



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE DOM PEDRO DE ALCÂNTARA  
SETOR DE LICITAÇÕES

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### Capacitação em Saúde da Pessoa Idosa – Município de Dom Pedro de Alcântara/RS

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

O município de Dom Pedro de Alcântara identificou a **necessidade de capacitar os profissionais da Atenção Primária à Saúde (APS)** quanto ao uso do **Instrumento de Avaliação Multidimensional da Pessoa Idosa – IVCF-20**. A lacuna de conhecimento atual dificulta a padronização do atendimento e pode comprometer a qualidade da atenção à saúde do idoso.

**Problema a ser resolvido:** ausência de treinamento específico e atualizado dos profissionais da APS quanto ao manejo clínico e avaliação integral da pessoa idosa.

**Interesse público envolvido:** aprimorar a qualidade, eficiência e humanização do serviço público de saúde, reduzindo riscos assistenciais, padronizando protocolos e fortalecendo a política municipal de cuidado à pessoa idosa.

#### 2. Previsão no Plano de Contratações Anual

A presente contratação **não estava prevista** no Plano Anual de Contratações (PCA). Justifica-se a inclusão extraordinária em razão da **demanda urgente de atualização técnica da equipe**, considerando o envelhecimento populacional e a necessidade de adequação da rede de atenção primária.

#### 3. Requisitos da Contratação

- 3.1 **Público-alvo:** até 20 profissionais da Atenção Primária à Saúde (enfermeiros, médicos, técnicos e agentes de saúde).
- 3.2 **Conteúdo programático mínimo:** uso do IVCF-20 (Índice de Vulnerabilidade Clínico Funcional), fundamentos da avaliação multidimensional da pessoa idosa e aplicação prática.
- 3.3 **Carga horária:** 08 horas presenciais (dois turnos de 04 horas).
- 3.4 **Modalidade:** presencial.
- 3.5 **Qualificação dos instrutores:** gerontólogo(a) com titulação acadêmica (mestrado/doutorado) e experiência comprovada em saúde pública e envelhecimento.
- 3.6 **Material didático:** fornecimento de apostilas impressas e digitais; acesso a repositório online com materiais complementares.

#### 4. Estimativa das Quantidades

- 4.1 **Número de vagas:** até 20 profissionais.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE DOM PEDRO DE ALCÂNTARA  
SETOR DE LICITAÇÕES

- 4.2 **Memória de cálculo:** corresponde ao total de profissionais da APS vinculados ao atendimento direto da pessoa idosa no município, assegurando cobertura integral da equipe.

## 5. Levantamento de Mercado e Justificativa da Solução

Foram analisadas as seguintes alternativas:

- I. **Execução interna:** inviável, pois o município não possui profissionais com expertise acadêmica e prática em gerontologia.
- II. **Capacitação online/EAD:** considerada menos eficiente, pois a prática presencial é fundamental para fixação dos conteúdos.
- III. **Contratação de empresa especializada:** solução mais adequada, destacando-se a **RAIZ Consultoria**, que apresentou proposta clara, detalhada e economicamente viável.

**Singularidade da solução:** a proposta inclui acesso exclusivo a materiais digitais e a condução por profissional doutora em Saúde Pública (USP), com notória especialização na área. Assim, a solução é adequada, tecnicamente justificável e atende ao interesse público.

## 6. Estimativa do Valor da Contratação (Inciso VI)

Conforme proposta da empresa RAIZ Consultoria:

| Item                  | Descrição                                                                          | Valor (R\$)     |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1                     | Capacitação de até 20 profissionais (08h) + material didático + despesas instrutor | 4.230,00        |
| 2                     | Encargos fiscais                                                                   | 270,00          |
| <b>Total estimado</b> |                                                                                    | <b>4.500,00</b> |

O valor encontra-se compatível com capacitações similares consultadas no mercado.

## 7. Justificativa para o Parcelamento ou Não da Solução (Inciso VII)

Não se aplica o parcelamento, pois a contratação trata de **curso único, indivisível e com conteúdo específico**, sendo necessária a execução integral para atingir o resultado esperado.

## 8. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes (Inciso VIII)

Não há contratações diretamente correlatas. Entretanto, após a capacitação, o município poderá avaliar a necessidade de aquisições complementares de instrumentos e materiais técnicos para aplicação prática do IVCF-20.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE DOM PEDRO DE ALCÂNTARA  
SETOR DE LICITAÇÕES

## 9. Alinhamento com o Planejamento Estratégico

A contratação em análise está integralmente alinhada ao planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Saúde e às diretrizes da gestão pública de Dom Pedro de Alcântara. A capacitação contribui diretamente para os seguintes objetivos estratégicos:

- I. **Fortalecimento da Atenção Primária à Saúde (APS):** a APS é a porta de entrada do sistema de saúde e deve ser resolutiva para grande parte das demandas da população. Capacitar os profissionais para o uso do IVCF-20 permite identificar precocemente situações de vulnerabilidade clínica e funcional em idosos, reduzindo a sobrecarga em atendimentos hospitalares e especializados.
- II. **Promoção do envelhecimento saudável:** o município enfrenta o desafio do envelhecimento populacional. Ao preparar os profissionais para uma avaliação qualificada do idoso, a gestão contribui para a implementação de políticas públicas de longo prazo voltadas à autonomia e à qualidade de vida da população idosa.
- III. **Alinhamento com diretrizes do SUS e da Política Nacional de Saúde da Pessoa Idosa (PNSPI):** a contratação responde às orientações federais e estaduais que determinam a necessidade de qualificação das equipes de saúde para atender a esse público, reforçando o compromisso do município com a integralidade e universalidade do atendimento.
- IV. **Cumprimento de metas institucionais:** a contratação está vinculada à meta de “**Aprimorar a qualidade do atendimento ao cidadão**”, constante no planejamento estratégico do município, além de dialogar com indicadores pactuados no Programa Previne Brasil, que avalia a qualidade da APS.

## 10. Resultados Pretendidos

A contratação objetiva alcançar resultados concretos, tanto de curto quanto de médio e longo prazo:

### No curto prazo:

- I. Capacitar até 20 profissionais da APS para utilização correta e padronizada do IVCF-20;
- II. Uniformizar os procedimentos de avaliação clínica dos idosos atendidos pelo município;
- III. Disponibilizar materiais didáticos de fácil acesso (impressos e digitais) para apoio continuado da equipe.

### No médio prazo:

- I. Reduzir a subnotificação e a subavaliação de condições de saúde em idosos;
- II. Melhorar os fluxos de encaminhamento da rede de saúde, evitando encaminhamentos desnecessários e priorizando os casos de maior vulnerabilidade;
- III. Aumentar a resolutividade da APS, diminuindo a pressão sobre serviços de média e alta complexidade.

### No longo prazo:



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE DOM PEDRO DE ALCÂNTARA  
SETOR DE LICITAÇÕES**

- I. Melhorar os indicadores de saúde relacionados ao envelhecimento, como redução de internações evitáveis e maior qualidade de vida dos idosos;
- II. Consolidar uma política municipal de atenção ao idoso baseada em evidências e boas práticas;
- III. Contribuir para o fortalecimento da imagem institucional da gestão municipal, demonstrando comprometimento com a saúde da população idosa.

## **11. Providências Prévias da Administração**

Para assegurar a plena execução do objeto, o município deverá adotar algumas providências prévias:

- I. **Logística e infraestrutura:** disponibilizar espaço físico adequado para a realização da capacitação, preferencialmente sala equipada com recursos multimídia (projetor, tela, sistema de som).
- II. **Gestão de pessoal:** publicar portaria ou memorando de convocação dos profissionais selecionados, garantindo a participação integral da equipe-alvo.
- III. **Designação de fiscalização:** nomear servidor responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, em observância ao art. 117 da Lei 14.133/21, para monitorar a execução e zelar pela qualidade do serviço.
- IV. **Ajustes de agenda:** organizar a escala de trabalho para possibilitar a liberação dos profissionais da APS no dia da capacitação, evitando prejuízos no atendimento da população.
- V. **Publicização:** comunicar previamente à comunidade e aos conselhos de saúde sobre a realização da capacitação, reforçando a transparência da gestão.

## **12. Análise de Riscos**

A contratação envolve alguns riscos, que foram avaliados e possuem medidas mitigadoras:

- I. **Risco 1 – Baixa adesão dos servidores convocados:** alguns profissionais podem se ausentar ou não se engajar no processo formativo.
  - a) *Mitigação:* convocação formal via memorando administrativo, articulação com as chefias imediatas e incentivo à participação por meio do reconhecimento da capacitação como parte das atividades de formação continuada da equipe.
- II. **Risco 2 – Indisponibilidade do instrutor na data agendada:** pode ocorrer por motivos de saúde, deslocamento ou impedimentos pessoais.
  - a) *Mitigação:* cláusula contratual prevendo reagendamento sem ônus para o município, em até 30 dias, ou substituição por profissional de qualificação equivalente.
- III. **Risco 3 – Qualidade insuficiente da capacitação:** a entrega pode não atender às expectativas de conteúdo e profundidade técnica.
  - a) *Mitigação:* exigir comprovação da qualificação do instrutor (titulação e experiência comprovada) e detalhar os requisitos programáticos no Termo de Referência.
- IV. **Risco 4 – Impacto no atendimento ao público no dia da capacitação:** a ausência simultânea de parte da equipe pode gerar sobrecarga.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE DOM PEDRO DE ALCÂNTARA  
SETOR DE LICITAÇÕES

- a) *Mitigação*: planejamento prévio de escalas para garantir a manutenção mínima do serviço durante a capacitação.

Essa análise demonstra que os riscos são de baixa probabilidade e impacto controlável, sendo plenamente gerenciáveis pela administração.

### 13. Declaração de Viabilidade da Contratação

Após a análise dos elementos técnicos, operacionais e financeiros, conclui-se que a contratação é **viável, vantajosa e necessária** ao interesse público. A proposta apresentada pela RAIZ Consultoria atende a todos os requisitos:

- I. **Técnica**: o conteúdo programático é específico e adequado às necessidades da APS;
- II. **Operacional**: a carga horária, a metodologia e os recursos oferecidos são compatíveis com a realidade do município;
- III. **Econômica**: o valor estimado de R\$ 4.500,00 é justo, compatível com o mercado e encontra-se dentro da capacidade orçamentária da Secretaria de Saúde;
- IV. **Legal**: a contratação atende às exigências da Lei nº 14.133/21 e pode ser formalizada de modo regular, com segurança jurídica.

Dessa forma, atesta-se que a contratação representa a melhor solução disponível para suprir a lacuna identificada, garantindo efetividade na política de atenção à pessoa idosa e fortalecimento da rede municipal de saúde.

Dom Pedro de Alcântara/RS, 28 de agosto de 2025.

Giovana Hahn Paulo  
**Secretária de Saúde e Bem-Estar**



## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 469A-71D8-6D20-DB0B

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



GIOVANA HAHN PAULO (CPF 038.XXX.XXX-73) em 28/08/2025 18:26:46 GMT-03:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://dompedrodealcantara.1doc.com.br/verificacao/469A-71D8-6D20-DB0B>