

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Descrição da necessidade da contratação (problema a ser resolvido)

Trata-se da necessidade de fornecimento de uniformes adequados para os detentos (Regime Semiaberto e Regime Fechado) que desempenham atividades laborais junto ao Município de Princesa/SC.

Atualmente o município possui parceria com 12 (doze) detentos prestadores de serviços na Secretaria de Obras e Urbanismo.

2. Área requisitante

Secretaria de Obras, Transportes e Urbanismo;

3. Equipe responsável pelo estudo

Débora Cerioli

4. Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução

Inicialmente, cabe destacar que a aquisição de uniformes para os detentos (regime semiaberto e fechado) que desempenham atividades laborais junto ao Município de Princesa/SC, representa uma medida estratégica com o propósito de congregar benefícios expressivos tanto para a segurança pública quanto para o processo de ressocialização. Essa abordagem integrada visa não apenas assegurar a identificação visual, mas também fomentar a integração social, evidenciando o compromisso com programas de reinserção na sociedade.

No que se refere aos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução, é fundamental que os uniformes sejam confeccionados com materiais que proporcionem conforto durante as atividades laborais, garantindo, ao mesmo tempo, durabilidade para suportar o uso contínuo. Além disso, é essencial que esses uniformes atendam às normas de segurança estabelecidas, incorporando materiais resistentes e um design que minimize os riscos de acidentes, além de não conter bolsos ou rasuras para evitar esconder objetos.

Ainda, a contratada deverá possuir capacidade técnica necessária para garantir padrões de qualidade na execução e entrega dos produtos e serviços.

Considerando se tratar de uma necessidade contínua do Município, uma vez que a parceria laboral não tem data fixada para término, ou seja, é necessária durante os 12 (doze) meses do ano.



5. Levantamento de mercado (prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções)

Apresentada a necessidade foi buscado no mercado alternativas de solução.

A primeira alternativa levantada foi a possibilidade de produção própria pela municipalidade.

Dentre algumas vantagens teríamos: a produção interna pode eliminar intermediários e reduzir despesas com fornecedores externos;

a geração de empregos locais, podendo criar oportunidades para costureiros e técnicos locais, promovendo a economia da cidade;

Um maior controle de qualidade, onde o município pode garantir padrões adequados de material e acabamento;

Facilidade para ajustes, reposições e personalizações dos uniformes e até mesmo a agilidade na entrega, com redução do tempo de espera em comparação com processos licitatórios e fornecedores externos.

Entretanto, no momento não é aplicável, uma vez que nosso município não possui porte e estrutura para tanto, não possuindo oficina de costura e nem servidores para possibilitar produção própria.

Como principais desafios teríamos: Um investimento inicial alto, pois seria necessária a compra de equipamentos, matéria-prima e treinamento de mão de obra;

Poderia ser necessário criar um setor específico, com implicações legais e administrativas, levando a maior burocracia;

Necessidade de Manutenção e Logística, é necessária uma gestão eficiente de insumos, equipamentos e controle de produção.

Capacidade de produção – Dependendo da demanda, pode ser difícil atender todos os servidores com qualidade e rapidez, pois com a produção própria de uniformes os servidores municipais estimariam ser atendidos pelo projeto;

Sustentabilidade, o custo-benefício a longo prazo precisa ser avaliado para evitar desperdícios públicos ou gastos desnecessários.

Como segunda alternativa foi levantada a possibilidade de realizar parcerias público privadas, ou seja, buscar parcerias com empresas privadas para patrocínio dos uniformes em troca de visibilidade ou outro tipo de acordo. Porém, esta alternativa também não se aplica em virtude de não possuímos empresas interessadas



em realizar este tipo de parceria. Este tipo de parceria também pode ocasionar diversos desafios, principalmente:

1. Desafios jurídicos e burocráticos - como regulamentação complexa, limites de publicidade onde se a empresa quiser expor sua marca nos uniformes pode haver restrições. Poderia haver questionamentos do Tribunal de Contas quanto ao modelo de parceria, exigindo transparência total;
2. Desafios financeiros e operacionais - as empresas podem não ver retorno suficiente para justificar o investimento. Se a empresa desistir do patrocínio no meio do contrato, a prefeitura pode ficar sem uniformes;
3. Desafios Políticos e de Gestão - Um novo gestor pode interromper ou modificar a parceria, gerando incertezas. A população pode ver a parceria como favorecimento a determinadas empresas. Empresas que já prestam serviços à prefeitura podem querer patrocinar em troca de vantagens, o que pode gerar suspeitas de irregularidades.

Por fim, como terceira alternativa foi levantada a possibilidade de aquisição dos uniformes pela municipalidade, através de um processo licitatório, Pregão Eletrônico com Registro Preços. Após análise verificou-se que esta alternativa é viável, visto que possuímos previsão para aquisição de uniformes no Plano Anual de Contratações, bem como possuímos orçamento disponível para tanto, sendo que o Registro de Preços possui maior flexibilidade no orçamento, já que permite contratar somente as quantidades necessárias no momento, ou seja somente quando há necessidade, evitando a necessidade de estocar bens desnecessariamente.

