



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 006/2026
Secretaria Municipal de Educação e Cultura
Município de Balneário Pinhal

Objeto: Aquisição de material didático específico da metodologia método das boquinhinhas.

Necessidade da Administração: Contratação de empresa para aquisição de material pedagógico especializado, metodologia método das boquinhinhas, visando o aprimoramento da alfabetização no âmbito da rede de ensino de Balneário Pinhal.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Balneário Pinhal identifica a necessidade premente de adquirir materiais didáticos específicos da metodologia método das boquinhinhas. Esta metodologia já se encontra adotada e consolidada no currículo municipal, abrangendo desde a pré-escola até o 5º ano do Ensino Fundamental. A demanda atual visa atender, de forma contínua e eficaz, os alunos do 1º ano e as novas matrículas do 2º ano do Ensino Fundamental para o ano letivo de 2026. A ausência ou descontinuidade no fornecimento desses materiais didáticos específicos comprometeria severamente a sequência pedagógica estabelecida, impactando negativamente o processo de alfabetização e letramento dos estudantes, que já estão inseridos em um programa educacional baseado nesta metodologia.

A justificativa primordial para esta contratação reside na necessidade de instrumentalizar e capacitar os professores fornecendo-lhes produtos pedagógicos de alta qualidade e metodologia comprovada para promover a alfabetização. O material proposto é completo e certo, primordial para promover a alfabetização, adequado aos planos de aula de todo o ano letivo, de forma lúdica e prazerosa. Ele permitirá aos educadores uma abordagem a alfabetização de maneira mais eficaz, personalizada e engajadora, garantindo que os alunos desenvolvam as competências leitora e escritora de forma sólida e consistente.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está alinhada com o planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Educação e Cultura, visando à garantia da qualidade do ensino e à continuidade das ações pedagógicas para o ano letivo de 2026. A aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhinhas é essencial para o cumprimento das metas educacionais estabelecidas, sendo prevista no Plano de Contratações Anual do Município.

3. REQUISITOS E ESPECIFICAÇÕES DA CONTRATAÇÃO

A natureza da contratação é singular e específica, decorrente da adoção de uma metodologia de ensino proprietária e consolidada no sistema educacional do Município. Desta forma, a aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhinhas se enquadra nos requisitos para a inexigibilidade de licitação, fundamentada no art. 74, inciso I,



Semeando o futuro.

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | www.balneariopinhal.rs.gov.br



da Lei nº 14.133/2021. Tal dispositivo legal permite a contratação direta quando houver inviabilidade de competição, como no caso de fornecedor exclusivo. A empresa Boquinhass Aprendizagem e Assessoria Ltda é a fabricante exclusiva e distribuidora dos produtos e serviços relacionados ao método das boquinhass, o que inviabiliza a busca por outras soluções no mercado que atendam à mesma especificidade pedagógica já implementada.

O método das boquinhass, com sua metodologia específica e materiais didáticos integrados (vídeo aulas, livros do professor e do aluno, jogos), configura-se como um sistema pedagógico único, cuja replicação por outros meios ou fornecedores não garantiria a mesma eficácia e coerência metodológica. A aquisição de partes isoladas ou de materiais similares de diferentes fontes comprometeria a integridade e os resultados esperados da intervenção pedagógica.

Para a prestação dos serviços de fornecimento dos materiais, a empresa deverá comprovar que atua em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar os documentos de habilitação exigidos nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de contratação visa atender aos alunos do 1º ano e as novas matrículas do 2º ano do Ensino Fundamental para o ano letivo de 2026. Para a aplicação eficaz da metodologia, é pressuposto que os professores já possuam conhecimento do método boquinhass, por formação prévia, o que reforça a necessidade de materiais que suportem essa expertise.

