



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALVORADA/TO  
ESTADO DO TOCANTINS**

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 340/2026/FMS**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR  
(ETP)**

**OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL  
AQUISIÇÃO DE SALGADOS DIVERSOS.**

**ALVORADA/TO  
2026**



**PREGÃO ELETRÔNICO Nº 009/2026/FMS**  
**PROCESSO LICITATÓRIO Nº 013/2026/FMS**  
**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 340/2026/FMS**  
**COM ITENS EXCLUSIVOS E COTAS RESERVADAS DE 20% À PARTICIPAÇÃO DE**  
**MICROEMPRESAS-ME, EMPRESA DE PEQUENO PORTE – EPP E MICROEMPREENDEDOR**  
**INDIVIDUAL – MEI E COTAS PRINCIPAIS PARA AMPLA CONCORRÊNCIA.**

## **ANEXO I**

### **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

#### **1. IDENTIFICAÇÃO DO REQUISITANTE**

**Unidade Administrativa:** FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE ALVORADA/TO.

**Unidade Solicitante:** FELIPE PORFIRIO DE OLIVEIRA.

#### **2. INTRODUÇÃO**

**2.1.** O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação da solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

**2.2.** O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

#### **3. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**3.1.** O Fundo Municipal de Saúde de Alvorada/TO realiza continuamente ações de promoção, prevenção e educação em saúde, incluindo campanhas, capacitações, reuniões técnicas, treinamentos, eventos institucionais e ações estratégicas destinadas aos evoluindo os usuários de saúde.

**3.2.** Considerando a duração e a natureza dessas atividades, verifica-se a necessidade de fornecimento de alimentação tipo lanche, visando



garantir condições adequadas de acolhimento, permanência e participação dos envolvidos, contribuindo para a continuidade, eficiência e qualidade das ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde.

**3.3.** A contratação compreende o fornecimento de salgados diversos, tais como pão para cachorro-quente, pão tipo francês, salgados assados e fritos, biscoito de queijo, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, roscas e pizzas, destinados ao atendimento das demandas vinculadas ao Plano de Ações Estratégicas das Políticas Públicas Municipais de Saúde do exercício de 2026.

**3.4.** A presente contratação busca assegurar suporte adequado à execução das atividades institucionais do Fundo Municipal de Saúde, promovendo melhores condições logísticas para realização das ações públicas de saúde, em conformidade com o interesse público e com os princípios da eficiência e continuidade administrativa.

#### **4. REQUISITO DA CONTRATAÇÃO**

**4.1.** O fornecimento de salgados diversos (pão para cachorro quente, pão tipo francês, salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijo, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, roscas e pizzas) deverá observar integralmente as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, observando padrões de qualidade compatíveis com consumo imediato, incluindo integridade física, características sensoriais adequadas (odor, sabor, textura e aparência), bem como condições de higiene e segurança alimentar.

**4.2.** Os produtos deverão ser preparados com matérias – primas de boa qualidade, próprios para consumo humano, dentro do prazo de validade e em condições adequadas de higiene manipulação e conservação, sendo vedado o fornecimento de itens deteriorados,



adulterados ou que apresentem alterações que comprometam sua segurança ou aptidão para consumo.

**4.3.** A entrega dos produtos ocorrerá de forma parcelada, conforme demanda do Fundo Municipal de Saúde, mediante emissão de ordem de fornecimento contendo quantitativos, local, data e horário definidos pela Contratante.

**4.4.** Os produtos deverão ser acondicionados em embalagens apropriadas, limpas e adequadas ao transporte de alimentos, garantindo a integridade, proteção, conservação e segurança dos itens até o momento da entrega e consumo.

**4.5.** A execução do objeto deverá observar as normas sanitárias vigentes e as boas práticas de manipulação de alimentos estabelecidas pelos órgãos de vigilância sanitária competentes.

**4.6.** Não será permitida a substituição de produtos sem prévia autorização formal da Contratante, devendo os itens fornecidos corresponder integralmente às especificações constantes no Termo de Referência e contrato.

