

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Descrição da necessidade da contratação (problema a ser resolvido)

O presente estudo tem como objetivo desenvolver uma alternativa viável para realização de serviços e fornecimento de itens para a regularização e manutenção da frota municipal conforme normas e critérios legais de trânsito. São atividades como: Transferências de titularidade de veículos automotores, vistorias veiculares, inspeção de veículos de transporte escolar, aquisição de placas, aferição de tacógrafos e outros serviços administrativos para regularização de veículos automotores em conformidade com as leis de trânsito, especialmente junto ao Detran/SC.

2. Área requisitante

Secretaria de Administração, Planejamento e Fazenda;
Secretaria de Assistência Social;
Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente;
Secretaria de Educação e Cultura;
Secretaria de Esportes, Turismo de Lazer;
Secretaria de Obras, Transportes e Urbanismo;
Secretaria Municipal de Saúde.

3. Equipe responsável pelo estudo

Taíne Liesenfeld; Gilson Loga Lisboa;

4. Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução

Conformidade legal: A solução deve garantir que todos os serviços e itens adquiridos estejam em conformidade com as normas vigentes do Código de Trânsito Brasileiro (CTB), bem como com as exigências dos órgãos reguladores de trânsito e transporte.

Qualidade e certificação: Os serviços de vistoria e transferência de veículos devem ser realizados por empresas ou profissionais devidamente habilitados, licenciados e com experiência comprovada na área. Para a aquisição de placas,



é necessário atender às especificações técnicas definidas pelo Departamento Nacional de Trânsito (DENATRAN) e demais regulamentações vigentes.

Eficiência e agilidade: A escolha deve garantir a solução dos serviços dentro de prazos que não comprometam o funcionamento regular da frota municipal. A eficiência nos processos de vistoria e transferência de veículos é essencial para evitar atrasos e interrupções no uso dos veículos.

Regularidade do serviço: Deverá ser possível a execução dos serviços de vistoria e aquisição de placas de forma recorrente, atendendo à demanda contínua e programada do município, de acordo com o calendário de inspeção e atualização da frota.

Transparência e custo-benefício: A solução deve garantir o melhor equilíbrio entre qualidade e preço, promovendo a eficiência na alocação de recursos públicos sem comprometer a qualidade dos serviços prestados ou dos itens adquiridos.

Manutenção da operação da frota: Todos os serviços e itens adquiridos deverão contribuir para que a frota municipal continue operando dentro dos padrões estabelecidos, sem interrupções ou ponderações decorrentes de não conformidade com a legislação.

Quando houver a necessidade de realizar o serviço ou adquirir os itens, estes deverão estar em fácil acesso ao Município de Princesa. Isso envolve o deslocamento dos veículos, sendo injustificável trafegar com tais bens por longas distâncias em busca dos serviços.



5. Levantamento de mercado (prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções)

Dada a necessidade dos serviços e aquisição dos itens, passa-se à análise das alternativas de solução.

Alternativas para Solução

1. Contratação serviços especializados de Despachante

A contratação de um despachante especializado possibilita ao município delegar processos administrativos mais complexos, garantindo que a frota esteja sempre em conformidade com as exigências legais sem a necessidade de treinamento específico para os servidores. O despachante será responsável por uma série de trâmites junto ao Detran e outros órgãos reguladores.

O despachante assumirá processos como transferências de propriedade, obtenção de autorizações especiais, e a resolução de pendências legais e fiscais que envolvem conhecimento técnico e regulamentações específicas. Ele também gerenciaria os procedimentos necessários para adaptações e baixas de veículos, mantendo a frota devidamente regularizada e atendendo aos requisitos normativos que demandariam mais tempo e recursos se fossem realizados internamente.

Assim, ao terceirizar essas tarefas complexas, o Município garante eficiência e conformidade, permitindo que a administração pública foque em suas atividades essenciais sem sobrecarregar servidores com processos técnicos e detalhados. Nesse caso, os serviços de despachante seriam utilizados para tarefas que os próprios servidores do Município não têm o conhecimento necessário e que não se relacionam com a atividade fim do ente municipal, ou seja, ações como regularização de documentos, 1º emplacamento e outros processos de regularização legal e fiscal.

