dos diversos órgãos e Secretarias Municipais.

A solução deverá ser disponibilizada por meio de acesso remoto, utilizando ambiente seguro, dispensando a instalação de softwares nos equipamentos da Administração, garantindo disponibilidade, integridade, confidencialidade e armazenamento adequado das informações produzidas.

A contratada deverá disponibilizar suporte técnico durante toda a vigência contratual, compreendendo atendimento remoto para esclarecimento de dúvidas, correção de eventuais falhas, manutenção da plataforma, atualizações tecnológicas necessárias ao pleno funcionamento da solução e disponibilização das melhorias implementadas durante a execução contratual, sem custos adicionais para a Administração, quando relacionadas à evolução normal da plataforma.

A solução deverá possibilitar a exportação dos documentos e relatórios produzidos em formatos compatíveis com as necessidades da Administração, permitindo sua edição, armazenamento e integração aos processos administrativos eletrônicos ou físicos utilizados pelo Município.



A contratada deverá promover a implantação da solução e disponibilizar orientação inicial aos usuários indicados pela Administração, visando assegurar a correta utilização das funcionalidades disponibilizadas.

Durante toda a vigência contratual, a contratada deverá manter as condições técnicas necessárias ao adequado funcionamento da plataforma, responsabilizando-se pela continuidade dos serviços, pela segurança das informações, pela disponibilidade da solução e pelo cumprimento das obrigações assumidas no instrumento contratual.

A solução deverá atender integralmente às disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, à Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (Lei nº 13.709/2018), às normas aplicáveis à pesquisa de preços nas contratações públicas e às demais disposições legais pertinentes ao objeto contratado.

A solução deverá ser disponibilizada na modalidade **Software como Serviço (SaaS)**, em ambiente web, contemplando não apenas o acesso à plataforma eletrônica, mas também todos os serviços necessários à sua adequada utilização durante a vigência contratual, incluindo implantação, disponibilização de acessos, atualizações, suporte técnico, manutenção corretiva e evolutiva, bem como disponibilização contínua das funcionalidades contratadas, sem custos adicionais para a Administração.

A solução deverá operar de forma integrada, permitindo que todas as etapas da fase preparatória das contratações públicas sejam executadas em um único ambiente, desde a realização da pesquisa de preços até a elaboração dos documentos técnicos exigidos pela Lei Federal nº 14.133/2021, proporcionando padronização dos procedimentos, rastreabilidade das informações, otimização do trabalho dos servidores e maior segurança jurídica na instrução dos processos administrativos.

A solução deverá ser disponibilizada em pleno funcionamento no prazo máximo de 20 (vinte) dias, contados da assinatura do contrato, compreendendo a disponibilização da plataforma, a liberação dos acessos, a conclusão das configurações necessárias e a realização do treinamento inicial dos usuários.

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as contratações públicas deverão observar o princípio do parcelamento sempre que este se mostrar técnica e economicamente viável.

Entretanto, no presente caso, não se mostra recomendável o parcelamento do objeto, uma vez que a contratação compreende uma solução tecnológica integrada, composta por funcionalidades interdependentes destinadas ao apoio da fase preparatória das contratações públicas.

A divisão do objeto entre diferentes fornecedores comprometeria a integração das funcionalidades da plataforma, podendo ocasionar incompatibilidade entre sistemas, duplicidade de informações, retrabalho, aumento da complexidade operacional e dificuldades na gestão e fiscalização contratual.



Além disso, a contratação de soluções distintas para execução de funcionalidades complementares, como pesquisa de preços, elaboração de documentos técnicos, emissão de relatórios, tratamento estatístico de dados e demais recursos previstos neste Estudo Técnico Preliminar, acarretaria perda de padronização dos procedimentos administrativos, aumento dos custos de gerenciamento contratual e maior risco de inconsistências nas informações produzidas.

Sob o aspecto econômico, o parcelamento também não se mostra vantajoso, tendo em vista que a contratação de uma solução integrada possibilita melhor relação custo-benefício, simplificação da gestão contratual, centralização do suporte técnico, manutenção unificada da plataforma e maior eficiência operacional para a Administração Municipal.

Dessa forma, conclui-se que a contratação deverá ocorrer em **item único**, por se tratar de solução indivisível sob o ponto de vista técnico e funcional, sendo esta a alternativa que melhor atende ao interesse público, assegurando maior eficiência, economicidade e segurança na execução contratual.