**4.7.** A entrega deverá ser realizada conforme as ordens de fornecimento emitidas pelo Fundo Municipal de Saúde, em local, prazo e quantidades previamente estabelecidas, sem possibilidade de substituição de itens sem anuência formal da contratante.

**4.8.** A administração realizará a conferência dos produtos no ato da entrega, verificando quantitativos, qualidade, acondicionamento, integridade, condições sanitárias e conformidade com as especificações contratadas, podendo recusar, total ou parcialmente, os itens que estiverem em desacordo com o contratado.

**4.9.** Os produtos recusados deverão ser substituídos pela contratada, sem ônus adicional para a Administração, no prazo estabelecido pela



contratante, sob pena de aplicação das sanções administrativas cabíveis.

## 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1. Os quantitativos estimados foram apresentados pela unidade demandante baseado nas suas necessidades.

ITEM	DESCRIÇÃO	UND.	QUANT.
1	<b>PÃO PARA CACHORRO QUENTE</b> , Não deve apresentar tamanho irregular e não integridade da massa (esfarelando ao toque dos dedos) e amassamento do produto. O pão não deverá estar amassado, queimado ou com manchas escuras na parte inferior do pão (evidência de formas sujas). Pacote de 500gramas.	<b>PCT</b>	1500
2	<b>PÃO TIPO FRANCÊS:</b> Pesando aproximadamente 50 gramas cada. O pão deverá possuir formato e volume característico, superfície sem queimaduras ou sujidades, casca fina, miolo leve e com porosidade uniformemente distribuídas, sem grudar nos dedos quando comprimido, isento de grumos duros, pontos negros, pardos e avermelhados. Quanto ao sabor: não deverá apresentar sabor ácido alcoólico, rançoso, mofado, envelhecido ou acentuado de sal	<b>KG</b>	1500
3	<b>SALGADOS ASSADOS</b> , de boa qualidade. Serão rejeitados: salgados queimados, gordurosos e de caracteres organolépticos anormais.	<b>CENTO</b>	550
4	<b>SALGADOS FRITOS</b> , coxinha de frango, pastel de carne, risole de creme de milho e quibe. De boa qualidade. Serão rejeitados: salgados queimados, gordurosos e de caracteres organolépticos anormais.	<b>CENTO</b>	577



5	<b>BISCOITO DE QUEIJO</b> , Biscoito de polvilho, isento de glúten, formato tipo argola, embalado em sacos plásticos transparente resistentes, pesando 300 gramas. 90 % do produto deve estar com suas características físicas intactas (não quebrados). No seu rótulo deverá conter informação nutricional por porção, sobre glúten, ingredientes, data de fabricação, validade e lote.	<b>UNID.</b>	3000
6	<b>BOLO CONFEITADO</b> , com variedade na massa e no recheio. O bolo deverá possuir massa macia, recheio e cobertura compatíveis com uso alimentar, acabamento adequado, boa apresentação visual, sabor característico, sem odores estranhos e em condições adequadas de consumo.	<b>KG</b>	200
7	<b>BOLO SIMPLES</b> , diversificados. Produto com aspecto fresco, textura macia, sabor característico	<b>PEDAÇO</b>	2500
8	<b>PÃO DE QUEIJO</b> , pão em forma de bolinho, feito com massa de polvilho, queijo, ovos e leite	<b>UNID.</b>	4000
9	<b>ROSCA</b> , assada e frita, diversificadas. Deverá ser fornecida fresca, embalada de forma higiênica, com prazo de validade vigente, atendendo às normas sanitárias e de segurança alimentar aplicáveis.	<b>UNID.</b>	4000
10	<b>PIZZA CONGELADA</b> , com 460 g, sabor 4 queijos.	<b>UNIDADE</b>	80
11	<b>PIZZA CONGELADA</b> , com 460 g, sabor calabresa.	<b>UNIDADE</b>	80
12	<b>PIZZA CONGELADA</b> , com 460 g, sabor frango.	<b>UNIDADE</b>	80
13	<b>PIZZA CONGELADA</b> , com 460 g, sabor Portuguesa.	<b>UNIDADE</b>	80

**5.2.** De acordo com o Fundo Municipal de Saúde o quantitativo através de consumos anteriores e conforme o plano de ação anual da SEMUS – ALVORADA 2026.



