



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA - DFD

ÓRGÃOS

EQUISITANTES:

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E
HABITAÇÃO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FINANÇAS

1. Justificativa da necessidade da contratação:

Os imóveis públicos abaixo relacionados sofreram danos significativos em suas coberturas em decorrência dos eventos climáticos ocorridos em 27/09/2026, caracterizados por fortes ventos, chuvas intensas e queda de granizo, que ocasionaram a quebra de diversas telhas de fibrocimento e, conseqüentemente, o comprometimento da estanqueidade das edificações:

Prefeitura Municipal/Setor Administrativo – Rua Angelo Toaza, nº 600, Centro, Santiago do Sul/SC;

Unidade do CRAS – Rua Jacob Corso, Centro, Santiago do Sul/SC;

Unidade de Saúde – Rua Bortolo Nespolo, nº 610, Centro, Santiago do Sul/SC.

Em razão dos danos sofridos pelas coberturas, as edificações permanecem expostas à entrada de água sempre que ocorrem novas precipitações. Já foram constatados danos em mobiliários, equipamentos de informática e outros bens existentes nos imóveis, persistindo o risco de agravamento dos prejuízos, inclusive quanto às instalações elétricas, equipamentos, documentos e demais bens públicos, especialmente diante da previsão de continuidade das chuvas nos dias subsequentes.

A situação, portanto, permanece emergencial, uma vez que a simples ocorrência de novas precipitações possibilita nova entrada de água nas edificações enquanto não forem recompostas as coberturas, podendo ampliar os danos já verificados, gerar novos prejuízos ao patrimônio público e comprometer a utilização regular e segura dos imóveis e a continuidade dos serviços públicos neles desenvolvidos.



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

Diante desse cenário, mostra-se necessária a pronta recuperação das coberturas atingidas, mediante a substituição das telhas danificadas e a execução dos serviços indispensáveis ao restabelecimento de sua estanqueidade, segurança e funcionalidade.

Considerando que as coberturas existentes eram constituídas por telhas de fibrocimento, que sofreram ruptura em decorrência da queda de granizo, a Administração optou pela adoção de cobertura em telhas termoacústicas de aluzinco, com EPS e manta, conforme especificações do Projeto Básico. A solução busca proporcionar maior resistência e durabilidade à cobertura, reduzindo sua vulnerabilidade diante da ocorrência de novos eventos climáticos semelhantes.

A simples recomposição da cobertura com telhas de características equivalentes às anteriormente existentes, embora pudesse representar solução de menor custo imediato, manteria a edificação sujeita ao mesmo tipo de dano que originou a presente situação emergencial, com possibilidade de novos rompimentos, infiltrações e prejuízos ao patrimônio público. Assim, considerando a necessidade já existente de substituição da cobertura danificada, a adoção da solução especificada mostra-se mais adequada sob a perspectiva da eficiência e da economicidade, por permitir que a intervenção necessária ao atendimento da emergência resulte em solução durável, evitando a realização de despesa com reparo de menor resistência e a potencial repetição dos mesmos custos e danos em caso de novo episódio de granizo.

Além da maior proteção contra intempéries, a solução adotada proporciona, como benefício adicional, melhores condições térmicas e acústicas às edificações, sem que tais características constituam, isoladamente, a causa determinante da contratação.

2. Descrição sucinta do objeto:

Contratação de empresa especializada para execução dos serviços de recuperação das coberturas de edificações públicas municipais atingidas pelo evento climático ocorrido em 27 de setembro de 2026, mediante fornecimento e instalação de telhas termoacústicas de aluzinco, com EPS e manta, incluindo a retirada e destinação adequada das telhas danificadas, fornecimento de materiais, acessórios e elementos de fixação, execução de



arremates, cumeeiras e rufos, transporte, carga e descarga de materiais, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza e destinação dos resíduos gerados, bem como os demais serviços necessários à completa execução do objeto, conforme Projeto Básico e especificações técnicas.

3. Justificativa da escolha da solução entre as disponíveis no mercado (apenas nos casos de contratação direta):

Diante da necessidade de recomposição das coberturas das edificações públicas atingidas pelo evento climático ocorrido em 27 de setembro de 2026, foram consideradas as soluções disponíveis para o restabelecimento de sua estanqueidade, segurança e funcionalidade, especialmente a substituição das telhas danificadas por telhas de fibrocimento de características semelhantes às existentes ou a adoção de cobertura metálica termoacústica em aluzinco, com EPS e manta.