9 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, pretende-se disponibilizar ao Município de Novo Cabrais uma solução tecnológica integrada capaz de modernizar e aprimorar a fase preparatória das contratações públicas, proporcionando maior eficiência, padronização e segurança jurídica na elaboração dos processos administrativos.

Busca-se selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração, observando os princípios da legalidade, impessoalidade, eficiência, economicidade, planejamento, transparência e interesse público, assegurando que a solução contratada atenda integralmente às necessidades institucionais do Município.

Como resultados esperados, destacam-se:

- disponibilizar solução tecnológica integrada para utilização pelos diversos órgãos e Secretarias Municipais;
- aprimorar os procedimentos de pesquisa e cotação de preços públicos, conferindo maior confiabilidade às estimativas de preços das contratações;
- reduzir o tempo necessário para elaboração de pesquisas de preços, documentos técnicos e demais instrumentos da fase preparatória;
- promover maior padronização na elaboração dos Documentos de Formalização da Demanda (DFD), Estudos Técnicos Preliminares (ETP), Termos de Referência (TR) e demais documentos administrativos;
- aumentar a produtividade dos servidores responsáveis pela instrução dos processos de contratação;
- fortalecer o planejamento das contratações públicas, proporcionando maior qualidade técnica aos processos administrativos;
- reduzir a ocorrência de retrabalho, inconsistências e divergências entre os documentos produzidos;



- disponibilizar ferramenta tecnológica que contribua para a melhoria da governança das contratações públicas e para a tomada de decisões administrativas;
- possibilitar maior rastreabilidade das informações utilizadas na formação dos preços estimados;
- promover maior eficiência na gestão dos recursos públicos, mediante utilização de solução tecnológica capaz de otimizar rotinas administrativas.

Espera-se, ainda, que a contratação contribua para a contínua modernização da Administração Pública Municipal, proporcionando melhores condições de trabalho aos servidores, maior qualidade na instrução dos processos administrativos e fortalecimento dos mecanismos de controle, transparência e planejamento previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Dessa forma, a contratação apresenta potencial para gerar benefícios operacionais, técnicos, econômicos e institucionais, atendendo ao interesse público e às necessidades da Administração Municipal.

10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida, não se verifica a necessidade de adequações estruturais ou de aquisição prévia de equipamentos pela Administração Municipal, tendo em vista que a solução será disponibilizada em ambiente web (cloud), permitindo acesso remoto pelos usuários autorizados, mediante utilização da infraestrutura tecnológica já existente no Município.

Antes do início da execução contratual, o Gabinete do Prefeito promoverá a indicação dos servidores que atuarão como gestor e fiscal do contrato, competindo-lhes acompanhar e fiscalizar a execução contratual, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Além disso, caberá à Administração promover a habilitação dos usuários autorizados para utilização da plataforma, bem como orientar as Secretarias Municipais quanto à utilização da solução tecnológica contratada, visando assegurar o adequado aproveitamento das funcionalidades disponibilizadas.

Para viabilizar a contratação, deverão ser concluídas as seguintes etapas administrativas:

- a) elaboração do Estudo Técnico Preliminar;
- b) elaboração do Termo de Referência;
- c) realização da pesquisa de preços e elaboração da justificativa do valor estimado da contratação;
- d) elaboração da justificativa da contratação direta por dispensa de licitação;
- e) comprovação da disponibilidade orçamentária;
- f) apresentação da documentação de habilitação da futura contratada;
- g) elaboração da minuta do contrato administrativo;
- h) encaminhamento do processo para análise da Assessoria Jurídica, quando exigido pela legislação ou regulamentação municipal;
- i) autorização da contratação pela autoridade competente;
- j) emissão da nota de empenho;
- k) assinatura do contrato administrativo;



l) publicação da contratação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e nos demais meios de divulgação exigidos pela legislação.

