



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração e Planejamento, 01.612.625/0001-77



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Iris Katyelle Maia Costa, Elenilde Silva Linhares



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão enfrenta dificuldades na garantia de fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP), impactando a prestação de serviços essenciais à população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão enfrenta desafios significativos na garantia do fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP). Este insumo é crucial para a operação de diversas atividades essenciais, como o atendimento em unidades de saúde, escolas e serviços públicos. A falta de disponibilidade deste recurso impacta diretamente a qualidade dos serviços prestados à população, gerando comprometimento das funcionalidades básicas do município.

Atualmente, a irregularidade no fornecimento de GLP resulta em interrupções nos serviços que dependem desse combustível, afetando, por exemplo, a alimentação nas escolas e a adequada manutenção de equipamentos hospitalares. Isso não apenas prejudica o funcionamento diário desses setores, mas também gera insegurança e insatisfação entre os cidadãos, que esperam um nível mínimo de serviços governamentais.

A necessidade de promover um abastecimento confiável de GLP se justifica pela urgência em assegurar condições adequadas de atendimento às demandas da comunidade. A prestação de serviços contínuos e eficientes é essencial para garantir o bem-estar da população e a normalidade das atividades



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

administrativas do município. Portanto, é imprescindível que a prefeitura tome medidas para remediar essa situação, garantindo o acesso regular ao GLP.

A relevância do atendimento a essa necessidade é evidente quando se considera o impacto social e econômico para a população. A falha no fornecimento de GLP não só compromete serviços essenciais, mas também afeta a percepção da eficiência administrativa da gestão pública. Assim, efetuar a contratação de um fornecedor confiável é uma medida necessária para restaurar a confiança da população nas instituições locais e promover um ambiente favorável ao desenvolvimento social e econômico do município.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão necessita estabelecer um contrato para o fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP) com o objetivo de garantir a prestação de serviços essenciais à população. Para atender a essa demanda, foram definidos os seguintes requisitos que a solução contratada deverá contemplar:

1. Fornecimento contínuo de GLP em volumes mensais de no mínimo [quantidade] kg, visando garantir a disponibilidade adequada para as atividades da prefeitura.
2. Garantia de entrega pontual do produto em até 24 horas após solicitação, com cronograma pré-definido e ajustes conforme necessidade emergencial.
3. Qualidade do GLP fornecido deve estar em conformidade com normas da ANP (Agência Nacional do Petróleo) e demais regulamentações pertinentes, assegurando pureza superior a 95%.
4. Disponibilidade de fornecimento em regiões específicas da cidade, com mapeamento definido e capacidade logística comprovada para atendimento em todas as áreas demandadas.
5. Empresa fornecedora deve apresentar certificação de segurança e conformidade das instalações de armazenamento e transporte do GLP, garantindo prática segura durante todo o processo.
6. Sistema de rastreamento de entregas deve ser implementado para garantir transparência e segurança da operação, permitindo acompanhamento em tempo real por representantes da prefeitura.
7. Preço máximo por kg de GLP deve ser fixado em contrato, com previsão de reajustes anuais baseados em índice oficial, evitando variações excessivas durante a vigência do contrato.
8. Suporte técnico e atendimento ao cliente disponível 24/7 para resolução de problemas relacionados ao fornecimento e qualidade do GLP.
9. Garantia de responsabilidade ambiental em todas as etapas do fornecimento e descarte de resíduos, em função dos princípios sustentáveis previstos na legislação vigente.
10. Apresentação de pelo menos três referências de contratos anteriores de fornecimento de GLP em órgãos públicos ou empresas de grande porte, atestando a capacidade técnica e operacional da empresa ofertante.

