



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### ÓRGÃO REQUISITANTE

Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social – SEMDES

### 1. DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO – JUSTIFICATIVA

A contratação de empresa especializada para o fornecimento de enxovais materno-infantis no âmbito do **projeto "Pacotinho de Amor"**, desenvolvido pela Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES), é uma ação fundamental para garantir o acolhimento adequado às gestantes cadastradas no programa de assistência social do município, especialmente aquelas atendidas pelo Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) e pelas assistentes sociais responsáveis pelo acompanhamento.

Este projeto visa fornecer kits de enxoval tanto para as gestantes quanto para os recém-nascidos, com o objetivo de assegurar condições dignas de acolhimento, higiene e conforto durante a gestação, o parto e o pós-parto. Os kits para as mães incluirão itens essenciais como toalhas de banho, camisolas para o período pré e pós-parto e produtos de higiene pessoal. Para os recém-nascidos, o enxoval contará com roupas, toalhas, fraldas de pano, redes, mosquiteiro, banheira, cueiro e meias, garantindo um ambiente seguro e acolhedor nos primeiros dias de vida. Esses itens são essenciais para promover a saúde e o bem-estar das beneficiárias, minimizando riscos sanitários e favorecendo o atendimento humanizado.

A contratação de uma empresa especializada é justificada pela necessidade de garantir a padronização e a qualidade dos materiais adquiridos. É crucial que os produtos atendam a padrões de segurança, durabilidade e adequação ao uso materno-infantil, a fim de evitar a distribuição de materiais inadequados ou de baixa qualidade que possam prejudicar a saúde e o bem-estar das gestantes e dos bebês. Além disso, a aquisição por meio de processo licitatório garante maior eficiência, economicidade e transparência na gestão dos recursos públicos, assegurando o melhor custo-benefício na compra dos itens.

Este fornecimento de enxovais está alinhado com as diretrizes de assistência social e proteção materno-infantil, sendo uma ação crucial para a implementação de políticas públicas que

garantem os direitos das gestantes e dos recém-nascidos. A iniciativa também está em conformidade com o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e com a Política Nacional de Assistência Social (PNAS), promovendo dignidade e segurança para as famílias em situação de vulnerabilidade socioeconômica.

Em virtude disso, a contratação de uma empresa especializada é imprescindível para a continuidade e efetividade do **projeto "Pacotinho de Amor"**, garantindo que as gestantes cadastradas no CRAS e atendidas pelas assistentes sociais recebam o suporte necessário. Além de prover os itens essenciais para o cuidado imediato, o projeto reforça o compromisso da administração pública com a proteção social e a melhoria da qualidade de vida das famílias beneficiadas.

| ITEM        | DESCRIÇÃO ENXOVAL BEBÊ                                                                       | UND | QDT | VALOR MEDIO UNITARIO | VALOR TOTAL    |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|----------------------|----------------|
| 01          | <b>Banheira plástica</b> de polipropileno 1 valv em pvc, 20 litros para bebê. Cores diversas | UND | 450 | R\$ 39,00            | R\$ 17.550,00  |
| 02          | <b>Conjunto pagão</b> 4 peças bordado, 100% algodão, cores diversas                          | UND | 900 | R\$ 28,00            | R\$ 25.200,00  |
| 03          | <b>Cueiro 03</b> peças cores diversas, 100/% algodão, tamanho 50x80cm                        | PCT | 450 | R\$ 25,89            | R\$ 11.650,50  |
| 04          | <b>Fralda de tecido</b> , pct/5 und, cores diversas tamanho 60x60cm-100% algodão             | PCT | 900 | R\$ 18,50            | R\$ 16.650,00  |
| 05          | <b>Meia baby</b> , com 03 pares, cores diversas, 12 cm, 100% algodão                         | PCT | 450 | R\$ 20,00            | R\$ 9.000,00   |
| 06          | <b>Mosqueteiro</b> para rede cores diversas, 100% poliéster nº80.5x1,85cm                    | UND | 450 | R\$ 39,90            | R\$ 17.955,00  |
| 07          | <b>Rede</b> cores diversas 2,14x1,72cm, 100% algodão                                         | UND | 450 | R\$ 46,00            | R\$ 20.700,00  |
| 08          | <b>Toalha infantil</b> para bebê com capuz, tamanho 60x70cm. Cores diversas                  | UND | 450 | R\$ 14,44            | R\$ 6.498,00   |
| VALOR TOTAL |                                                                                              |     |     |                      | R\$ 125.203,50 |

