



## PODER EXECUTIVO BALNEÁRIO PINHAL

Processo Licitatório nº 0048/2026

Inexigibilidade nº 0032/2026

Fundamento: **Lei Federal nº 14.133/2021 – Artigo 74, I**

Objeto: **Aquisição de material pedagógico.**

### Parecer Administrativo - 24/02/2026

A Secretaria Municipal de Educação e Cultura, através do memorando nº 2.158/2026, solicita a contratação de empresa especializada para aquisição de material pedagógico, conforme segue:

| LIVROS                                     |          |             |                  |
|--------------------------------------------|----------|-------------|------------------|
| DESCRIÇÃO DOS JOGOS                        | QUANTID. | VALOR UNIT. | VALOR TOTAL      |
| APROTEX                                    | 40       | 95,00       | 3.800,00         |
| Caderno Pedagógico de Exercícios           | 40       | 110,00      | 4.400,00         |
| Fluência Leitora: Vol 1: L-P-V-T           | 30       | 55,00       | 1.650,00         |
| Fluência Leitora: Vol 2: M-F-B-N-D         | 30       | 55,00       | 1.650,00         |
| Fluência Leitora: Vol 3: C-R-G-r           | 30       | 55,00       | 1.650,00         |
| Fluência Leitora: Vol 4: J-S-X-Z-H         | 30       | 55,00       | 1.650,00         |
| Fluência Leitora: Vol 5: Sílabas Complexas | 30       | 55,00       | 1.650,00         |
| Mapa de Ideias: Produção textual           | 40       | 160,00      | 6.400,00         |
| Passos Iniciais de Boquinhos               | 30       | 230,00      | 6.900,00         |
| PIAB Kit 10 livros aluno                   | 3        | 1.300,00    | 3.900,00         |
| PIAB Kit 11 livros (1 prof e 10 aluno)     | 40       | 1.555,00    | 62.200,00        |
| <b>TOTAL GERAL</b>                         |          |             | <b>95.850,00</b> |

A justificativa para a contratação é a necessidade de assegurar a continuidade do projeto pedagógico de alfabetização e letramento já implementado e consolidado na rede municipal de ensino de Balneário Pinhal. A manutenção desta metodologia é crucial para a coerência educacional e para o aproveitamento do investimento já realizado em capacitação de professores e adaptação curricular.

A empresa comprova sua exclusividade na distribuição do objeto, razão pela qual, se torna viável a Inexigibilidade da Licitação com fulcro no artigo 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Pela especificidade do objeto, por se tratar de empresa exclusiva, OPINAMOS, e solicitamos Parecer desta PGM, pela contratação da empresa **BOQUINHAS APRENDIZAGEM E ASSESSORIA LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº 09.508.047/0001-35, pelo valor total de R\$ 95.850,00 (noventa e cinco mil, oitocentos e cinquenta reais), com base no artigo 74, I, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Dotações Orçamentárias:

**Secretaria Municipal de Educação e Cultura**

0703 12 361 0320 2028 33903000000000 1500 - 8717.3

0703 12 361 0320 2028 33903000000000 1540 - 8718.1

  
**Delmar Antonio Kunrath**  
**Secretário Municipal de Administração**

**Memorando 2.158/2026****De:** Ariel L. - smec-lici**Para:** SMA-LIC - Setor de Licitação**Data:** 20/02/2026 às 10:46:26**Setores envolvidos:**

smec-lici, SMA-LIC, SMEC

**Abertura de processo por inexigibilidade – aquisição de material pedagógico especializado (Método das Boquinhass)**

Prezados(as),

Solicitamos a abertura de processo administrativo para contratação, por inexigibilidade, de empresa detentora dos direitos e fornecedora exclusiva do material pedagógico especializado da metodologia método das boquinhass, visando ao aprimoramento das práticas de alfabetização no âmbito da rede municipal de ensino de Balneário Pinhal/RS, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação e Cultura.

Tal aquisição visa qualificar o processo de alfabetização, promovendo uma abordagem fonoarticulatória inovadora e já validada em redes de ensino públicas e privadas.

Para análise e providências cabíveis, encaminhamos em anexo o Estudo Técnico Preliminar (ETP) e o Termo de Referência (TR), que fundamentam a necessidade, viabilidade e exclusividade da contratação, conforme legislação vigente.

Diante do exposto, solicitamos o regular andamento do processo, com a devida instrução necessária para formalização da contratação.