Foram consideradas as campanhas de saúde pública desenvolvidas durante o ano, incluindo ações de promoção, prevenção e educação em saúde durante eventos de grande circulação popular, como a promoção, prevenção e educação em saúde durante eventos de grande circulação popular, como exposição agropecuária municipal, arraiaá do povo, aniversário da cidade, réveillon, além das campanhas e programações institucionais: Janeiro branco – campanha de saúde mental, dia mundial da conscientização sobre autismo, semana mundial da imunização, dia nacional da prevenção e combate à hipertensão arterial, maio amarelo – campanha de conscientização do trânsito, dia internacional da enfermagem, dia da conscientização contra a obesidade infantil, dia nacional do diabetes, semana mundial da amamentação, dia do psicólogo, dia do nutricionista, dia do profissional de educação física, dia mundial da fisioterapia, dia internacional do farmacêutico, outubro rosa, dia nacional do ACS e ACE, dia mundial da Saúde Mental, Dia nacional contra a obesidade, dia do terapeuta ocupacional e do fisioterapeuta, dia do médico, dia do cirurgião, novembro azul e dia do atleta.

## **6. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

### **6.1. Análise das Soluções para Aquisição de Salgados diversos:**

Análise das soluções para aquisição de salgados diversos (Pão para cachorro quente, pão tipo francês, salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijos, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, rosca e pizzas)

Solução 1 – Aquisição direta por meio de pregão eletrônico.

Vantagens: Maior competitividade entre fornecedores, proporcionado melhor custo – benefício para a Administração;



Preço fechado para uma contratação específica;

Desvantagens:

Se surgir nova demanda, pode precisar de outra contratação;

Risco de desperdício se comprar além do necessário;

Solução 2 - Contratação de empresa especializada para atendimento sob demanda via ata de registro de preços (SRP)

Vantagens: Agilidade na aquisição, permitindo conforme a necessidade, sem necessidade de nova licitação para cada demanda;

Flexibilidade para o atendimento às variações da demanda;

Redução de estoques excessivos e desperdícios;

Desvantagens

Possível variação nos preços unitários ao longo do tempo;

Controle contratual mais complexo;

Solução 3 – Aquisição por adesão a ata de registro de preços de outro órgão público.

Vantagens:

Possibilidade de aproveitar preços e condições negociadas por outros órgãos;

Celeridade na contratação e fornecimento;

Desvantagens:

Dependência da existência de atas vigentes compatíveis com as especificações e demanda;

Possíveis limitações na variedade ou especificações dos materiais;



**6.2.** Também para a contratação em tela foram analisados processos similares feitos por outros órgãos e entidades, com o objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração no Sicap – LCO.

**6.3.** Dentro do presente estudo técnico, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, como a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades do município.

Prefeitura Municipal de Campos Lindos

Nº Proc. Administrativo: 109/2024

Descrição do objeto:

Registro de preços para futura e eventual aquisição de produtos de panificação, pães, bolos, salgados, e etc, para atender as necessidades dos fundos e secretarias associadas à Prefeitura Municipal de Campos Lindos TO.

O Objeto da presente licitação é a escolha da proposta mais vantajosa para o registro de preços para futura e eventual aquisição de produtos de panificação (pães, bolos e salgados etc...) para atender as necessidades dos fundos e secretarias associadas à Prefeitura Municipal de Campos – Lindos TO, conforme condições, quantidade e exigências estabelecidas neste edital e seus anexos.