| ITEM | DESCRIÇÃO ENXOVAL MÃE                                         | UND | QDT | VALOR MEDIO UNITARIO | VALOR TOTAL   |
|------|---------------------------------------------------------------|-----|-----|----------------------|---------------|
| 01   | <b>Absorvente pós-parto</b> operatório, contendo 20 unidades. | PCT | 450 | R\$ 28,91            | R\$ 13.009,50 |

|             |                                                                                                        |     |     |           |               |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-----------|---------------|
| 02          | <b>Camisola</b> para amamentar, decote em v, tecido 100% algodão sem manga, nos tamanhos M, G, GG e XG | UND | 450 | R\$ 31,90 | R\$ 14.355,00 |
| 03          | <b>Sabonete líquido</b> glicerinado, 500ml, aroma tradicional.                                         | UND | 450 | R\$23,90  | R\$ 10.755,00 |
| 04          | <b>Toalha de banho</b> 100% algodão, tamanho 60X 1,35                                                  | UND | 450 | R\$ 33.99 | R\$ 15.295,50 |
| VALOR TOTAL |                                                                                                        |     |     |           | R\$ 53.415,00 |

## 2. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Na proposta de preços deverá constar a especificação clara dos itens que compõem os kits de enxoval materno-infantil, em conformidade com o Estudo Técnico Preliminar (ETP), o edital e seus anexos. Deverão ser mencionados: marca, tipo ou outra característica que permita identificar os produtos; a quantidade solicitada; e os valores unitário e total, expressos em moeda nacional e em algarismos, já contemplando todas as despesas, tributos, fretes, transportes e demais custos, ainda que não explicitamente indicados neste documento. Os produtos que compõem os kits deverão obedecer rigorosamente às características técnicas estabelecidas no Termo de Referência. A Prefeitura Municipal de Rorainópolis/RR, por meio da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES), poderá realizar análise técnica dos itens ofertados antes da adjudicação e homologação do processo licitatório, para verificar a conformidade com as especificações mínimas exigidas.

### Soluções Consideradas:

#### Solução 1: Aquisição Direta dos Kits de Enxoval Materno-Infantil

**Objetivo:** Efetuar a compra definitiva dos kits destinados às gestantes e recém-nascidos atendidos pelo Projeto "Pacotinho de Amor", garantindo suporte essencial no período pré e pós-natal.

#### Vantagens:

- **Garantia de estoque:** A aquisição direta assegura a disponibilidade dos kits para atender à demanda prevista do projeto.

- **Redução de custos recorrentes:** A compra em quantidade evita despesas frequentes com reposições.
- **Controle direto:** A SEMDES terá total gestão sobre o armazenamento e a distribuição dos kits, assegurando sua correta destinação e o padrão de qualidade exigido.

#### Desvantagens:

- **Alto investimento inicial:** A aquisição integral pode demandar um significativo desembolso financeiro, com impacto direto no orçamento municipal.
- **Responsabilidade de armazenamento:** A Prefeitura assumirá os custos e a gestão do armazenamento, assim como os riscos de perdas ou danos aos produtos.

#### Solução 2: Contratação de Fornecimento Contínuo de Kits de Enxoval

##### Objetivo:

Realizar a contratação de empresa especializada para fornecimento contínuo dos kits materno-infantis, conforme a demanda do Projeto "Pacotinho de Amor", eliminando a necessidade de formação de estoque próprio.

##### Vantagens:

- **Menor investimento inicial:** O fornecimento sob demanda distribui os custos ao longo do tempo, permitindo maior flexibilidade orçamentária.
- **Redução de custos de armazenamento:** Como os kits serão entregues conforme a necessidade, minimiza-se a necessidade de espaço e os riscos de perda de material.
- **Garantia de qualidade:** O contrato poderá estabelecer padrões rigorosos de qualidade e prazos de entrega.

##### Desvantagens:

- **Custos recorrentes:** A depender da duração do contrato, o custo total do fornecimento contínuo pode superar o da compra direta.
- **Dependência do fornecedor:** A execução do contrato dependerá da capacidade da empresa contratada em manter a regularidade e a qualidade nas entregas.