Atenciosamente,

—

**Ariel Pospichil Lima de Oliveira**  
SMEC - Administrativo**Anexos:**ESTUDO\_TECNICO\_PRELIMINAR\_MATERIAL\_BOQUINHASS\_P\_A\_006.pdf  
TERMO\_DE\_REFERENCIA\_MATERIAL\_BOQUINHASS\_P\_A\_006.pdf



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 006/2026

Secretaria Municipal de Educação e Cultura

Município de Balneário Pinhal

**Objeto:** Aquisição de material didático específico da metodologia método das boquinhinhas.

**Necessidade da Administração:** Contratação de empresa para aquisição de material pedagógico especializado, metodologia método das boquinhinhas, visando o aprimoramento da alfabetização no âmbito da rede de ensino de Balneário Pinhal.

### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Balneário Pinhal identifica a necessidade premente de adquirir materiais didáticos específicos da metodologia método das boquinhinhas. Esta metodologia já se encontra adotada e consolidada no currículo municipal, abrangendo desde a pré-escola até o 5º ano do Ensino Fundamental. A demanda atual visa atender, de forma contínua e eficaz, os alunos do 1º ano e as novas matrículas do 2º ano do Ensino Fundamental para o ano letivo de 2026. A ausência ou descontinuidade no fornecimento desses materiais didáticos comprometeria severamente a sequência pedagógica estabelecida, impactando negativamente o processo de alfabetização e letramento dos estudantes, que já estão inseridos em um programa educacional baseado nesta metodologia.

A justificativa primordial para esta contratação reside na necessidade de instrumentalizar e capacitar os professores fornecendo-lhes produtos pedagógicos de alta qualidade e metodologia comprovada para promover a alfabetização. O material proposto é completo e certo, primordial para promover a alfabetização, adequado aos planos de aula de todo o ano letivo, de forma lúdica e prazerosa. Ele permitirá aos educadores uma abordagem a alfabetização de maneira mais eficaz, personalizada e engajadora, garantindo que os alunos desenvolvam as competências leitora e escritora de forma sólida e consistente.

### 2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está alinhada com o planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Educação e Cultura, visando à garantia da qualidade do ensino e à continuidade das ações pedagógicas para o ano letivo de 2026. A aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhinhas é essencial para o cumprimento das metas educacionais estabelecidas, sendo prevista no Plano de Contratações Anual do Município.

### 3. REQUISITOS E ESPECIFICAÇÕES DA CONTRATAÇÃO

A natureza da contratação é singular e específica, decorrente da adoção de uma metodologia de ensino proprietária e consolidada no sistema educacional do Município. Desta forma, a aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhinhas se enquadra nos requisitos para a inexigibilidade de licitação, fundamentada no art. 74, inciso I,



*Semeando o futuro.*

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhall.rs.gov.br](http://www.balneariopinhall.rs.gov.br)



da Lei nº 14.133/2021. Tal dispositivo legal permite a contratação direta quando houver inviabilidade de competição, como no caso de fornecedor exclusivo. A empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda é a fabricante exclusiva e distribuidora dos produtos e serviços relacionados ao método das boquinhos, o que inviabiliza a busca por outras soluções no mercado que atendam à mesma especificidade pedagógica já implementada.

O método das boquinhos, com sua metodologia específica e materiais didáticos integrados (vídeo aulas, livros do professor e do aluno, jogos), configura-se como um sistema pedagógico único, cuja replicação por outros meios ou fornecedores não garantiria a mesma eficácia e coerência metodológica. A aquisição de partes isoladas ou de materiais similares de diferentes fontes comprometeria a integridade e os resultados esperados da intervenção pedagógica.

Para a prestação dos serviços de fornecimento dos materiais, a empresa deverá comprovar que atua em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar os documentos de habilitação exigidos nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

#### 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de contratação visa atender aos alunos do 1º ano e as novas matrículas do 2º ano do Ensino Fundamental para o ano letivo de 2026. Para a aplicação eficaz da metodologia, é pressuposto que os professores já possuam conhecimento do método boquinhos, por formação prévia, o que reforça a necessidade de materiais que suportem essa expertise.