Embora a simples substituição das telhas de fibrocimento pudesse atender de forma imediata à necessidade de fechamento das coberturas, tal alternativa manteria as edificações submetidas à vulnerabilidade verificada no próprio evento que ocasionou a situação emergencial, uma vez que as telhas existentes sofreram rompimentos em decorrência da queda de granizo, permitindo a entrada de água e ocasionando danos a mobiliários, equipamentos e demais bens públicos.

Considerando que a intervenção para recomposição das coberturas já se mostra indispensável, optou-se pela utilização de telhas termoacústicas de aluzinco, com EPS e manta, solução de maior resistência e durabilidade, apta a restabelecer a proteção das edificações e a reduzir a possibilidade de repetição dos mesmos danos diante da ocorrência de novos eventos climáticos semelhantes. A adoção dessa solução atende aos princípios da eficiência e da economicidade, na medida em que evita a aplicação de recursos públicos em solução de menor resistência que, embora pudesse apresentar menor custo inicial, estaria mais suscetível a novos rompimentos e à consequente necessidade de novos reparos, além dos prejuízos decorrentes de eventuais infiltrações.



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

Optou-se, ainda, pela contratação de empresa especializada para a execução integral dos serviços, compreendendo o fornecimento dos materiais e da mão de obra necessária, bem como a retirada das telhas danificadas e a execução dos demais serviços previstos no Projeto Básico. A solução integrada permite maior celeridade e coordenação da execução, além de concentrar na contratada a responsabilidade pelo fornecimento dos materiais e pela adequada realização dos serviços.

A solução adotada também se mostra compatível com o caráter emergencial da demanda, uma vez que as coberturas permanecem danificadas e sujeitas à entrada de água em caso de novas precipitações, persistindo o risco de agravamento dos danos às edificações, instalações, mobiliários, equipamentos e demais bens públicos, bem como de comprometimento das atividades e dos serviços públicos desenvolvidos nos imóveis atingidos.

Dessa forma, a contratação de empresa especializada para o fornecimento e instalação da cobertura termoacústica especificada no Projeto Básico apresenta-se como solução tecnicamente adequada e economicamente justificável para o atendimento da necessidade existente, permitindo a pronta recomposição das coberturas e, simultaneamente, conferindo maior durabilidade e resistência à intervenção realizada.

4. Quantidade a ser contratada, quando couber, considerada a expectativa de consumo anual:

Os quantitativos a serem contratados foram definidos com base no levantamento técnico realizado para a elaboração do Projeto Básico, considerando as áreas das coberturas que necessitam de substituição em cada uma das edificações públicas atingidas pelo evento climático.

As quantidades correspondem às áreas efetivamente abrangidas pela intervenção necessária à recomposição das coberturas, conforme medições e especificações constantes do Projeto Básico e de seus documentos complementares, não se tratando,



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

pela natureza do objeto e pelo caráter emergencial da contratação, de estimativa de consumo anual.

Recuperação da cobertura da Prefeitura Municipal, com fornecimento e instalação de telhas termoacústicas em aluzinco, Trapézio TP 40, espessura de 0,50 mm, com EPS (isopor) e manta acústica, compreendendo a retirada e destinação das telhas danificadas, fornecimento de materiais, acessórios e elementos de fixação, execução de arremates, cumeeiras e rufos, transporte, carga e descarga, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza e destinação dos resíduos gerados, bem como os demais serviços necessários à completa execução, conforme Projeto Básico.