- **Risco de atrasos:** Eventuais descumprimentos de prazos podem comprometer o atendimento às gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade social.

Diante das soluções apresentadas, a Prefeitura Municipal de Rorainópolis, por meio da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social, avaliará a alternativa mais vantajosa para garantir a execução eficiente do **Projeto "Pacotinho de Amor"**, assegurando suporte adequado às gestantes e aos recém-nascidos atendidos.

### 3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO GLOBAL (COMO UM TODO)

Após uma análise criteriosa das alternativas disponíveis, conclui-se que a **Solução 2:** Contratação de Empresa Especializada para Fornecimento Eventual de Enxovais Materno-Infantis é a opção mais adequada para atender às necessidades do Projeto "Pacotinho de Amor", da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES), e, conseqüentemente, das gestantes em situação de vulnerabilidade social no município de Rorainópolis/RR.

#### **Flexibilidade e Adequação às Necessidades:**

A contratação para fornecimento eventual permite ajustar as entregas de enxovais conforme a demanda específica do Projeto "Pacotinho de Amor". Essa flexibilidade possibilita a otimização dos recursos públicos, evita desperdícios e assegura que a quantidade de kits esteja sempre adequada às oscilações do atendimento ao longo do tempo.

#### **Redução de Custos Iniciais:**

A adoção do fornecimento sob demanda reduz a necessidade de altos desembolsos financeiros iniciais. Isso possibilita ao município direcionar recursos para outras áreas prioritárias da assistência social, promovendo o equilíbrio orçamentário e garantindo a continuidade das ações de apoio às gestantes e aos recém-nascidos.

#### **Garantia de Qualidade e Atualidade dos Produtos:**

Os contratos de fornecimento contínuo contemplam cláusulas específicas para garantir que todos os itens dos enxovais estejam em conformidade com as especificações técnicas exigidas. Além disso, asseguram a qualidade, a segurança e a adequação dos produtos às necessidades materno-infantis, fator essencial para a proteção e o bem-estar das mães e seus bebês.



### **Simplicidade Operacional e Logística:**

A opção pela entrega eventual elimina a necessidade de grandes espaços para armazenamento, reduz os custos logísticos e minimiza o risco de perdas por deterioração dos produtos. A gestão dos recursos se torna mais ágil e eficiente, concentrando esforços na distribuição rápida e adequada dos enxovais às famílias que mais necessitam.

### **Conclusão:**

A escolha pela Solução 2 se destaca como a alternativa mais estratégica para o Projeto "Pacotinho de Amor", oferecendo uma solução financeiramente viável, operacionalmente eficiente e perfeitamente adaptável às necessidades dinâmicas da SEMDES. Essa abordagem está em consonância com os princípios constitucionais da administração pública, como eficiência, economicidade e responsabilidade, proporcionando benefícios concretos às gestantes e recém-nascidos assistidos pelos programas sociais do município de Rorainópolis.

## **4. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

Foi contratada uma consultoria especializada para prestar suporte técnico à Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES) na organização dos processos de contratação, incluindo a elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), considerando as particularidades e necessidades específicas do Município de Rorainópolis/RR.

ressalta-se que a elaboração do PCA é uma atividade que demanda tempo e dedicação, exigindo um levantamento minucioso das necessidades da administração pública, em estrita observância ao Princípio do Planejamento, conforme estabelecido no artigo 5º da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos).

Diante disso, e considerando que as providências necessárias já foram iniciadas para a futura formalização do PCA, bem como reconhecendo a importância e a urgência da presente demanda, destacamos que o Município está envidando esforços contínuos para atender às exigências legais e para implementar boas práticas de gestão pública.

Assim, em razão da relevância social do **Projeto "Pacotinho de Amor"**, que visa oferecer suporte às gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade, solicitamos a autorização de Vossa Excelência para a abertura de processo administrativo destinado à contratação de empresa

especializada para o fornecimento eventual de kits de enxoval materno-infantil, assegurando a continuidade das ações de assistência social no município de Rorainópolis.