Fundo Municipal de Saúde de Lagoa de Confusão

NºProc. Administrativo: 381/2026

Descrição do objeto: Contratação de serviços de coffe break, bolos, salgados e serviços de buffet almoço/jantar, para atender as demandas do Fundo Municipal de Saúde.



A presente prestação de serviços de empresa especializada em coffee break para atender as necessidades da unidade básicas de saúde PSF I II III IV e V e hospital de pequeno porte Bartolomeu Bandeira Barros. Junto ao Fundo Municipal de Saúde de Lagoa da Confusão – TO.

Câmara Municipal de Formoso do Araguaia

Nº Proc. Administrativo: 3/2026

Objeto: Registro de preços para fornecimento de salgados diversos e bebidas para serem distribuídos nas reuniões e ventos oficiais visando atender as necessidades administração desta câmara municipal no cumprimento das atividades, referente ao ano de 2026.

O objeto da presente licitação é o registro de preços para fornecimento de salgados diversos e bebidas para serem distribuídos nas reuniões e eventos oficiais visando atender as necessidades administração desta Câmara Municipal no cumprimento das atividades parlamentares por parte dos vereadores e servidores do poder legislativo, referente ao ano de 2026. A licitação será dividida em itens, conforme tabela constante do termo de referência, facultando -se licitante a participação e quantos itens de seu interesse.

**6.4.** As contratações analisadas demonstram que o fornecimento de salgados no âmbito da administração pública é realizado de forma recorrente, utilizando -se majoritariamente o modelo de fornecimento parcelado, com base em registro de preços, permitindo adequação às demandas e variações do órgão conforme a necessidade.

**6.5.** Diante da análise realizada, conclui – se que a solução mais adequada para o atendimento da demanda do Fundo Municipal de Saúde e a contratação de empresa especializada para o fornecimento de salgados diversos (Pão para cachorro quente, pão tipo francês,



salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijos, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, roscas e pizza).

## **7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO**

**7.1.** A solução da proposta consiste na contratação de empresa especializada para o fornecimento parcelado de salgados diversos como (pão para cachorro quente, pão tipo francês, salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijos, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, roscas e pizzas).

**7.2.** A contratação será realizada por meio de licitação na modalidade pregão eletrônico, com adoção do sistema de registro de preços (SRP), possibilitando a aquisição conforme a necessidade, dentro do prazo de vigência da ata, com fornecedores previamente habilitados.

**7.3.** A adoção do pregão eletrônico promove maior competitividade entre fornecedores, ampliando a participação de interessados e contribuindo para a obtenção de proposta mais vantajosas para o Fundo Municipal de Saúde, em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência, planejamento e economicidade previstos na lei nº 14.133/2021.

## **8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

**8.1.** A pesquisa de preços foi realizada pelo setor de compras com o valor da estimativa da contratação de R\$: 309.037,40 (trezentos e nove mil, trinta e sete reais e quarenta centavos).

### **8.2. Metodologia utilizada na estimativa do valor da contratação.**

**8.2.1.** De acordo com o setor compras e obedecendo a legislação, observou-se que estabelece a instrução normativa SEGES/ME 65/2021, dispõe sobre o procedimento administrativo para a



realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

**8.2.2.** Foi utilizada a plataforma (Fonte de preços), que busca de forma ampla no sistema “Painel de preços” e “Banco de preços”, ferramentas informatizadas que disponibilizam dados de compras públicas homologadas no Comprasnet (compras governamentais) como preço de referência de mercado.

## **9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO**

**9.1.** A solução foi estruturada com parcelamento por itens, considerando a natureza divisível do objeto, composto por salgados diversos (pão para cachorro quente, pão tipo francês, salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijo, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, rosca e pizzas congeladas).

**9.2.** O parcelamento mostra-se tecnicamente adequado, uma vez que os itens não demandam fornecimento conjunto, nem apresentam interdependência entre si, permitindo sua contratação separada, com entregas parceladas conforme a necessidade de órgão.

## **10. PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES**

**10.1.** As despesas decorrentes da aquisição do objeto ocorrerão à custa dos recursos orçamentários ofertados pelo Fundo Municipal de Saúde.

## **11. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO**

Os resultados pretendidos com as aquisições são:

**11.1.** Garantir a disponibilidade contínua de gêneros alimentícios destinados ao apoio logístico das ações de saúde pública, evitando interrupções ou limitações na realização de campanhas, capacitações e eventos institucionais.



**11.2.** Assegurar melhores condições de participação dos usuários, profissionais e demais envolvidos nas atividades promovidas pelo Fundo Municipal de Saúde, especialmente em ações de longa duração, contribuindo para maior adesão e permanência do público-alvo.

**11.3.** Otimizar a execução das ações institucionais da Secretaria Municipal de Saúde, por meio de fornecimento sob demanda, reduzindo perdas, desperdícios.

**11.4.** Contribuir para a adequada execução do Plano de Ações Estratégicas da Saúde do município de Alvorada/TO, garantindo suporte operacional às atividades previstas.

## **12. ADEQUAÇÃO NECESSÁRIA PRÉVIA A CONTRATAÇÃO**

**12.1.** A execução do contrato deverá ser acompanhada e fiscalizada por servidor(es) designado(s) pela Administração, na forma do art. 117 da Lei nº 14.133/2021, que será responsável pelo acompanhamento da execução contratual e verificação do cumprimento das condições estabelecidas no Termo de Referência.

**12.2.** O fiscal do contrato deverá registrar todas as ocorrências relacionadas à execução, adotando as providências necessárias à regularização de falhas ou inconformidades identificadas.

**12.3.** Quando necessário, o fiscal deverá comunicar à autoridade competente situações que demandem decisões ou medidas que ultrapassem sua atribuição, garantindo a adequada gestão do contrato.

**12.4.** A fiscalização poderá contar com apoio dos órgãos de assessoramento jurídico e controle interno, visando subsidiar a correta execução contratual e prevenir riscos administrativos.

**12.5.** A gestão do contrato será realizada por servidor formalmente designado como gestor contratual, responsável pelo



acompanhamento administrativo da execução, nos termos da legislação vigente.

### **13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/ OU INTERDEPENDENTES**

**13.1.** Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objeto desta contratação seja atingido.

### **14. DESCRIÇÃO DE IMPACTOS POSSÍVEIS AMBIENTAIS.**

**14.1.** Pode haver a geração de resíduos sólidos provenientes de embalagens utilizadas no acondicionamento e transporte dos alimentos (plásticos, papel e materiais descartáveis);

- a)** Geração de resíduos orgânicos decorrentes de sobras de alimentos não consumidos durante a realização das ações institucionais;
- b)** Possível descarte inadequado de resíduos, com potencial impacto ambiental local, caso não haja gestão adequada;

#### **14.2. Medidas de mitigação:**

- a)** exigência de que a contratada utilize, sempre que possível, embalagens recicláveis ou reutilizáveis compatíveis com a segurança alimentar;
- b)** orientação para segregação de resíduos no local de realização das atividades, com separação entre resíduos orgânicos e recicláveis;
- c)** Redução de desperdício alimentar por meio de planejamento adequados de quantitativos conforme demanda;

### **15. CONCLUSÃO**

**15.1.** Conclui-se a contratação de empresa especializada para o fornecimento de salgados diversos (pão para cachorro quente, pão tipo francês, salgados assados, salgados fritos, biscoito de queijo, bolo confeitado, bolo simples, pão de queijo, rosca e pizzas), sob



demanda, é tecnicamente viável e adequada para atendimento das necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Alvorada/TO.

Alvorada/TO, 11 de junho de 2026.

**Responsável Técnico:**

---

**WITOR DA SILVA MIQUELIN**

**De acordo e ciência com o estudo técnico preliminar:**

---

**FELIPE PORFIRIO DE OLIVEIRA**  
Gestor do Fundo Municipal de Saúde de Alvorada/TO  
**Decreto nº 003/2025**