Os materiais a serem adquiridos, são detalhados a seguir, com a justificativa de sua relevância para o aprimoramento do ensino-aprendizagem e a capacitação dos professores do programa de tempo integral:

##### 4.1. Materiais detalhados

Os livros constituem o cerne do conteúdo programático e metodológico, oferecendo suporte teórico e prático para professores e atividades para os alunos. Sendo eles:

- APROTEX (40 unidades): Material de apoio à produção textual, complementando os jogos e aprofundando as habilidades de escrita.
- Caderno Pedagógico de Exercícios (40 unidades): Oferece atividades estruturadas para a prática e fixação dos conteúdos, permitindo aos professores monitorarem o progresso dos alunos.
- Fluência Leitora Vol 1 a 5 (30 unidades de cada volume): Coleção dedicada ao desenvolvimento da fluência na leitura, abordando diferentes fonemas e sílabas complexas. Essencial para aprimorar a velocidade, precisão e prosódia dos alunos, um pilar da alfabetização.
- Mapa de Ideias: Produção textual (40 unidades): Versão em livro do conceito de mapa de ideias, aprofundando as estratégias de planejamento e organização de textos.
- Passos Iniciais de Boquinhos (30 unidades): Material didático voltado para a introdução da alfabetização de forma multissensorial e fonovisuoarticulatória. Associa o som das letras (fonemas) à articulação da boca (bocas), estimulando bases



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



neuropsicológicas, consciência fonológica, coordenação motora fina e orientação espacial.

- PIAB Kit 10 livros aluno (3 unidades): Conjunto de livros para os alunos, contendo atividades inéditas e um compêndio das melhores atividades de publicações anteriores, além de jogos e vivências em grupo. Este kit é a base para o trabalho direto com os estudantes.
- PIAB Kit 11 livros (1 professor e 10 alunos) (40 unidades): Este kit é vital para a capacitação e orientação pedagógica dos professores, fornecendo o roteiro completo para o ano letivo.

A aquisição desses materiais, em sua totalidade e integridade, é fundamental para que os professores da rede municipal de ensino possam aplicar a metodologia boquinhos de forma completa e consistente, garantindo a progressão do aprendizado e a superação das dificuldades de alfabetização.

## 5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Não existem alternativas de mercado viáveis para a aquisição dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhos. O Município de Balneário Pinhal já adotou e implementou esta metodologia como parte integrante de sua política pública de ensino para a alfabetização. A substituição por outra metodologia ou por materiais de diferentes fornecedores implicaria em um significativo prejuízo pedagógico, devido à descontinuidade do processo de ensino-aprendizagem já estabelecido, e em um impacto financeiro considerável, que incluiria a necessidade de novos treinamentos para os profissionais da educação e a aquisição de materiais totalmente distintos. Portanto, a única solução técnica e pedagógica que garante a continuidade e a eficácia do programa educacional vigente é a aquisição dos materiais originais e específicos da metodologia já em uso.

A solução para a necessidade administrativa, objeto deste Estudo Técnico Preliminar, vislumbra-se possível, sob o aspecto técnico e econômico, apenas por meio da contratação da empresa especializada Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda. A exclusividade da metodologia e dos materiais didáticos impede a busca por alternativas equivalentes que garantam a mesma eficácia pedagógica e alinhamento com a política pública de ensino adotada.

## 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total estimado para a presente contratação é de R\$ 95.850,00 (noventa e cinco mil, oitocentos e cinquenta reais), conforme orçamento em anexo. A justificativa para este preço baseia-se na tabela de preços da editora exclusiva, Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, que detém a propriedade intelectual e a exclusividade de fornecimento dos materiais do método das boquinhos. Dada a inviabilidade de competição, conforme o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, a pesquisa de mercado para fins de obtenção de múltiplos orçamentos não se aplica da forma tradicional, sendo o preço praticado pelo fornecedor exclusivo considerado compatível com o mercado, mediante a análise de contratações similares por outros entes públicos, se disponíveis.



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição de kits completos de livros e materiais de apoio pedagógico, tanto para os alunos quanto para os professores, que serão utilizados na aplicação da metodologia método das boquinhos. Esta aquisição visa garantir a uniformidade e a padronização na aplicação da metodologia de alfabetização em todas as unidades escolares da rede municipal que atendem à pré-escola e aos anos iniciais do Ensino Fundamental, assegurando que todos os envolvidos tenham acesso aos recursos didáticos necessários para o desenvolvimento do processo educacional.

Esta aquisição não se limita à compra de itens isolados, mas sim à implementação de um sistema pedagógico completo que visa transformar a prática de alfabetização na rede de ensino municipal. A solução integra recursos para alunos e professores, garantindo uma abordagem coesa e eficaz.