## 5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada deverá executar o fornecimento dos enxovais materno-infantis de forma rigorosa, atendendo a todas as especificações técnicas, prazos e responsabilidades previstas no edital, seus anexos, no contrato e nas disposições legais aplicáveis.

**Prazo de Entrega:** Os enxovais deverão ser entregues em até **05 (cinco) dias úteis** após o recebimento da **Nota de Empenho (Ordem de Compra)** enviada pela CONTRATANTE.

**Substituição de Produtos:** Qualquer item entregue fora das especificações técnicas ou dos padrões de qualidade exigidos deverá ser **substituído imediatamente**, sem custos adicionais para a CONTRATANTE.

**Comunicação de Ocorrências:** A empresa contratada deverá **notificar a fiscalização** da CONTRATANTE por escrito, no prazo máximo de **24 horas**, caso ocorra qualquer anormalidade na execução do fornecimento.

**Atendimento a Solicitações:** A empresa deverá responder prontamente às solicitações de informações e esclarecimentos da CONTRATANTE, especialmente em questões técnicas, dentro do prazo máximo de **24 horas**.

**Vedação à Subcontratação:** É **proibida** a subcontratação, cessão ou transferência do objeto do contrato a terceiros sem anuência prévia da CONTRATANTE, sob pena de rescisão contratual.

**Garantia de Qualidade:** A empresa deverá garantir a qualidade dos produtos fornecidos, assegurando que todos os itens dos enxovais estejam dentro das **especificações técnicas exigidas**, sejam adequados ao uso materno-infantil e estejam em perfeitas condições para utilização.

**Profissionais da Empresa:** A CONTRATADA deverá providenciar a **substituição imediata** de qualquer profissional envolvido na entrega ou execução do contrato cuja conduta seja considerada inadequada pela fiscalização da CONTRATANTE.

A contratação do **fornecimento contínuo de enxovais materno-infantis** garantirá a regularidade e eficiência do **Projeto "Pacotinho de Amor"**, assegurando um atendimento digno e humanizado às gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade, sempre em conformidade com os princípios da **legalidade, transparência e economicidade** na gestão dos recursos públicos.

## 6. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO

A opção pelo fornecimento parcelado dos kits de enxoval materno-infantil destinados ao **Projeto "Pacotinho de Amor"**, sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES), fundamenta-se em diversos fatores que visam otimizar o processo de aquisição e garantir a eficiência no uso dos recursos públicos.

### **Adequação às Necessidades:**

O fornecimento em parcelas permite que a SEMDES receba os kits de enxoval conforme a demanda real do Projeto ajustando as entregas de acordo com as necessidades identificadas ao longo da execução. Essa estratégia evita desperdícios, reduz riscos de falta de insumos e assegura um atendimento contínuo e eficiente às gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade social.

### **Flexibilidade Financeira:**

A entrega parcelada favorece uma gestão orçamentária mais equilibrada, possibilitando a distribuição dos recursos financeiros ao longo do contrato. Isso evita a necessidade de um desembolso elevado em única parcela e permite que o Município de Rorainópolis direcione recursos a outras áreas prioritárias, promovendo maior sustentabilidade e responsabilidade na gestão pública.

### **Testes e Avaliações Contínuas:**

O fornecimento fracionado possibilita a realização de avaliações regulares quanto à qualidade dos kits recebidos. A cada entrega, será possível verificar a conformidade dos produtos com as especificações técnicas exigidas, corrigindo eventuais inconformidades e garantindo que gestantes e bebês recebam itens adequados, seguros e em perfeitas condições de uso.

### **Conclusão:**

Portanto, o fornecimento parcelado dos kits de enxoval no âmbito do **Projeto "Pacotinho de Amor"** é a alternativa que melhor assegura a eficiência, a economicidade e a qualidade dos serviços prestados à população atendida, fortalecendo o compromisso da Administração Municipal com a excelência na gestão dos programas sociais.



## 7. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A aquisição dos enxovais materno-infantis tem como objetivo central garantir o fornecimento contínuo de itens essenciais às gestantes e recém-nascidos atendidos pelo **Projeto "Pacotinho de Amor"**, promovendo acolhimento, proteção e suporte adequado durante o período pré e pós-natal.