Contudo, apesar de resolver parcela significativa das demandas municipais, os serviços de despachante não abrangem as inspeções veiculares, vistorias, emplacamentos, gravação de vidros, fornecimento de placas, aferição de tacógrafos.

2. Contratação de Empresas Especializadas de Forma segmentada para cada área de atuação:

I - Empresas que atuam na vistoria: A contratação de empresas especializadas em vistorias é fundamental para atender às exigências legais relacionadas à frota municipal. As vistorias são obrigatórias em processos como transferências de propriedade, atualização de documentação e regularização de alterações nas características dos veículos, como adaptações para acessibilidade ou mudanças de uso. Essas empresas possuem certificação e equipamentos adequados para garantir que os veículos estejam em conformidade com as normas vigentes, facilitando a emissão de laudos técnicos exigidos pelo Detran. Isso permite que o município cumpra os requisitos regulamentares, evitando impedimentos na documentação e garantindo que a frota esteja sempre legalizada;

II- Gravação de vidros: A contratação de empresas especializadas em gravação de vidros é fundamental para que o município atenda às normas de segurança e identificação regularmente pelo Detran. A gravação do número do chassi nos vidros é um requisito obrigatório nos processos de colocação e transferência, ajudando na rastreabilidade e inibindo furos. Essas empresas possuem equipamentos certificados para realizar o serviço de forma padronizada e precisa,



garantindo que a frota municipal esteja em conformidade com as regulamentações e fortalecendo a segurança e a identificação dos veículos;

III - Aquisição de Placas: A aquisição de placas é essencial para garantir que o município atenda às exigências legais em casos de colocação de veículos novos ou de substituição de placas em veículos já registrados. As empresas autorizadas garantiram que as placas estejam em conformidade com o padrão exigido pelo Detran, incluindo requisitos de segurança e de identificação. Ao contar com fornecedores certificados, o município garante que a frota esteja devidamente regularizada, facilitando processos de registro, transferência e manutenção da legalidade dos veículos.

IV - Inspeção Veicular: A contratação de empresas especializadas em inspeção veicular é fundamental para atender às exigências legais e de segurança relacionadas à frota municipal, especialmente em casos de ônibus escolares, emissão do Certificado de Segurança Veicular (CSV) e inspeções que cancelam laudos específicos para o Detran. Estas inspeções garantem que os veículos tenham aptos para operar em condições seguras, verificando itens estruturais e mecânicos essenciais para o transporte seguro de passageiros, especialmente em veículos utilizados para o transporte escolar. As empresas certificadas possuem o conhecimento técnico e os equipamentos adequados para realizar essas verificações rigorosas, garantindo que o município cumpra todas as normativas e requisitos de segurança, em conformidade com as regulamentações do Detran e demais órgãos competentes.

V - A contratação de empresas especializadas em aferição de tacógrafos é essencial para garantir que a frota municipal atenda aos requisitos de segurança e regulamentos estabelecidos pelo Detran e outros órgãos de trânsito. A aferição periódica do tacógrafo é obrigatória para veículos de transporte, pois garante a precisão na medição de velocidade e tempo de operação, monitorando o cumprimento de limites e prevenindo riscos de acidentes. As empresas certificadas para esse serviço possuem equipamentos e conhecimento técnico para realizar a aferição de maneira precisa e em conformidade com as normativas vigentes, garantindo que o município cumpra as exigências legais e mantenha a segurança operacional de sua frota;

3. Execução Interna dos Serviços pelo Município

A execução interna dos serviços pelo município é uma alternativa viável para a realização de tarefas administrativas mais simples, como emissão de CRLV e pagamento de multas, que podem ser realizadas diretamente pelos servidores com acesso ao sistema do Detran. No entanto, tarefas mais complexas, como a regularização de documentação que envolve transferências de propriedade, obtenção de autorizações específicas e a organização de documentos para adaptação de veículos, ultrapassaram o âmbito das atividades finalísticas do município de Princesa. Além disso, não há opções técnicas e econômicas para que o município realize internamente processos especializados, como inspeção veicular, gravação de vidros e aferição de tacógrafos, pois esses serviços exigem equipamentos e capacitações específicas, exigindo um investimento que não se justifica para as necessidades e estrutura administrativa local. Dessa forma, o foco interno deve ser nas tarefas mais básicas, enquanto as atividades complexas são mais bem atendidas por empresas especializadas, garantindo eficiência e conformidade.

Alternativa Mais Viável

A alternativa mais adequada para o município é realizar internamente as tarefas mais simples, que podem ser feitas diretamente no site do Detran ou mediante atendimento presencial, como emissão do CRLV, consulta e pagamento de multas, e outros serviços administrativos básicos. No entanto, para tarefas administrativas mais complexas, que



envolvem o trabalho de um despachante, bem como para serviços técnicos especializados, como inspeções veiculares, gravação de vidros e aferição de tacógrafos, o Município realizará a contratação de empresas comprometidas por meio de processo licitatório, conforme a Lei de Licitações. Essa contratação abrangerá as demandas de todas as secretarias Municipais, garantindo a regularidade e segurança da frota de forma eficiente. Para maior flexibilidade e adequação às necessidades específicas, o município poderá adotar o sistema de registro de preços, permitindo uma gestão mais eficaz e o atendimento conforme a demanda para cada serviço especializado.

6. Descrição da solução, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução*

A solução adotada será a realização de uma licitação, utilizando o modelo de **registro de preços** para contratar serviços essenciais à regularização e manutenção da frota municipal, garantindo a conformidade com as normas do Detran/SC e de trânsito. Essa conformidade abrange tanto o aspecto documental quanto a condição técnica dos veículos, garantindo que a frota esteja apta a realizar o transporte e o atendimento das demandas municipais sem interrupções ou riscos legais. O registro de preços possibilitará que o município contrate cada serviço conforme a demanda, dividindo-os em lotes específicos, como regularização documental, colocação, aquisição de placas, gravação de vidros, vistorias, inspeções, e aferição de tacógrafos. Dessa forma, a administração terá facilidade para acionar cada prestador de serviço de acordo com a necessidade, evitando contratações fixas que poderiam ser ineficientes. Logo, a síntese da descrição da solução para o caso em análise é:

Contratação de serviços de despachante, inspeção veicular, vistoria veicular, aferição de tacógrafo com fornecimento de materiais, marcação de vidros e aquisição de placas padrão Mercosul. Além disso, a pretensa contratação contará com a utilização do procedimento auxiliar de sistema de registro de preços.

Justificativa Técnica

A escolha pelo registro de preços segmentado por lotes baseia-se em uma justificativa técnica que visa a contratação de fornecedores especializados para cada tipo de serviço exigido pelas normas do Detran/SC e de trânsito. A segmentação por lotes permite que cada serviço atenda às especificações legais e técnicas, garantindo a conformidade da frota municipal em termos de regularização documental e padrões de segurança e identificação, essenciais para veículos públicos. Manter essa conformidade é indispensável para evitar problemas como multas, apreensões ou restrições de uso, que poderiam comprometer diretamente a prestação dos serviços municipais.



A licitação em lotes específicos possibilita a contratação de empresas e profissionais com competência técnica comprovada em áreas especializadas, como a gravação de vidros e a aferição de tacógrafos, serviços que demandam certificação e atendimento a normas regulatórias rigorosas para veículos públicos. Esse modelo facilita o cumprimento das normas estabelecidas pelo Detran/SC, garantindo que cada veículo esteja adequado às exigências de segurança e devidamente identificado, preservando a funcionalidade e regularidade da frota municipal.

Justificativa Econômica

Economicamente, o sistema de registro de preços é vantajoso, pois permite que o município adquira serviços conforme a necessidade, promovendo o uso eficiente dos recursos públicos. O pagamento é realizado apenas quando o serviço é solicitado, evitando gastos desnecessários em períodos de menor demanda. Para o município de Princesa, onde a frota pública pode ter variações sazonais nas necessidades de manutenção e regularização, esse modelo oferece flexibilidade tanto operacional quanto orçamentária. Além disso, a segmentação por lotes aumenta a competitividade entre fornecedores, resultando em condições financeiras mais favoráveis para cada serviço contratado.

A conformidade com as normas do Detran/SC abrange, por exemplo, a atualização de documentos, a realização de vistorias e inspeções que atestem a segurança dos veículos, a instalação de placas, e a regularização de documentos junto ao órgão quando necessário. Manter a frota devidamente documentada e em conformidade com as exigências legais não só evita prejuízos para o município, mas também contribui para a segurança pública, assegurando que os veículos estejam aptos a atender às demandas da população de forma segura e regulamentada.

7. Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala*

A quantidade baseou-se em dados da necessidade da realização desse tipo de serviço pelo Município, além da expectativa futura, considerando-se os veículos pertencentes à frota municipal ou que venham a pertencer.



8. Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação*

Lote	Item	Qtd	Um	Descrição	R\$ Unit.	R\$ Total
01	1	1	Unidade	Serviços de Despachante para encaminhar documentos e regularização de veículo.	R\$ 162,50	R\$ 162,50
01	2	1	Unidade	Honorários de Despachante para primeiro emplacamento.	R\$ 170,00	R\$ 170,00
02	3	1	Unidade	Par de Placas Mercosul.	R\$ 210,00	R\$ 210,00
03	4	1	Unidade	Serviços de gravação de números nos vidros de veículos.	R\$ 30,00	R\$ 30,00
04	5	1	Unidade	Serviços de Vistoria para regularização de documentos dos veículos de diversas Secretarias (Veículos pequenos).	R\$ 255,00	R\$ 255,00
04	6	1	Unidade	Serviços de Vistoria para regularização de documentos dos veículos de diversas Secretarias (Vans e Micro-ônibus).	R\$ 310,00	R\$ 310,00
04	7	1	Unidade	Serviços de Vistoria para regularização de documentos dos veículos de diversas Secretarias (Ônibus e Caminhões).	R\$ 310,00	R\$ 310,00
05	8	1	Unidade	Inspeção Veicular - Escolar Semestral (Ônibus e Micro-ônibus).	R\$ 450,00	R\$ 450,00
05	9	1	Unidade	Inspeção Veicular para emissão de Laudo CSV - Certificado de Segurança Veicular (Ônibus e Micro-ônibus) INMETRO.	R\$ 850,00	R\$ 850,00
05	10	1	Unidade	Inspeção com Laudo para DETER.	R\$ 550,00	R\$ 550,00
05	11	1	Unidade	Inspeção para inclusão de dispositivo de segurança em veículos de carroceria basculante.	R\$ 950,00	R\$ 950,00
06	12	1	Unidade	Serviços de Aferição de Tacógrafo em veículos novos.	R\$ 211,38	R\$ 211,38
06	13	1	Unidade	Serviços de Aferição de Tacógrafo em veículos já cadastrados.	R\$ 211,38	R\$ 211,38



06	14	1	Unidade	Porca disco tacógrafo 1318.	R\$ 10,25	R\$ 10,25
06	15	1	Unidade	Caixa disco tacógrafo 125Km/h Semanal VDO	R\$ 40,10	R\$ 40,10
06	16	1	Unidade	Mão de obra limpeza/regulagem/solda	R\$ 85,00	R\$ 85,00
06	17	1	Hora	Mão de obra conserto tacógrafo	R\$ 90,00	R\$ 90,00
06	18	1	Unidade	Agulha velocidade 1390 MTCO	R\$ 107,50	R\$ 107,50
06	19	1	Unidade	Gaveta dobrável 1390 MTCO	R\$ 272,00	R\$ 272,00
06	20	1	Unidade	Tampa lacre conexão 1390 MTCO	R\$ 37,01	R\$ 37,01
06	21	1	Unidade	Bobina para tacógrafo BVDR	R\$ 42,50	R\$ 42,50
06	22	1	Unidade	Caixa de bobina para tacógrafo BVDR 10 uni.	R\$ 400,00	R\$ 400,00
06	23	1	Unidade	Taxa de selagem.	R\$ 68,94	R\$ 68,94
06	24	1	Unidade	Tarifa de ensaio.	R\$ 142,44	R\$ 142,44
06	25	1	Unidade	Engrenagem relógio tacógrafo 1390	R\$ 50,00	R\$ 50,00
06	26	1	Unidade	Magnético tacógrafo 1390	R\$ 80,0	R\$ 80,00

O valor estimado é resultado da pesquisa de preços realizada em contratações similares da Administração Pública e pesquisa com fornecedores que prestam serviços dessa natureza.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável*

Nos termos do art. 40, §2º, da Lei Federal n. 14.133/2021, o parcelamento do objeto mostra-se viável técnica e economicamente na medida em que é composto de itens de natureza divisível, dado que os itens possuem aplicação individual, sendo que tanto na aquisição quanto na utilização independem dos demais. Além do mais, em razão da possibilidade de serem fornecidos por empresas distintas e, desse modo, ampliando-se a competição e evitando-se a concentração de mercado, existe alta possibilidade de redução dos preços ofertados, conforme comumente se observa em certames dessa natureza. A solução poderá ser parcelada em conformidade com a natureza do serviço ou objeto.

Assim, os serviços poderão ser parcelados da seguinte forma:

Lote 1: Serviços de Despachante;

Lote 2: Par de Placas Mercosul;



Lote 3: Serviços de gravação de números nos vidros de veículos

Lote 4: Serviços de Vistoria;

Lote 5: Inspeção veicular;

Lote 6: Serviços de aferição de tacógrafos, peças e mão de obra;

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependes.

11. Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão*

A contratação dos serviços não está inicialmente prevista no Plano Anual de Contratações de 2024, pois, até então, esses serviços eram executados por meio de compras simplificadas, dispensando um processo licitatório formal. Contudo, considerando as necessidades futuras e buscando garantir uma maior competitividade e transparência, em conformidade com os princípios que regem a administração pública, optou-se por adotar um processo licitatório. Essa licitação será realizada com o auxílio do procedimento de registro de preços, o que permitirá maior flexibilidade e alinhamento às demandas recorrentes e à disponibilidade orçamentária, garantindo também que diferentes assuntos possam concorrer de maneira justa para atender às necessidades da frota municipal.

12. Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;

Os órgãos públicos desempenham um papel fundamental no desenvolvimento nacional sustentável, promovendo o progresso social, ambiental e econômico. Nesse contexto, a contratação dos serviços de regularização, segurança e manutenção da frota municipal busca não apenas garantir a eficiência administrativa, mas também preservar a sustentabilidade por meio de práticas que minimizem o impacto ambiental e otimizem recursos.

Ao adotar o registro de preços e a segmentação por lotes, o município promove competitividade e fortalece o mercado local, garantindo que a frota opere em conformidade com normas de segurança e sustentabilidade. Espera-se, assim, uma gestão de frota eficiente e econômica, que contribua para o desenvolvimento sustentável e o atendimento das necessidades da população de forma responsável e segura.



13. Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização

Não existem providências a serem adotadas previamente à contratação.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento

No contexto da contratação dos serviços analisados, não existem impactos ambientais relevantes. As atividades de inspeção, gravação de vidros, aferição de tacógrafos, aquisição de placas, vistorias e regularização documental envolvem procedimentos administrativos e técnicos de baixo impacto ambiental, que não geram resíduos ou emissões consideráveis. Dessa forma, os serviços contratados para a frota municipal não apresentam riscos ambientais diretos, permitindo que as atividades sejam realizadas em conformidade com as normas de sustentabilidade, sem necessidade de medidas adicionais de mitigação.

15. Declaração de viabilidade*

Declaramos, considerando todo o exposto neste Estudo Preliminar, que a contratação:

☒ [X] é viável ☐ [] não é viável

16. Há necessidade de classificar os Estudos Preliminares como sigiloso, nos termos da Lei nº 12.527/2011? Caso negativo, estes Estudos Preliminares devem ser anexos do TR/PB.

Não há necessidade de manter documentos sob sigilo. E os anexos podem ser disponibilizados.

Princesa/SC, 11 de novembro de 2024.

Assinatura dos membros da Equipe de Planejamento da Contratação, e dos fiscais de contratos que participaram da elaboração dos EP:

