



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Prefeitura Municipal de Pedro Afonso, 02.070.589/0001-20



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Edvaldo Pereira Duarte



Problema Resumido

Necessidade de contratar locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$, carroceria aberta, capacidade mínima de 10 toneladas, potência mínima de 130 CV, com motorista e itens de segurança conforme exigibilidade DETRAN, em atendimento as necessidades do Programa de Agricultura Familiar da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento através da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso TO.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Pedro Afonso identifica a necessidade urgentemente de contratar a locação de um caminhão tipo $\frac{3}{4}$, com carroceria aberta e capacidade mínima de 10 toneladas. Esta demanda é motivada pela implementação e manutenção das atividades do Programa de Agricultura Familiar, gerido pela Secretaria Municipal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento.

O não atendimento desta necessidade compromete a continuidade e eficácia das ações desenvolvidas no âmbito agrícola, que são essenciais para o fortalecimento da agricultura familiar na região. O transporte eficiente de insumos, produtos agrícolas e outros materiais relacionados às atividades do programa é fundamental para garantir a produtividade dos pequenos agricultores, impactando diretamente no desenvolvimento sustentável e na segurança alimentar local

Adicionalmente, é relevante destacar que a locação do caminhão deverá incluir motorista qualificado e itens de segurança que atendam às exigências do Departamento Estadual de Trânsito (DETRAN). A observância desses padrões é imprescindível para assegurar não apenas a eficiência operacional da logística envolvida, mas também a segurança dos trabalhadores e a integridade dos bens transportados.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRO AFONSO TO
**SEC. MUNICIPAL DE AGRICULTURA
PECUARIA E DESENVOLVIMENTO**



A necessidade desta contratação configura período de 12 meses, pois, é uma demanda permanente, em razão da falta de veículos com o porte e a adequação discriminada no objeto, na frota de veículos do município.

No entanto, para efetivar esta contratação, se faz necessário procedimentos licitatórios, com um processo na modalidade Pregão, que resultaria num contrato periódico de 12 meses, o que atenderia eficazmente a demanda solicitada, mas a urgência da necessidade, não pode esperar o tempo demandando em um certame licitatório, que pode levar 60 dias ou mais para a efetivação da contratação.

Neste sentido, opta se pela contratação direta através de Dispensa de Licitação, temporária, por 04 meses, até que sejam tomadas as providencias e o tempo necessário para demandar um processo licitatório formalizado para a contratação de 12 meses.

Portanto, a contratação do serviço de locação do caminhão através de contratação direta por 04 meses, apresenta-se como uma solução temporária, necessária e alinhada com o interesse público, pois promove o apoio à agricultura familiar, contribui para a organização e distribuição de produtos locais, gera emprego e renda, além de fomentar práticas de desenvolvimento sustentável na comunidade. Dessa forma, é vital que essa demanda seja atendida com urgência e adequação, considerando seu impacto direto na qualidade de vida dos cidadãos e na economia local.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração busca estabelecer os requisitos necessários para a contratação de locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$, carroceria aberta, com motorista, que atenderá às demandas do Programa de Agricultura Familiar da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso-TO. Os requisitos definidos a seguir são imprescindíveis para garantir a execução adequada dos serviços solicitados, respeitando os critérios de qualidade e segurança exigidos.

Requisitos da Solução Contratada:

1. Tipo do Veículo: Caminhão tipo $\frac{3}{4}$, com carroceria aberta
2. Capacidade de Carga: Mínima de 10 toneladas.
3. Potência do Motor: Mínima de 130 CV.
4. Motorista: Inclusão de profissional habilitado, com carteira de habilitação compatível com a categoria do veículo, e que possua experiência mínima de 2 anos na condução de caminhões.
5. Segurança: Atender todas as exigências de segurança estabelecidas pelo DETRAN, incluindo, mas não se limitando a, sistemas de travamento, cintos de segurança, extintores de incêndio, e sinalização adequada.
6. Manutenção do Veículo: Comprovação de que o caminhão possui manutenção preventiva em dia, com registro de serviços executados, garantindo condições adequadas de uso.
7. Documentação: Apresentação de todos os documentos legais do veículo, incluindo licenciamento anual e seguro obrigatório, conforme normas vigentes.
8. Condições de Entrega: Disponibilidade do veículo para operação imediata dentro de um prazo máximo de 24 horas após a solicitação, durante toda a vigência do contrato.
9. Garantia de Funcionamento: O contrato deve prever assistência técnica e suporte em caso de falhas mecânicas no veículo, garantindo que o serviço não sofra interrupções.
10. Limitação de Uso: O veículo deverá ser utilizado exclusivamente para atividades relacionadas ao Programa de Agricultura Familiar, evitando sua utilização em finalidades particulares ou outros serviços não autorizados.

Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, proporcionando um serviço de transporte eficiente e seguro para as ações da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Locação de caminhões através de empresas especializadas

- Vantagens:
 - Custo: Geralmente, as empresas de locação oferecem preços competitivos, podendo incluir manutenção e seguro no valor da locação.
 - Flexibilidade: Possibilidade de ajustar a quantidade de caminhões e tempo de locação conforme a necessidade do programa.
 - Suporte: Atendimento ao cliente disponível para resolver problemas rapidamente.
- Desvantagens:
 - Dependência: A dependência de terceiros pode levar a atrasos ou à falta de disponibilidade dos caminhões em períodos críticos.
 - Qualidade: Pode haver variação na manutenção dos caminhões, o que pode afetar a eficiência.

2. Locação de caminhões com motoristas autônomos/terceirizados

- Vantagens:
 - Custo: Normalmente mais barato do que a locação através de empresas estabelecidas, pois elimina custos de intermediação.
 - Adaptabilidade: Maior possibilidade de negociação quanto aos custos e condições de trabalho.
- Desvantagens:
 - Qualidade: Dificuldade em garantir a qualidade do caminhão e do motorista, impactando na segurança e eficiência do transporte.
 - Suporte limitado: Menos suporte em emergências, o que pode impactar negativamente as operações.

3. Contratação de serviço de fretamento em cooperativas de transporte

- Vantagens:
 - Custo: Cooperativas costumam oferecer preços acessíveis, especialmente em parcerias com órgãos públicos.
 - Compromisso social: Pode favorecer a economia local e comunidades de agricultores, alinhando-se ao interesse público.
- Desvantagens:
 - Capacidade limitada: Pode haver desafios em relação à frota e disponibilidade, dependendo do tamanho da cooperativa.
 - Menos escalabilidade: Dificuldades para aumentar rapidamente a capacidade de transporte em momentos de alta demanda.

4. Aquisição de caminhões próprios

- Vantagens:
 - Controle total: Permite a customização das caminhonetes conforme as necessidades específicas do programa e maior controle de qualidade.
 - Disponibilidade garantida: Garantia de que os caminhões estarão sempre disponíveis, sem dependência de terceiros.
- Desvantagens:
 - Custo elevado: Necessidade de investimento inicial alto, além de despesas recorrentes de manutenção e depreciação.

- Gestão complexa: Requer uma administração contínua, contratação de motoristas, gerenciamento de manutenção e documentação, aumentando a carga operacional.

5. Parceria público-privada (PPP) para transporte

- Vantagens:
 - Inovação: A PPP pode trazer tecnologias novas e práticas eficientes para transporte de carga, melhorando a eficiência do serviço.
 - Investimento compartilhado: Redução do custo imediato para a Prefeitura, já que parte do investimento é feito pelo parceiro privado.
- Desvantagens:
 - Complexidade contratual: A negociação e a estruturação de uma PPP são longas e podem demandar tempo significativo.
 - Dependência do parceiro: Pode haver riscos associados à execução do contrato, se o parceiro não entregar conforme acordado.

Análise comparativa:

- Taxa de Custo:

1. Locação de empresas especializadas - Custo médio.
2. Locação com motoristas autônomos - Baixo custo
3. Fretamento em cooperativas - Baixo custo
4. Aquisição própria - Alto custo
5. PPP - Custo médio a alto, dependendo da estrutura

- Qualidade e Segurança:

1. Locação de empresas especializadas - Geralmente alta, dependendo da empresa.
2. Locação com motoristas autônomos - Variável, risco de baixa qualidade.
3. Fretamento em cooperativas - Variável, dependendo da frota.
4. Aquisição própria - Alta, com controle total da gestão.
5. PPP - Alta, certa inovação pode ser garantida.

- Flexibilidade e Adaptabilidade:

1. Locação por empresas especializadas - Alta flexibilidade.
2. Locação com motoristas autônomos - Alta adaptabilidade.
3. Fretamento em cooperativas - Moderada, limitada pela oferta da cooperativa.
4. Aquisição própria - Baixa, depende de necessidade futura.
5. PPP - Moderada, mas com alguma inovação.