Esses requisitos visam assegurar que a contratação do serviço atenda plenamente à necessidade identificada, garantindo um fornecimento seguro e eficiente de GLP para a população de Nova Olinda do Maranhão.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o fornecimento de gás liquefeito de petróleo (GLP) à Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão:

1. Contratação de Distribuidoras Locais de GLP

Vantagens:

- **Custo:** Geralmente, as distribuidoras locais oferecem preços competitivos devido à menor distância de transporte.
- **Qualidade:** Fornecedores locais podem garantir uma melhor qualidade no produto por terem processos adequados de armazenamento e distribuição.
- **Suporte:** A proximidade geográfica facilita a comunicação e a resolução de problemas rapidamente.
- **Flexibilidade:** Possibilidade de personalização nas entregas conforme a demanda da prefeitura.

Desvantagens:

- **Limitação na capacidade de fornecimento:** Dependendo do volume requerido, algumas distribuidoras podem não atender a demanda total.
- **Risco de desabastecimento:** Em situações críticas, a dependência de fornecedores locais pode acarretar em riscos de interrupção do serviço.

2. Contrato com Fornecedores Nacionais Especializados

Vantagens:

- **Escalabilidade:** Fornecedores nacionais têm capacidade para atender demandas volumosas e são menos suscetíveis a falhas de fornecimento.
- **Garantia de fornecimento:** Empresa estabelecida nacionalmente tende a ter contratos que garantem continuidade.
- **Segurança:** Mais rigor em controles de qualidade e certificações do produto.

Desvantagens:

- **Custo:** O preço pode ser mais elevado considerando fretes e taxas, especialmente se a entrega for fora das rotas habituais.
- **Tempo de implementação:** Podem exigir maior tempo para negociação e adequação do contrato, impactando a agilidade no início das operações.

3. Sistema de Dispensa de Licitação para Compras Emergenciais

Vantagens:

- **Agilidade:** Permite a aquisição imediata em casos críticos, reduzindo o tempo de espera para garantir o fornecimento.
- **Flexibilidade:** Possibilita a aquisição baseada na urgência, adaptando-se rapidamente às necessidades emergenciais da prefeitura.

Desvantagens:

- **Custo:** Pode resultar em valores mais elevados por falta de negociação prévia e cotações em regime de emergência.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

- Menor controle sobre a qualidade: A necessidade de agir rapidamente pode comprometer a pesquisa de fornecedores e a qualidade do produto.

4. Parcerias Público-Privadas (PPP)

Vantagens:

- Segurança no fornecimento: Estabelece um compromisso entre o setor público e um privado que assegura serviços por longo prazo.
- Investimentos compartilhados: Reduz o impacto financeiro direto da contratação com recursos colaterais do parceiro privado.

Desvantagens:

- Complexidade: Processo de negociação e formalização é mais complexo, podendo demandar mais tempo antes do início da prestação de serviços.
- Riscos financeiros: A PPP pode implicar em custos maiores a longo prazo, caso não haja um controle adequado sobre a parceria.

Análise Comparativa das Soluções:

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Tempo de implementação	Adequação ao interesse público
Contratação de Distribuidoras Locais	Moderado	Alta	Alta	Baixo	Alta
Fornecedores Nacionais Especializados	Alto	Muito alta	Moderada	Moderado	Alta
Sistema de Dispensa de Licitação	Alto	Variável	Alta	Muito baixo	Moderada
Parcerias Público-Privadas (PPP)	Alto	Alta	Baixa	Alto	alta

A escolha da solução deve considerar não apenas aspectos financeiros, mas também a segurança no fornecimento, a flexibilidade na operação e a capacidade de adaptação às necessidades futuras da Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de distribuidoras locais de gás liquefeito de petróleo (GLP) se justifica em diversos aspectos ligados à eficiência operacional e à viabilidade econômica da solução.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

Primeiramente, a opção por fornecedores locais assegura um fornecimento contínuo e seguro de GLP devido à proximidade geográfica, que minimiza os riscos associados ao transporte e ao armazenamento do produto. Essa característica é fundamental para garantir que os serviços essenciais prestados pela prefeitura, como saúde, educação e segurança, não sejam interrompidos por falhas no abastecimento.

No que tange aos aspectos técnicos, as distribuidoras locais possuem experiência consolidada na gestão de logística e distribuição de GLP, o que facilita a implementação de soluções eficazes para atender à demanda específica do município. A compatibilidade das infraestruturas existentes com aqueles usados pelas distribuidoras permite uma integração mais rápida e eficaz dos sistemas de fornecimento, garantindo que a transição para este novo modelo ocorra com mínimas interrupções nas operações já estabelecidas. Além disso, a utilização de tecnologias modernas de monitoramento e controle de estoque pelas distribuidoras escolhidas contribui para a melhoria na gestão dos recursos, permitindo um acompanhamento em tempo real do consumo e do fornecimento.

Os benefícios operacionais também são significativos. A manutenção da infraestrutura de distribuição e a disponibilidade de suporte técnico por parte das distribuidoras locais garantem uma resposta rápida em situações de emergências ou incidentes que possam afetar o fornecimento. Essas empresas geralmente oferecem treinamento para os funcionários da prefeitura, capacitando a equipe para lidar com questões relacionadas ao GLP, aumentando assim a autonomia e a eficiência no gerenciamento desse recurso vital. Além disso, a escalabilidade da operação possibilita que as distribuidoras adaptem sua capacidade de fornecimento às necessidades fluctuantes da prefeitura, suportando crescimentos ou variações sazonais na demanda.

Em termos econômicos, o custo-benefício dessa escolha se apresenta como extremamente favorável. A contratação de distribuidoras locais pode reduzir significativamente os custos de transporte e logística, resultando em preços mais competitivos para o fornecimento de GLP. O retorno esperado deste investimento é elevado, pois a continuidade e a segurança do fornecimento impactam diretamente a qualidade dos serviços públicos prestados. Isso, por sua vez, reflete positivamente na satisfação dos cidadãos e na eficiência da administração pública. Além disso, o apoio a fornecedores locais estimula a economia regional, promovendo o desenvolvimento sustentável do município.

Dessa forma, a escolha pela contratação de distribuidoras locais de GLP é embasada em uma análise técnica e econômica rigorosa, alinhada com os interesses públicos da Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão. Os ganhos em eficiência, viabilidade e custo-benefício tornam essa solução a mais adequada para superar as dificuldades atuais no fornecimento de GLP, contribuindo para a prestação contínua e segura de serviços essenciais à população.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	0 - Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) 13KG	UND	1.525	R\$ 127,06	R\$ 193.766,50
Valor Total					R\$ 193.766,50



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação de distribuidoras locais de gás liquefeito de petróleo (GLP) para a Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão não será parcelada devido à necessidade de garantir um fornecimento contínuo e seguro desse insumo essencial. A prestação de serviços públicos, como saúde, educação e segurança, depende da disponibilidade ininterrupta de GLP. O parcelamento acarretaria riscos de descontinuidade no abastecimento, afetando diretamente a operacionalidade e a efetividade das atividades administrativas e sociais, o que não atende ao interesse público.

Além disso, a natureza do produto e a cadeia de fornecimento do GLP exigem uma coordenação logística eficiente, que pode ser comprometida pelo parcelamento. A contratação conjunta permite não apenas uma melhor gestão dos prazos e condições de entrega, mas também possibilita negociar melhores preços e condições contratuais com as distribuidoras, visando maximizar os recursos públicos. Dessa forma, evita-se problemas de escala que podem surgir em compras fragmentadas, garantindo uma eficiência maior na execução do contrato.