Esta solução mostra-se como mais eficiente ao setor e tem como principais vantagens:

1. Transparência e Legalidade - Cumprimento da Lei, seguindo as normas da Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021), garantindo que a compra seja feita de forma correta;
Evita favorecimento – garante igualdade de oportunidades para empresas interessadas, reduzindo riscos de corrupção;
Fiscalização e Prestação de Contas – facilita auditorias e acompanhamento pelos órgãos de controle, como o Tribunal de Contas.
2. Melhor custo-benefício - concorrência entre fornecedores onde as empresas competem oferecendo melhores preços e condições;
Maior poder de negociação – a compra em grande escala pode gerar economia para os cofres públicos;



Definição de qualidade – o edital pode exigir padrões mínimos de tecido, costura e durabilidade.

3. Segurança na execução do Contrato;
4. Padronização e Controle.
5. Por se tratar de Termo de Parceria Laboral, as quantidades de Prestadores pode ser aumentada e/ou diminuída, podendo mudar também o sistema de regime (FECHADO – COR LARANJA) e (ABERTO – COR VERDE), com esta solução é possível se adquirir somente as quantidades necessárias no momento, flexibilizando a aquisição se houver necessidade de maiores quantidades, na cor necessária e principalmente evitando estoques de itens não necessários.

6. Descrição da solução, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução*

A aquisição de uniformes através de licitação (Pregão Eletrônico) apresenta diversas justificativas técnicas e econômicas, quais sejam:

Justificativas técnicas:

1. Transparência: A licitação é um processo transparente que permite a participação de diversos fornecedores, assegurando a igualdade de condições e a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública.
2. Qualidade: No processo de licitação, é possível estabelecer critérios técnicos e de qualidade para os uniformes, garantindo que os servidores recebam produtos adequados e duráveis.
3. Concorrência: A competição entre fornecedores estimulada pela licitação pode resultar em melhores preços, prazos e condições de fornecimento, beneficiando o órgão público.

Justificativas econômicas:

1. Economia de recursos públicos: A licitação permite a obtenção do melhor preço para os uniformes, evitando gastos excessivos e garantindo a eficiência na aplicação dos recursos públicos.
2. Controle de gastos: Com a definição clara dos custos e condições de fornecimento durante o processo licitatório, é possível ter um controle mais rígido sobre os gastos com aquisição dos uniformes.
3. Melhor custo-benefício: Ao escolher a proposta mais vantajosa em termos de qualidade e preço, a administração pública garante um melhor custo-benefício na aquisição dos uniformes, atendendo às necessidades dos servidores de forma eficiente.



Essas justificativas técnicas e econômicas demonstram a importância da realização de licitação para aquisição de uniformes, visando garantir a transparência, qualidade e eficiência na gestão dos recursos públicos.

7. Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala*

As quantidades foram estimadas com base na referência ao número de detentos que trabalham hoje no município, sendo 12 (doze) detentos prestadores de serviços conforme o Termo de Parceria Laboral – Parceria Publico/Publico N° 2023/TN1194.

Estima-se uma aquisição de 120 (cento e vinte) unidades de cada item.

Com média de 04 itens por detento, para permitir tempo para lavagem e secagem, bem como a substituição em caso de rasgos e desgastes pelos serviços realizados (manutenções urbanas, roçadas e consertos diversos);

Considerou-se também uma reserva em caso de abertura de mais vagas para a parceria laboral, tanto com necessidade de maior número a ser contratado, bem como com a saída dos que cumpriram a pena e a necessidade de envio de novos prestadores.

Desta forma foi considerado uso de diferentes tamanhos para o caso de que novos detentos sejam contratados, além de contemplar as duas cores dos regimes Laranja (Regime Fechado) e Verde (Regime Semiaberto) e diversos tamanhos.

8. Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação*

Os preços unitários referenciais, memórias de cálculo e documentos de suporte estão demonstrados no documento Formação da Pesquisa de Mercado, integrante deste processo, sendo que um resumo do valor referencial de cada item está demonstrado a seguir:



MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS			VALOR DE REFERÊNCIA
Produto - Descrição	Unidade	Quantidade	
JALECO EM BRIM, 100% ALGODÃO, MANGA LONGA, COM FECHAMENTO FRONTAL ATRAVÉS DE CINCO BOTÕES DE PRESSÃO, SEM BOLSOS E SEM ESTAMPA, NAS CORES LARANJA OU VERDE, COM VARIAÇÕES DE TAMANHO DO P AO EXG. (COR E TAMANHOS A SER ESCOLHIDO NO MOMENTO DA CONTRATAÇÃO).	Unidade	01	57,01
CAMISETA EM MALHA PV FIO 30/1 65% VISCOSE, ANTI-PILLING, MANGA CURTA, SEM ESTAMPA, NAS CORES LARANJA OU VERDE, COM VARIAÇÕES DE TAMANHO DO P AO EXG. (COR E TAMANHOS A SER ESCOLHIDO NO MOMENTO DA CONTRATAÇÃO).	Unidade	01	21,67
CONJUNTO CALÇA E CAMISA MANGA LONGA. CALÇA CONFECCIONADA EM TECIDO BRIM RESISTENTE, COM PROTEÇÃO UV MINIMO FATOR 50. SEM BOLSOS. CAMISA EM MALHA PV FIO 30/1 65% VISCOSE, ANTI-PILLING, MANGA LONGA, SEM ESTAMPA. CONJUNTO DISPONÍVEL NAS CORES LARANJA OU VERDE E NOS TAMANHOS: P, M, G, GG, EXG. (COR E TAMANHOS A SER ESCOLHIDO NO MOMENTO DA CONTRATAÇÃO - ORDEM DE COMPRA).	Unidade	01	92,39

O valor foi estimado com base nas pesquisas de preços realizadas.

Foi realizado levantamento de valores através do Pannel de Preços, através de Contratações Similares e também em dados de pesquisa publicada em Mídia Especializada. Foram realizadas pesquisas com alguns Fornecedores do ramo, sendo que não se dispuseram a fornecer orçamentos de valores, bem como indicaram não dispor de capacidade operacional para o desenvolvimento do plano integral.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável*

Com base nas diretrizes, a opção mais adequada é a divisão da licitação por itens. Ao licitar por itens, permite-se que diferentes fornecedores participem da concorrência, aumentando a competitividade e ampliando o alcance no mercado. Além disso, ao dividir a licitação em itens, é possível avaliar tecnicamente e economicamente a viabilidade de cada item separadamente, o que pode resultar em melhores condições de contratação.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não existem outras contratações correlatas para que esta tenha os efeitos desejados.



11. Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão*

A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual de 2025 no código de intenção n. 249.

12. Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;

Os resultados pretendidos incluem a garantia de maior segurança na identificação dos presidiários que estão trabalhando para o município, proporcionando segurança tanto para eles quanto para a comunidade.

A aquisição de uniformes para prestadores de serviços públicos abrange diversos pontos, destacando os benefícios tanto para os próprios prestadores quanto para a instituição pública e para a comunidade que ela atende. Ajuda a identificar rapidamente os prestadores de serviços públicos, facilitando o atendimento ao público e a comunicação interna, contribuem para uma imagem mais profissional e organizada da instituição, transmitindo seriedade e compromisso com o serviço público, promovendo um ambiente de igualdade e inclusão.

Também, o uso de uniformes pode reforçar a disciplina e a ordem entre os servidores, melhorando a eficiência e a produtividade, facilita a identificação de pessoas que não pertencem ao quadro de servidores, aumentando a segurança nas instalações públicas.

Servidores uniformizados apresentam uma imagem mais profissional e coerente, o que pode aumentar a confiança e a satisfação dos cidadãos atendidos. A percepção de uma imagem profissional e organizada pode aumentar a motivação dos servidores, melhorando o ambiente de trabalho e a qualidade dos serviços prestados.

Em termos de Desenvolvimento Nacional sustentável destaca-se:

Fomento à Indústria Nacional: A compra de uniformes de empresas locais gera empregos e movimenta a economia interna.

Sustentabilidade Ambiental: Adoção de tecidos ecológicos e processos produtivos sustentáveis reduz o impacto ambiental, incentivando uma cadeia produtiva mais verde.

Inclusão Social: Contratação de cooperativas ou empresas que empregam grupos vulneráveis pode gerar impacto social positivo.



Circularidade e Reciclagem: Implementação de programas de reutilização e reciclagem de uniformes pode reduzir desperdícios têxteis.

Se a aquisição for bem planejada, incluindo critérios de sustentabilidade e apoio à economia local, ela pode gerar impactos positivos tanto para as organizações quanto para o desenvolvimento sustentável do país.

13. Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização

Não existe providências a serem adotadas previamente à contratação.

14. Possíveis Riscos à presente contratação

Não se vislumbra riscos advindos da contratação.

15. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento

Não se vislumbra impactos ambientais diretos advindos da contratação.

16. Declaração de viabilidade*

Declaramos, considerando todo o exposto neste Estudo Preliminar, que a contratação:

[X] é viável [] não é viável

17. Há necessidade de classificar os Estudos Preliminares como sigiloso, nos termos da Lei nº 12.527/2011? Caso negativo, estes Estudos Preliminares devem ser anexos do TR/PB.

Não há necessidade de manter documentos sob sigilo. E os anexos podem ser disponibilizados.

Princesa/SC, 27 de março de 2025.

Assinatura dos membros da Equipe de Planejamento da Contratação, e dos fiscais de contratos que participaram da elaboração dos EP:

