



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ENTE LICITANTE: MUNICÍPIO

NOME: PREFEITURA MUNICIPAL DE CACHOEIRA GRANDE - MA.

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA ESPECIALIZADA PARA EXECUTAR OS SERVIÇOS DE RECUPERAÇÃO DE ADEQUAÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS NO MUNICÍPIO DE CACHOEIRA GRANDE – MA.

ENTE INTERESSADO: SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO

REGULAMENTAÇÃO: LEI 14.133/21

MODALIDADE: CONCORRÊNCIA

INTRODUÇÃO

Este documento inaugura a fase inicial do processo de planejamento, delineando os estudos necessários para a contratação de uma solução que satisfaça a necessidade especificada abaixo.

Nosso principal objetivo é realizar uma análise minuciosa da necessidade em questão e identificar, no mercado, a solução mais adequada para atendê-la, respeitando integralmente as normas vigentes e os princípios que regem a Administração Pública.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE*

A região rural do município de Cachoeira Grande, no estado do Maranhão, abriga uma extensa rede de estradas vicinais que se encontram em condições precárias, dificultando a circulação de veículos, o deslocamento de pessoas e o transporte de produtos provenientes das áreas rurais. Diante desse cenário, serviços são necessários que sejam feitos uma vez que visam possibilitar melhorias significativas nessas estradas vicinais, bem como em suas obras de arte corrente e especiais, como bueiros, terraplenagem e reconstituição do leito viário. O objetivo é mitigar os transtornos frequentemente enfrentados durante o escoamento dos produtos cultivados pela agricultura familiar.

A revitalização dos serviços de adequação de estradas vicinais não apenas oferece uma série de vantagens para o interesse coletivo, mas também desempenha um papel fundamental no desenvolvimento holístico das áreas rurais e nas comunidades adjacentes. Essas vantagens destacam a importância da revitalização desses serviços como um investimento crucial para o desenvolvimento sustentável e o bem-estar das comunidades locais.

1. **Melhoria da Mobilidade:** A adequação das estradas vicinais melhora a acessibilidade e a conectividade entre diferentes áreas, facilitando o



deslocamento de pessoas e mercadorias. Isso promove o desenvolvimento econômico e social das comunidades locais.

2. **Segurança Viária:** Estradas bem mantidas reduzem os riscos de acidentes de trânsito, proporcionando condições mais seguras para motoristas, ciclistas e pedestres. Isso contribui para a preservação da vida e da integridade física dos usuários das vias.

3. **Acesso a Serviços Básicos:** A adequação das estradas vicinais permite o acesso mais fácil a serviços básicos, como saúde, educação e abastecimento de água, beneficiando principalmente as comunidades rurais e remotas.

4. **Desenvolvimento Econômico Sustentável:** Estradas vicinais adequadamente mantidas são essenciais para o desenvolvimento econômico sustentável das regiões rurais. Ao facilitar o transporte de produtos agrícolas e outros bens, essas estradas estimulam a atividade econômica local, criando empregos e oportunidades de negócios.

5. **Integração Social:** Estradas vicinais adequadas promovem a integração social ao permitir o acesso a eventos culturais, religiosos e comunitários. Isso fortalece os laços entre os membros da comunidade e promove o senso de pertencimento.

6. **Preservação Ambiental:** A revitalização das estradas vicinais pode incluir medidas para minimizar o impacto ambiental, como a implementação de práticas de drenagem sustentável e a proteção de áreas sensíveis. Isso contribui para a conservação dos recursos naturais e a preservação da biodiversidade.

7. **Turismo Rural:** Estradas em boas condições atraem visitantes interessados em turismo rural, gerando oportunidades econômicas para empreendimentos locais, como hospedagens, restaurantes e atividades recreativas.

Ao reconhecer e aproveitar plenamente essas vantagens, os governos locais e as organizações de desenvolvimento podem desempenhar um papel fundamental no fortalecimento das comunidades rurais e na promoção de um desenvolvimento equitativo e sustentável.

Através dessas melhorias, espera-se não apenas garantir um trânsito mais seguro e eficiente, mas também contribuir para o bem-estar e o progresso das comunidades rurais de Cachoeira Grande.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação de uma pessoa jurídica para realizar a reforma do campo de futebol do município demanda a consideração de uma série de requisitos



indispensáveis, os quais asseguram um processo transparente e eficaz. Abaixo estão os critérios essenciais a serem observados:

1. ****Processo de Licitação Transparente:**** A reforma do campo de futebol requer a realização de uma licitação aberta e transparente, que garanta a igualdade de oportunidades para todas as empresas interessadas. Isso implica na publicação de um edital de licitação, onde as empresas podem concorrer de forma justa e equitativa.
2. ****Regularidade Fiscal e Documentação Legal:**** As empresas concorrentes devem apresentar documentos que atestem sua regularidade fiscal, trabalhista e jurídica. Isso inclui o registro na junta comercial ou órgão equivalente, alvará de funcionamento, certidões negativas de débitos e outras certificações necessárias para comprovar sua idoneidade.
3. ****Experiência e Capacidade Técnica Comprovadas:**** É fundamental que a empresa contratada demonstre experiência prévia em serviços similares de reforma de campos esportivos. A comprovação de sua capacidade técnica através de casos de sucesso e referências é essencial para garantir a qualidade do trabalho a ser realizado.
4. ****Garantias Contratuais:**** O contrato de prestação de serviços deve contemplar garantias que protejam os interesses do município. Isso engloba garantias de qualidade do trabalho realizado, prazos de entrega estabelecidos, penalidades por descumprimento de cláusulas contratuais, entre outros aspectos relevantes que garantam a efetiva entrega do projeto.
5. ****Orçamento Detalhado e Forma de Pagamento:**** A proposta da empresa deve incluir um orçamento detalhado dos custos envolvidos na reforma do campo de futebol, assim como a definição clara da forma de pagamento acordada entre as partes.
6. ****Conformidade com Normas Técnicas e Legais:**** A empresa contratada deve realizar a reforma do campo de futebol em conformidade com todas as normas técnicas e regulamentações legais aplicáveis. Isso inclui normas de segurança, acessibilidade, preservação ambiental, entre outras, garantindo a segurança e o bem-estar dos usuários.
7. ****Cumprimento do Cronograma Estabelecido:**** É imprescindível que a empresa cumpra rigorosamente o cronograma estabelecido para a reforma do campo de futebol, garantindo que o projeto seja concluído dentro do prazo previsto e evitando possíveis transtornos para a comunidade.

Ao atender a esses requisitos essenciais, o município poderá contratar uma



pessoa jurídica confiável e qualificada para realizar a reforma do campo de futebol, assegurando assim um resultado satisfatório e de qualidade para a comunidade local.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para concretizar a revitalização das estradas vicinais municipais, a prefeitura avaliou diversas alternativas disponíveis no mercado. Abaixo, são apresentadas algumas das opções comumente consideradas:

1. **Contratação de Empresas de Construção Civil:** Empresas especializadas em construção civil podem ser contratadas para realizar a revitalização das estradas vicinais. Essas empresas possuem expertise na execução de projetos de infraestrutura e podem oferecer uma ampla gama de serviços, desde a preparação do terreno até a realização de obras de drenagem e pavimentação.

2. **Parcerias Público-Privadas (PPP):** A prefeitura pode explorar a possibilidade de estabelecer parcerias público-privadas para financiar e executar a revitalização das estradas vicinais. Nesse modelo, uma empresa privada assume a responsabilidade pela realização das obras em troca do direito de explorar comercialmente a infraestrutura por um determinado período.

3. **Convênios com Governos Estaduais ou Federais:** A prefeitura pode buscar convênios com órgãos governamentais estaduais ou federais para obter recursos adicionais destinados à revitalização das estradas vicinais. Esses recursos podem ser disponibilizados por meio de programas de incentivo ao desenvolvimento regional ou de infraestrutura.

4. **Captação de Recursos junto à Iniciativa Privada:** A prefeitura pode buscar parcerias com empresas privadas interessadas em investir na revitalização das estradas vicinais em troca de contrapartidas, como publicidade ou concessão de uso. Essa abordagem pode envolver a exploração de oportunidades de patrocínio ou a venda de naming rights para trechos específicos das estradas.