Os quantitativos e as respectivas especificações são os seguintes:

Item	Especificação/Descrição do Item	Qtd.
1	Recuperação da cobertura da Secretaria Municipal de Saúde, com fornecimento e instalação de telhas termoacústicas em aluzinco, Trapézio TP 40, espessura de 0,50 mm, com EPS (isopor) e manta acústica, compreendendo a retirada e destinação das telhas danificadas, fornecimento de materiais, acessórios e elementos de fixação, execução de arremates, cumeeiras e rufos, transporte, carga e descarga, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza e destinação dos resíduos gerados, bem como os demais serviços necessários à completa execução, conforme Projeto Básico.	625 Mts ²
2	Recuperação da cobertura da Secretaria Municipal de Assistência Social e Habitação, com fornecimento e instalação de telhas termoacústicas em aluzinco, Trapézio TP 40, espessura de 0,50 mm, com EPS (isopor) e manta acústica, compreendendo a retirada e destinação das telhas danificadas, fornecimento de materiais, acessórios e elementos de fixação,	432 Mts ²



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

	execução de arremates, cumeeiras e rufos, transporte, carga e descarga, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza e destinação dos resíduos gerados, bem como os demais serviços necessários à completa execução, conforme Projeto Básico.		
3	Recuperação da cobertura da Prefeitura Municipal, com fornecimento e instalação de telhas termoacústicas em aluzinco, Trapézio TP 40, espessura de 0,50 mm, com EPS (isopor) e manta acústica, compreendendo a retirada e destinação das telhas danificadas, fornecimento de materiais, acessórios e elementos de fixação, execução de arremates, cumeeiras e rufos, transporte, carga e descarga, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza e destinação dos resíduos gerados, bem como os demais serviços necessários à completa execução, conforme Projeto Básico.	444 Mts ²	

5. Estimativa de despesa e definição do valor estimado da contratação com base na realização de pesquisa de preços devidamente documentada, com os parâmetros estabelecidos no [art. 23, caput](#) c/c [§ 4º](#), da Lei nº 14.133/2021, justificando, assim, o preço da contratação:

A estimativa da despesa foi elaborada com base nos quantitativos definidos no Projeto Básico e na pesquisa de preços realizada para a contratação, observando-se o disposto no art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 215/2022, que regulamenta a formação do valor estimado das contratações públicas no âmbito do Município de Santiago do Sul/SC.

Para fins de apuração do valor da contratação, foram consideradas as especificações técnicas e as áreas efetivamente abrangidas pelos serviços de recuperação das coberturas, bem como os parâmetros e referências aplicáveis aos serviços de



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

engenharia, conforme documentação técnica e pesquisa de preços constante do processo administrativo.

Considerando o caráter emergencial da demanda e a necessidade de início imediato dos serviços, também foram solicitadas propostas a empresas do ramo com capacidade de fornecer os materiais e executar os serviços em prazo compatível com a situação verificada. As propostas contemplaram a execução completa do objeto, compreendendo o fornecimento e instalação das telhas termoacústicas especificadas, retirada e destinação das telhas danificadas, materiais, acessórios e elementos de fixação, arremates, cumeeiras, rufos, transporte, carga e descarga, mão de obra, ferramentas, equipamentos, limpeza, destinação dos resíduos e demais serviços previstos no Projeto Básico.

As propostas foram apresentadas em valor por metro quadrado de cobertura executada, permitindo sua comparação em bases equivalentes. Dentre as propostas obtidas e consideradas compatíveis com as condições técnicas e de execução exigidas, o menor valor apresentado foi de R\$ 140,00 (cento e quarenta reais) por metro quadrado.

Considerando a área total de 1.501 m², correspondente às coberturas da Unidade de Saúde, da Unidade do CRAS e da Prefeitura Municipal, o valor estimado da contratação corresponde a R\$ 210.140,00 (duzentos e dez mil cento e quarenta reais).

A documentação da pesquisa de preços, os orçamentos obtidos e os elementos técnicos utilizados para aferição da compatibilidade dos valores integram o processo administrativo e dão suporte à estimativa da despesa e à demonstração da vantajosidade da contratação.

6. Indicação da data pretendida para a conclusão da contratação, a fim de não gerar prejuízos ou descontinuidade das atividades do órgão ou da entidade:

A execução dos serviços deverá ocorrer em três etapas, conforme a ordem de prioridade estabelecida pela Administração, com início no prazo máximo de 5 (cinco) dias, contados



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

do recebimento da Autorização de Fornecimento e/ou Ordem de Serviço pela empresa contratada.

A execução integral dos serviços deverá ser concluída no prazo máximo de 25 (vinte e cinco) dias, contados do recebimento da Autorização de Fornecimento e/ou Ordem de Serviço, observando-se o cronograma definido pela Administração e as condições estabelecidas no Projeto Básico.