Por fim, ao optar pela contratação não parcelada, promove-se uma solução mais ágil e integrada, alinhada às necessidades imediatas da população. Essa abordagem não só minimiza riscos de desabastecimento, mas também assegura a transparência e a eficácia nas ações públicas. Assim, garante-se que o fornecimento de GLP ocorra de forma contínua, refletindo diretamente no fortalecimento da confiança da população nos serviços prestados pela prefeitura.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de um fornecedor contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP) pela Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão visa assegurar a prestação ininterrupta de serviços essenciais à população. A economicidade será alcançada através da seleção de um fornecedor que consiga oferecer preços competitivos e condições vantajosas de contrato, como prazos de entrega eficientes e garantias de fornecimento. Com isso, evita-se a ocorrência de emergências que poderiam resultar em contratações mais onerosas ou aquisições de última hora, promovendo assim uma gestão financeira mais eficaz.

Além disso, a otimização dos recursos humanos se dará pelo aprimoramento no planejamento e na execução logística da distribuição do GLP. Com o fornecedor adequado, a equipe administrativa poderá dedicar menos tempo à busca por alternativas para suprimento de gás e focar em outras atribuições



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

prioritárias. Isso resultará em melhor aproveitamento das competências dos servidores, potencializando a produtividade e a eficiência nas atividades diárias da prefeitura.

Os recursos materiais também serão melhor aproveitados, pois a contratação de um fornecedor confiável diminuirá perdas associadas a falhas na entrega e ao desperdício, permitindo um uso mais racional e eficiente dos insumos disponíveis. Dessa forma, a continuidade no fornecimento de GLP não apenas garante a operação regular de serviços essenciais, mas também contribui para um ambiente administrativo mais organizado e menos sujeito a interrupções.

Por fim, os recursos financeiros da prefeitura serão otimizados com a possibilidade de negociações mais vantajosas com o fornecedor, levando em consideração a estabilidade no preço do gás e as melhores condições de pagamento. Esse gerenciamento adequado dos gastos públicos permitirá que a gestão utilize o orçamento da forma mais eficaz possível, priorizando outras áreas que necessitam de investimentos, beneficiando assim toda a comunidade de Nova Olinda do Maranhão.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução que visa garantir o fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP) para a Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão, é fundamental adotar providências operacionais e estruturais alinhadas às boas práticas de planejamento. Inicialmente, é necessário realizar um mapeamento detalhado das necessidades específicas e dos padrões de consumo de GLP nos diversos serviços essenciais prestados pela administração pública. Essa análise permitirá identificar a quantidade necessária a ser contratada e os períodos de maior demanda, propiciando uma aquisição mais precisa e eficiente.

Outra providência crucial é a elaboração de um termo de referência robusto, que contemple não apenas as especificações técnicas do produto a ser adquirido, mas também critérios de qualidade e segurança. A definição de indicadores de desempenho e métricas de entrega deve ser parte integrante desse documento, visando assegurar que a empresa contratada mantenha um padrão de fornecimento adequado e responda prontamente a eventuais falhas no abastecimento.

Além disso, recomenda-se a realização de estudos de mercado para identificar possíveis fornecedores locais e regionais, visando diversificar as fontes de suprimento e reduzir riscos de desabastecimento. Isso poderá incluir a análise das capacidades logísticas dos fornecedores, garantindo que estejam aptos a atender às demandas em tempo hábil.

A capacitação de servidores responsáveis pelo gerenciamento e fiscalização do contrato é uma providência que deve ser justificada tecnicamente, dado o caráter específico da contratação de um insumo essencial como o GLP. Este treinamento deve incluir tópicos relacionados à supervisão de entregas, requisitos de qualidade e medidas de segurança na manipulação do produto, minimizando riscos associados ao manuseio inadequado.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

Por fim, a implementação de um sistema de monitoramento e avaliação contínua do fornecimento de GLP será essencial para garantir que o contrato atenda às expectativas estabelecidas inicialmente. Esse sistema deve incluir feedback periódico dos usuários dos serviços, permitindo ajustes na gestão do contrato sempre que necessário, favorecendo assim a economicidade, eficiência e eficácia nas contratações públicas.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução do problema enfrentado pela Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão, relacionado ao fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP), indicou que "não há" contratações necessárias que devam ser realizadas antes da contratação da solução escolhida.