Os materiais a serem adquiridos, são detalhados a seguir, com a justificativa de sua relevância para o aprimoramento do ensino-aprendizagem e a capacitação dos professores do programa de tempo integral:

4.1. Materiais detalhados

Os livros constituem o cerne do conteúdo programático e metodológico, oferecendo suporte teórico e prático para professores e atividades para os alunos. Sendo eles:

- APROTEX (40 unidades): Material de apoio à produção textual, complementando os jogos e aprofundando as habilidades de escrita.
- Caderno Pedagógico de Exercícios (40 unidades): Oferece atividades estruturadas para a prática e fixação dos conteúdos, permitindo aos professores monitorarem o progresso dos alunos.
- Fluência Leitora Vol 1 a 5 (30 unidades de cada volume): Coleção dedicada ao desenvolvimento da fluência na leitura, abordando diferentes fonemas e sílabas complexas. Essencial para aprimorar a velocidade, precisão e prosódia dos alunos, um pilar da alfabetização.
- Mapa de Ideias: Produção textual (40 unidades): Versão em livro do conceito de mapa de ideias, aprofundando as estratégias de planejamento e organização de textos.
- Passos Iniciais de Boquinhass (30 unidades): Material didático voltado para a introdução da alfabetização de forma multissensorial e fonovisuoarticulatória. Associa o som das letras (fonemas) à articulação da boca (bocas), estimulando bases





neuropsicológicas, consciência fonológica, coordenação motora fina e orientação espacial.

- PIAB Kit 10 livros aluno (3 unidades): Conjunto de livros para os alunos, contendo atividades inéditas e um compêndio das melhores atividades de publicações anteriores, além de jogos e vivências em grupo. Este kit é a base para o trabalho direto com os estudantes.
- PIAB Kit 11 livros (1 professor e 10 alunos) (40 unidades): Este kit é vital para a capacitação e orientação pedagógica dos professores, fornecendo o roteiro completo para o ano letivo.

A aquisição desses materiais, em sua totalidade e integridade, é fundamental para que os professores da rede municipal de ensino possam aplicar a metodologia boquinhos de forma completa e consistente, garantindo a progressão do aprendizado e a superação das dificuldades de alfabetização.

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Não existem alternativas de mercado viáveis para a aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhos. O Município de Balneário Pinhal já adotou e implementou esta metodologia como parte integrante de sua política pública de ensino para a alfabetização. A substituição por outra metodologia ou por materiais de diferentes fornecedores implicaria em um significativo prejuízo pedagógico, devido à descontinuidade do processo de ensino-aprendizagem já estabelecido, e em um impacto financeiro considerável, que incluiria a necessidade de novos treinamentos para os profissionais da educação e a aquisição de materiais totalmente distintos. Portanto, a única solução técnica e pedagógica que garante a continuidade e a eficácia do programa educacional vigente é a aquisição dos materiais originais e específicos da metodologia já em uso.

A solução para a necessidade administrativa, objeto deste Estudo Técnico Preliminar, vislumbra-se possível, sob o aspecto técnico e econômico, apenas por meio da contratação da empresa especializada Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda. A exclusividade da metodologia e dos materiais didáticos impede a busca por alternativas equivalentes que garantam a mesma eficácia pedagógica e alinhamento com a política pública de ensino adotada.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total estimado para a presente contratação é de R\$ 95.850,00 (noventa e cinco mil, oitocentos e cinquenta reais), conforme orçamento em anexo. A justificativa para este preço baseia-se na tabela de preços da editora exclusiva, Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, que detém a propriedade intelectual e a exclusividade de fornecimento dos materiais do método das boquinhos. Dada a inviabilidade de competição, conforme o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, a pesquisa de mercado para fins de obtenção de múltiplos orçamentos não se aplica da forma tradicional, sendo o preço praticado pelo fornecedor exclusivo considerado compatível com o mercado, mediante a análise de contratações similares por outros entes públicos, se disponíveis.



Semeando o futuro.

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | www.balneariopinhal.rs.gov.br



7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição de kits completos de livros e materiais de apoio pedagógico, tanto para os alunos quanto para os professores, que serão utilizados na aplicação da metodologia método das boquinhos. Esta aquisição visa garantir a uniformidade e a padronização na aplicação da metodologia de alfabetização em todas as unidades escolares da rede municipal que atendem à pré-escola e aos anos iniciais do Ensino Fundamental, assegurando que todos os envolvidos tenham acesso aos recursos didáticos necessários para o desenvolvimento do processo educacional.

Esta aquisição não se limita à compra de itens isolados, mas sim à implementação de um sistema pedagógico completo que visa transformar a prática de alfabetização na rede de ensino municipal. A solução integra recursos para alunos e professores, garantindo uma abordagem coesa e eficaz.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada em lotes distintos para fornecedores diferentes. A justificativa para o não parcelamento reside na natureza da contratação, que se refere a um fornecedor exclusivo da metodologia método das boquinhos. Conforme o art. 40, inciso V, alínea "a", da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento é obrigatório quando técnica e economicamente viável. No presente caso, o parcelamento é inviável tecnicamente e pedagogicamente, uma vez que os materiais são parte integrante de um sistema único e proprietário, fornecido por uma única empresa, caracterizando a inexigibilidade de licitação. A divisão do objeto entre diferentes fornecedores comprometeria a integridade e a eficácia da metodologia de ensino adotada.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com o presente processo, pretende-se assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município, com a prestação de serviço adequada à necessidade. Além disso, os resultados pretendidos com a presente contratação são:

- Garantia de acesso a material didático de alta qualidade e específico para a alfabetização, conforme a metodologia já adotada pelo Município.
- Manutenção da padronização do ensino e da coerência pedagógica na rede municipal, evitando descontinuidade no processo de aprendizagem.
- Cumprimento do calendário escolar de 2026, assegurando que os materiais estejam disponíveis para o início das atividades letivas.
- Fortalecimento do processo de alfabetização e letramento dos alunos da pré-escola ao 5º ano do Ensino Fundamental.
- Alinhamento com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC), utilizando materiais que contemplam os campos de experiências e objetivos de aprendizagem.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO



Semeando o futuro.

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | www.balneariopinhal.rs.gov.br



Para a contratação pretendida, haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração, as quais relatamos a seguir:

I - Certificação orçamentária: Realização da certificação de disponibilidade orçamentária para cobrir o valor da contratação.

II - Instrução processual completa com a documentação comprobatória da exclusividade de fornecimento da empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda., incluindo a Carta de Exclusividade, devidamente emitida e atualizada, conforme exigido pelo art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

III - Designação de Gestor e Fiscal: A Secretaria Municipal de Educação e Cultura deverá indicar os agentes que atuarão como gestor e fiscal do contrato, conforme o Art. 117 da Lei Federal nº 14.133/2021.

IV - Elaboração de Minuta Contratual: Preparação da minuta do contrato, contemplando as especificações do serviço, prazos, obrigações das partes, condições de pagamento e sanções.

V - Análise Jurídica: Encaminhamento do processo para análise jurídica, conforme o Art. 53 da Lei Federal nº 14.133/2021, para validação da inexigibilidade e conformidade legal.

VI - Atendimento aos apontamentos: Análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados.

VII - Publicação: Assinatura e publicação do contrato ou instrumento equivalente, em conformidade com a legislação vigente.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto. Todos os meios necessários para a operacionalização dos serviços e o uso dos materiais podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta, uma vez que o método das boquinhas é um sistema autônomo e completo.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Identifica-se a inexistência de impactos ambientais significativos decorrentes da aquisição dos materiais didáticos, uma vez que se trata de material gráfico e de papelaria. Contudo, a Secretaria Municipal de Educação e Cultura orientará para que o descarte dos materiais ao final de sua vida útil siga as normas ambientais vigentes e as diretrizes de reciclagem de papel, contribuindo para a sustentabilidade e a gestão responsável dos resíduos.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Declara-se a viabilidade técnica, econômica e orçamentária da contratação dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhas por inexigibilidade de licitação, em conformidade com o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. A solução proposta é a única capaz de atender à necessidade da Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Balneário Pinhal, garantindo a continuidade e a qualidade do processo de alfabetização dos alunos.



Semeando o futuro.

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | www.balneariopinhal.rs.gov.br

**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PODER EXECUTIVO DO BALNEÁRIO PINHAL**



Balneário Pinhal, 19 de fevereiro de 2026.

Fabiano dos Santos de Campos
Secretário Municipal de Educação e Cultura
Balneário Pinhal/RS
Portaria 006/2025



Semeando o futuro.

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | www.balneariopinhall.rs.gov.br

Assinado por 1 pessoa: FABIANO DOS SANTOS DE CAMPOS
Para verificar a validade das assinaturas, acesse <https://balneariopinhall.1doc.com.br/verificacao/19DD-A346-87FE-6F90> e informe o código 19DD-A346-87FE-6F90