## 8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada em lotes distintos para fornecedores diferentes. A justificativa para o não parcelamento reside na natureza da contratação, que se refere a um fornecedor exclusivo da metodologia método das boquinhos. Conforme o art. 40, inciso V, alínea "a", da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento é obrigatório quando técnica e economicamente viável. No presente caso, o parcelamento é inviável tecnicamente e pedagogicamente, uma vez que os materiais são parte integrante de um sistema único e proprietário, fornecido por uma única empresa, caracterizando a inexigibilidade de licitação. A divisão do objeto entre diferentes fornecedores comprometeria a integridade e a eficácia da metodologia de ensino adotada.

## 9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com o presente processo, pretende-se assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município, com a prestação de serviço adequada à necessidade. Além disso, os resultados pretendidos com a presente contratação são:

- Garantia de acesso a material didático de alta qualidade e específico para a alfabetização, conforme a metodologia já adotada pelo Município.
- Manutenção da padronização do ensino e da coerência pedagógica na rede municipal, evitando descontinuidade no processo de aprendizagem.
- Cumprimento do calendário escolar de 2026, assegurando que os materiais estejam disponíveis para o início das atividades letivas.
- Fortalecimento do processo de alfabetização e letramento dos alunos da pré-escola ao 5º ano do Ensino Fundamental.
- Alinhamento com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC), utilizando materiais que contemplam os campos de experiências e objetivos de aprendizagem.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

| (51) 2165-3498

| [www.balneariopinhall.rs.gov.br](http://www.balneariopinhall.rs.gov.br)



Para a contratação pretendida, haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração, as quais relatamos a seguir:

- I - Certificação orçamentária:** Realização da certificação de disponibilidade orçamentária para cobrir o valor da contratação.
- II - Instrução processual completa** com a documentação comprobatória da exclusividade de fornecimento da empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda., incluindo a Carta de Exclusividade, devidamente emitida e atualizada, conforme exigido pelo art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.
- III - Designação de Gestor e Fiscal:** A Secretaria Municipal de Educação e Cultura deverá indicar os agentes que atuarão como gestor e fiscal do contrato, conforme o Art. 117 da Lei Federal nº 14.133/2021.
- IV - Elaboração de Minuta Contratual:** Preparação da minuta do contrato, contemplando as especificações do serviço, prazos, obrigações das partes, condições de pagamento e sanções.
- V - Análise Jurídica:** Encaminhamento do processo para análise jurídica, conforme o Art. 53 da Lei Federal nº 14.133/2021, para validação da inexigibilidade e conformidade legal.
- VI - Atendimento aos apontamentos:** Análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados.
- VII - Publicação:** Assinatura e publicação do contrato ou instrumento equivalente, em conformidade com a legislação vigente.

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto. Todos os meios necessários para a operacionalização dos serviços e o uso dos materiais podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta, uma vez que o método das boquinhas é um sistema autônomo e completo.

## 12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Identifica-se a inexistência de impactos ambientais significativos decorrentes da aquisição dos materiais didáticos, uma vez que se trata de material gráfico e de papelaria. Contudo, a Secretaria Municipal de Educação e Cultura orientará para que o descarte dos materiais ao final de sua vida útil siga as normas ambientais vigentes e as diretrizes de reciclagem de papel, contribuindo para a sustentabilidade e a gestão responsável dos resíduos.

## 13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Declara-se a viabilidade técnica, econômica e orçamentária da contratação dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhas por inexigibilidade de licitação, em conformidade com o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. A solução proposta é a única capaz de atender à necessidade da Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Balneário Pinhal, garantindo a continuidade e a qualidade do processo de alfabetização dos alunos.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PODER EXECUTIVO DO BALNEÁRIO PINHAL**



Balneário Pinhal, 19 de fevereiro de 2026.

**Fabiano dos Santos de Campos**  
**Secretário Municipal de Educação e Cultura**  
**Balneário Pinhal/RS**  
**Portaria 006/2025**



***Semeando o futuro.***

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhall.rs.gov.br](http://www.balneariopinhall.rs.gov.br)

Assinado por 1 pessoa: FABIANO DOS SANTOS DE CAMPOS  
Para verificar a validade das assinaturas, acesse <https://balneariopinhall.1doc.com.br/verificacao/19DD-A346-87FE-6F90> e informe o código 19DD-A346-87FE-6F90





## TERMO DE REFERÊNCIA

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 006/2026**  
**Secretaria Municipal de Educação e Cultura**  
**Município de Balneário Pinhal**

**Objeto:** Aquisição de material didático específico da metodologia método das boquinhas.

**Necessidade da Administração:** Contratação de empresa para aquisição de material pedagógico especializado, metodologia método das boquinhas, visando o aprimoramento da alfabetização no âmbito da rede de ensino de Balneário Pinhal.