Os prazos fixados decorrem do caráter emergencial da contratação e da necessidade de pronta recomposição das coberturas da Unidade de Saúde, da Unidade do CRAS e da Prefeitura Municipal, que permanecem danificadas e sujeitas à entrada de água em caso de novas precipitações, com risco de agravamento dos prejuízos às edificações, instalações, equipamentos, mobiliários e demais bens públicos.

A conclusão célere dos serviços mostra-se necessária para restabelecer as condições adequadas de proteção e utilização das edificações atingidas, evitar a ampliação dos danos já verificados e assegurar a continuidade regular das atividades administrativas e dos serviços públicos nelas desenvolvidos.

7. Grau de prioridade da contratação em baixo, médio ou alto:

A contratação apresenta alto grau de prioridade, diante da necessidade de recuperação imediata das coberturas da Unidade de Saúde, da Unidade do CRAS e da Prefeitura Municipal, danificadas em decorrência do evento climático ocorrido em 27 de setembro de 2026.

A urgência decorre da permanência das coberturas avariadas, que continuam sujeitas à entrada de água em caso de novas precipitações, com risco de agravamento dos danos já verificados nas edificações e de novos prejuízos às instalações, equipamentos, mobiliários, documentos e demais bens públicos, além de possível comprometimento da utilização regular e segura dos imóveis e da continuidade dos serviços públicos neles desenvolvidos.



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

A prioridade elevada justifica-se, ainda, pelo caráter emergencial da situação, reconhecida pelo Decreto Municipal nº 339/2026, de 27 de setembro de 2026, impondo-se a adoção de providências em prazo compatível com a urgência verificada, de modo a restabelecer, com a maior brevidade possível, as condições adequadas de proteção, segurança e funcionamento das edificações atingidas.

8. Razão da escolha do contratado (apenas nos casos de contratação direta):

A escolha do contratado decorre da pesquisa realizada junto a empresas do ramo com capacidade de fornecer os materiais e executar os serviços em prazo compatível com a situação emergencial, considerando a necessidade de pronta recuperação das coberturas das edificações públicas atingidas pelo evento climático ocorrido em 27 de setembro de 2026.

Foram obtidas propostas para a execução do objeto em condições equivalentes, contemplando o fornecimento dos materiais e a mão de obra necessária, conforme especificações e quantitativos estabelecidos no Projeto Básico. Entre as propostas consideradas aptas ao atendimento das condições técnicas e dos prazos exigidos pela Administração, foi selecionada aquela que apresentou o menor valor por metro quadrado de cobertura executada, correspondente a R\$ 140,00 (cento e quarenta reais) por m², resultando no valor total de R\$ 210.140,00 (duzentos e dez mil cento e quarenta reais) para a área estimada de 1.501 m².

A escolha considera, ainda, a capacidade da empresa selecionada de iniciar e executar os serviços dentro dos prazos estabelecidos para o atendimento da situação emergencial, condição essencial diante da permanência das coberturas danificadas e do risco de agravamento dos prejuízos em caso de novas precipitações.

A contratação fica condicionada à comprovação, pela empresa selecionada, do atendimento aos requisitos de habilitação e qualificação exigidos para a execução do objeto, bem como às demais condições estabelecidas no Projeto Básico e no Termo de Referência.



ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE SANTIAGO DO SUL/SC
CONTROLADORIA INTERNA MUNICIPAL

Dessa forma, a escolha do contratado encontra-se fundamentada na compatibilidade da proposta com as exigências técnicas da contratação, na disponibilidade para atendimento tempestivo da situação emergencial e na apresentação do menor preço entre as propostas consideradas aptas, observados os princípios da economicidade, eficiência, isonomia e interesse público e as disposições da Lei nº 14.133/2021.

Servidor Responsável para elaboração do Estudo Técnico Preliminar e/ou Termo de Referência:

Nome: Edivan Mattiello

Matrícula: 40789

Santiago do Sul/SC, 01 de outubro de 2026.



Documento assinado digitalmente
EDIVAN MATTIELLO
Data: 02/10/2026 07:14:17-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Edivan Mattiello
Acessor de Administração
40789