- Tempo de Implementação:

1. Locação de empresas especializadas - Rápido, geralmente imediato.
2. Locação com motoristas autônomos - Rápido, reserva e negociação pontuais.
3. Fretamento em cooperativas - Razoável, dependendo da formalização.
4. Aquisição própria - Longo, envolve processos de compra e registro.
5. PPP - Muito longo, dependendo de procedimentos burocráticos.

Considerando as análises acima, cada solução apresenta suas características que devem ser pesadas em relação às especificidades do Programa de Agricultura Familiar e aos objetivos da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRO AFONSO TO
SEC. MUNICIPAL DE AGRICULTURA
PECUARIA E DESENVOLVIMENTO



A escolha pela locação de caminhões através de empresas especializadas para atender às necessidades do Programa de Agricultura Familiar da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso se justifica por uma série de aspectos técnicos, operacionais e econômicos que garantem a eficiência e a viabilidade da solução proposta.

No que diz respeito aos aspectos técnicos, a locação de caminhões oferece um desempenho garantido, pois as empresas especializadas costumam disponibilizar veículos novos ou em excelente estado de conservação. Um caminhão tipo 3/4 com capacidade mínima de 10 toneladas e potência mínima de 130 CV garante o atendimento à demanda do programa agrícola, permitindo o transporte de insumos e produtos agrícolas de forma eficaz. Além disso, a locação possibilita a compatibilidade dos veículos com as exigências de segurança estabelecidas pelo DETRAN. As empresas locadoras normalmente mantêm seus caminhões atualizados em conformidade com as normativas de segurança, o que minimiza riscos durante as operações.

Os benefícios operacionais também são significativos. Ao optar pela locação, a Prefeitura tem acesso a um suporte técnico especializado, garantindo que possíveis problemas mecânicos sejam resolvidos rapidamente. Isso resulta em menos tempo de inatividade dos veículos, aumentando a eficácia das entregas e operações. A manutenção dos caminhões é de responsabilidade da empresa locadora, o que elimina a necessidade de investimentos adicionais em oficinas, peças de reposição ou contratação de mecânicos, permitindo que a gestão pública concentre seus esforços em atividades-fim. Ademais, a locação permite escalabilidade, podendo a prefeitura aumentar ou reduzir a quantidade de veículos contratados conforme a demanda sazonal do Programa de Agricultura Familiar.

Em termos de vantagem econômica, a locação apresenta um modelo de custo-benefício mais atraente em comparação com a aquisição de veículos próprios. A compra de caminhões envolveria um investimento inicial elevado, além do comprometimento de recursos financeiros ao longo de sua vida útil para manutenção e operação. No entanto, a locação evita esses altos custos iniciais e ainda proporciona previsão orçamentária, pois os gastos são conhecidos e programados. Além disso, considera-se o valor residual que não é gerado pela compra de um veículo, já que a locação permite o uso sem a preocupação com a desvalorização do ativo. O retorno esperado desse investimento pode ser medido pela agilidade no fornecimento de serviços essenciais à agricultura familiar, impulsionando assim a economia local e fortalecendo o desenvolvimento sustentável da região.

Dessa forma, a locação de caminhões se revela um caminho viável e eficiente para atender às exigências logísticas do programa, promovendo não apenas a garantia de qualidade no transporte, mas também a otimização dos recursos públicos e a promoção do interesse coletivo. Esta modalidade vem como uma solução prática que une segurança, eficiência operacional e vantagens econômicas em um só pacote, adequando-se perfeitamente às demandas da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	LOCAÇÃO DE CAMINHÃO 3/4, CARROCERIA ABERTA, POTENCIA 130 VC, CAP. MINIMA 10.000 TONELADAS, COM MOTORISTA	MESES	04,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A decisão de não parcelar a contratação para locação de caminhões tipo $\frac{3}{4}$ decorre da necessidade de atendimento contínuo e imediato ao Programa de Agricultura Familiar da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento. A locação de um veículo adequado, com especificações técnicas consolidando a capacidade mínima de carga e potência, é fundamental para garantir a operacionalização das atividades agrícolas sem interrupções. O parcelamento, nesse caso, poderia inviabilizar a disponibilidade imediata e diária dos veículos necessários, comprometendo a execução eficiente do programa e a entrega de serviços essenciais à comunidade.

Além disso, a locação de caminhões em uma única contratação assegura melhor negociação de condições e preços, possibilitando que a Prefeitura Municipal de Pedro Afonso obtenha ofertas mais vantajosas junto às empresas especializadas. O tratamento unificado da locação reduz ainda a burocracia administrativa, simplificando o processo de acompanhamento e gestão dos contratos, tornando-o menos suscetível a fragmentações que poderiam levar a atrasos e ineficiências na execução do serviço.

Por fim, a não fragmentação do contrato promove uma gestão mais cômoda e eficaz do recurso público, assegurando que os investimentos realizados estejam alinhados com o interesse público e otimizem a utilização dos recursos disponíveis. Portanto, optar pela contratação total e não parcelada emerge como a solução mais adequada para atender devidamente as necessidades da população, garantindo um fluxo de trabalho coerente e ágil para o desenvolvimento do programa agrícola pretendido.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$ com as especificações demandadas pela Prefeitura Municipal de Pedro Afonso proporcionará resultados positivos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Em primeiro lugar, a solução escolhida maximiza o custo-benefício ao evitar investimentos altos na compra de um veículo próprio, que demandaria custos adicionais com manutenção, seguro e depreciação. A locação permite acesso a um veículo adequado sem os encargos fixos associados à sua propriedade, ou seja, o pagamento só ocorrerá enquanto houver necessidade de uso, tornando-se uma alternativa financeiramente mais viável.

Além disso, a inclusão de motorista e itens de segurança conforme exigido pelo DETRAN garante que os operações sejam realizadas de forma segura e eficiente. Isso evita riscos tanto para os operadores quanto para a carga transportada, assegurando que o serviço prestado atenda aos padrões necessários. O aproveitamento dos recursos humanos é otimizado, pois ao contratar um motorista junto com a locação, a prefeitura garante que profissionais capacitados e experientes sejam utilizados, evitando problemas de gestão de equipe interna que poderia resultar em retrabalho ou falhas operacionais.

Em termos de recursos materiais, a locação do veículo atende diretamente as necessidades do Programa de Agricultura Familiar, garantindo que os insumos e produtos sejam transportados de maneira eficaz. Esse planejamento logístico reduz desperdícios e maximiza a utilização dos recursos disponíveis no programa, promovendo um atendimento ágil e eficiente às demandas da secretaria. Por fim, os aspectos financeiros também são beneficiados, pois a locação pode ser ajustada conforme a demanda do serviço, permitindo maior flexibilidade orçamentária. Essa estratégia possibilita que a

prefeitura direcione seus recursos financeiros para outras áreas prioritárias, contribuindo assim para a melhoria dos serviços públicos oferecidos à população. Portanto, a locação do caminhão tipo $\frac{3}{4}$ representa uma escolha estratégica que não apenas atende as necessidades específicas do programa, mas também promove a economicidade e a eficiência na gestão pública.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação da locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$ com motorista e conformidade às exigências do DETRAN, a Prefeitura Municipal de Pedro Afonso deve adotar as seguintes providências operacionais e estruturais que visam garantir a eficiência e eficácia da solução escolhida:

Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas do Programa de Agricultura Familiar, com a participação dos servidores da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento. Esse levantamento servirá para definir com precisão a quantidade de horas de uso do caminhão, bem como os tipos de carga e as rotas que serão percorridas, assegurando assim que o contrato atenda plenamente à demanda.

Em seguida, recomenda-se a elaboração de um plano de gestão de risco que identifique potenciais problemas que podem surgir durante a execução do contrato, tais como a indisponibilidade do veículo ou variações na demanda de serviços. Este plano deve propor medidas mitigadoras, como a inclusão de cláusulas contratuais que garantam a substituição do caminhão em caso de falha ou manutenção, assegurando continuidade nas operações.

Adicionalmente, é importante que se desenvolva um plano de monitoramento e fiscalização do contrato, com critérios claros para avaliação do desempenho do prestador de serviços. Este plano deve incluir indicadores que possibilitem aferir a qualidade e a eficiência dos serviços prestados, além de prever relatórios periódicos de acompanhamento para garantir transparência e accountability.

No que diz respeito à capacitação, é necessário identificar se os servidores da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento possuem conhecimentos específicos sobre a gestão de contratos de locação de veículos. Caso a análise indique que a equipe necessite de formação adicional dentro desse contexto específico, devem ser planejadas capacitações focadas em gestão contratual, qualidade de serviço e segurança no transporte, buscando garantir uma atuação efetiva na fiscalização do contrato.

Por último, deve-se considerar a realização de parcerias com órgãos ou entidades que possam oferecer suporte técnico e operacional ao programa, garantindo melhor aproveitamento dos recursos públicos e aumentando a eficácia das ações da Prefeitura neste âmbito, especialmente se houver expertise em logística e transporte rural.

Essas providências têm como objetivo assegurar que a contratação não apenas resolva a necessidade imediata, mas também contribua para a sustentabilidade e eficiência do Programa de Agricultura Familiar por meio de um planejamento estratégico detalhado e adequado às particularidades do projeto.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes na contratação de locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$, com motorista e itens de segurança, para atender ao Programa de Agricultura Familiar da Secretaria Municipal de Agricultura Pecuária e Abastecimento, indica que não há necessidade de contratações adicionais neste contexto. A solução escolhida atende diretamente à demanda específica de transporte de insumos e produtos agrícolas, sendo a locação do veículo um fator central para garantir a execução das atividades relacionadas ao programa.

Na avaliação das possíveis contratações que poderiam ser consideradas como correlatas, pode-se citar a manutenção periódica dos caminhões. No entanto, essa responsabilidade recai sobre a empresa contratada para a locação, que deve disponibilizar um veículo em boas condições de uso e realizar a manutenção necessária. Portanto, essa atividade não exige uma contratação separada, pois já está inclusa nas obrigações da empresa locadora.

Outras contratações que poderiam ser pensadas, como adequações prediais ou aquisição de equipamentos específicos para operações conjuntas com o caminhão também não se aplicam. O uso do caminhão para o transporte demandado é uma operação autônoma dentro da programação do programa, não exigindo infraestrutura adicionais que seriam interdependentes.

Assim, com base na análise das necessidades operacionais vinculadas exclusivamente à solução proposta, conclui-se que a locação do caminhão tipo $\frac{3}{4}$ é suficiente para atender às demandas do Programa de Agricultura Familiar, sem a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes que viabilizariam o desempenho das funções atribuídas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de locação de caminhão tipo $\frac{3}{4}$ com especificações determinadas para atender ao Programa de Agricultura Familiar pode gerar alguns impactos ambientais que precisam ser analisados e mitigados. Em primeiro lugar, o uso de veículos motorizados resulta em emissões de gases poluentes, como CO₂ e outros poluentes atmosféricos, que contribuem para a degradação da qualidade do ar e o aquecimento global.

Para mitigar esse impacto, é fundamental escolher prestadoras que utilizem veículos com tecnologia eficiente em termos de consumo de combustível, preferencialmente com motores que atendam a padrões de emissão mais rigorosos, como os estabelecidos pelo PROCON. Além disso, é recomendável que sejam priorizados caminhões que apresentem manutenção regular e adequada, garantindo a eficiência operacional e minimizando as emissões.

Outro impacto relevante diz respeito ao ruído gerado pelas operações de transporte. O tráfego constante de caminhões em áreas urbanas e rurais pode afetar a fauna local e incomodar as comunidades residenciais. Para minimizar este efeito, é importante planejar rotas que evitem áreas sensíveis e realizar entregas em horários que não causem perturbações à população.

Além disso, o desgaste de pneus e demais partes do caminhão gera resíduos sólidos que devem ser gerenciados adequadamente. Medidas de logística reversa são essenciais para garantir que esses materiais sejam reciclados ou descartados de forma responsável. A empresa contratada deve comprometer-se a realizar a destinação adequada desses resíduos, assinando um plano de gestão linear e circular, quando aplicável, e informando sobre a reciclagem de componentes como pneus, óleos e filtros.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDRO AFONSO TO
**SEC. MUNICIPAL DE AGRICULTURA
PECUARIA E DESENVOLVIMENTO**



Por fim, a eficiência energética também pode ser abordada através de soluções como o uso de biodiesel ou combustíveis menos poluentes, que podem reduzir a pegada de carbono associada ao transporte. O fornecimento de formação e capacitação para os motoristas quanto à condução econômica e técnicas de direção defensiva pode contribuir ainda mais para a redução do consumo de combustível e das emissões decorrentes das operações de transporte.

Dessa forma, a análise dos impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras destacadas oferecem uma abordagem prática e eficaz para garantir a sustentabilidade na contratação do serviço de locação do caminhão, em consonância com os objetivos do Programa de Agricultura Familiar e do compromisso da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso com o meio ambiente.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Pedro Afonso - TO, 13 de Janeiro de 2026

Edivaldo Pereira Duarte

Secretaria Municipal Agricultura Pecuária e Abastecimento