### 1. DEFINIÇÃO DO OBJETO

O presente Termo de Referência tem como objeto a aquisição de material didático específico da metodologia método das boquinhas, destinados ao atendimento dos alunos da pré-escola ao 5º ano do Ensino Fundamental, com foco nos alunos do 1º ano e matrículas novas do 2º ano do Ensino Fundamental, para o ano letivo de 2026, no âmbito da Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Balneário Pinhal.

Esta aquisição visa fornecer produtos pedagógicos de alta qualidade e com metodologia comprovada, essenciais para o aprimoramento da alfabetização, conforme detalhado no Estudo Técnico Preliminar em anexo. Os materiais são desenhados para serem completos e eficazes, adequados aos planos de aula para todo o ano letivo, atrelados a um amplo letramento e apresentados de forma lúdica e prazerosa.

A aquisição compreenderá os seguintes materiais:

| LIVROS      |                                            |            |                      |                   |
|-------------|--------------------------------------------|------------|----------------------|-------------------|
| ITEM        | DESCRIÇÃO DOS JOGOS                        | QUANTIDADE | VALOR UNITÁRIO (R\$) | VALOR TOTAL (R\$) |
| 1           | APROTEX                                    | 40         | 95,00                | 3.800,00          |
| 2           | Caderno Pedagógico de Exercícios           | 40         | 110,00               | 4.400,00          |
| 3           | Fluência Leitora: Vol 1: L-P-V-T           | 30         | 55,00                | 1.650,00          |
| 4           | Fluência Leitora: Vol 2: M-F-B-N-D         | 30         | 55,00                | 1.650,00          |
| 5           | Fluência Leitora: Vol 3: C-R-G-r           | 30         | 55,00                | 1.650,00          |
| 6           | Fluência Leitora: Vol 4: J-S-X-Z-H         | 30         | 55,00                | 1.650,00          |
| 7           | Fluência Leitora: Vol 5: Sílabas Complexas | 30         | 55,00                | 1.650,00          |
| 8           | Mapa de Ideias: Produção textual           | 40         | 160,00               | 6.400,00          |
| 9           | Passos Iniciais de Boquinhas               | 30         | 230,00               | 6.900,00          |
| 10          | PIAB Kit 10 livros aluno                   | 3          | 1.300,00             | 3.900,00          |
| 11          | PIAB Kit 11 livros (1 prof e 10 aluno)     | 40         | 1.555,00             | 62.200,00         |
| TOTAL GERAL |                                            |            |                      | 95.850,00         |



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

www.balneariopinhal.rs.gov.br



O prazo de entrega dos materiais será de até 30 (trinta) dias a contar da assinatura do contrato ou emissão da ordem de fornecimento. Não se prevê prorrogação do prazo para a entrega dos materiais.

## 2. FUNDAMENTAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação dos materiais didáticos da metodologia boquinhos fundamenta-se na necessidade inadiável de assegurar a continuidade do projeto pedagógico de alfabetização e letramento já implementado e consolidado na rede municipal de ensino de Balneário Pinhal. A manutenção desta metodologia é crucial para a coerência educacional e para o aproveitamento do investimento já realizado em capacitação de professores e adaptação curricular. A escolha pela inexigibilidade de licitação, conforme o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, justifica-se pela exclusividade de fornecimento da empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, que detém os direitos de produção e distribuição dos materiais do método das boquinhos, tornando inviável a competição. Está justificativa está em total alinhamento com o Estudo Técnico Preliminar (ETP) que precede este Termo de Referência.

A exclusividade do fornecedor, Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, é um fator determinante. A pesquisa de mercado, detalhada no Estudo Técnico Preliminar, confirma que a solução para a necessidade administrativa só é viável através da contratação desta empresa, devido à sua titularidade sobre a metodologia e os direitos autorais e de comercialização dos materiais didáticos da metodologia método das boquinhos. A impossibilidade de encontrar alternativas equivalentes que garantam a mesma eficácia pedagógica e alinhamento metodológico corrobora a inviabilidade de competição.

Assim, a contratação por inexigibilidade é a única forma de garantir que os professores, que já possuem conhecimento do método boquinhos por formação prévia, tenham acesso aos materiais que suportam essa expertise, permitindo a obtenção dos resultados pedagógicos esperados para a melhoria da alfabetização na rede municipal.

## 3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste no fornecimento de materiais didáticos impressos, incluindo livros e kits pedagógicos, destinados a alunos e professores dos anos iniciais do Ensino Fundamental (1º e 2º anos, com foco em novas matrículas) e pré-escola, que utilizam a metodologia boquinhos. Os materiais são essenciais para o desenvolvimento das atividades em sala de aula e para o suporte ao processo de aprendizagem da leitura e escrita, conforme as diretrizes pedagógicas da Secretaria Municipal de Educação e Cultura.

A solução integra recursos tanto para alunos quanto para professores, garantindo uma abordagem coesa e eficaz para o desenvolvimento das competências leitora e escritora. Os materiais, possuem função específica e complementar dentro da metodologia boquinhos. Os livros constituem o cerne do conteúdo programático e metodológico, oferecendo suporte teórico e prático para professores, e atividades para os alunos. Abrangem desde o APROTEX (apoio à produção textual), Caderno Pedagógico de Exercícios, volumes de Fluência Leitora (abordando diferentes fonemas e sílabas complexas), até kits completos para alunos e



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



professores (PIAB Kit 10 livros aluno e PIAB Kit 11 livros), que fornecem o roteiro completo para o ano letivo e atividades inéditas.

A integração desses materiais assegura que a metodologia boquinhos seja aplicada de forma completa e consistente, garantindo a progressão do aprendizado e a superação das dificuldades de alfabetização. A solução é auto-suficiente, não exigindo contratações acessórias para sua perfeita execução, pois o programa boquinhos é um sistema autônomo e completo.

#### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a concretização desta contratação, os seguintes requisitos são estabelecidos, visando garantir a adequação e a conformidade com as normas legais e as necessidades pedagógicas:

- Os bens a serem adquiridos têm natureza especial, nos termos do Art. 6º, inciso XIV, da Lei Federal nº 14.133/2021, devido à sua alta heterogeneidade e complexidade. Seus padrões de desempenho e qualidade estão intrinsecamente ligados à metodologia singular do programa boquinhos, o que inviabiliza sua descrição por meio de especificações usuais de mercado e a busca por alternativas equivalentes.
- A contratação exige um fornecedor exclusivo, a empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, detentora dos direitos de comercialização e da metodologia método das boquinhos.
- Para o fornecimento dos materiais, a empresa deverá comprovar que atua em ramo de atividade compatível com o objeto e apresentar os documentos de habilitação exigidos nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021. Isso inclui habilitação jurídica, regularidade fiscal e trabalhista, qualificação técnica e econômico-financeira.
- Os materiais didáticos devem ser os originais e completos do programa boquinhos, garantindo a coerência e a eficácia pedagógica da metodologia. Qualquer material substituto ou incompleto comprometeria os resultados esperados.
- Os materiais didáticos deverão ser novos, originais, sem avarias, defeitos de fabricação ou qualquer tipo de adulteração.
- Deverão corresponder exatamente às especificações e edições mais recentes da metodologia método das boquinhos fornecidas pela Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda.
- O fornecedor deverá garantir a qualidade e a integridade dos materiais, responsabilizando-se por eventuais defeitos de fabricação ou não conformidades com o que foi especificado neste Termo de Referência, pelo período mínimo de 90 (noventa) dias, a contar da data da entrega.

#### 5. MODELO DE EXECUÇÃO DO OBJETO

A execução do objeto se dará por meio da entrega dos materiais didáticos, que poderá ser única ou parcelada, conforme cronograma a ser estabelecido pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura, de acordo com as necessidades pedagógicas e logísticas. O local de entrega será na sede da Secretaria Municipal de Educação e Cultura, localizada na Alameda Rene Luiz Horn, nº 169, Balneário Pinhal – Centro. A contratada será responsável por todos



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS | (51) 2165-3498 | [www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



os custos e riscos inerentes ao transporte e à entrega dos materiais no local indicado, incluindo descarga.

Os materiais deverão ser entregues no local indicado no prazo máximo de 30 (trinta) dias úteis a partir da assinatura do contrato ou emissão da Nota de Empenho. A entrega será realizada mediante apresentação de Nota Fiscal correspondente aos produtos e quantidades especificadas, e a conferência será feita por servidor designado para tal.

## 6. MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO

A gestão e a fiscalização do contrato serão realizadas, em conformidade com o Art. 117 da Lei Federal nº 14.133/2021, pelo Secretário de Educação e Cultura, Sr. Fabiano dos Santos de Campos, como Gestor do Contrato, e pela servidora Eliane Cristina Adam, como Fiscal do Contrato. Ambos terão a responsabilidade de supervisionar a execução e conformidade do fornecimento, assegurando que as entregas ocorram conforme as especificações e prazos estabelecidos.

As atividades de gestão e fiscalização ocorrerão conforme o disposto no Decreto Municipal nº 047/2025, que "Institui regulamento para as funções do agente de contratação, equipe de apoio, comissão de contratação, assessoria jurídica e controle interno".

## 7. CRITÉRIOS DE MEDIÇÃO E DE PAGAMENTO

O pagamento será efetuado de forma única ou por entrega parcelada, após a conferência e o ateste da Nota Fiscal/Fatura pelo fiscal do contrato, que certificará a regularidade e a conformidade dos materiais entregues com as especificações e quantidades contratadas. O prazo para pagamento será de até 30 (trinta) dias contados a partir da data do ateste da Nota Fiscal/Fatura, mediante apresentação de todos os documentos fiscais e comprobatórios exigidos.

O atesto da Nota Fiscal implicará a confirmação de que os materiais foram entregues em sua totalidade, conforme as especificações e quantidades estabelecidas neste Termo de Referência, e em perfeitas condições.

## 8. FORMA E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR/PRESTADOR DE SERVIÇO

Não se aplica critério de julgamento de propostas, uma vez que a contratação se dará por inexigibilidade de licitação, em virtude da exclusividade do fornecedor, conforme o art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

Para fins de habilitação, a empresa contratada deverá apresentar a documentação comprobatória de sua regularidade fiscal, trabalhista e jurídica, em conformidade com o art. 62 e seguintes da Lei nº 14.133/2021. Adicionalmente, será exigida a apresentação de documento que comprove a exclusividade atualizado, emitido pelo detentor dos direitos da metodologia método das boquinhos, atestando que a Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda é a única fornecedora autorizada dos materiais objeto desta contratação.

## 9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado para a contratação é de R\$ 95.850,00 (noventa e cinco mil, oitocentos e cinquenta reais). A pesquisa de preços foi realizada com base nos preços



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



tabelados da editora exclusiva, Boquinhos Aprendizagem e Assessoria Ltda, considerando a inviabilidade de competição. A compatibilidade do preço com o mercado será verificada por meio da análise de contratações similares realizadas por outros entes públicos, se houver, e da justificativa de preço apresentada pelo fornecedor exclusivo, conforme o art. 23, § 7º, da Lei nº 14.133/2021.

#### 10. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

O dispêndio financeiro decorrente da contratação ora pretendida decorrerá da dotação orçamentária: 0703 12 361 0320 2028 33903000000000 1500 O 8717.3 MATERIAL DE COM; 0703 12 361 0320 2028 33903000000000 1540 O 8718.1 MATERIAL DE COM.

A disponibilidade de recursos para esta aquisição já foi verificada e confirmada pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura em conjunto com a Secretaria de Finanças, garantindo o impacto orçamentário e financeiro planejado e a capacidade de pagamento do Município.

Balneário Pinhal, 19 de fevereiro de 2026.

**Fabiano dos Santos de Campos**  
**Secretário Municipal de Educação e Cultura**  
**Balneário Pinhal/RS**  
**Portaria 006/2025**



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



**PARECER N.º 0049/2025, DE 25 DE FEVEREIRO DE 2026.**

Processo Licitatório nº 0048/2026

Inexigibilidade nº 0032/2026

Assunto: Aquisição de material pedagógico – Boquinhos.

**1. RELATÓRIO**

Trata-se de consulta acerca da possibilidade de contratação direta da empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria LTDA pelo Município de Balneário Pinhal, com fundamento na inexigibilidade de licitação, conforme previsto no artigo 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. O objeto da contratação consiste na aquisição de produtos pedagógicos do Programa de Intervenção em Alfabetização Boquinhos (PIAB), pelo valor de R\$ 95.580,00.

A contratação pretendida está embasada na seguinte justificativa da Secretaria Municipal de Educação e Cultura:

Contratação de empresa para aquisição de material pedagógico especializado, metodologia método das boquinhos, visando o aprimoramento da alfabetização no âmbito da rede de ensino de Balneário Pinhal.

O presente feito segue instruído com os seguintes documentos:

- Parecer administrativo da Secretaria de Administração, datado de 24/02/2026;
- Memorando n.º 2.158/2026;
- Estudo técnico Preliminar;
- Termo de referência;
- Proposta comercial;
- Declaração de exclusividade;
- Certificado de registro de marca;
- Certidão negativa de débitos relativo aos tributos federais;
- Certificado de Regularidade do FGTS;
- Certidão negativa da Secretaria da Fazenda Estadual;
- Certidão negativa de ônus municipais;
- CNPJ;



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

| (51) 2165-3498

| [www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



- Certidão negativa de débitos trabalhistas;
- Contrato social.

É o breve relatório. Vieram os autos para exame e parecer.

## 2. MÉRITO

Com efeito, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição da República, ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

A Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 74, inciso I, permite a contratação direta por inexigibilidade de licitação quando houver inviabilidade de competição, notadamente nos casos em que o objeto a ser contratado só puder ser fornecido por uma empresa ou profissional com exclusividade.

O Programa de Intervenção em Alfabetização Boquinhos (PIAB) é um método pedagógico específico, cuja titularidade pertence à empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria LTDA. A empresa detém os direitos autorais e a exclusividade na comercialização dos produtos pedagógicos relacionados ao programa.

Dessa forma, fica caracterizada a inexigibilidade de licitação, uma vez que a aquisição dos produtos do PIAB depende da empresa que detém sua propriedade intelectual e a exclusividade na distribuição.

Ademais, o valor da contratação, correspondente a R\$ 95.580,00, está dentro dos parâmetros razoáveis de mercado para aquisição de produtos pedagógicos especializados.

## 3. CONCLUSÃO



**Semeando o futuro.**

Av. Itália, 3100 - Balneário Pinhal/RS

(51) 2165-3498

[www.balneariopinhal.rs.gov.br](http://www.balneariopinhal.rs.gov.br)



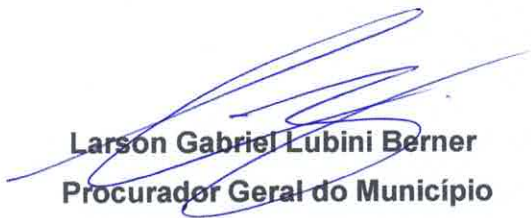
Diante do exposto, verifica-se que a contratação da empresa Boquinhos Aprendizagem e Assessoria LTDA pelo Município de Balneário Pinhal, para aquisição de produtos pedagógicos do Programa de Intervenção em Alfabetização Boquinhos (PIAB), pelo valor de R\$ 95.580,00, pode ser realizada por inexigibilidade de licitação, nos termos do artigo 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

Recomenda-se a continuidade do processo com a formalização contratual adequada, garantindo-se o atendimento ao interesse público e a observância dos princípios da economicidade, publicidade e eficiência.

Opina-se, outrossim, pela remessa dos autos à autoridade competente para promover a autorização da contratação, nos termos do art. 72, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021.

É o parecer.

Balneário Pinhal, 25 de fevereiro de 2026.

  
**Larson Gabriel Lubini Berner**  
Procurador Geral do Município

  
**Luiz Cezar Danelli Furini**  
Prefeito Municipal





## PODER EXECUTIVO BALNEÁRIO PINHAL

### AUTORIZAÇÃO

#### PROCESSO DE INEXIGIBILIDADE (ART. 74)

Nos termos do art. 72 da Lei nº 14.133/2021, acolho o parecer exarado no Processo nº 0048/2026 e ratifico a **INEXIGIBILIDADE** nº 0032/2026, da Empresa **BOQUINHAS APRENDIZAGEM E ASSESSORIA LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº 09.508.047/0001-35, para aquisição de material pedagógico, pelo valor total de R\$ 95.850,00 (noventa e cinco mil, oitocentos e cinquenta reais), com base no artigo 74, I, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Balneário Pinhal/RS, 10 de março de 2026.



**LUIZ CEZAR DANELLI FURINI**  
**PREFEITO**