No contexto abordado, as contratações adicionais que poderiam ser consideradas seriam aquelas ligadas à manutenção e adequações específicas relacionadas à infraestrutura para o armazenamento ou distribuição do GLP. No entanto, dado que a premissa é a busca por um fornecimento contínuo e seguro, assume-se que a estrutura atual já atende às exigências mínimas de segurança e funcionalidade para o uso do gás, dispensando intervenções estruturais ou operacionais urgentes neste momento.

Além disso, qualquer contratação que envolvesse adequações prediais, como reforço em instalações de gás, reformas ou melhorias na infraestrutura existente, não são categorizadas como essenciais neste cenário, uma vez que o enfoque se direciona apenas para garantir o fornecimento do produto. Assim, conclui-se que não existem necessidades prementes de contratações correlatas ou interdependentes que possam comprometer a execução e eficiência da solução escolhida. Em resumo, a priorização da contratação do fornecimento de GLP pode ocorrer sem a exigência de ações preparatórias adicionais.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos impactos ambientais relacionados ao fornecimento contínuo e seguro de gás liquefeito de petróleo (GLP) para a Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão deve considerar diversos aspectos, desde a extração até a utilização desse recurso. Os principais impactos ambientais associados ao GLP incluem emissões de gases poluentes durante sua queima, riscos de vazamentos e condições inseguras de armazenamento e transporte.

Para mitigar esses impactos, é necessário implementar medidas práticas e aplicáveis. Uma das ações mais relevantes é a adoção de tecnologias de eficiência energética, que visam reduzir o consumo de GLP nos serviços prestados pela prefeitura. Isso pode incluir a modernização de equipamentos, como caldeiras e aquecedores, por alternativas mais eficientes que diminuam a demanda por combustíveis



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA OLINDA DO
MARANHÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
PLANEJAMENTO

fósseis. Além disso, promover treinamento para os operadores e servidores sobre o uso consciente e seguro do GLP pode contribuir significativamente para a otimização do consumo.

Outra medida mitigadora importante é garantir que as instalações de armazenamento do GLP sigam rigorosos protocolos de segurança, incluindo proteção contra vazamentos e explosões. A instalação de sensores e sistemas de monitoramento pode ajudar a detectar falhas imediatamente, prevenindo danos ao meio ambiente e riscos à saúde pública. É essencial também criar um plano de emergência para responder a incidentes envolvendo GLP, assegurando a proteção da população local e do meio ambiente.

No que diz respeito à logística reversa, é fundamental estabelecer um sistema para o descarte adequado de cilindros de GLP vazios. Esses cilindros devem ser retornados ao fornecedor para reciclagem ou reutilização, evitando que se tornem resíduos perigosos. A criação de pontos de coleta em locais estratégicos na cidade pode facilitar essa logística, além de sensibilizar a população sobre a importância do descarte correto.

Além disso, estimular iniciativas de pesquisa e desenvolvimento de fontes alternativas de energia, como biocombustíveis e gás natural, pode reduzir gradualmente a dependência do GLP, minimizando assim os impactos ambientais associados a este recurso. Ao diversificar as fontes de energia, a prefeitura não somente promove uma matriz energética mais sustentável, mas também diminui os riscos relacionados à interrupção no fornecimento de GLP.

Em resumo, ao abordar os possíveis impactos ambientais da solução escolhida e suas respectivas medidas mitigadoras, a Prefeitura Municipal de Nova Olinda do Maranhão tem a oportunidade de integrar práticas sustentáveis, promovendo não apenas a eficiência energética e a segurança no uso do GLP, mas também contribuindo para a redução dos impactos no meio ambiente através da logística reversa e da promoção de alternativas energéticas.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Nova Olinda do Maranhão - MA, 3 de Outubro de 2024

Elenilde Silva Linhares
Assessora Técnica