Essas alternativas representam algumas das estratégias que a prefeitura pode adotar para viabilizar a revitalização das estradas vicinais municipais. No caso em questão, a solução escolhida é a contratação de empresas de construção civil, a ser financiada por meio de convênio.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A escolha de uma empresa de construção civil para a revitalização das estradas vicinais municipais se destaca como a melhor alternativa por



inúmeras razões, sobretudo do ponto de vista técnico e econômico. Aqui estão algumas delas, detalhadas e ampliadas:

1. **Experiência e Especialização Técnica:** Empresas de construção civil possuem expertise e conhecimento técnico indispensáveis para conduzir projetos de infraestrutura, como a revitalização de estradas vicinais. Contam com uma equipe especializada em engenharia civil, arquitetura e outras áreas pertinentes, assegurando que o projeto seja executado em conformidade com as melhores práticas e padrões técnicos do setor.

2. **Capacidade de Gerenciamento Integral do Projeto:** Essas empresas têm competência para administrar todas as etapas do projeto, desde o planejamento inicial até a entrega final. Isso abarca desde a elaboração do cronograma até a aquisição de materiais, contratação de mão de obra, execução da obra e controle de prazos e custos. Essa abordagem holística de gerenciamento contribui para a eficiência e a conclusão satisfatória do projeto, dentro do orçamento estipulado.

3. **Acesso a Recursos e Tecnologias Avançadas:** Contando com recursos e tecnologias de ponta, as empresas de construção civil podem empregar equipamentos modernos, técnicas construtivas inovadoras e materiais de alta qualidade. Isso resulta em uma infraestrutura final de primeira linha, com durabilidade e desempenho adequados às estradas vicinais.

4. **Redução de Riscos e Garantias Contratuais:** Ao optar pela contratação de uma empresa do ramo, a prefeitura diminui os riscos associados ao projeto, uma vez que a empresa assume a responsabilidade pela execução adequada da obra. Além disso, contratos formais estabelecem garantias de qualidade, prazos de entrega e penalidades por eventuais descumprimentos, proporcionando segurança adicional ao contratante.

5. **Economia de Escala e Eficiência Econômica:** Graças às economias de escala e à eficiência econômica inerentes a projetos de grande porte, como a revitalização de estradas vicinais, as empresas de construção civil podem oferecer custos mais competitivos em comparação com empreiteiros independentes ou execução interna do projeto pela prefeitura.

Em síntese, a contratação de uma empresa de construção civil apresenta vantagens técnicas e econômicas consideráveis para a revitalização das estradas vicinais municipais. Seja pela expertise técnica, gestão abrangente, acesso a recursos avançados, redução de riscos ou eficiência econômica, essa opção se destaca como uma escolha sólida para garantir o sucesso do projeto, atendendo às necessidades específicas do município e ao porte do serviço contratado.



ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES*

A estimativa das quantidades estão definidos no projeto.

ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO*

Os preços da contratação estão definidos no projeto.

JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO*

O critério de adjudicação global é ideal no caso de contratação de pessoa jurídica para a revitalização das estradas vicinais do município, e isso se justifica por uma série de razões que merecem ser amplamente consideradas:

1. **Avaliação Abrangente e Equilibrada:** Este critério permite à prefeitura uma avaliação completa das propostas das empresas, levando em conta uma ampla gama de fatores, como preço, qualidade técnica, prazos de entrega e outros elementos cruciais. Isso assegura uma análise equilibrada e abrangente das propostas, onde o foco vai além do custo, considerando também a qualidade e eficiência da empresa.

2. **Enfoque no Valor Total do Contrato:** Ao ponderar o valor total do contrato, o critério de adjudicação global considera não apenas o preço inicial da proposta, mas também os custos totais associados à execução do projeto ao longo de seu ciclo de vida. Isso inclui custos de manutenção, garantias contratuais, custos operacionais e outros fatores que impactam o custo global do projeto para o município.

3. **Estímulo à Qualidade e Inovação:** Ao avaliar critérios além do preço, como qualidade técnica e inovação, o critério de adjudicação global incentiva as empresas a apresentarem propostas que atendam aos mais altos padrões de qualidade e desempenho. Isso pode resultar na seleção de empresas que oferecem soluções inovadoras e eficientes para a revitalização das estradas vicinais, trazendo benefícios substanciais para o município e a comunidade.