**Os resultados esperados com essa iniciativa são:**

### 1. Atendimento às Necessidades Materno-Infantis:

Assegurar que as gestantes e os recém-nascidos em situação de vulnerabilidade social recebam enxovais completos, proporcionando conforto, dignidade e acolhimento no momento do parto e nos primeiros dias de vida do bebê, fortalecendo a rede de proteção social do município.

### 2. Promoção da Saúde e do Bem-Estar:

Disponibilizar itens de higiene, vestuário e cuidado básico que contribuam para a redução de riscos sanitários e para a melhoria das condições de saúde dos recém-nascidos e suas mães, favorecendo uma transição segura do ambiente hospitalar para o lar.

### 3. Melhoria na Qualidade do Atendimento Social:

Qualificar o atendimento prestado pelos profissionais da SEMDES, oferecendo suporte material que possibilite uma abordagem mais humanizada, acolhedora e eficiente às famílias beneficiárias, reforçando o compromisso da gestão municipal com a proteção integral da primeira infância.

### 4. Redução das Desigualdades Sociais:

Ampliar o acesso de famílias em situação de vulnerabilidade a itens essenciais no início da vida dos bebês, minimizando os efeitos das desigualdades socioeconômicas e promovendo a inclusão social desde os primeiros momentos da vida.

### 5. Fortalecimento das Políticas Públicas de Assistência Social:

Contribuir para o fortalecimento dos programas sociais voltados à saúde e ao bem-estar materno-infantil, integrando ações de apoio que respeitam os princípios da dignidade humana, da equidade e da proteção social.

## 8. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Dado o grau de complexidade da aquisição dos enxovais materno-infantis, não se vislumbra a necessidade de adoção de providências adicionais ou ajustes para a implementação da solução contratada.

Os estudos preliminares indicam que todos os requisitos técnicos e operacionais foram devidamente contemplados, permitindo a continuidade do processo de contratação sem ajustes adicionais.

A presente contratação está alinhada aos princípios de eficiência, economicidade e transparência na administração pública, garantindo o suporte adequado às gestantes e recém-nascidos do município de Rorainópolis.

## 9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS.

Não existe

## 10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

- As embalagens plásticas são amplamente utilizadas para proteger e conservar os itens do enxoval, mas seu descarte inadequado pode gerar impactos ambientais significativos, como o tempo de Decomposição e Acúmulo de Resíduos, pois o plástico leva centenas de anos para se decompor no meio ambiente. O descarte incorreto pode contribuir para a poluição de solos, rios e oceanos, prejudicando ecossistemas e a biodiversidade.
- Os absorventes pós-parto são essenciais para o período de recuperação das mães, mas apresentam desafios ambientais devido ao seu descarte, contaminação e tempo de composição. Os absorventes descartáveis podem levar de 400 a 500 anos para se decompor, além de conter plásticos, polímeros absorventes e produtos químicos, podendo liberar substâncias tóxicas no solo e na água.

## 11. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Após a realização de estudos preliminares, constatou-se que a aquisição dos itens de enxoval para mães e bebês apresenta viabilidade técnica e é fundamentada como uma

necessidade essencial para a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social (SEMDES). Com base nos dados e análises obtidos, pode-se afirmar que a aquisição:

- **Atende aos requisitos técnicos e de qualidade** especificados, garantindo conforto e bem-estar às mães e recém-nascidos;
- **Contribui para a promoção da dignidade e assistência materno-infantil**, fornecendo itens essenciais para o período pré e pós-parto;
- **Alinha-se aos objetivos estratégicos da SEMDES** no suporte às gestantes em situação de vulnerabilidade social, garantindo um início de vida mais seguro e estruturado para os bebês.

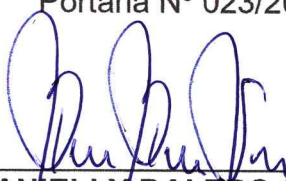
Portanto, declara-se viável e necessária a aquisição dos itens do enxoval, recomendando-se o prosseguimento dos trâmites administrativos para sua efetivação.

Rorainópolis-RR, 12 de MAIO de 2025

Elaborando por

  
SUZIELLY GOMES SANTOS  
Assessor técnico especial  
Portaria Nº 023/2025

Aprovado por

  
DANIELLY DALTRO SOUSA  
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social  
Decreto-P Nº 081/2025