Após a formalização da contratação, a empresa contratada deverá disponibilizar a solução tecnológica, realizar a configuração inicial do ambiente, disponibilizar os acessos aos usuários indicados pela Administração e prestar as orientações necessárias para correta utilização da plataforma.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

O presente Estudo Técnico Preliminar **não identificou a necessidade de realização de contratações correlatas ou interdependentes** para viabilizar a execução do objeto

A solução tecnológica pretendida constitui serviço completo e autônomo, contemplando os recursos necessários para atender às necessidades da Administração Municipal relacionadas à pesquisa e cotação de preços públicos, ao apoio à elaboração dos documentos da fase preparatória das contratações e às demais funcionalidades especificadas neste Estudo Técnico Preliminar.

A operacionalização da solução ocorrerá utilizando a infraestrutura tecnológica atualmente disponível no Município, mediante acesso em ambiente web (cloud), não sendo necessária a aquisição de equipamentos, licenças complementares, softwares adicionais ou contratação de serviços acessórios para sua adequada utilização.

Eventuais atividades de implantação, configuração inicial, disponibilização de acessos, treinamento dos usuários, suporte técnico, manutenção corretiva, manutenção evolutiva e atualizações da plataforma deverão integrar o objeto da contratação, não constituindo contratações independentes.

Dessa forma, conclui-se que a contratação pretendida possui autonomia técnica e operacional, prescindindo da celebração de contratos correlatos ou interdependentes para sua plena execução.

12 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação pretendida não apresenta impactos ambientais negativos significativos, tendo em vista que o objeto consiste na disponibilização de solução tecnológica em ambiente web (cloud), sem necessidade de aquisição de equipamentos, obras, intervenções físicas ou utilização de materiais que possam gerar resíduos relevantes.

O Município de Novo Cabrais já adota procedimentos administrativos predominantemente digitais, em consonância com a política de redução do uso de papel e modernização da gestão pública. Nesse contexto, a solução tecnológica pretendida contribuirá para a manutenção e o aperfeiçoamento dessas práticas, proporcionando maior eficiência na gestão das informações e dos processos administrativos.

Como boas práticas ambientais e de sustentabilidade, a contratada deverá:



Aspecto	Medida a ser observada
Plataforma	Disponibilizar a solução em ambiente web (cloud), dispensando instalação de infraestrutura física pela Administração.
Documentos	Permitir a geração, edição e armazenamento de documentos em formato digital, compatível com os sistemas utilizados pelo Município.
Suporte técnico	Priorizar atendimento remoto, sempre que possível, reduzindo deslocamentos desnecessários.
Atualizações	Disponibilizar atualizações da plataforma por meio eletrônico, sem utilização de mídias físicas.
Sustentabilidade	Observar, durante a execução contratual, práticas compatíveis com a legislação ambiental e com os princípios da sustentabilidade aplicáveis à Administração Pública.

Dessa forma, conclui-se que a contratação é compatível com as práticas de sustentabilidade já adotadas pelo Município, não sendo identificados impactos ambientais relevantes decorrentes da execução do objeto.

13 - ANEXOS

Relatório completo de pesquisa de preços.

14 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nos estudos realizados, conclui-se pela viabilidade da contratação de solução tecnológica integrada para apoio à pesquisa de preços e planejamento das contratações públicas, considerando que a ferramenta atende às necessidades do Município quanto à eficiência, padronização, segurança e rastreabilidade das informações utilizadas nos processos administrativos.

A solução apresenta compatibilidade com os requisitos definidos, contribuindo para a redução do tempo operacional, melhoria da qualidade das estimativas de preços e maior conformidade com as disposições da Lei nº 14.133/2021.

A análise de mercado demonstrou a existência de solução compatível com a necessidade identificada, sendo a pesquisa realizada junto ao Banco de Preços utilizada apenas para avaliação de custos médios de mercado, uma vez que não atende integralmente aos requisitos da solução pretendida.

Dessa forma, considerando a necessidade administrativa, a adequação técnica e a viabilidade econômica, declara-se viável a contratação da solução proposta, recomendando-se o prosseguimento dos procedimentos necessários para sua formalização.

Novo Cabrais, 15 de julho de 2016.

15 – EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

Responsáveis pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar



Nome: Tainá Dias Vargas

Cargo: Assistente Administrativo

Matrícula: 1410-9

Nome: Cleila Maria de Carvalho

Cargo: Agente Administrativo

Matrícula: 607-6

16 –VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Novo Cabrais/RS, 15 de julho de 2016.

Leodegar Rodrigues
Prefeito Municipal