4. **Transparência e Imparcialidade:** O critério de adjudicação global promove a transparência e justiça no processo de seleção, garantindo que todas as propostas sejam avaliadas de forma imparcial e objetiva, com base em critérios predefinidos e transparentes. Isso ajuda a evitar qualquer viés discriminatório ou favorecimento, garantindo a integridade do processo de contratação.

5. **Alinhamento Preciso com as Necessidades Municipais:** Ao considerar uma variedade de critérios além do preço, o critério de adjudicação global possibilita uma seleção mais precisa da empresa que melhor atende às necessidades específicas do município em termos de qualidade, prazo, inovação e custo



total. Isso garante que a empresa selecionada seja aquela que oferece a melhor relação custo-benefício para o projeto de revitalização das estradas vicinais.

Em resumo, o critério de adjudicação global representa a abordagem mais adequada para a contratação de uma pessoa jurídica para a revitalização das estradas vicinais do município, pois promove uma avaliação completa e equilibrada das propostas, priorizando não apenas o preço, mas também a qualidade, eficiência e custo global do projeto. Isso resulta em uma escolha mais precisa da empresa que melhor atende às necessidades e expectativas do município.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Após uma análise abrangente e criteriosa do órgão ou entidade pública em questão, realizada com o intuito de identificar possíveis contratações correlatas ou interdependentes que possam influenciar ou requerer atenção especial no planejamento deste contrato específico, concluiu-se que não foram encontradas situações dessa natureza.

Esta observação global, obtida através de uma análise minuciosa dos processos e atividades relacionadas ao órgão ou entidade, permite uma maior segurança e clareza no planejamento e execução do contrato em questão, garantindo sua eficácia e conformidade com as normas e regulamentos pertinentes.

DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Na busca por alcançar resultados expressivos em termos de economicidade e otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros envolvidos na revitalização das estradas vicinais do município de Cachoeira Grande-MA, uma série de metas e benefícios podem ser contemplados:

- 1. **Redução de Custos:**** A seleção criteriosa de uma empresa competente visa minimizar custos desnecessários, garantindo que os recursos financeiros sejam utilizados de forma eficiente ao longo de todo o projeto de revitalização.
- 2. **Eficiência na Utilização de Materiais e Recursos:**** Empresas de construção civil experientes podem otimizar o uso de materiais e recursos disponíveis, reduzindo desperdícios e maximizando a eficiência na execução da revitalização das estradas vicinais.
- 3. **Cumprimento de Prazos e Redução de Atrasos:**** A contratação de uma empresa com experiência e capacidade técnica adequada contribui para o cumprimento dos prazos estabelecidos, minimizando a ocorrência de atrasos e garantindo uma entrega pontual.



4. **Qualidade do Trabalho Realizado:** A escolha de uma empresa qualificada assegura a execução de um trabalho de alta qualidade, incluindo o uso de técnicas adequadas, materiais de boa qualidade e padrões de construção que atendam às expectativas da comunidade local.

5. **Segurança no Local de Trabalho:** Empresas de construção civil estão sujeitas a normas rigorosas de segurança no trabalho, garantindo um ambiente seguro para os trabalhadores envolvidos na revitalização das estradas vicinais.

6. **Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos:** A contratação de uma pessoa jurídica especializada permite o aproveitamento da expertise de uma equipe multidisciplinar, incluindo engenheiros, arquitetos e técnicos especializados, contribuindo para a eficácia na execução do projeto.

Em suma, ao optar pela contratação de uma pessoa jurídica para a revitalização das estradas vicinais, os resultados pretendidos incluem a redução de custos, a eficiência na utilização de recursos, o cumprimento de prazos, a qualidade do trabalho, a segurança no local de trabalho e o melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis. Esses resultados visam garantir uma revitalização bem-sucedida que atenda às necessidades da comunidade local, dentro dos limites orçamentários e de tempo estabelecidos.

PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes de formalizar o contrato para a revitalização das estradas vicinais municipais com uma pessoa jurídica, a prefeitura deve adotar uma série de medidas cruciais relacionadas à fiscalização, gestão contratual e preparação do ambiente organizacional. Essas medidas visam assegurar uma execução eficiente e bem-sucedida do projeto. Abaixo estão algumas providências que podem ser tomadas:

1. **Designação de Responsáveis:** É fundamental identificar e designar servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato. Esses indivíduos serão encarregados de acompanhar de perto a execução do projeto, garantindo que todas as etapas sejam realizadas conforme o acordado e dentro dos prazos estabelecidos.

2. **Informações Específicas:** Os servidores designados para a fiscalização e gestão do contrato devem receber informações detalhadas sobre os procedimentos de contratação pública, legislação aplicável, especificações técnicas do projeto e demais aspectos relevantes para um acompanhamento eficaz da execução do contrato.

3. **Adequação do Ambiente Organizacional:** É crucial garantir que o ambiente organizacional esteja devidamente preparado para a gestão do contrato, incluindo a disponibilidade de recursos materiais e humanos



necessários para um acompanhamento eficiente da execução do projeto.

4. **Definição de Procedimentos e Fluxos de Trabalho:** É essencial estabelecer procedimentos e fluxos de trabalho claros e bem definidos para a fiscalização e gestão do contrato. Isso garante uma comunicação eficiente entre os responsáveis e uma tomada de decisão ágil em caso de necessidade.

5. **Estabelecimento de Canal de Comunicação:** É importante criar um canal de comunicação eficaz com a empresa contratada, facilitando o esclarecimento de dúvidas, o acompanhamento do progresso da obra e a resolução de eventuais problemas que possam surgir durante a execução do contrato.

Ao implementar essas providências, a prefeitura estará em uma posição mais sólida para fiscalizar e gerir o contrato de revitalização das estradas vicinais municipais. Isso garante que o projeto seja executado conforme planejado, atendendo às expectativas da comunidade local e promovendo a transparência e eficiência na administração pública.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Considerando a perspectiva da dimensão ambiental da sustentabilidade, é fundamental reconhecer que o contrato de revitalização das estradas vicinais do município pode desencadear uma série de impactos, tanto positivos quanto negativos, no meio ambiente. Alguns desses impactos incluem:

1. **Consumo de Recursos Naturais:** A revitalização de estradas vicinais pode demandar consideráveis quantidades de recursos naturais. Isso abrange desde o uso de água para a construção até a extração de materiais como areia, pedra, madeira e o consumo de combustíveis fósseis ao longo do processo.

2. **Geração de Resíduos e Poluição:** O processo de revitalização das estradas vicinais tem o potencial de gerar uma quantidade significativa de resíduos sólidos, líquidos e gasosos. Estes podem incluir entulho de construção, material orgânico, poeira e emissões atmosféricas. Se não devidamente geridos, tais resíduos podem resultar em poluição do ar, solo e água, comprometendo a qualidade ambiental da região circundante.

Diante desses potenciais impactos, torna-se imperativo que a revitalização das estradas vicinais do município seja planejada e executada de forma sustentável. Isso implica considerar medidas de mitigação e compensação ambiental para reduzir ao máximo os efeitos negativos sobre o meio ambiente e promover a conservação dos recursos naturais locais. Essas medidas podem incluir a adoção de tecnologias mais limpas e eficientes, o uso de materiais reciclados ou de origem sustentável, a implementação de práticas de gestão de resíduos eficazes e o estabelecimento de programas de reflorestamento ou



recuperação de áreas degradadas.

Ao adotar uma abordagem proativa e sustentável na revitalização das estradas vicinais, o município pode não apenas minimizar os impactos ambientais negativos, mas também contribuir para a preservação e o bem-estar do meio ambiente local, beneficiando tanto a comunidade atual quanto as gerações futuras.

VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO*

Após uma análise abrangente das opções disponíveis e levando em consideração as quantidades necessárias e os preços estimados, o parecer final indica a viabilidade da contratação da solução proposta. Esta conclusão é respaldada pela adequação da solução às necessidades identificadas na demanda de contratação.

Cachoeira Grande/MA, 07 de Maio de 2024.



Davi Leite Marques

SECRETARIO MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO